

ZHONGGONGGUIZHOU
SHENGWEIDANGXIAO
YANJIUSHENG
YOUXIUBIYELUNWENXUAN

中共贵州省委党校 研究生优秀毕业论文选

中共贵州省委党校研究生部 编



贵州人民出版社

中共贵州省委党校 研究生优秀毕业论文选

中共贵州省委党校研究生部 编

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共贵州省委党校研究生论文选/中共贵州省委党校
研究生部编. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2001.12

ISBN 7-221-05743-5

I. 贵... II. 贵... III. 社会科学一文选
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 098520 号

责任编辑 顾庆荣

封面设计 石俊生

中共贵州省委党校研究生毕业优秀论文选

中共贵州省委党校研究生部 主编

出版发行	贵州人民出版社
印 刷	中共贵州省委党校印刷厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
字 数	402 千字
印 张	15.5
版 别	2001 年 12 月第 1 版
版 次	2001 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1-1500 册
书 号	ISBN7-221-05743-5/Z·153
定 价	28.00 元

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 550001

序

王伟光

这本论文选,汇编的是中共贵州省委党校1997-1999级马克思主义基本理论、经济学和政治学专业研究生的已经通过专家答辩的15篇优秀毕业论文。论文选题广泛,行文流畅规范,在理论上具有一定的创新价值,反映了贵州省党校近年来研究生教育的水平。

进入21世纪,我国的社会主义现代化建设处于一个加速发展的新的历史阶段,经济和社会发展各方面面临的诸多问题,迫切需要理论工作者站在理论与现实相结合的高度加以认真的研究。党校系统招收的研究生班学员,有很多是具有丰富实际工作经验的各级干部,在理论与现实相结合方面具有一定的特殊优势。他们能够从繁忙的事务性工作中抽出一部分时间,考取党校研究生班进行系统的理论学习,并通过撰写论文这样的形式深入进行理论思索,这是难能可贵的。当然,他们结合实际工作进行的理论研究,对于思想理论的繁荣和实际工作的推动都不无裨益。

2000年6月5日,党中央作出了《关于面向二十一世纪加强和改进党校工作的决定》,对党校的各项工作包括研究生教育工作提出了一系列明确要求。研究生教育是党校教学科研工作的重要组成部分,是培养高层次马克思主义理论骨干、提高领导干部理论素养的重要途径。我相信,党校系统研究生培养的质量将会进一步提高,类似本论文选这样的高质量研究成果也会越来越多,党校研究生教育将为党校事业的发展、为我国的社会主义现代化建设作出更大的贡献。同时我期待,本论文选的作者们能以已有的研究成果为基础,开拓视野,结合自身的工作实际,深入研究建设有中国特色社会主义的重大现实和战略问题,在理论学习和实践探索过程中不断提高自身素养。

(本序作者系中共中央党校副校长、博士生导师)

目 录

序·····	王伟光(1)
我国社会转型期农民利益表达障碍及 成因研究·····	杨著清(1)
遵义市工业经济结构调整升级研究·····	魏在平(32)
贵州省辣椒产业现状及发展对策研究·····	方学兵(53)
网络经济对工商行政管理机关监管机制 的挑战及对策研究·····	黄跃刚(102)
试析教育对经济增长的作用·····	陈正权(150)
改革农村土地制度,提高土地规模经营 水平·····	孙洪章(169)
促进产业结构升级与加快经济增长方式 转变的战略研究·····	王观伟(200)
中国经济体制转型期的城市“二元”劳动力 市场·····	刘冬红(241)
国有企业经营者激励约束机制研究·····	周义兵(266)

- 中国西部欠发达地区反贫困研究 李正旭(294)
- 制度安排与贵阳市城市公交客运发展
研究 王新胜(329)
- 试论加快农村城镇化发展, 推动我国二元
经济结构转换 林卫红(359)
- 试论我国企业购并风险 吕劲松(386)
- 贵州省非国有经济发展的状况分析及
对策建议 龙前朋(437)
- 关于西部大开发的思考 尹秋莲(459)

