

北京市流动人口的社会融入研究

主编 沈千帆

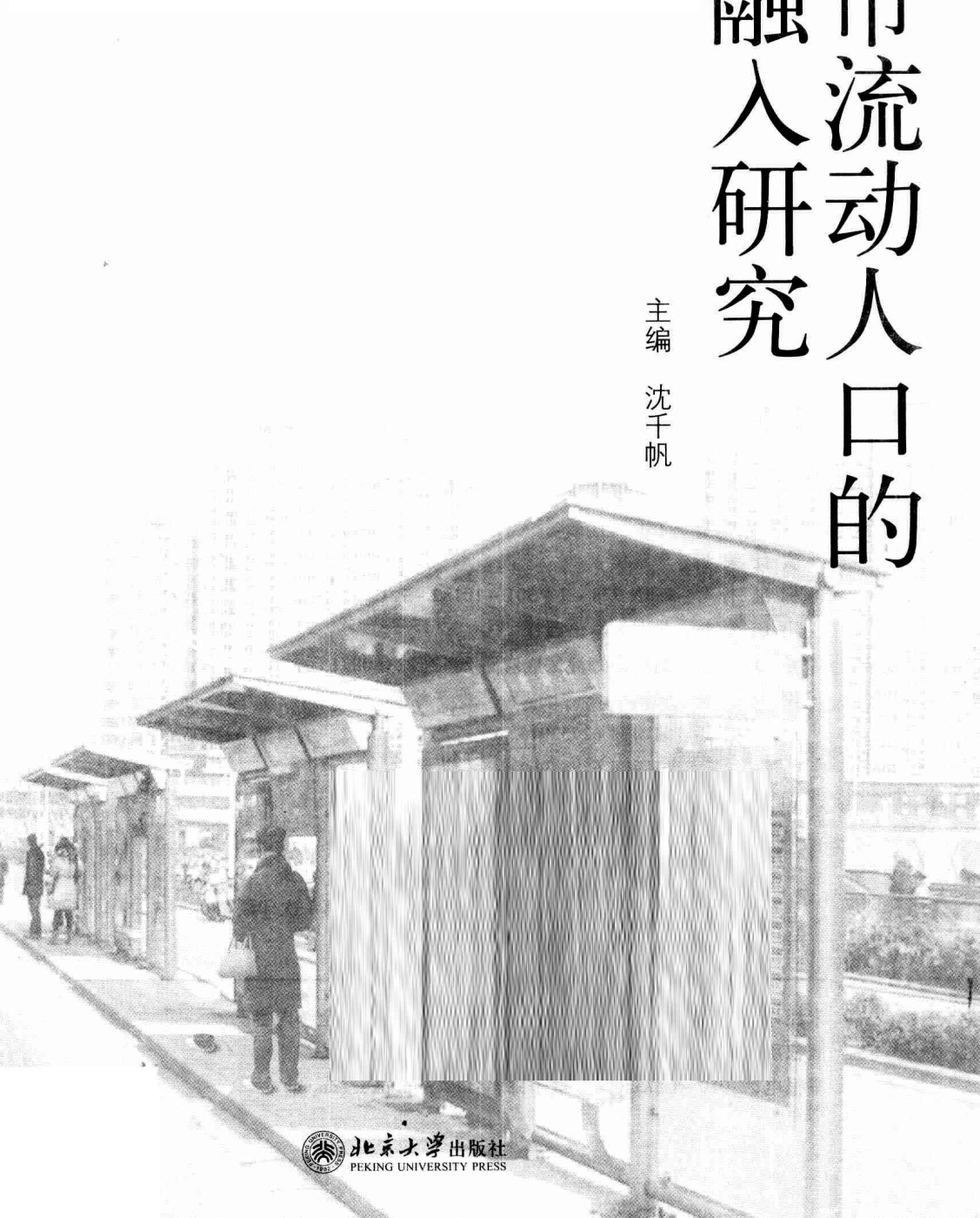
文明乘车



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

北京市流动人口的社会融入研究

主编 沈千帆



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

北京市流动人口的社会融入研究/沈千帆主编. —北京:北京大学出版社,2011.12

ISBN 978-7-301-10182-7

I. ①北… II. ①沈… III. ①流动人口-研究-北京市
IV. ①C924.251

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第241943号

书 名:北京市流动人口的社会融入研究

著作责任者:沈千帆 主编

责任编辑:李廷华

标准书号:ISBN 978-7-301-10182-7/C·0719

出版发行:北京大学出版社

地 址:北京市海淀区成府路205号 100871

网 址:<http://www.pup.cn> 电子邮箱:minyanyun@163.com

电 话:邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62750673

出版部 62754962

印 刷 者:三河市北燕印装有限公司

经 销 者:新华书店

965毫米×1300毫米 16开本 15.75印张 194千字

2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷

定 价:33.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

编 委 会

顾 问:梁 伟

指 导:王少峰

主 编:沈千帆

副 主 编:莫伟钢 张 鑫 郭林娜

执 行 主 编:尹鹤灵

执行副主编:匡国鑫 李 焱

编 辑:(按姓氏笔画排序)

