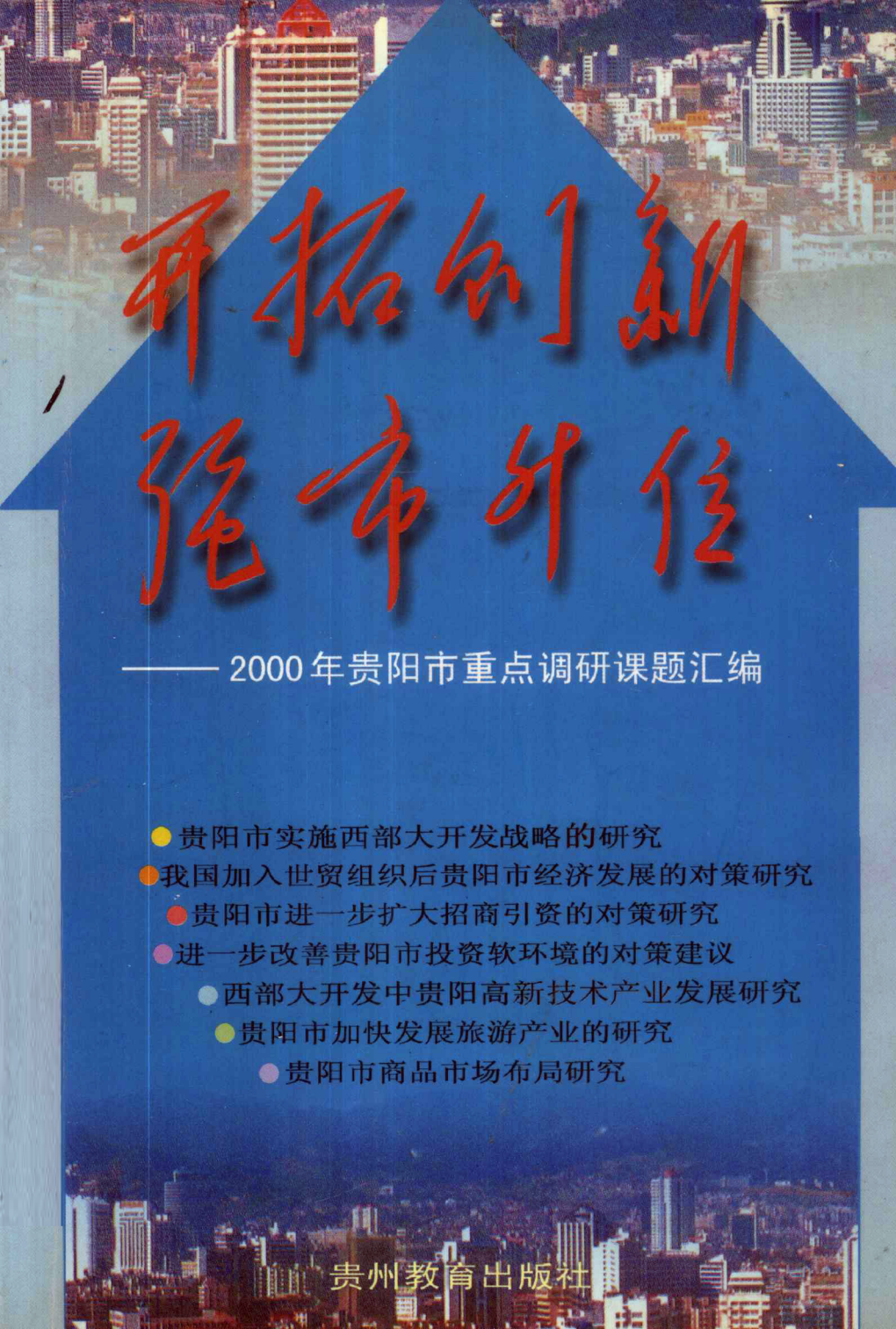


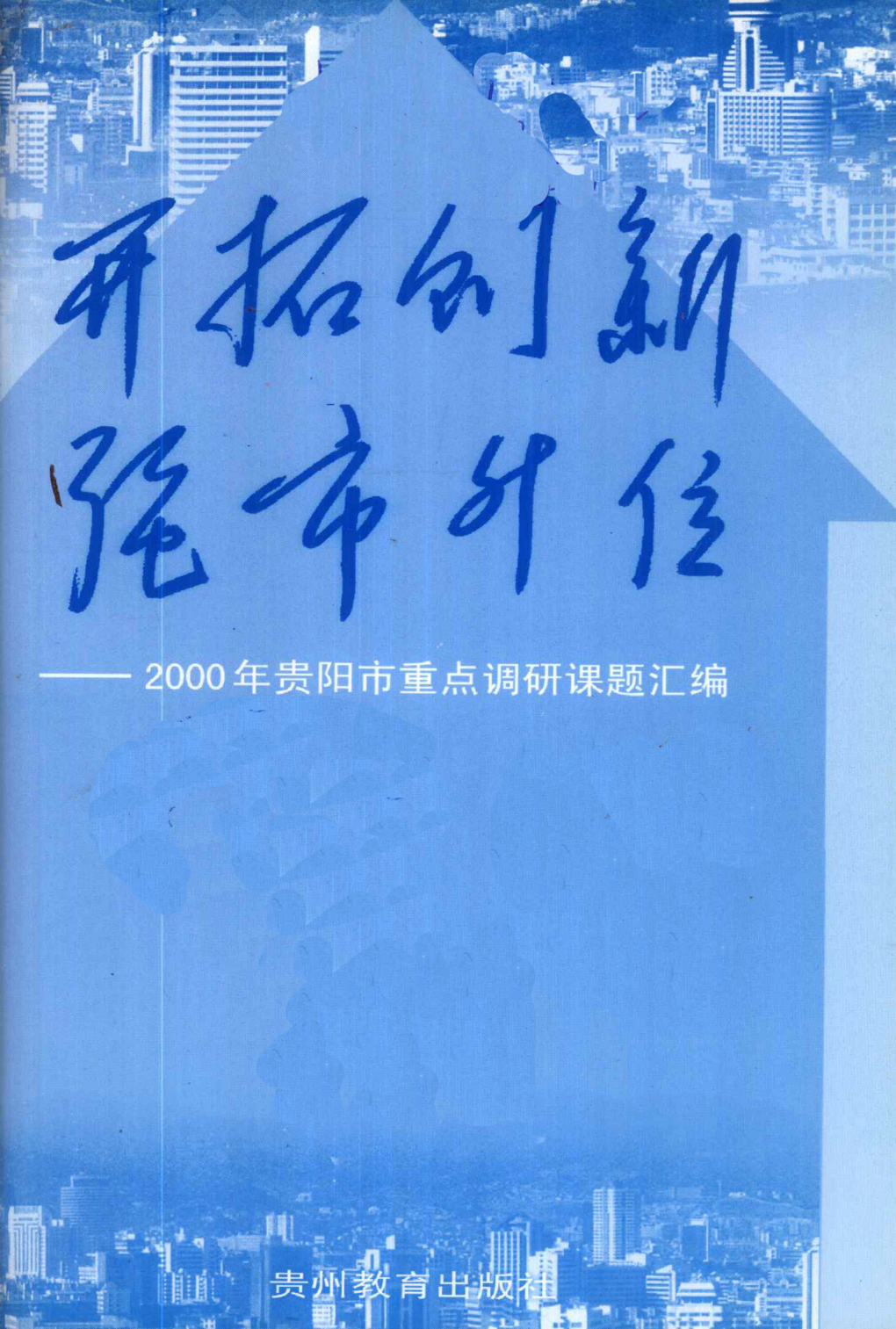


开拓创新 强市升位

—— 2000年贵阳市重点调研课题汇编

- 贵阳市实施西部大开发战略的研究
- 我国加入世贸组织后贵阳市经济发展的对策研究
- 贵阳市进一步扩大招商引资的对策研究
- 进一步改善贵阳市投资软环境的对策建议
- 西部大开发中贵阳高新技术产业发展研究
- 贵阳市加快发展旅游产业的研究
- 贵阳市商品市场布局研究

