




社会工作政策与实务研究丛书

SHEHUI GONGZUO ZHENGCE YU  
SHIWU YANJIU CONGSHU

# 农村社会工作研究

民政部社会工作司 编

NONGCUN SHEHUI  
GONGZUO YANJIU

 中国社会出版社

国家一级出版社 \* 全国百佳图书出版单位



社会工作政策与实务研究丛书

# 农村社会工作研究

民政部社会工作司 编

 中国社会科学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

农村社会工作研究/民政部社会工作司编. —北京:  
中国社会出版社, 2010. 11  
(社会工作政策与实务研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3423 - 1

I. ①农… II. ①民… III. ①农村—社会工作—  
研究—中国 IV. ①F323. 89

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 218407 号

---

**丛 书 名:** 社会工作政策与实务研究丛书

**书 名:** 农村社会工作研究

**编 者:** 民政部社会工作司

**责任编辑:** 向 飞

---

**出版发行:** 中国社会出版社      **邮政编码:** 100032

**通联方法:** 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66026806

邮购部: (010) 66060275

销售部: (010) 66051698      传真: (010) 66080880

(010) 66080300      传真: (010) 66051713

(010) 66080360      (010) 66063678

**网 址:** www. shebs. com. cn

**经 销:** 各地新华书店

---

**印刷装订:** 中国电影出版社印刷厂

**开 本:** 170mm × 240mm 1/16

**印 张:** 22. 5

**字 数:** 380 千字

**版 次:** 2011 年 1 月第 1 版

**印 次:** 2011 年 1 月第 1 次印刷

**定 价:** 50. 00 元

## 《社会工作政策与实务研究丛书》

# 编 委 会

主任委员：李立国

副主任委员：罗平飞

编 委：（按姓氏笔画排序）

包丰宇 孙建春 许立群 柳 拯

甄炳亮 戴均良 濮 洁

主 编：戴均良

副 主 编：柳 拯 甄炳亮

编 辑 人 员：李红梅 黄胜伟 贾维周 李永新

马俊达 曾宪才 朱勋克 赵川芳

成 彦 张柳清 姚 琴 廖 敏

赵淑兰 寇浩宁 卫小将 王克蛟

邹湘江 何 芸 姜利标 杨 震

杨江澜 张永光 蔡永君

## 《社会工作政策与实务研究丛书》

# 序 言

社会工作是人类文明进步的重要标志，是现代社会为解决工业化、城市化、市场化发展带来社会问题而普遍推行的的重要制度安排。发展社会工作、加强社会工作人才队伍建设，是中央着眼于加快构建社会主义和谐社会、夯实党的执政基础做出的一项重要决策。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》第一次做出了建设宏大社会工作人才队伍的战略部署。《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》又将社会工作人才提升为与党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和农村实用人才相并列的第六支主体人才，进一步完善了我国人才队伍发展格局，进一步强调了社会工作人才队伍在加强社会建设中的重大意义。

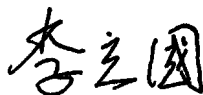
民政部是承担发展社会工作、推进社会工作人才队伍建设行政职能的重要部门。党的十六届六中全会以来，民政部认真贯彻中央加强社会工作人才队伍建设的部署要求，在社会工作制度建设、培养评价、服务平台、实务推进等方面开展了一系列工作，取得了重要进展。在制度建设方面，全力配合有关部门研究制定中央加强社会工作人才队伍建设的综合政策意见和中长期发展规划的同时，制定出台了《社会工作者职业水平评价暂行规定》《助理社会工作者、社会工作者职业水平考试办法》《社会工作者继续教育办法》《社会工作者职业水平证书登记管理办法》《关于促进民办社会工作机构发展的通知》等政策措施，为社会工作人才队伍建设提供了重要制度基础。在培养评价方面，积极争取将社会工作知识纳入党政领导干部培训范围，通过举办社会工作专题研究班等形式，对500多名地市级和县处级党政领导干部进行专业培训，进一步增强了他们领导和推动社会工作人才队伍建设的能力；积极争取将社会工作专业人员纳入专业技术人员知识更新工程范围，通过继续教育、进修深造、学术交流、举办高级研修班等形式，

为社会培养了一大批专业社会工作人才，进一步提高了他们开展社会工作服务的专业能力与水平；将社会工作从业人员纳入职业水平评价考试范围，通过举办社会工作者职业水平考试，在全国产生了43000多名助理社会工作师和社会工作师。目前，在全国范围内已经形成了一支15万多人的社会工作专业人才队伍。在岗位开发和机构建设方面，目前，全国民政事业单位开发设置了7000多个社会工作岗位，城乡社区开发了38000多个社会工作岗位，上海、广州、深圳等地通过简化登记程序、税收减免、建立孵化基地等措施，培育发展了500多家民办社会工作服务机构，为社会工作人才发挥作用提供了广阔平台。在专业服务方面，先后组织165个地区和260家单位开展社会工作人才队伍建设试点。这些试点地区和单位围绕政策创制、人才培养、岗位开发、机构培育、评价激励、专业服务等环节，进行大胆实践，开拓创新，形成了以上海浦东、广东深圳、江西万载为代表的社会工作发展模式，探索出了许多具有鲜明地域特色的社会工作人才队伍建设路子，为在全国范围内全面推进社会工作人才队伍建设积累了经验、奠定了基础。