王 浩 王 辉 叶正睿 卢 云

卢 敏 匡 超 李汪洋 罗秋实

周琳雅 周 航 钟棉棉 施顶立

姜 艳 秦长运 顾思蒋 黄映婧

强子珊 蒋佩雯 窦新竹

序

在产生或流变于某个时代的人口结构与流动中,往往潜藏着这个时代的社会情态。流动人口和作为其主体的“农民工”、“城乡移民”等,是中国现实境况的重要组成部分。在某一时代背景下,人口为什么而流动、谁在流动以及怎样流动,往往是这一时代性格和生存环境的典型体现。透过研究流动人口,我们可以发现这个群体与社会经济状况不可分割的关系,可以管窥这个时代的经济、社会、文化等诸多方面的基本状况。

事实上,与人口迁移相关的各类问题,在国际学术界早已受到关注,并已经形成了大量基于现实现象的理论成果。这些成果通过溯源人口迁移的发生以及发展,为诸多国家人口迁移现象的解释和政策制定提供了充分依据和有力支撑。改革开放以来,伴随着经济的高速发展,跨省域、跨地区的人口流动越来越成为一种备受关注的社会现象。通过学者的观察,这种人口流动既具有与当前人口迁移理论相一致的主要特征,又鲜明地体现出中国特色的具体形态。无论是出于学术研究的敏锐观察还是政策制定的客观需要,都应该对这一问题产生的根源、目前的状态、解决的方法等具体问题加以研究、分析和讨论。从这个意义上说,本课题所立足的研究领域具有创新性和开拓性。

当前,我国既处于迅速发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾凸显期,社会管理领域存在的问题还不少。其中,流动人口的管理和服务是社会管理的重要一环。随着时代的进步,在现代化浪潮的冲击和市场经济发展的推动下,我们的社会已经从一个几千年来安土守业的传统社会转变成了一个每年有上亿人进行大规模迁移流动的社会。这支流动大军为社会发展带来了活力,他们的

勤恳与吃苦耐劳,支撑了中国发展的奇迹;然而与此同时,他们在经济收入、公共服务等诸多方面并没有真正享受到与之匹配的待遇,流动人口所引发的社会问题也越来越成为亟待解决的社会管理难题。作为“首善之区”,北京自然“首当其冲”。从这个层面上来看,本课题所研究的问题又具有了较为突出的现实性和应用性。