贵州教育出版社



开拓创新 强市升位

—— 2000年贵阳市重点调研课题汇编

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

开拓创新·强市升位:2000年贵阳市调研课题汇编/
贵阳市委政研室编. —贵阳:贵州教育出版社,2001.5

ISBN 7-80650-148-7

I.开… II.贵… III.地区经济—经济发展—贵阳市—调查报告 IV.F127.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 09212 号

开拓创新 强市升位

——2000年贵阳市调研课题汇编

贵阳市委政研室 编

出版发行 贵州教育出版社

社 址 贵阳市中华北路 289 号 (邮编 550001)

印 刷 贵阳教育印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32

印张字数 15 印张 354 千字

印 数 1-1,000 册

版次印次 2001 年 2 月第 1 版 2001 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-80650-148-7/F·6

定 价 25.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

厂址:贵阳市花溪大道中段 71 号 电话:3813491 邮编:550006

《开拓创新 强市升位》

编辑委员会

编委会：

王晓东 孙国强 李长兴 王选才 罗大林
辛维光 卢守祥 赵宗哲 何任叔 许朗
黄汉金 秦家伦

主 编：

许朗

副主编：

任飞

编辑组：

任飞 张祖志 罗余生 石洪 潘思文
刘明智 陈光泉 李锦雄 林群 熊文武
韩静溱 刘元贵 李勇

勘 误 表

167 页①表头为 贵阳市 2000 年经济强县建设目标一览表

②“经上年增长”改为“比上年增长”

168 页 表头为

贵阳市 2000 年经济强县建设目标一览表(续)

指标名称 区 县 市	比上年 年增长	乡镇 企业 营业 收入	比上年 年增长	固定 资产 投资	比上年 年增长	城镇 居民 可支 配收入	比上年 年增长	农民 人均 纯收入	比上年 年增长	劳动 力平 均受 教育 程度	科技 对经 济增 长的 贡献 率	城镇 化水 平	计划 生育 率	社会 综合 治理	环境 保护
	%	亿元	%	亿元	%	元	%	元	%	年	%		%		

169 页①表头为 贵阳市 2001 年经济强县建设目标一览表

②“经上年增长”改为“比上年增长”

170 页 表头为

贵阳市 2001 年经济强县建设目标一览表(续)

指标名称 区 县 市	比上年 年增长	乡镇 企业 营业 收入	比上年 年增长	固定 资产 投资	比上年 年增长	城镇 居民 可支 配收入	比上年 年增长	农民 人均 纯收入	比上年 年增长	劳动 力平 均受 教育 程度	科技 对经 济增 长的 贡献 率	城镇 化水 平	计划 生育 率	社会 综合 治理	环境 保护
	%	亿元	%	亿元	%	元	%	元	%	年	%		%		

171 页①表头为 贵阳市 2002 年经济强县建设目标一览表

②“经上年增长”改为“比上年增长”

172 页 表头为

贵阳市 2002 年经济强县建设目标一览表(续)

指标名称 区 县 市	比上年 年增长	乡镇 企业 营业 收入	比上年 年增长	固定 资产 投资	比上年 年增长	城镇 居民 可支 配收入	比上年 年增长	农民 人均 纯收入	比上年 年增长	劳动 力平 均受 教育 程度	科技 对经 济增 长的 贡献 率	城镇 化水 平	计划 生育 率	社会 综合 治理	环境 保护
	%	亿元	%	亿元	%	元	%	元	%	年	%		%		

强市升位写新篇(代序)

省委常委、市委书记 王曉東

穿越历史风雨,我们迎来了新世纪,进入了新千年。

2000年,世纪之末,千年之首,是承前启后、继往开来的一年。100年,中国从贫穷落后到自立于世界民族之林,从弱小受辱的“东亚病夫”变成繁荣昌盛的东方巨人,举世瞩目,变化巨大。100年的发展历程,向世人展示的是一部艰苦曲折、奋发图强的民族自立奋斗史,波澜壮阔,可歌可泣。

