

政府工作报告全编

辽宁 2011 年



辽宁省政府工作报告编辑委员会

政府工作报告全编

辽宁·2011年

(上册)

辽宁省政府工作报告编辑委员会 编

图书在版编目(CIP)数据

2011 年《辽宁政府工作报告全编》/ 辽宁省政府工作报告编辑委员会 编写. - 沈阳:
辽宁教育出版社, 2011.9(社科学术文丛)

ISBN 7-5382-7852-4

I. 2011 … II. 辽 … III. 政治-理论 IV. F719.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 106570 号

辽宁教育出版社出版、发行

沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003

沈阳鹏达新华广告彩印有限公司

开本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16 字数: 1700 千字

印张: 85

2011 年 9 月第 1 版

2011 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 栾世禄 张 领

责任校对: 马 慧

封面设计: 代玉庭 陈夕梦

技术编辑: 袁启江

版式设计: 白 杨 宋 维

定 价: 480.00 元

《辽宁政府工作报告全编》编委会

主 任：马洪军

副 主 任：李学广 崔 敏 顾廷伟

主 编：顾廷伟

副 主 编：杨会群

编 辑：（按姓氏笔画排列）

白 杨 田 铭 孙 勇 朱 峰

杨 岩 莫若平 蔡 林 魏春英

出版说明

辽宁省各级人民代表大会所通过的《政府工作报告》是指导一个地区一个时期或一年政府工作的纲领性文献，是一个地区系统总结和可持续发展的宏伟蓝图。为了适应政务公开的要求，满足社会各界和广大人民群众对政务信息的需要，扩大地区间的政务信息交流，由辽宁省政府工作报告编辑委员会组织编辑了《辽宁政府工作报告全编》一书。

本书可以全方位了解全省各市县区的经济建设和社会发展的基本情况、经济动态、城市规划、执政理念、发展战略和重点建设项目。对于企业，它是进行宏观决策的发展向导；对于教育科研机构，它是经济社会宏观研究和城市之间比较研究的信息库；对于各级党委、政府、人大、政协等各个部门，它是开展城市合作与交流，互相学习借鉴的重要史料。

本书开篇为省长陈政高代表辽宁省人民政府所做的《政府工作报告》，以下分别收录了辽宁省 14 个地级市和 100 各市、县、区政府的《政府工作报告》全文。本书信息量大、覆盖面广，指标数据详实、可靠、权威，具有很强的使用、查询、参考、指导、收藏和文献价值。

全书大约 170 万字，分上下两册，采用大 16 开精裱印刷，是各级领导干部、专家学者、企事业单位、相关部门研究我省政治、经济、文化和社会发展的权威资料。

本书的编辑出版得到省内各市、县、区政府办公厅（室）及政府研究室（调研室）的大力支持与帮助，也得到了大部分企事业单位的大力支持和帮助，在此我们表示衷心的感谢。

辽宁省政府工作报告编辑委员会

目 录

辽宁省

辽宁省政府工作报告	(1)
-----------------	-----

沈阳市

沈阳市政府工作报告	(15)
沈阳市和平区政府工作报告	(27)
沈阳市沈河区政府工作报告	(39)
沈阳市大东区政府工作报告	(51)
沈阳市皇姑区政府工作报告	(61)
沈阳市铁西区政府工作报告	(73)
沈阳市苏家屯区政府工作报告	(87)
沈阳市东陵区政府工作报告	(99)
沈阳市新民市政府工作报告	(111)
沈阳市辽中县政府工作报告	(125)
沈阳市康平县政府工作报告	(133)
沈阳市法库县政府工作报告	(145)
沈阳市沈北新区政府工作报告	(155)

沈阳市于洪区政府工作报告	(167)
--------------------	-------

大连市

大连市政府工作报告	(177)
大连市中山区政府工作报告	(191)
大连市西岗区政府工作报告	(201)
大连市沙河口区政府工作报告	(211)
大连市甘井子区政府工作报告	(225)
大连市旅顺口区工作报告	(237)
大连市金州区区政府工作报告	(253)
大连市瓦房店市政府工作报告	(267)
大连市普兰店市政府工作报告	(281)
大连市庄河市政府工作报告	(297)
大连市长海县政府工作报告	(309)
大连市花园口经济区工作报告	(321)
大连市保税区政府工作报告	(327)
大连市长兴岛临港工业区管委会工作报告	(335)