我国社会转型期农民利益 表达障碍及成因研究

杨 著 清

(九九级政治学专业)

内 容 提 要

农民问题始终是中国政治的根本问题,农民安则社会稳,农民利益表达长期受阻历来是中国社会不稳定的根本原因。本文以人为本,把农民始终看作是能动的政治角色,从社会制度的层面出发,以政治结构功能理论和系统理论为基础,运用实证研究的方法,对我国转型期农民利益表达障碍及成因进行研究,以期为今后建立稳定有效的农民利益表达机制做点前期探讨,为政府决策部门制订相关政策和制度创新提供借鉴和参考。

关键词: 社会转型期 农民 利益表达 障碍研究

一、绪 论

自进入 20 世纪 90 年代以来,随着改革开放的不断深入,我国从农村向城市推进的渐进式改革进入了攻坚阶段,利益主体的分化和再分配的矛盾日益显现出来,引起了农民的不满和干群关系的紧张,最终导致了农民集体上访、越级上访和围攻基层政府的恶性事件不断增多。仅 1998 年上半年,河南共发生集体越级上访 187 批,24203 人,分别比 1997 年同期上升 33.6% 和 449.7%^①。又如 2001 年 5 月 8 日,贵州省洪家渡事件,等等。像这类事件在全国各地不同程度的时有发生,严重影响着农村基层社会的政治稳定。本论文拟对我国社会转型期影响农村基层社会稳定的重要方面——农民利益表达问题进行研究。

关于我国当前农村、农业和农民问题,学术界已做了广泛研究,尤其是对农民聚众上访,农村政治稳定、基层政权建设等问题展开了较深入的研究,以及在政治学科当中的政治系统理论、政治发展理论和其他政治学理论研究领域,均为本论文选题的研究提供了必要的理论研究依据。

本论文选题的研究范围确定在对我国转型期农民利益表达障碍及成因的研究,不涉及建立合理有效的中国农民利益表达机制等问题的研究。

当然,农民利益表达首先是经济利益的表达。社会物质财富分配不公,历来是社会动乱之因。中外历史上大规模的动乱和骚

^① 吕凤华:《社会转型期的农村人民内部矛盾》,《济南社会主义学院学报》2000 年第 3 期第 84 页。

乱,其根本缘由,大多出于经济利益。社会物质财富贫乏,不一定会引起社会动乱;社会物质财富比较丰富了,不一定就能保障社会政治稳定(我国改革开放前后,农村基层社会政治稳定状况就是一个例证)。人的需求是多方面的,而且总是从低层次向高层次升级,当物质上的需求得到基本满足时,就会追求精神上的需求,追求公平、自由和社会认同感。为此,要解决中国农民问题和现代化问题的要害是解放农民,给农民以平等的权益和社会认同感,做到这一点,许多问题就可迎刃而解^①。

本论文选题通过对我国农民当前利益表达障碍及成因的研究,揭示其障碍形成的机制及机制形成的原因。这样,可以在学术研究领域为建立我国政治系统合理有效的利益表达机制的理论、基层政治理论等提供实证研究材料和理论化分析成果;也可为政府决策部门制订相关政策和制度创新提供理论依据。因此,本论文选题是有一定的研究价值及意义的。

关于利益表达(通常是指大小不同的利益集团对其自身利益提出要求的过程)问题,早在20世纪60年代国外就已研究得比较透彻。其表达方式有个人的、非正规的、非社团的、机构性的和社团性的五种类型,且都是在政府之外的表达渠道^②。发达国家的农民利益表达主要是通过社团性的利益集团表达来实现的,而对发展中国家农民利益尤其是中国农民利益表达的分析研究,在国内外至今仍是空白。为此,本文拟运用实证研究的方法,对我国社会转型期农民利益表达障碍进行研究,其目的就是为填补这一空白,作一些前期基础性的探讨。