2000年,我市胜利完成了“九五”计划。“九五”时期,是我市现代化建设发展最快、改革开放变化最大的时期之一,经济社会各方面都取得了巨大成就,国民经济持续快速健康发展,提前实现国内生产总值、人均国内生产总值翻两番的目标,社会生产力水平迈上了新台阶,综合实力进一步增强;社会主义市场经济体制初步建立;改革开放迈出新步伐,全方位对外开放格局基本形成;城市建设展示了贵阳新形象;各项社会事业全面进步;两个文明建设取得了新成果,人民生活总体达到小康水平,实现了社会主义现代化建设的第二步战略目标,为“十五”计划的实施及今后加快发展奠定了坚实的基础。

2001年,是实施“十五”计划的第一年,也是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一年,标志着我国已进入全面建设小康社会,加快社会主义现代化建设步伐的新阶段。“十五”计划是我

们在新世纪初经济和社会发展的行动纲领。“十五”计划把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,坚持以经济建设为中心不动摇,抓住机遇,加快发展。“十五”计划为我们绘制了今后五到十年经济社会发展的蓝图。国家实施西部大开发战略,给贵阳市经济社会发展注入了活力。在现代科技突飞猛进,经济全球化趋势不断发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈的当今世界,新的形势和任务既向我们提出了严峻挑战,更为我们提供了实现生产力跨越式发展的历史性机遇。谋势方能布局,我们能否抓住机遇,排难前进,乘势而上,对我市实施“十五”计划以及实现强市升位目标至关重要。从我市来看,“十五”期间,改革将处于攻坚阶段,结构调整将进入关键时期,各方面的任务相当繁重,许多新的问题和一些深层次的矛盾需要我们去解决。要把我市的社会主义事业进一步推向前进,关键靠发展,否则,我们将在激烈的竞争中落伍。我们必须牢牢地把握发展这一主题,坚持“开拓创新,强市升位”的发展目标。开拓创新,就是要解放思想,更新观念,自觉地以“三个有利于”为根本标准,敢于突破旧体制的框架和旧思想的束缚,积极探索新思想、新机制、新办法,大胆试,大胆闯,充分发挥各种优势和有利条件,以超常规的思维,超常规的举措,实现跨越式发展,把蓝图变为现实。“强市升位”,“强市”就是坚持发展是硬道理,增强综合实力;“升位”就是在全国省会城市中,贵阳的排位要前移。

——强市升位,必须解放思想。思想观念落后是妨碍经济社会发展的“瓶颈”,“瓶颈”不突破,大开发战略的实施将受到牵制和影响,就难以实现跨越式发展。我们各级领导干部和全市人民应树立强烈的机遇意识、改革意识、开放意识、创新意识、市场观念、竞争观念、效率观念等,增强使命感、紧迫感和责任感,把西部大开发作为贵阳在新的基础上由滞后发展走向全面振兴的历史转折

点。陈旧的传统观念,因循守旧的精神状态,是在特定的自然环境、历史条件、社会文化和计划经济的影响下逐渐形成的,是一定社会实践的产物。要树立正确的思想观念,必须革除旧的错误观念。人的正确思想只能从社会实践中来,因此,要实现思想观念的转变,必须经历一个“实践——认识——再实践——再认识”的循环往复过程。各级各部门要把解放思想、更新观念的教育从抽象的认识层面引向具体的行为层面、实践层面,在实践中认识自身的落后并下决心去改变它。做到理论联系实际,在具体实践中确立新思想、新观念,在改造客观世界的过程中改造自己的主观世界。要突破旧思想的束缚,就必须做到一切从实际出发,用发展的观点看待事物,用科学的客观的态度去研究事物在变化中表现出来的新的特点和规律,使自己的思想符合发展变化的新形势,就必须在改革和建设的实践中,把党的路线、方针、政策同本地区、本部门的具体情况结合起来,以“三个有利于”为标准,勇于探索,大胆试验,敢于突破旧体制的框框和旧的习惯影响,以新的思维方式、工作方式、行为方式,创造性地开展工作。在解放思想、更新观念问题上,不能只是希望变革,不善创新;道理上明白,行动上滞后;讲起来清楚,干起来茫然;遇到具体问题,又回到原来的思路上。必须实现从道理上明白到行动上自觉的艰难跨越,这要成为人们发自内心的需求,变成自觉的行动。