我所看到的《北京市流动人口的社会融入研究》这本书,在广泛借鉴相关研究成果的基础之上,进行了新的研究尝试。本书构建了测量流动人口社会融入的较为适宜的指标体系,以经济状况、公共服务、行为意愿和社会接纳四个维度为基准,对北京流动人口的社会融入状况进行了测度。该书不仅分别对北京流动人口在这四个维度上的社会融入状况进行了描述与比较分析,还通过因子分析的方法得出了量化数值,读者可以清楚看到不同职业、不同身份、不同家庭状况等各类流动人口在多个维度上的相对位置,从而对流动人口的社会融入状况有一个明晰的评价与考量。尤为重要的是,该书的资料全部来自“一线”,包括北京市众多街道和社区在内的材料来源地不仅给这本书贡献了问卷调查数据,还提供了深度访谈资料,从而可以综合运用统计分析、个案研究等多种方法,分析探讨北京流动人口社会融入的真实情状。

当然,该书的研究并没有止步于此。在勾勒出北京流动人口社会融入的现实境况之后,作者对相关政策的设计和制定也提供了理论探索和实践建议。这些政策建议,包括短期、中期和长期三个层次,为促进北京流动人口更好的社会融入提供了观照现实的学理之言。

总而言之,我们今天所面临的人口流动问题已经很难单纯地从一个学科的角度进行分析和解释,这一社会现象更多地与经济、文化乃至政治形成互动。也就是说,借助社会学理论和分析方法可以对基本现象进行描述和分析,但更进一步的解释工作则更多地涉及到社会科学领域的其他方面。同样,如果立足于更好地解

决流动人口的社会融入这一问题,则需要充分结合政治、经济、文化等多种手段,充分认识到其中所蕴含着的综合性和复杂性,否则政策的制定就会没有针对性,在执行层面也会缺乏可行性。该书的研究和写作正是循着这样一个思路框架和思维方式进行的:从基本的定性和定量分析入手,对北京当前流动人口的社会融入现状进行了全面描述,并在此基础上分若干方面对其进行了细致的、有重点的、有方向的分类叙述;在政策建议方面也有意识地从多个方面入手、多个维度展开,思考全面而细致,思路清晰而有序;特别是书中所建立的测量指标体系,具有一定的推广价值,能帮助其他地区对流动人口融入现状进行直观有效的描述,具有较强的创新性和应用性。

随着社会的发展,肯定会有新的现象不断出现,并逐渐发展为新的社会问题,对我们构成新的挑战。如何在发展中“科学”地解决问题,是我们需要去研究和解决的大课题。参与该书编写的同志们较好地诠释了“科学”二字,他们敏锐地发现了问题,全面地认识了问题,系统地分析了问题;并在严格界定的研究平台上测量、探讨,提出了解决的思路和方向。我想,这也许是超越该书研究方法和具体内容之上的更为重要的学术意义。

现在,该书即将出版,我很乐意为其作序,并表示我的祝贺。

北京大学社会学系教授



2011年11月

前 言

人口流动的现象古已有之。早在先史时代,就有无数大陆移民东迁,不断进入日本列岛。^① 呼伦贝尔地区在 1927 年拥有国内移民 17177 人,占当地人口总数的 23.8%,年平均移民人口数量达万余人。^② 上海在 1843 年到 1910 年不到 70 年的时间里,国际移民增加了 500 倍,同时还有不少来自浙江、江苏等省市的国内移民涌入。^③ 民国时期,人口的迁移导致新疆人口数一度从 2097763 人增长到 4047452 人,人口增长约 93%。^④

新中国成立以来,尤其是改革开放三十多年来,国内人口在更广的范围内、以更大的规模进行流动。第六次全国人口普查结果显示,从 2000 年到 2010 年的十年间,我国流动人口从 1.2 亿增至 2.2 亿。也就是说,全国每六个人就有一个是流动人口。

在此过程中,由流动人口问题引发的社会矛盾和社会管理问题逐步显现,随之而来的理论思考和实践探索也愈发深入。可见,对流动人口问题进行研究是迫切的也是必要的。为此,我们首先要明确研究流动人口问题的重要现实背景和历史意义。

第一,流动人口的相关问题是全球性难题,研究北京流动人口问题,能助力于其他城市的建设和世界的未来发展。在当今全球化时代的社会大背景下,社会问题是经济、政治、文化、教育、人才、技术等领域之外,又一个被纳入全球化体系的重要元素。作为在