发展社会工作、加强社会工作人才队伍建设，是一项长期的事业，是一项复杂的系统工程，有许多重大理论、政策和实践问题需要深入研究，其中最核心的是中国特色问题。尽管经过上百年发展，社会工作逐步形成了具有普遍指导意义的专业价值、专业理念和发展规律，但在具体表现形式上具有很强的实践性、时代性和多样性，在不同社会制度、不同国家和不同发展阶段有不同的实践形态。我国是共产党领导下的社会主义国家，在长期的革命、建设和改革时期，形成了思想政治工作、群众工作以及民政工作、工青妇工作等传统社会工作，形成了横向到边、纵向到底的基层组织体系，形成了规模庞大的公益事业单位，这是我国社会工作发展的前提和基础，也是区别于其他国家社会工作的关键所在。在我国，如何立足这个国情，建构具有中国特色、符合时代特点的社会工作理论、制度与实践模式，是摆在我们面前的一项重要和紧迫任务。2007年以来，民政部围绕社会工作理论、政策和实务问题开展了一系列课题研究，形成了800多万字的研究成果。这些研究成果，涉及社会工作立法、城市社会工作、农村社会工作、灾害社会工作、儿童社会工作、农民工社会工作、救助社会工作、优抚安置社会工作以及社会工作与志愿服务关系等方面的内容，凝聚了国内广大社会工作专家学者、行政管理机构和一线服务人员的心血、汗水与智慧，对加强我国社会

工作理论、政策和实务建设具有重要参考价值。为了让社会各界人士更好地共享这些研究成果，民政部社会工作司组织专家对这些研究成果进行整理汇编，形成“社会工作政策与实务研究丛书”。

社会工作是一项社会事业，关系着每个社会成员尤其是困难人群的幸福安康，不仅需要党委政府的强力推动，更加需要全社会的共同参与。我们衷心希望社会各界人士能够在更大范围、更宽领域、更高层次继续关心关注和支持社会工作发展。我们坚信，有党中央、国务院的正确领导，有各级党委政府的高度重视，有社会各界人士的大力支持，社会工作事业一定能够更加繁荣发展，社会工作人才队伍在维护社会稳定、促进社会公平、增进社会和谐方面一定能够发挥更大作用。



2011年1月

目  
录**☐ 社会工作人才（人员）服务新农村建设研究****第一章 导 论 /3**

- 一、研究问题与研究目标 /3
- 二、文献回顾 /4
- 三、研究方法 /9

**第二章 新农村建设的基本内容 /15**

- 一、四大领域广受关注 /15
- 二、关注重点因人而异 /18
- 三、建设领域与民众需要大致呼应 /21

**第三章 社会工作人才（人员）服务新农村建设 /23**

- 一、社会服务稳步推进，影响因素需要探索 /23
- 二、三个层面得以推进，规模人群较受关注 /24
- 三、五个要素各有展示，服务工作貌似神异 /28
- 四、四个阶段基本清楚，专业品性需要提升 /34
- 五、社工角色一体多面，整体功能有待提升 /40

**第四章 社会工作人员服务新农村建设现状的原因解读 /44**

- 一、社会工作人员的特性和不足 /44
- 二、社会工作发展的宏观环境不佳 /52

**第五章 结论、讨论与建议 /59**

- 一、基本结论 /59
- 二、议题讨论 /61
- 三、对策建议 /66



附 录 /71

参考文献 /85

☐ 新农村建设中的社会工作人才服务

第一章 社会工作与新农村建设的亲合性研究 /91

- 一、社会变迁中的农村社区 /91
- 二、社会主义新农村建设的发展、现状与问题 /93
- 三、新农村建设对社会工作人才的需求 /96

第二章 社会工作人才服务新农村建设现状调查与评估 /101

- 一、社会工作人才服务新农村建设的指标体系研究 /101
- 二、基于指标体系的现状调查、评估与比较：以江西万载、新余、湖南古文、厦门湖里等为例 /105

第三章 社会工作人才服务新农村建设的行动研究：

新余实验的评估与总结 /115

- 一、新余市渝水区基本情况 /115
- 二、课题组与渝水区及欧里镇合作关系的建立 /116
- 三、服务方案设计 /118
- 四、实务活动及其特色 /122
- 五、新余实验的评估 /128