——强市升位,必须大胆创新。江泽民总书记指出:“创新是民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”社会实践已充分证明,哪一个国家重视创新,善于创新,就充满活力,发展就快,就强大。反之,因循守旧,思想僵化,就没有活力,难以发展。时代在发展,形势在变化,我们要坚持一切从实际出发,紧跟时代发展的潮流,不断研究新情况,解决新问题,形成新认识,开辟新境界;不断进行体制创新、机制创新、科技创新、理论创新和其他方面的创新,使创新成为推动我市跨越式发展的强大力量,不断开拓建设有

中国特色社会主义的新境界。西部大开发是在社会主义市场经济条件下进行的一项创新的事业,既要继续坚持这些年来我们自身创造积累的宝贵经验,发挥好现有优势,又要根据新形势新任务的要求,探索新思路、新机制、新办法,大胆创新,以超常规的思维,超常规的举措,实现超常规的发展,这是时代的要求,人民的愿望,历史的责任。所以,全市上下要努力营造一个敢于创新、善于创新的良好社会氛围,形成人人自觉地为强市升位作贡献的大好局面。

——强市升位,必须突出重点。实现强市升位目标,这是关系我市改革和建设,关系我市跨世纪发展全局的一个重要问题。要从我市实际出发,抓住重点,发挥优势,分类指导,循序渐进,选好突破口和切入点:一是加大经济结构调整力度。经济结构不合理,特别是产业结构不合理、区域间发展不协调、城镇化水平低等,是当前我市经济发展中的突出矛盾。我们必须加大经济结构调整力度,在调整中保持快速发展。通过调整优化产业结构,提高第一产业,主攻第二产业,发展第三产业,全面提高农业、工业和服务业的效益和水平。要培育和发展特色经济,继续做好国有企业扭亏解困工作,大力推进国有企业调整重组,调整优化生产力布局,按照“城区体现繁华繁荣,郊区体现经济实力”的思路,重点抓好“两翼两点三通道”的生产力布局和发展。通过大力推进经济社会信息化进程,以信息化带动工业化,发挥后发优势,实现社会生产力跨越式发展。二是加大城市现代化建设力度。城市现代化建设,通过金阳新区建设、老城区改造、小城镇建设三轮驱动,改变目前大城市、大农村格局,提高城市化水平。以实施“形象工程”为载体,推动老城区建设创特色、上品位;运用新机制,启动金阳新区建设;加快卫星城镇建设步伐,推进城乡一体化。三是加大对外开放和招商引资力度。把进一步扩大对外开放和招商引资工作作为牵动全局的突破口来抓,优化投资环境,全方位对内对外开放。要“四外”一起引,即把境外、省外、市外、域外的资金、技术、人才千方百

计引进来;“五用”一起上,即用资金换技术,用产权换资金,用存量换增量,用市场换项目,用政策换人才;在“四地”上做文章,即使贵阳成为天下商贾云集之地,商品集散之地,企业林立之地,人才聚集之地;在改善环境上下功夫,在加强硬件建设的同时,特别要抓好软件建设,搞好优质服务,简化招商手续,减少办事环节,提高办事效率,制定优惠政策,统一各种规费,保障投资者合法权益,优化投资环境。四是加大人才培养引进力度。要积极发展科技教育,培养人才,努力把贵阳建设成为人才高地。深化干部人事制度改革,调动和发挥现有人才的积极性、创造性。敞开城门,广纳天下人才,特别是高层次人才,用政策激励更多的现代技术人才、经营管理人才到贵阳创业。