① 葛继勇:《日本古代的大陆移民研究之管见》,《安徽史学》2002 年第 2 期。

② 高乐才、汤风云:《民国初年呼伦贝尔地区国内移民探析》,《东北史地·专题研究》2007 年第 1 期。

③ 邹振环:《晚清上海的国际移民与海派文化的多元组合》,《探索与争鸣》1997 年第 4 期。

④ 刘洋:《民国新疆人口变化与社会发展》,新疆大学硕士研究生学位论文,2010 年。

世界范围内普遍存在的人口现象,流动人口及其社会融入具有共性特征。针对北京流动人口的社会融入进行研究,无论在理论研究、政策制定还是管理体制上,都能给整个中国乃至国际社会提供借鉴,具有重大的现实意义。

1. 世界范围内的外籍移民融入问题。世界各个国家和地区都存在着原因参差、规模不等、性质不同、影响各异的移民现象^①。其中,外籍移民的融入困难所带来的国际安全问题、社会进步发展问题等都在一定程度上给各个国家带来了长期困扰和巨大挑战。

以欧美国家为例,从19世纪中叶到1981年,美国一共出现了三次古巴移民高潮,古巴移民人数从1950年的3万增长到1981年的92.1万。^②19世纪中后期,美国的爱尔兰移民出现爆炸性增长^③。外来移民的大量增长,及其与美国社会的融合缓慢给城市管理造成了极大困扰。又如,移民占总人口近9%的德国、具有较长移民接纳历史的法国、非法移民较多的荷兰,这些国家的外来流动人口无一例外地存在社会融入方面存在困难,包括语言沟通的障碍、文化习俗的矛盾以及非法移民所带来的社会问题。^④

同时,外籍工人“融入难”问题在世界范围内也普遍存在。20世纪80年代中期,2000多万民工在利益吸引下涌入日本;1958年联邦德国有外籍工人12.7万人,到1973年9月激增至295万人(其中215万人来自第三世界);法国从1962年的93.5万外籍工人增长到1974年的117.2万人。西欧移民总数在1985年达到1700

① 移民现象是跨国界的人口迁移现象,但其本质上仍然是人口从一个地方向另一个地方的移动,因此研究世界范围内的移民问题对我们研究中国流动人口问题同样具有借鉴意义。

② 李冠辉:《美国古巴移民融合问题研究——兼与法国阿尔及利亚移民比较》,东北师范大学硕士学位论文,2005年5月。

③ 刘星:《十九世纪中后期美国的爱尔兰移民与主流社会的冲突与适应》,东北师范大学硕士学位论文,2005年5月。

④ 简伟研:《国外流动人口卫生服务管理》,《海外传真》2008年第2期。

万,外籍工人保守估计为 1000 万以上。^① 外籍工人困苦的生存境况、当地人的排外主义也使得流动人口在社会融入方面面临巨大问题。^②

此外,人口的非法流动也给国家和政府管理带来了新的难题。境外流动人口涌入我国云南境内,并逐渐向内地渗透,给边疆安全带来诸多潜在威胁,例如毒品、武器走私、洗钱、跨国犯罪等。据调查显示,非法入境、非法居留、非法就业的“三非”型外国流动人口在 2003 至 2005 年昆明市涉外案中占据了 38.5%。^③ 如何对境外流动人口实施有效管理成为了政府非传统安全环境下的新课题。^④

2. 世界各国的国内人口迁移问题。除了国外移民的流动困扰着世界各国之外,世界上的许多国家也都曾经或者正在面临着国内的人口大迁移。

16 世纪初至 18 世纪中叶,英国的圈地运动导致大量失地农民被迫向城市迁移。根据政府圈地调查委员会的调查资料统计,从 1455 到 1607 年的 150 年间,被调查的 24 个郡共圈地 5160673 英亩,共驱逐了农民约 3 至 5 万。^⑤ 另外,农村剩余劳动力在经济利益吸引下涌入英国西部、北部重点城市。^⑥ 日本在 20 世纪 50 年代后期经历了农村劳动力以空前规模涌向城市的“日本的大移民”时期。^⑦ 意大利在 20 世纪 50 年代后期也同样出现了农村人口向城