① 参见:塞缪尔·P.亨廷顿:《变化社会中的政治秩序》,三联书店1989年版第265—268页。

② 参见:小G·宾厄姆·鲍威尔和加布里埃尔·A·阿尔蒙德合著:《比较政治学》,上海译文出版社1987年版第199—271页。

二、我国历史上的农民利益表达机制概述

我国自周天子分封以来及至蒋介石统治时期,长达几千年都是以奴隶主、封建地主对土地的私人占有制为显著特征,奴隶或农民对奴隶主、地主存在着人生依附关系。因此,这一漫长时期在中国农村是以非官方的富人和宗族为代表对奴隶或农民进行利益表达,即富人政治和宗族政治共同维护农村社会的时期。

新中国成立后,农民利益表达机制随着农村土地制度的变革而发生了四次变革。

第一次,新中国成立至1952年以前,即打土豪分田地的时期,以军政机构代表农民进行利益表达。

第二次,1953—1957年“一化三改造”和确立社会主义基本制度时期,又称过渡时期。在政府引导下,广大农村开展互助合作化运动,以互助组 and 合作社作为农民自己的组织进行利益表达。

第三次,1958—1978年,即“跑步进入共产主义”的人民公社化时期。主要实行人民公社、生产大队和生产队“三级所有,队为基础”的土地制度和经营体制,土地个人所有变成了集体所有制,是以人民公社、生产大队和生产队代表农民进行利益表达。

第四次,是1978年至今,这次变革是将纯粹的土地集体所有制变成土地集体所有和农民家庭承包的所有权与经营权相分离的土地制度。家庭联产承包责任制的实施,农民在一定程度上获得了经营自主权,人民公社原有的经济职能大部分转移到了农户。1982年国家以法律的形式正式废除人民公社的政社合一制度,宪法把乡镇政府规定为农村的基层政府,生产大队改为村民委员会,生产队改为村民小组,这就是延续至今的农村基层政权结构,也是

20 世纪 80 年代以来唯一的合法的官方的农民利益表达机制。

随着社会经济的发展和农村利益主体的多元化, 改革后中国农村向现代社会的转型和当前农村分散的生产经营状态之间的矛盾日益显现, 原来的农民利益表达机制显然已经发生障碍, 不能完全表达农民利益, 所以才导致了社会转型期农村基层的各种非对抗性矛盾的激化。

在本论文中, 农业是指包括农、林、牧、副、渔在内的广义农业。农民是指没有“城市户口”的农村人口。市民是指除农民以外的(包括社会管理者阶层、军警阶层、知识分子阶层、国有企业管理者阶层等等的人员及其家人)有非农业户口的所有人。农村是指因历史原因和计划经济因素而形成的现有城市以外的所有区域, 包括改革开放以来形成的新兴中小城镇。利益集团是指因兴趣或利益而联系在一起, 并意识到这些共同利益的人组合成的社会集团^①。利益综合是把各种利益集团的要求转变成重大的政策选择的功能, 即政治系统对全社会范围各种利益集团进行的利益分配与再分配, 对全社会的利益关系进行的确定和调整^②。政治系统是社会在其国内和国际环境中, 有意识地制定和追求集体目标的工具。政治系统采取或试图推行的政策其目的或多或少都在于从国内外环境中提取资源, 把所得利益分配给国内不同的集体和国际上不同的国家, 并且管理国内人民的行为, 或提供安全以防止外来的威胁^③。政治角色就是某种规则化的政治行为模式^④。政治