——强市升位,必须跨越式发展。面向新世纪,国内外形势和环境发生了广泛而深刻的变化。一是在世界范围内,科技革命迅猛发展,科学技术已成为一个国家和地区经济发展快慢、综合国力强弱、竞争能力大小的决定性因素;二是经济全球化趋势增强,既给各个国家和地区的经济的发展带来了机遇,提供了新的条件,也不同程度地带来了风险和挑战;三是产业结构调整步伐加快,世界各国尤其是发达国家的经济结构发生了重大变化,传统产业调整重组,新兴产业特别是信息产业迅速发展,高科技产业和产品所占比重不断提高。全球范围内的竞争更趋激烈,优胜劣汰已成为经济发展的必然趋势。在国内,东西部地区之间、西部地区各城市之间的发展步伐加快,差距也在逐步拉大。在这场竞争中,我们不高速推进,加快发展,就会处于十分被动的地位。我们务必要从世界大变化、大趋势、大格局的高度,从纵向和横向的比较中认识自己的优势和不足,勇于站在时代前列,紧跟世界发展的潮流,进一步增强加快发展的紧迫感和危机感。前有样板,后有追兵,不进则退,别无选择。如果我们不奋勇前进,加快发展,就会被别人远远地抛在后面。因此,我们要善于在困难中求发展,以超常规的思路,超

常规的举措,超常规的工作,发挥自己的优势,保持较快的发展速度,勇敢地迎接挑战,奋力拼搏,决战决胜,创造新的业绩,实现社会生产力的持续、协调、跨越式发展,实现强市升位的目标。

——强市升位,必须锲而不舍。西部大开发是一个庞大的系统工程,也是艰巨的历史任务,任重道远,我们要有长期奋斗的充分思想准备。今后五到十年,是贵阳改革开放和经济发展的重要时期,既充满希望,又会遇到许多问题,如何作好“强市升位”这篇大文章,需要我们不畏险阻。各级各部门要按照中央的部署,以实施西部大开发战略为契机,在省委、省政府的领导下,与各地、州(市)加强合作,优势互补,互惠互利,共谋发展,共求繁荣,依托全省,服务全省,携手共进;按照《中共贵阳市委关于制定贵阳市国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》要求,把做好当前各项工作和实现我市现代化长远发展宏伟目标结合起来,立足当前,着眼未来,动员全社会力量参与,扎扎实实向前推进。只要全市各级干部和广大群众振奋精神,团结一致,共同努力,作到“心齐、风正、气顺、劲足”,就能形成实施西部大开发战略的合力。只要我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,认真学习贯彻“三个代表”的重要思想,唱响“开拓创新,强市升位”的主旋律,同心同德,真抓实干,塑贵阳新形象,写贵阳新篇章,贵阳市的繁荣和振兴就指日可待。我们应满怀信心地投身到改革开放和现代化建设的潮流中去,勇往直前,以自己的行动和贡献,去创造美好的未来,把贵阳建设成为西部地区重要的经济增长极。

目 录

目 录

强市升位写新篇(代序).....	(1)
------------------	-----

开 发 篇

1. 贵阳市实施西部大开发战略的研究	(1)
2. 我国加入世贸组织后贵阳市经济发展的对策研究	(25)
3. 贵阳市进一步扩大招商引资的对策研究	(63)
4. 进一步改善贵阳市投资软环境的对策建议	(79)
5. 贵阳市非公有制经济发展法制环境的研究	(113)
6. 西部大开发中贵阳高新技术产业发展研究	(131)
7. 迎接西部大开发贵阳市财政工作思路与对策探讨	(149)

经 济 篇

8. 贵阳市加快经济强县建设的研究	(159)
9. 贵阳市加快农业农村经济结构调整的研究	(175)
10. 贵阳市退耕还林(草)的研究	(190)

11. 贵阳市现代中药科技产业发展研究 (203)
12. 贵阳市现代农业科技示范园区建设研究 (219)
13. 贵阳市加快农业社会化服务体系建设的研 究 (240)
14. 贵阳市推进国有企业实现三年两目标的对策研究 (255)
15. 贵阳市加快发展旅游产业的研究 (269)
16. 贵阳市商品市场布局研究 (290)
17. 建立贵阳市统一建筑市场的研究 (308)
18. 建立贵阳市国有资产管理、监督和营运体系的研究 ... (321)