① 王裕宗:《西欧外籍工人问题初探》,《教学与研究》,1990 年第 4 期。参见托克维尔:《论美国的民主》下卷,商务印书馆 1981 年版,第 625—631 页。

② [美]约翰·利(胡强译):《日本的外籍工人》,美国《每月评论》1991 年 5 月号。

③ 何跃:《云南境内的外国流动人口态势与边疆社会》,《云南师范大学学报(哲学社会科学版)》2009 年第 1 期。

④ 何跃:《中国西南边疆境外流动人口的区域管理研究——以云南为例》,《贵州社会科学》2008 年第 12 期。

⑤ 江立华:《论转型期英国人口迁移模式的变化》,《史学集刊·世界史研究》2001 年第 2 期。参见陈曦文:《英国 16 世纪经济变革与政策研究》,首都师范大学出版社 1995 年版,第 55 页。

⑥ 江立华:《论转型期英国人口迁移模式的变化》,《史学集刊·世界史研究》2001 年 4 月,第 2 期。

⑦ 张恺悫:《战后日本的国内人口迁移》,《人口与经济》1987 年第 1 期。

市大规模定向迁移的现象。据统计,1951年至1966年的15年间,意大利西北部“工业三角地带”净迁入人口达1958万。^①在美国,19世纪20年代大约有600万人离开农村;持续到19世纪50年代,农村迁移人口总数超过了900万人,占当时农村人口的31%。^②美国历史上的两次西部大开发也形成了大规模的人口流动。1980年至1990年的10年间,美国人口大量向西部、南部地区迁移,到19世纪90年代初,南部和西部地区的人口占全国总人口的比例上升为51%。^③还有学者指出,巴西在二战前经历的5个阶段的迁移甚至可以用一部“迁移史”来总结概况^④,蒙古公民则体现了从草原向首都的流动趋势^⑤。

综上所述,流动人口及其社会融入是各国在发展进程中几乎都会面临的难题,对流动人口的研究不仅能够直接服务于我国的社会管理工作,更将助力于全球的城市建设和未来发展。

第二,研究流动人口问题,提出合理政策建议,能提升北京社会管理的科学水平,促进社会和谐稳定。第六次全国人口普查结果显示,北京市常住人口为1961.2万人,与2000年第五次全国人口普查相比,十年间增加了604.3万人,增长44.5%。其中,外省、市来京人员704.5万人,占常住人口的35.9%。这给北京的发展提出了巨大挑战。面临人口增多、资源有限的困境,如何妥善解决流动人口的管理、服务及其融入问题,是经济社会发展给北京提出的新课题。在切实、彻底地解决流动人口融入问题的过程中,政府将会不断的探索与创新中提高自身的执政能力,进一步完善政

① 罗少农编译:《战后意大利的国内移民》,《西欧研究》1988年第2期。

② 杨靳、廖少廉:《美国农村人口迁移与启示》,《人口学刊》2001年第4期。

③ 高胜恩、翟胜明:《70年代以来美国国内人口迁移态势与成因分析》,《人口学刊》2000年第1期。

④ 张宝宇:《试论巴西现代化进程中的社会变化》,《拉丁美洲研究》2002年第3期。

⑤ 德勒格尔玛:《中俄蒙移民转型对三国关系影响比较研究与社会的参与——中俄蒙移民转型比较研究》,华东师范大学硕士研究生学位论文,2010年5月。

府管理体系,有效巩固党的执政威信。

流动人口融入问题的研究也是北京贯彻落实国家“十二五”规划的重要一环。流动人口融入问题的妥善解决,有助于促进区域间的协调发展,稳妥推进北京的城镇化建设;并以人口和睦融合为基础,着力推进建设包括与自然环境友好共处要求在内的和谐社会,从而加快建设资源节约型、环境友好型社会,进一步提高生态文明水平。这是北京作为国际化大都市所应该具备的世界眼光和战略高度。同时,基于对流动人口的深入研究,北京在政策制定上的成长发展与趋于成熟是建立健全基本公共服务体系的重要前提条件,也是加强社会建设的必经之路,直接服务于本市市民乃至全国人民的生活和发展。北京流动人口相关政策的制定,对于北京以及全国制定实施互利共赢的开放战略,进一步提高对外开放水平有着借鉴意义。