① 参见:小 G·宾厄姆·鲍威尔和加布里埃尔·A·阿尔蒙德合著:《比较政治学》,上海译文出版社 1987 年版第 199-271 页。

② 同上。

③ 同上。

④ 同上。

结构是政治角色之间相对固定化关系的形式^①。政治资源是指支持候选人的公民的投票、议员的投票、文官集团的支持以及在录用和决策中可能加以动用武装力量等。政治稳定是指一定社会的政治系统保持动态的有序性和连续性。政治参与是指一个国家内的普通公民,通过一定程序参加社会政治生活,表达个人或集体的意愿,从而影响政治系统的构成、运作方式、规则和政策过程的政治行为。政治行为是指一定社会利益关系中的主体,为获得、运用或影响国家政治权力,从而获得实现特定政治权利和利益的特殊的社会活动。社会转型期是指当前我国从计划经济体制向市场经济体制转轨的过渡时期。

本文是以农民这个政治角色为主体,把农民看作是一个能动的群体来阐述问题的^②。

三、我国社会转型期农民利益表达障碍分析

(一)农村利益主体多元化后,单一的表达机制不能完全表达农民的利益

改革的过程就是利益格局调整的过程。经济体制改革是经济利益和经济结构的再调整。政治体制改革是权力结构和权力机制

① 参见:小 G·宾厄姆·鲍威尔和加布里埃尔·A·阿尔蒙德合著:《比较政治学》,上海译文出版社 1987 年版第 199—271 页。

② 西方以及非西方社会中的每次重大革命,在相当程度上都是农民革命,可以说是得农民者得天下。由农民支持着的农村社会是安邦兴国的基石,基础不稳,就会地动天摇。尤其在中国这样的农业大国,农民是国民的主体,中国的任何大事,如果没有农民的参与,其成功是很难想象的。

的再调整。在农村,特别是以家庭联产承包责任制为主要内容的经济体制改革,引发了农村群体在城乡之间,不同产业之间,不同所有制经济结构之间,以及不同身份、群体之间、代际之间广泛流动,使得原来农村单一的农民阶级产生了分化,出现了一些新的利益阶层。现阶段中国农民群体已经分化出9个阶层。

1. 农业劳动者阶层

由承包集体耕地,以农业劳动为主的农村劳动者所组成的社会群体。是农民阶级的主体,是农村其他阶层的母体,他们承担着向社会提供农副产品的责任。但是,由于农产品价格不仅偏低,而且时有卖难的风险,农用生产资料经常涨价,出售农产品经常打“白条”,各种摊派名目繁多,严重影响他们的生产积极性,以致出现厌耕、粗耕、撂荒等现象。现阶段,这一阶层的经济地位、社会地位、政治地位与他们为社会作出的贡献是很不相称的。

2. 农民工阶层

指涌入城镇国有、集体企事业单位的农民工,以及城镇居民家庭雇佣的保姆和在乡镇企业中从事非农业劳动为主的群体。据有关专家测算,全国有8000万“民工潮”,他们在城市与农村之间过着像候鸟式的“两栖”生活。这是一个值得引起高度重视的阶层,这里所蕴藏的不仅仅是一般的社会问题,而且是安邦定国的大问题。我国历史上任何一次大规模的社会混乱和改朝换代的前兆都是大量“流民”的出现。

3. 雇用工人阶层

受雇于个体、私营企业和“三资”企业而提供劳动力、获得工资收入的农村劳动者组成的群体。这部分人应属于工人阶级范畴,但在社会、经济地位等方面有别于国有、集体企业工人阶层。

4. 智力型职业者阶层

由具有一定的专门技能,以及农村教育、科技文化、医疗卫生、艺术等智力型职业的农村劳动者组成的群体。

5. 个体工商户与个体劳动者阶层

生产资料归劳动者个人所有,以个体劳动为基础,劳动成果归劳动者个人占有或支配的群体。

6. 私营企业主阶层

由生产资料归私人占有,以雇佣劳动为基础的营利性经济组织的主要经营者所组成的群体。是我国目前收入最高,内心矛盾最为复杂和躁动的一个阶层,对追求平等和政治利益的愿望较迫切。