综 合 篇

19. 贵阳城市特色初步研究 (338)
20. 推进贵阳城市社区建设的研究 (362)
21. 强化贵阳市乡镇人大职能作用的研究 (380)
22. 贵阳市国有企业经营管理者选拔机制的研究 (397)
23. 贵阳市国有企业纪检监察机构设置、职能、权限的研究
..... (424)
24. 贵阳市党员队伍结构分析研究 (438)

贵阳市实施西部大开发战略的研究

实施西部大开发战略,是以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩、总揽全局、审时度势,面向新世纪作出的重大战略决策。这一重大决策,使贵阳市迎来了富民兴筑、建设现代化内陆开放都市的千载难逢的历史机遇。贵州省是国家实施西部大开发战略的一个重点,贵阳作为省会和西部地区的一个重要中心城市,肩负特殊的历史使命。面对这一难得的机遇,我们要以高度的责任感、紧迫感和坚韧不拔、百折不挠的精神,高扬“开拓创新,强市升位”的主旋律,以加快发展为主题,以经济结构战略性调整为主线,以改革开放和科技进步作为动力,以提高人民生活水平作为根本出发点,全面推动我市社会主义现代化建设的各项工作。西部大开发是一项规模宏大的系统工程,也是一项艰巨的历史任务,贵阳市如何结合自身实际,乘势而上,这是各级各部门都要认真思考和研究的一个重大课题。我们组织力量对这一重点课题进行了深入的研究,并提出专题报告,供市委、市政府决策参考。

一、贵阳市在实施西部大开发战略中的地位作用分析

(一)经济地位分析

贵阳是贵州省的省会,是西部地区社会经济综合实力、可持续发展能力较强的重要中心城市和重要的商贸中心之一,也是全省的经济文化科教中心,集中了全省主要的科研力量和人才资源以

及高新技术企业,经济地位在全省举足轻重。1999年,贵阳市国民生产总值、地方财政收入、工业总产值分别占全省的26%、27%、33%,是全省重要的工业生产中心和聚财之地。同时,贵阳市城乡居民收入水平也高于全省平均水平,1999年贵阳市城镇居民可支配收入为5739元,比全省高16.3%;农民人均纯收入为2010元,比全省高46.2%。从全国50个大中城市来看,贵阳市综合实力排名34位。从西部中等以上44个城市来看,贵阳市国内生产总值居第10位,财政总收入居第5位,社会商品零售总额居第7位,城镇居民可支配收入居第10位,农民人均纯收入居第15位。以上说明贵阳市在西部地区是一个重要的区域中心城市,具有较强的经济综合实力和竞争能力,有很大的发展潜力,可以在实施西部大开发战略中有所作为。

(二)比较优势分析

贵阳是大西南重要的铁路、公路交通枢纽。湘黔、川黔、黔桂、贵昆四条铁路干线交汇于此,贵阳南站铁路编组站位居西南第一。国家“五纵七横”国道主干线公路网中,贵阳是全国45个公路主枢纽城市之一。上海至瑞丽、重庆至湛江的国道主干线在此交汇,也是中国西部地区重要航空港和通信枢纽之一。贵阳是一个资源丰富、气候宜人的城市。矿产、能源、生物、旅游等资源十分丰富。气候宜人,四季如春,是旅游度假休闲胜地。贵阳市已初步形成一批具有比较优势和特色的产业和产品。有水火电互补的能源产业,以铝工业、特钢为重点的冶金行业,以磷化工、煤化工、橡胶制品为重点的化工及以卷烟为重点的食品等现实支柱产业;以生物制药、绿色食品、电子信息、机电一体化、新材料、旅游等为重点的一批新兴产业。随着国家“大三线”建设形成的航空、航天、电子三大军工系统的二次调迁,其总部及骨干企业已相继聚集贵阳,成为我市、我省乃至西部地区发展高科技产业的一支重要力量。贵阳市已初步形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。国家级高新技术

