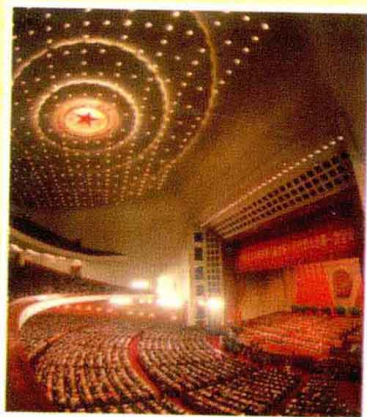


REN DA
ZHI DU
HAO
XIN WEN
XUAN PING

人大制度 好新闻选评



中国人大制度新闻协会
广东省人大制度研究会 编

中国民主法制出版社

人大制度好新闻选评

中国人大制度新闻协会 编
广东省人大制度研究会

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人大制度好新闻选评/中国人大制度新闻协会、广东省人大制度研究会编. -北京: 中国民主法制出版社, 1997. 12

ISBN 7-80078-258-1

I. 人… II. 人… III. 新闻-作品集-中国-当代 IV. I 2
53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 24876 号

人大制度好新闻选评

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

北京四季青印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 10.25 印张 257 千字

1998 年 2 月第 1 版 1998 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

ISBN7-80078-258-1/D·187

定价: 25.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

顾 问：曹 志 刘 政 于友民
朱森林 张汉青

主 编：周成奎

副主编：沈掌荣

编 委：（以姓氏笔划为序）

王 敏	朱承修	刘文乔
沈掌荣	罗国生	周成奎
曹仁义	韩肇文	傅 业

进一步加强人大制度的宣传

——《人大制度好新闻选评》序

全国人大常委会秘书长 曹 志

为了加强对人民代表大会制度的宣传，表彰为此作出贡献的新闻工作者，鼓励更多的宣传人民代表大会制度的好新闻问世，全国人大常委会办公厅从1991年起，每年评选一次“宣传人民代表大会制度好新闻”。这项评选活动已成为全国性新闻评奖，它有力地推动了人民代表大会制度和民主法制建设的新闻宣传，促进了国内外对我国人大制度的了解，同时也使人大新闻宣传工作自身不断得到深化和发展。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。这一制度的核心是国家的一切权力属于人民，人民是国家和社会的主人。在近代中国一百多年的历史，无数志士仁人苦苦追寻的，中国共产党领导人民前仆后继、流血牺牲为之奋斗的，就是为了得到人民当家作主、掌握国家权力的权利。因此，努力宣传人民代表大会制度，是我们每个新闻工作者神圣的、义不容辞的责任。改革开放以来，人民代表大会制度的宣传取得长足进展，广大干部和人民群众的人大制度意识大大增强。当然，无论是在国内还是在海外，对这一制度的宣传还是不够的，西方某些人还对这一制度作了很多歪曲的宣传。所以，继续加强对人民代表大会制度的宣传，在相当长一个时间里，仍然是我们的一项迫切而现实的任务。就对人大制度的新闻报道本身来讲，也还

有一些需要努力和改进之处，主要是如何深化报道的主题，拓宽报道的领域，以及如何使报道更加生动、为人民群众所喜闻乐见。希望新闻界的同志在这些方面多努力，争取创造出更多的成功做法和积累更多的经验。

法制宣传是人大制度宣传的一个重要方面，因为全国人大有修改宪法、监督宪法的实施、制定和修改基本法律的职权；全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施、制定和修改除基本法律以外的其他法律、在全国人大闭会期间对全国人大制定的法律进行部分补充和修改、解释法律的职权；有立法权的地方人大及其常委会有制定地方性法规的职权等。改革开放以来，这方面的宣传同样取得了长足进展，广大干部和人民群众的法制观念和法律意识有了明显提高。但是也要看到，在相当一部分干部和群众中，“有法不知道”仍然是一个很突出的问题；还有一部分干部和群众，则是“知道不执行”、“违法不纠正”。解决以上这些问题，都需要进一步依赖新闻媒介的努力。当前，我国的法制建设已经进入了依法治国、建设社会主义法治国家的崭新阶段，坚持不懈地、系统地、有计划地宣传法制，应当成为各新闻单位的一项长期的战略任务。我们热切地期待着新闻界在这方面作出新的成绩、新的贡献。

这里要特别强调，我们一定要把对邓小平同志民主法制思想的宣传、把对以江泽民同志为核心的党中央关于民主法制的一系列指示的宣传，作为人大制度宣传的极其重要的内容。邓小平同志从中国的实际出发，创造性地对在中国如何发展社会主义民主、健全社会主义法制，作了一系列精辟的论述。他的这些光辉思想，成为建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，也是我们建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的最强大的思想武器。以江泽民同志为核心的党中央结合当前国际国内的实际，对我国的民主法制建设作了很多重要指示，这

是我们继续坚持和完善人民代表大会制度、推进政治体制改革、促进社会主义现代化事业不断发展的重要指针。这方面的宣传过去做了一些，但还很不够，有必要大大加强。

进一步加强人民代表大会制度的宣传，需要我们在人大工作的同志密切与新闻界的联系与沟通，多为记者、编辑着想，多向他们提供采访线索、背景资料和其他采访条件；也需要新闻界的同志响应江泽民同志的号召，学习、学习、再学习，深入、深入、再深入，争取在我国民主法制的新闻宣传方面有所作为、有所前进、有所贡献。《人大制度好新闻选评》一书，也许对大家今后的努力起一点借鉴作用。如果能做到这一点，本书的编辑出版，确实将是一件很有意义的工作。