第四章 促进社会工作人才服务新农村建设的政策建议 /130

- 一、加强领导、提高认识，建立健全组织领导和工作机制 /130
- 二、健全投入机制和资源配置机制，拓宽资金筹措渠道，保障农村社会工作的运作经费 /132
- 三、完善农村社会工作人才队伍开发、培训与激励机制，促进农村社会工作服务在地化、本土化 /134

参考文献 /138

## ☐ 社会工作在社会主义新农村建设中的 功能与作用评估

- 第一章 选题意义和研究设计 /141
  - 一、问题缘起 /141
  - 二、研究设计 /142
  - 三、核心概念 /144
  - 四、分析思路 /146
- 第二章 农村社会工作发展的基本背景 /147
  - 一、农村社会工作发展的必要性 /147
  - 二、农村社会工作发展的可行性 /152
- 第三章 农村社会工作实践的案例与模式 /159
  - 一、高校实习：湘西农村社会工作的发展 /159
  - 二、行政打造：万载农村社会工作的实施 /173
  - 三、项目运作：滇东北农村社会工作的探索 /186
  - 四、小结：农村社会工作实践模式之比较 /194
- 第四章 农村社会工作发展的功能与作用评估 /198
  - 一、社会工作对新农村建设的功能与意义 /198
  - 二、农村社会工作培育了社会工作人才队伍 /211
  - 三、农村社会工作提升了社会工作教研水平 /213
  - 四、农村社会工作有助于构建中国特色社会工作 /215
- 第五章 农村社会工作试点建设存在的局限 /217
  - 一、社会工作政策和制度的出台与落实 /217
  - 二、社会工作试点建设的专业化和职业化水平 /220
  - 三、社会工作试点建设的“运动化”倾向 /223
  - 四、地方政府对社会工作及其重要性的认识问题 /225
- 第六章 思考与建议 /228
  - 一、加大对农村社会工作的重视力度 /228
  - 二、坚持农村社会工作的专业化、职业化方向 /229
  - 三、理顺农村社会工作的管理和运行机制 /232

四、探索中国特色农村社会工作模式 /234

☐ 农村社会工作人才队伍建设的探索

第一章 前言 /239

- 一、选题缘由 /239
- 二、研究设计 /240
- 三、资料来源 /240
- 四、万载县情 /241

第二章 探索的历程：万载社会工作及社会工作人才队伍建设发展状况 /245

- 一、万载开展社会工作的缘起 /245
- 二、万载社会工作探索的阶段 /249
- 三、万载社会工作人才队伍建设探索的做法 /255
- 四、万载开展社会工作及其人才队伍建设的效果 /259
- 五、小结 /262

第三章 经验与特色：万载建设社会工作人才队伍的做法 /263

- 一、政府主导、行政推动 /263
- 二、搭建工作网络 /264
- 三、建立健全各项规章制度 /264
- 四、广泛深入宣传 /265
- 五、培育多元队伍 /266
- 六、开发社工岗位 /266
- 七、与高校互动合作 /267
- 八、找准切入点，开展社工实务 /268

第四章 难题与困惑：万载探索农村社会工作人才队伍建设的背后 /269

第五章 总结与思考：中西部农村地区开展社会工作人才队伍建设的建议 /270

- 一、万载、湖南和四川三地经验的比较 /270
- 二、农村社会工作人才队伍建设的建议 /271

## ☐ 经济欠发达地区农村社会工作人才队伍建设运作模式研究

### 第一章 导 论 /277

- 一、研究背景和研究问题 /277
- 二、国内外有关研究的进展 /278
- 三、研究意义和研究目标 /280
- 四、研究对象及其概况 /281
- 五、研究内容与研究方法 /284
- 六、研究思路 /285

### 第二章 经济欠发达地区农村社会工作人才队伍建设探索历程 /286

- 一、经济欠发达地区农村社会的主要特征 /286
- 二、农村社会工作有利于推动农村经济社会发展 /287
- 三、石门县农村社会工作人才队伍建设的主要工作 /290
- 四、石门县农村社会工作人才队伍建设的经验 /293

### 第三章 经济欠发达地区农村社会工作人才队伍建设的主要运行模式 /302

- 一、民间协会服务模式 /302
- 二、“一会两站”工作模式 /306
- 三、县乡村三级联动管理模式 /307

### 第四章 结论与建议 /309

- 一、认真领会党和政府的基本思想 /309
- 二、实事求是地把握农村社会发展实情 /309
- 三、确保财政投入，实现专款专用 /309
- 四、继续完善培养、评价、使用、激励、监督机制 /310
- 五、掌握并探索社会工作队伍建设的基本手段 /310
- 六、构建民政部门与高校的联动机制 /310