产业开发区、国家级经济技术开发区和省级白云经济开发区,已成为全省、全市对外开放的窗口和基地。

(三)重要作用分析

贵阳是全省实施西部大开发战略的核心。随着西部大开发战略的实施,贵阳将成为西部大开发中一个重要的设施完善、功能更加齐全的区域中心;成为西部大开发中一个重要的交通通信网络枢纽及南下出海通道之一;成为西部大开发中科技教育发达、人力资本领先的先进示范区之一;成为西部大开发中调整和优化经济结构,建立社会主义市场经济体制和集约型经济增长方式,对外开放水平更高的改革开放带动区之一;成为西部大开发中山水园林生态城市之一;成为西部大开发中区域综合发展的增长极之一。

二、贵阳市在实施西部大开发战略中的机遇与挑战

(一)面临的机遇

1. 国家实施积极的财政政策的机遇

1998年以来,中央决定实施积极的财政政策,先后三次较大规模地增发国债,扩大基础设施建设规模。2000年8月24日,国家计委主任曾培炎明确表示,今后的经济工作仍要坚持扩大内需的方针,抓住发展机遇,继续实施积极的财政政策,将2000年增发的国债重点投向基础设施、生态建设、城市环保和水源设施、技术创新和产业升级、国家储备粮库建设以及西部高校教学设施建设补助和天然草场保护建设等。这无疑对我市实施西部大开发战略,尤其是对我市城市基础设施建设、环保建设,水利、公路、农村电网改造等建设,拉动城乡消费需求的增长和全市经济的增长,以及加快金阳新区建设和生态建设带来了极大的发展机遇。我市可以利用国债投资,加快重点行业、重点企业的技术改造和高新技术产业的发展,促进产业结构和经济结构的优化升级。

2. 国家政策向西部地区倾斜的机遇

为支持西部地区的发展,国家将适当集中财力,增加对西部地

区的财政转移支付力度,扩大西部地区的公共投资规模,增加对西部地区基础设施和生态环境建设的投入,集中力量建设一些关系西部发展全局、带动作用较大的重要项目,为西部开发创造良好条件。国务院各部委也相继制定和出台了一系列支持西部开发的财税、金融、外资、外贸、人才吸引和科技教育等方面的政策,为贵阳市实施西部大开发战略带来了前所未有的政策机遇。我市可以利用国家《外商投资产业指导目录》中鼓励类项目政策,发展优势产业和项目;利用国家开发银行向中西部的贷款,加快城市基础设施建设和生态环境建设。可以结合中央政策制定各项优惠政策。

3. 东部地区大力扶持西部地区发展的机遇

中央明确提出:东部地区要把支持西部大开发作为责无旁贷的任务,改善和加强对西部地区的对口支援和各种形式的协作,促进共同发展。同时,东部地区为解决资源相对不足、劳动成本高、市场空间狭小等新问题,东资西移、东西合作趋势日益明显,经济协作规模和范围不断扩大,给地处黔中、资源富集、劳动力成本低廉的贵阳带来新的机遇。根据国家实施西部大开发的战略安排和战略重点,我市可以进一步加大对对外招商引资,扩大与东部发达地区的经济技术合作与交流。

4. 经济结构战略性大调整的机遇

今后5至10年,是我国经济结构战略性调整的重要时期,主要是调整和完善产业结构、产品结构和所有制结构,加快推进国有企业改革,对国有企业实施战略性改组,加强农业基础地位,优化经济结构,改造和提高传统产业,发展新兴产业和高技术产业,促进地区经济合理布局和协调发展。在西部大开发中,国家将大力发展特色农业,推进生物资源开发创新工程建设,发挥山区优势,积极发展畜牧业,促进农牧业加工转化增值,积极培育西部旅游业,继续合理开发利用西部地区优势矿产和水能资源。全国性的经济结构调整对贵阳市加快产业升级,发展高新技术产业,优化经