7. 集体企业管理者阶层

乡、村集体企业的厂长、经理、会计、科室负责人与供销员。

8. 农村社会管理者阶层

由村民委员会与村党支部委员会的成员和村民小组主要负责人组成。他们是农村政治、经济和社会的主要组织者,是集体资产的所有权主体代表和党的方针政策在农村的具体执行者。其具有双重身份,既代表国家利益,代行政府职能;又代表农民利益;是发展农村经济和农村各项事业的组织者。其双重身份角色,很难适应转型期的农村社会,往往成为“干群”关系紧张的直接对象^①。

^① 吕凤华:《社会转型期的农村人民内部矛盾》,《济南社会主义学院学报》2000年第3期第85页。

9. 农村剩余劳动力阶层

由没有足够土地耕种和生活,又缺乏一技之长从事其他产业或走入“民工潮”的处于失业或半失业状态的农民所组成的群体。全国有2亿左右^①,是应密切关注的群体,是社会治安的最大危害者,在社会和家庭中的地位都极端低下,易对现实社会产生逆反心理。

上述9个阶层以及继续分化的阶层之间,再加上农村中比较复杂的民族、宗族关系,因其不同的经济地位、社会地位和利益特点,必然具有不同的价值取向和归属感。原来的单一的从村民小组→村→乡镇→县→市(地区)→省→国务院的官方的农民利益表达机制,显然不能完全表达农民的利益。按照政治结构功能理论,政府系统的主要功能不是代表社会各利益集团进行利益表达,而是作为社会利益的调整 and 再分配裁判,对社会各利益集团的利益表达进行利益综合,然后实现各利益集团的利益表达。像目前这种把政府系统作为农民利益表达的唯一合法渠道的做法,从功能上就阻碍着农民的利益表达。

(二)“双重效应”阻碍农民利益的表达

1. 人民公社制度的解体与当前农民的低组织化阻碍农民利益的表达

首先,农村改革后,农民在获得“自由”的同时,也在某种意义上丧失了组织的保护。在某种程度上,农民家庭现在离群孤立,一

^① 李佐军:《中国的根本问题——九亿农民何处去》,中国发展出版社2000年版,第229页。李佐军为我国著名经济学家、全国人大农业和农村专业委员会委员、中国社会科学院农村发展研究所原所长。

个个单独地站在国家权力机构和市场面前。农民的这种低组织化程度及低政治参与程度不论对农民自身还是对政府、社会都没有好处。从农村社会政府运作效率方面看,因缺乏农民广泛的政治参与,一方面政府决策的科学民主性难有保障,另一方面政府的不规范行为时有发生,这既消蚀了农村党政组织的权威,又伤害了农民的感情,加重了政府权力与农村社会的剥离^①。特别在变幻莫测的市场面前,单家独户的农民自身难以充分掌握市场信息,迫切需要乡村组织提供科技、信息和产、供、销等方面的服务,农村基层干部却习惯于采用行政命令的传统管理办法,于是千家万户的自主经营与乡村组织传统的管理方式就产生了矛盾。目前,在农村有些地方出现的大款治村、黑势力和宗族势力治村,进一步侵犯了农村弱势群体的利益,严重阻碍了农民利益的表达,加速了农村基层非对抗性矛盾的激化。

2. 农村基层组织的“双重身份”不能充分表达农民利益

特别是农村村级组织的人员,他们本身是农民,按村民自治组织法的规定,他们是农村利益的代表者。但村级组织的实施管理工作,又成了政府在农村基层的代行机构,村级组织的人员是党和国家的方针政策在农村的具体执行者,又成了国家利益的代表者,他们往往片面强调国家利益而损害农民利益。再者,基层村、组干部的报酬虽然是由农民承担的,但是由乡镇政府统一从农民手中提取后再支付给他们,某种程度上存在着他们个人利益与基层政府利益的一致性。因而,当他们在执行管理职能时,会自觉不自觉地偏向政府利益,忽视农民利益。特别是当按行政命令进行产业结构调整,强制农民种什么,不能种什么,而又得不到效益的情况

^① 王智军、项生华:《当前农民组织化问题研究》,《江海学刊》2000年第3期第55-56页。