### 参考文献 /311

## 农村社会工作人才队伍建设构建机制的 对策研究

### 第一章 总论 /315

- 一、导言 /315
- 二、基本概念 /317

### 第二章 社会工作人才队伍的现状 /320

- 一、对社会工作认识不足、认同度不高 /320
- 二、现有社会工作人员无法满足服务对象的需求 /321
- 三、民间组织发展滞后 /323
- 四、人才队伍建设面临体制性障碍 /324

### 第三章 农村社会工作人才队伍建设经验总结 /326

- 一、万载模式 /326
- 二、确保个性化服务的石门模式 /327
- 三、以农村社区建设为平台的诸城模式 /328
- 四、注重软环境建设的秭归模式 /329
- 五、以大学生村官为依托的鹤壁模式 /330
- 六、灾后重建的都江堰模式 /330

### 第四章 农村社会工作人才建设对策研究 /333

- 一、构建社会工作职业制度框架体系 /334
- 二、吸纳高等院校资源，实现多方共赢 /338
- 三、优化民间组织，倡导政府购买服务 /339
- 四、农村社会工作人才队伍建设的推广模式 /341

### 参考文献 /342

### 简评 /345

# ○ 社会工作人才（人员）服务 新农村建设研究

本报告为民政部2009年社会工作招标课题研究成果  
(课题编号：2009MZABR40)

课题负责人：顾东辉（复旦大学）

课题组成员：刘佳、聂玉梅、张弘、章羽、韩央迪、赵芳、  
钟晓华、刘勇、沙卫、朱晨海、徐文艳、高建秀、  
李永敏、董敏、李伦、费洁华

本研究以发达地区、中部地区和灾后地区的三个县级农村行政区为调研地域，以这些地区的普通村民和社会工作人员为调查对象，采用合众法（Triangulation）整合问卷调查、深度访谈和焦点小组等方法，了解社会工作人员在这些地区如何服务于新农村建设、其目前工作状况的原因与机制如何。在回答上述研究问题的基础上，本研究分别针对不同主体提出对策建议。

# 导 论

改革开放 30 年来，中国经济取得长足进步，国民生活得到良好改善，国家实力得以稳步提升。与此同时，我国城乡差距也在不断扩大，农村问题、农业问题和农民问题成为当代中国必须正视的议题，并在近几年开始受到各方人士的积极关注。

新农村建设是中国政府应对“三农”问题的宏观政策，是中国现代化进程中的历史任务，是统筹城乡发展和以工促农、以城带乡的基本途径，是缩小城乡差距、扩大农村市场需求的根本出路，本质上是全面建设小康社会的重大举措。

社会工作人才建设也是当代中国的重要战略。十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出：“造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍，是构建社会主义和谐社会的迫切需要。”2007 年，社会工作及其人才建设的研究、培训和试点在各地纷纷启动；2008 年，社会工作机构在民政等领域开始设立，社会工作职业水平认定考试得以启动，社会工作队伍在灾后社会重建中发挥重大功能；2009 年，社会工作硕士专业学位得以推出，社会工作试点在更多农村和城市推广，促进社会工作发展的文件稳步出台。社会工作及其人才建设正在中国如火如荼地推进。

## 一、 研究问题与研究目标

本研究主题包含“社会工作人才（人员）”、“新农村建设”等关键词。基于研究逻辑，本研究将讨论两个层面的问题：其一，新农村建设的基本情况如何？社会工作人才（人员）如何服务于新农村建设？即，他们的工作策略如何？他们的工作过程如何？其二，社会工作人才（人员）服务于新农村建设状况的机制如何？

本研究将实现两个层面的研究目标：一是依托调研资料回答上述两个层面三



个问题，即，新农村建设的基本情况如何？社会工作人才（人员）怎样服务于新农村建设？既有工作模式的机制如何？二是在上述研究发现的基础上，基于可操作性，提出工作对策和策略建议。

## 二、文献回顾

新农村建设旨在农民生活的改善和农村环境的优化。探讨社会工作人才（人员）如何服务新农村建设，自然需要参鉴社会工作的基本模式及其影响因素。

### （一）基本概念

本研究主题涉及“新农村建设”和“社会工作人才（人员）”两个关键词。为了对调查研究有准确定位，首先必须对两者的内涵进行界定。

#### 1. 新农村建设

新农村建设是十六届五中全会提出的加快农村发展的重要战略，“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是其主要内容。

胡锦涛同志 2006 年 2 月 14 日在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上提出，建设社会主义新农村工作有六个重点：一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善的农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

#### 2. 社会工作人才（人员）

中央人才工作协调小组于 2007 年 3 月提出了社会工作人才（人员）的概念，其中，社会工作人员指职业从事社会工作的人；社会工作人才指具有良好的思想