鞍山市

鞍山市政府工作报告	(347)
鞍山市铁东区政府工作报告	(359)
鞍山市铁西区政府工作报告	(371)
鞍山市立山区政府工作报告	(379)

鞍山市千山区政府工作报告	(389)
鞍山市海城市政府工作报告	(397)
鞍山市台安县政府工作报告	(409)
鞍山市岫岩满族自治县政府工作报告	(421)

抚顺市

抚顺市政府工作报告	(433)
抚顺市新抚区政府工作报告	(447)
抚顺市东洲区政府工作报告	(459)
抚顺市望花区政府工作报告	(469)
抚顺市顺城区政府工作报告	(477)
抚顺市抚顺县政府工作报告	(487)
抚顺市新宾满族自治县政府工作报告	(495)
抚顺市清原满族自治县政府工作报告	(507)
抚顺市抚顺经济开发区政府工作报告	(517)

本溪市

本溪市政府工作报告	(527)
本溪市平山区政府工作报告	(537)
本溪市溪湖区政府工作报告	(547)
本溪市明山区政府工作报告	(555)
本溪市南芬区政府工作报告	(567)
本溪市本溪县政府工作报告	(577)

本溪市桓仁满族自治县政府工作报告	(587)
------------------------	-------

丹东市

丹东市政府工作报告	(599)
丹东市元宝区政府工作报告	(613)
丹东市振安区政府工作报告	(623)
丹东市东港市政府工作报告	(633)
丹东市凤城市政府工作报告	(647)
丹东市振兴区政府工作报告	(661)
丹东市宽甸满族自治县政府工作报告	(673)

锦州市

锦州市政府工作报告	(685)
锦州市古塔区政府工作报告	(699)
锦州市太和区政府工作报告	(711)
锦州市凌河区政府工作报告	(721)
锦州凌海市政府工作报告	(731)
锦州北镇市政府工作报告	(741)
锦州市黑山县政府工作报告	(751)
锦州市义县政府工作报告	(761)

营口市

营口市政府工作报告	(773)
-----------------	-------

营口市站前区政府工作报告	(787)
营口市西市区政府工作报告	(797)
营口市老边区政府工作报告	(807)
营口市鲅鱼圈区政府工作报告	(817)
营口盖州市政府工作报告	(827)
营口大石桥市政府工作报告	(839)

阜新市

阜新市政府工作报告	(851)
阜新市海州区政府工作报告	(865)
阜新市太平区政府工作报告	(873)
阜新市新邱区政府工作报告	(887)
阜新市清河门区政府工作报告	(899)
阜新市细河区政府工作报告	(909)
阜新市蒙古自治县政府工作报告	(919)
阜新市彰武县政府工作报告	(931)

辽阳市

辽阳市政府工作报告	(943)
辽阳市白塔区政府工作报告	(957)
辽阳市文圣区政府工作报告	(969)
辽阳市宏伟区政府工作报告	(981)
辽阳市弓长岭区政府工作报告	(993)

辽阳市太子河区政府工作报告	(1007)
灯塔市政府工作报告	(1019)
辽阳县政府工作报告	(1027)

铁岭市

铁岭市政府工作报告	(1037)
铁岭市银州区政府工作报告	(1049)
铁岭市清河区政府工作报告	(1059)
铁岭调兵山市政府工作报告	(1069)
铁岭开原市政府工作报告	(1081)
铁岭市铁岭县政府工作报告	(1095)
铁岭市昌图县政府工作报告	(1107)
铁岭市西丰县政府工作报告	(1121)

朝阳市

朝阳市政府工作报告	(1131)
朝阳市双塔区政府工作报告	(1143)
朝阳市龙城区政府工作报告	(1155)
朝阳北票市政府工作报告	(1167)
朝阳凌源市政府工作报告	(1179)
朝阳市朝阳县政府工作报告	(1181)
朝阳市建平县政府工作报告	(1199)
朝阳市喀左县政府工作报告	(1121)

盘锦市

盘锦市政府工作报告	(1225)
盘锦市双台子区政府工作报告	(1239)
盘锦市兴隆台区政府工作报告	(1249)
盘锦市大洼县政府工作报告	(1261)
盘锦市盘山县政府工作报告	(1273)