此外,在全球重点建设环境保护战略的大背景下,大力投入环境治理力度、加强城市绿色文明建设是北京跻身世界一流都市、成为国际化宜居城市的立足之本。从这个意义上讲,解决流动人口融入所造成的环境破坏、生态恶化等问题也就显得格外关键和迫切。

第三,研究北京流动人口的社会融入问题,把握现代城市的通病和症结,为其他城市提供参考借鉴。北京的流动人口社会融入问题既有其特性,又有其与我国乃至全球其他城市共通的地方。以北京、上海、广州为例,根据调查显示,三座城市在流动人口问题上具有很多共同特征。比如,流动人口增长速度快;以务工为主的就业人口比例高、相当于本地劳动力的比例高;城市内部空间分布集中在城乡结合部,居住出租屋的比例大,并都出现了外来人口以地缘、业缘关系集中居住形成的居住群落。北京的“浙江村”、“河南村”、“福建村”、“新疆村”和广州三元里一带的新疆人主要聚集地、荔湾茶叶批发市场周围的福建茶商等都具有可类比性。全国

统一的二元化社会结构格局成为了各个城市流动人口问题共同的体制根源。因而在管理层面上,各大城市同样存在着“租房市场推动的出租屋无序发展”,“管理体制不顺、管理力量不足”这些共性缺失。^①

综上所述,北京对于流动人口融入问题的探索将为国内其他城市乃至世界大都市提供借鉴,北京的政策举措将产生重要的示范意义。

除此之外,我们还希望通过研究,在分析现状、提出建议的同时,丰富并促进相关领域的学术研究。本书将在已有理论成果的基础上进一步深化其内涵,为政府决策提供理论依据。同时,本书从实证研究的角度出发,通过对流动人口现象的观察、相关资料的收集整理,在获取客观、可信的材料基础上,从个别到一般、从局部到整体,力求真实反映北京流动人口社会融入现状,希望对今后学者的研究提供参考和素材。

^① 李玲、欧阳慧、陈耀森、林文生:《大城市流动人口特征及管理——以广州为例兼与北京、上海比较》,《人口研究》2001年第2期。

目 录

第一章 概述	1
第一节 “流动人口”概念研究综述及本研究的界定	1
第二节 “社会融入”概念研究综述及本研究的界定	4
第三节 关于流动人口融入现状及制约因素的研究 综述	7
第二章 中外相关政策对比分析	15
第一节 国外关于迁移人口的政策分析	15
第二节 中国各级政府关于流动人口的政策分析	29
第三节 北京市流动人口政策及其实施	34
第三章 北京流动人口社会融入指标体系	43
第一节 流动人口社会融入指标体系的多维度 特征	44
第二节 本书关于流动人口社会融入指标体系的 构建	48
第四章 调查数据的形成和特点	53
第一节 调查方法与数据结构	53
第二节 调查样本的基本统计描述	55
第五章 北京流动人口的经济生活状况	68
第一节 就业与收入	70
第二节 居住空间	80
第三节 消费与生活	87
第四节 总结与讨论	93
第六章 北京流动人口的社会保障与公共服务利用	97
第一节 社会保障与公共服务的基础性地位	98