葫芦岛市

葫芦岛市政府工作报告	(1287)
葫芦岛市连山区政府工作报告	(1297)
葫芦岛市南票区政府工作报告	(1309)
葫芦岛兴城市政府工作报告	(1319)
葫芦岛市绥中县政府工作报告	(1333)
葫芦岛市建昌县政府工作报告	(1343)

辽宁省政府工作报告

——2011年1月21日在辽宁省第十一届人民代表大会第四次会议上

省 长 陈政高

各位代表：

现在，我代表省政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协各位委员提出意见和建议。

一、“十一五”时期回顾和2010年工作

“十一五”已经过去，在党中央、国务院和中共辽宁省委的正确领导下，全省各族人民励精图治，奋力拼搏，胜利完成了“十一五”规划确定的各项任务。

“十一五”期间，全省地区生产总值年均增长14%，去年达到18278亿元，比2005年翻了一番多，升至全国第七位。地方财政一般预算收入年均增长24.3%，去年达到2004.8亿元，是2005年的3倍。全社会固定资产投资年均增长30.5%，累计达到5.1万亿元，是“十五”的4.2倍，名列全国前茅。实际利用外商直接投资年均增长42%，累计达到633亿美元，是“十五”的2.9倍，去年跃居全国第二位。城镇居民人均可支配收入由全国第十五位上升到第九位，年均实际增长11.4%，农民人均纯收入年均实际增长9.3%，高出全国平均水平989元。城乡居民收入增幅均超过全国平均水平。

“十一五”期间，是辽宁经济实力提升最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的五年，也是辽宁人民扬眉吐气、老工业基地大展宏图的五年。

“十一五”期间，在原来工作基础上，辽宁终于摆脱了“东北现象”的困扰，经济社会发展进入了快车道；在应对国际金融危机中，经济不仅没有减速，反而脱颖而出；十四个市竞相发展，县域经济、城区经济、服务业几块短板逐渐补齐，一个多点支撑的局面正在

形成。

“十一五”期间,辽宁开始实施三大区域发展战略,这是多年经验的升华,这是对省情认识的深化。特别是辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略,沈阳经济区获批为国家新型工业化综合配套改革试验区,极大地提升了辽宁的地位。

“十一五”期间,全省人民精神状态发生了深刻变化。勤劳智慧的辽宁人,在摆脱困境中振奋了精神,在改革开放中激发了豪情,如今信心倍增,干劲倍增,正在意气风发,去实现全面振兴,去进入东部发达省份行列。

各位代表:刚刚过去的 2010 年,在全省上下共同努力下,我们胜利完成了省十一届人大三次会议确定的各项任务,谱写了辽宁老工业基地全面振兴的新篇章!

初步核算,全省地区生产总值增长 14.1%;地方财政一般预算收入增长 26%;全社会固定资产投资增长 30.5%;社会消费品零售总额增长 18.6%;城镇居民人均可支配收入实际增长 9.3%,农民人均纯收入实际增长 11.5%。主要指标增速继续走在全国前列。特别是一个省的财政一般预算收入三年翻了一番,这在全国是不多见的,它反映出了老工业基地振兴的丰硕成果,也反映出了辽宁发展的强劲态势。我们完全有理由说,2010 年,辽宁又是一个丰收年。

(一)三大区域发展战略实现新突破

以港口和产业园区建设为突破口,沿海经济带开发开放全面推进。大连东北亚国际航运中心建设有了新进展。76 个港口项目全部开工,新增吞吐能力 8000 万吨。42 个重点产业园区加速发展。长兴岛临港工业区、锦州开发区晋升为国家级开发区。辽河特大桥建成通车。

沈阳经济区获批为国家新型工业化综合配套改革试验区。沈抚新城、汤岗新城、沈溪新城、北海新区、河东新城、铁岭新城、沈彰新城等 38 座新城、新市镇建设全面推进,八城市同城化、一体化进程明显加快,五条产业带和十大产业集群建设正在提速。

深入实施突破辽西北战略,通过抓生态环境、基础设施、工业产业集群、农业产业化,特别是在朝阳实施百万亩大棚工程,辽西北三市各项工作都有了新的进展。

在三大战略的引领下,不断创造对外开放的新空间、新热点。实际利用外商直接投资 207.5 亿美元,增长 34.4%,引进内资 4100 亿元。进出口总额增长 28.2%,其中出口总额增长 28.9%。

现在,辽宁商业机会多、商务成本低的后发效应日益凸显,已经成为外资竞相涌入、内资纷至沓来的热土。

(二)工业结构优化升级迈出新步伐

启动实施了工业企业提升工程、项目工程、并购工程、产业集群工程、节能降耗和淘汰落后产能等五项工程。规模以上工业增加值增长 17.8%，实现利润超过千亿元。

工业产业集群开创了新局面，研发、设计、人才培养、检验检测等公共服务平台建设不断加快。销售收入超过百亿元的工业产业集群达到 33 个。通过抓工业产业集群，实现了土地集约、要素集聚，带动了产业结构调整升级，带动了新兴产业发展。

狠抓了一批重大工业项目，大连英特尔芯片、朝阳鞍凌钢铁、华锦集团扩建工程等项目投产。沈阳米其林、华晨宝马新工厂、大连恒力石化、阜新煤制天然气等项目开工建设。

全面推进国家技术创新工程试点省建设，高新技术产品增加值增长 26.4%。辽宁海外学子创业周成为国家级平台。引进海外研发团队 208 个，并购国外科技型企业 50 项。营口、辽阳高新区晋升为国家级高新区。国企改革重组取得重大进展，本钢集团和北台钢铁集团实现合并重组。民营经济增加值突破万亿元，增长 23%，占全省经济总量的 60.5%。

（三）县域经济和城区经济开创新局面

超额完成县域经济三年倍增计划。44 个县(市)地区生产总值增长 23%；财政一般预算收入 492 亿元，增长 44%。县域工业产业集群初具规模，县城建设步伐加快。东港、开原跻身全国百强县，总数达到 7 个。

大力调整农业结构，粮食产量达到 353 亿斤，肉蛋奶产量 851 万吨，水产品产量 575 万吨。花生种植达到 500 万亩。新增设施农业 150 万亩，新建畜禽标准化养殖小区 3000 个，新增规模以上农事企业 1100 家。

以调整区划和下放管理权限为核心，激发城区经济发展活力，56 个城区地区生产总值增长 17%；财政一般预算收入 911 亿元，增长 24%。

以服务业聚集区建设为载体，提升现代服务业发展水平。服务业增加值 6775 亿元，增长 12.2%。金融环境明显改善，新增贷款 3140 亿元；新增上市公司 15 家，资本市场融资 362 亿元，创历史最好水平；村镇银行达到 41 家，居全国第一。“信用辽宁”建设全面推进。大力发展温泉、海滨和乡村旅游，旅游业总收入增长 20.7%。房地产市场平稳健康发展，开发投资增长 31%，销售收入增长 15%。

（四）基础设施和生态环境建设成效显著

哈大铁路客运专线全线铺轨贯通，盘营客专、沈丹客专、丹大快速铁路建设顺利推进。沈阳地铁一号线通车运营，大连地铁加快建设。抚顺至梅河口、朝阳至赤峰和长兴岛疏港高速公路建成通车，全省高速公路通车里程超过 3000 公里。

大伙房水库输水二期工程正式通水,锦凌水库、青山水库建设进展顺利。完成 233 座病险水库除险加固任务。绥中电厂二期、呼伦贝尔至辽宁 500 千伏输电工程等电力项目建成投产。

新建的 99 座污水处理厂基本实现运行。300 兆瓦以上燃煤发电机组完成脱硫改造。建成 30 座生活垃圾无害化处理场。全面完成“十一五”节能减排目标。

组建了辽河、凌河保护区并成立了管理局,实施全流域的整治和管理,辽河干流及主要支流达到五类水质。重点水源地、草原生态建设和湿地保护不断加强。造林资金投入增长 1.4 倍,完成人工造林 540 万亩。

辽宁的环境正在不断地发生变化,坚持数年,我们的家园一定会更加美好。

(五)重点民生工程扎实推进

实现实名制就业 115.6 万人,确保零就业家庭至少实现一人就业。农村劳动力转移就业 21.6 万人。城镇登记失业率 3.7%。

企业退休人员养老金每月人均增加 122 元,城市低保每月人均达到 282 元,农村低保每年人均达到 1744 元,重点优抚对象抚恤和生活补助标准平均提高 16%,33.6 万 60 岁以上的农村居民按月领取了养老金。