第二节	流动人口社会保障与公共服务供给现状的既有研究	100
第三节	北京流动人口的社会保障与公共服务供给的现状分析	103
第四节	总结与讨论	117
第七章	北京流动人口的行为意愿分析	120
第一节	北京流动人口行为意愿的分析路径	120
第二节	北京流动人口行为意愿的描述性分析	122
第三节	总结与讨论	138
第八章	北京流动人口的社会接纳状况分析	142
第一节	北京流动人口社会接纳程度的描述性分析	144
第二节	交往评价对社会接纳程度的影响	153
第三节	行业因素与社会接纳	156
第四节	总结与讨论	158
第九章	北京流动人口社会融入的综合性分析： 因子分析的方法	160
第一节	研究对象的群体性特征概述	161
第二节	因子分析的分析方法与指标体系概述	163
第三节	北京流动人口社会融入程度的综合性分析	167
第四节	小结	179
第十章	促进北京流动人口社会融入的相关政策建议	181
第一节	短期政策建议	184
第二节	中期政策建议	193
第三节	长期政策建议	201
附录一	“北京市流动人口的社会融入研究”调查问卷	207
附录二	访谈对象资料	223
附录三	部分访谈记录(选摘)	224
主要参考文献	230
后 记	233

第一章 概 述

人口流动以及流动人口对所居住地区的社会融入问题,是一个具有普遍性、长期性和复杂性的社会现象,国内外学者对此的研究成果时有问世,其中不乏让人眼前一亮的真知灼见。作为全书的理论基础和研究起点,本章将对相关领域的学术研究成果进行梳理,希望从前人研究中汲取灵感,为我们的研究奠定基础。在对相关研究成果作出回顾和综述的基础上,本章将结合研究实际,尝试给出本书中“流动人口”和“社会融入”两个核心概念的内涵和外延界定。

第一节 “流动人口”概念研究综述及 本研究的界定

一、关于“流动人口”概念的研究综述

流动人口是我国现行户籍制度下产生的、相对于当地户籍人口而言的一个特定概念。关于流动人口的完整定义,由于各学科、各研究视角、各考察对象不同,并没有形成统一定义。“关于流动人口的定义口径,不同时期的人口调查或普查对流动人口有不同的定义。”^①

^① 段成荣、孙玉晶:《我国流动人口统计口径的历史变动》,《人口研究》2006年第7期。

在国际上,并没有出现过“流动人口”或是“人口流动”这一说法,“人口迁移”(Population Migration)是与之相近但更为普遍的提法。然而根据当今中国的实际情况,对于“人口迁移”的定义并不适用于中国的“流动人口”研究。

有学者认为,流动人口“主要是指那些离开户籍所在地,在另一地区滞留、居住、从事各种活动的人口,其中绝大多数是从农村转移出来进城务工的富余劳动力”。^①

还有学者认为:“就中国的特殊国情而言,如果从较为严格的意义上说,流动人口应当是指在某一时间范围内活动范围跨越一定地域界限,并且户口没有发生迁移的人口,即指那些临时性的流动人口。”^②这一基本定义不仅强调了时间、空间两个要素,同时考虑到了中国户籍制度对于流动人口的重要影响,为多数中国学者在研究流动人口时所认同。而另有学者认为,可将中国的流动人口定义为:“离开了常住户籍所在地,跨越了一定的行政辖区范围,在某一地区暂住、滞留、活动,并在一定时间内返回其常住地的人口。也就是说,从动态上看,流动人口是实现了人户分离的地区之间流动的人口;从静态上看,流动人口是某一地区中没有该地常住户口而在该地从事各种活动的人口,或是某一地区中有该地常住户口却不在该地活动、居住的人口。”^③

还有学者将时间、空间要素具体化,将“临时性”因素规定为“半年以上”,从而把“流动人口”界定为“居住在本乡、镇、街道半年以上,户口在外乡、镇、街道,或在本乡、镇、街道居住不满半年,但离开户口所在地半年以上的人口,除去户口在本市区其他乡、

① 何增科:《中国社会管理体制改革的路线图》,国家行政学院出版社2009年版,第204页。

② 熊光清:《中国流动人口中的政治排斥问题研究》,中国人民大学出版社2009年版,第51页。

③ 王建民、胡琪:《中国流动人口》,上海财经大学出版社1996年版,第4—5页。