150 万国有和集体困难企业退休人员纳入城镇职工基本医疗保险。新型农村合作医疗年人均筹资水平达到 150 元以上,其中政府补助 120 元。建设农村常年病人托管中心 23 个。免费为 5000 名贫困白内障患者实施手术。为 406 名困难家庭先天性心脏病儿童进行了手术治疗。

建设和完善农村九年一贯制寄宿学校 164 所。为 6.6 万名农村困难家庭义务教育阶段子女免费提供学习用品。新建中心敬老院 41 所。新建 338 个乡镇综合文化站和 5962 个农家书屋。完成农村饮水安全工程 2700 处,让 155 万农民喝上了安全水。

新增廉租保障住房 7.8 万户、经济适用住房 6 万户。开工建设棚户区回迁楼 508 万平方米。全面开展村级公益事业“一事一议”财政奖补工作。完成 100 个村的村屯改造任务。

实施整村扶贫 400 个村,移民扶贫 3000 户,全年减少贫困人口 53.2 万人。帮助 6687 户受灾农民重建住房。

采取积极应对措施,加强市场供应和管理,做好困难群体的生活救助工作。居民消费价格总水平上涨 3%,低于全国平均水平。

(六)社会事业和民主法制建设取得新进展

全面推进第十二届全运会各项筹备工作,省柏叶体育训练基地竣工。沈阳为十二运

配套的大浑南地区建设全面启动。各级各类教育全面发展,推进 13 所高校省部企共建,加强特色学科建设,着力提升高等教育核心竞争力。人才强省战略加快推进。国家基本药物制度试点工作、鞍山公立医院改革试点工作进展顺利。基本医疗保障制度建设全面加快。

大力发展文化事业和文化产业,开工建设了一批文化馆、图书馆、档案馆、博物馆、国防教育馆。群众文化蓬勃发展,精品生产成果显著。一批重大文化产业项目进展顺利。实施省市两级报业资源整合、广播电视有线网络整合,完成广电媒体“三台合一”。

全面完成了对口支援安县恢复重建任务。全面启动了对口帮扶新疆塔城地区工作。积极支持玉树地震灾后重建,大力支援舟曲特大山洪泥石流救灾。

自觉接受省人大及其常委会的法律监督、工作监督,认真落实省人大及其常委会的决议、决定,坚持定期向省人大常委会报告工作制度和向省政协通报工作,主动接受省政协的民主监督,积极支持省政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。定期向各民主党派、工商联和无党派人士通报工作,听取意见建议。办理全国和省人大代表议案、建议 555 件,政协常委会建议案、政协提案 522 件。

全面推进依法行政。政务公开、行政监察、审计监督力度加大,法治政府建设取得新进展。提请省人大审议地方性法规草案和制定省政府规章 20 件。清理政府规章 207 件。受理行政复议案件 170 件。

狠抓社会稳定、安全生产和食品药品安全工作,强化政府应急管理,完善社会治安防控体系,平安辽宁建设成效显著。防汛工作成果明显,实现了大水大汛无大灾。

统筹推进人口和计划生育工作,顺利完成第六次全国人口普查入户登记工作。

国防动员、边海防建设、人防和民兵预备役工作成绩显著,双拥共建工作扎实有效,军政军民团结更加巩固。民族团结进步事业不断向前推进。

国家安全、保密、统计、质监、宗教、外事、侨务、贸促、对台工作不断加强。气象、测绘、知识产权、农垦、老龄、残疾人、妇女儿童、参事、档案、文史、地方志等工作都取得了新的进展。

各位代表:回首“十一五”和去年的工作,我们深切地感到,辽宁取得这些巨大成就,是党中央、国务院正确领导和关怀支持的结果,是省委深入贯彻落实科学发展观正确决策的结果,是全省广大干部群众共同努力奋斗的结果。在此,我代表省政府,向全省各族人民表示崇高的敬意和衷心的感谢!向人大代表、政协委员,向省各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向驻辽人民解放军、武警部队官兵、公安民警和中央驻辽单位,向所有关心、支持辽宁的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!