目 录

写在前面的话.....	周成奎(1)
五年回眸.....	周成奎(5)
关于人大制度新闻报道的几个问题.....	沈掌荣(11)

消 息

获奖好消息评析.....	沈掌荣(29)
叶公琦暗访菜场.....	董 强 高祥惠(33)
消息要有现场感,要用事实说话.....	沈掌荣(35)
李鹏总理在人代会上的报告修改了百余处.....	张益俊(37)
用事实宣传人民代表大会的地位和作用.....	沈掌荣(39)
安徽省纠正一起违反选举法的“怪事”.....	张传宣(41)
有法必依 违法必究	沈掌荣(43)
七届全国人大工作有新突破.....	何 平 张宿堂(45)
回顾性新闻也能写好.....	沈掌荣(48)
我们的公仆称职吗?	陆 欣 潘钟亮(50)
对新鲜经验的及时报道.....	沈掌荣(52)
人大主任亲临现场问“加班”	
“金龙”闻过即改有措施.....	杨一维(54)
坚持从正面报道企业的整改.....	文 乔(56)
同弓五百打工者回乡参加选举	顾建华 赵豪清(57)

角度新 意蕴深·····	沈掌荣(59)
榆林将选拔一批优秀年轻干部先到人大任职·····	夏天凉(60)
夏天里清凉的风·····	沈掌荣(61)

评 论

让我们更高地扬起评论的旗帜·····	朱承修(65)
坦诚出理解·····	卫 晋(67)
发扬评论的战斗风格·····	朱承修(69)
揽世纪风云 谋兴国大计·····	于 宁 刘大保(71)
高屋建瓴 鼓舞人心·····	朱承修(74)

新闻摄影

发挥新闻摄影优势 形象生动地宣传人大

制度·····	沈掌荣(79)
共和国主席一号令·····	王新庆(83)
我已当了四十年人大代表·····	刘建国(84)
肩负人民的重托·····	王 毅(84)

通 讯

通讯类作品评析·····	傅 业(87)
不再是奴隶的人们·····	黄晓南 多 穷 吴国清(91)
事实胜于雄辩·····	傅 业(94)
春雨静悄悄·····	江永红(96)
一篇富有诗意的好通讯·····	傅 业(100)
协商加投票的民主·····	喻权域(102)

“现身说法”展魅力	陈应革(105)
话题的变迁	谢然浩(106)
洞察变化出佳作	傅 业(112)
治安队员刑讯逼供酿冤案	
人大代表为民疾呼雪奇耻	刘承虎 许时典(114)
浓情重墨抒真情	傅 业(117)
“珍惜这一票”	张 福(119)
选票的价值	罗国生(121)
架起一座桥梁	张卫理(122)
愿这座桥梁更坚实畅通	罗国生(126)
解开疙瘩绳自直	姜珍须(128)
深入出佳作	傅 业(132)
以“二十字方针”总揽全局	李仁臣 凌志军(134)
角度准 立意高 选材广	韩肇文(142)
改革十五载 立法十五年	李尚志 张宿堂(144)
一篇跳出会场报道会议的好通讯	韩肇文(149)
又一堂生动活泼的法制课	阎 军(151)
光辉的典范 时代的要求	韩肇文(154)
葛代表挑字眼	何建新(156)
从民主发展进程角度抓人大新闻	韩肇文(158)
从“只谈看法”到“拿出办法”	张碧涌(160)
慧眼识真 独具匠心	韩肇文(163)
陈妙珍与“牛墟事件”	傅 业(165)
人大代表的颂歌	沈掌荣(170)
米袋子有多沉	王方杰(172)
写热门话题的佳作	沈掌荣(178)

广播新闻

广播特点与人大宣传·····	曹仁义(183)
北京市举行区、县、乡人大代表换届 选举·····	游小松 郭胜昔 徐 军 王 蓬(187)
有画面有深度的力作·····	曹 石(190)
这里，群众当家作主·····	赵文斋 马承玉 夏吉江(192)
富有思辨性的深度报道·····	夏侯石(197)
扫除形式主义·····	胡占凡 周绍成(199)
针砭时弊的佳作·····	曹仁义(202)
为民作主 保民平安·····	邢宝锁(204)
一篇令人振奋的录音特写·····	石 之(207)
“两会”期间话人权 ·····	石 新(209)
选取典型人物 强化报道力度·····	凯 希(212)
国家大事 百姓心思·····	汪永晨(214)
生动活泼地报道百姓心思·····	曹 石(219)
述职——人大监督的新形式·····	薛 莉(221)
运用广播特点报道人大监督的成功尝试·····	易 之(226)

电视新闻

发挥电视声画兼备优势 加大人大制度宣传 力度·····	刘文乔(231)
七届全国人大四次会议闭幕 之后·····	沈 忱 王连生 杨德生 马赤后 阎平舟(234)
改进人代会会议电视报道的成功探索·····	王玉辰(236)

政府部门设摊点，现场办理代表

意见·····	郭大康	陈海	(238)
凸显“现场”魅力的精品·····	张舒		(240)
元旦升挂国旗的报道·····	李东生	李挺	(242)
为了法律的尊严·····	钟里		(243)
广州“白宫”的是是非非·····	何博仪	陆景怡	(245)
法律不容玷污·····	文新		(250)
“泥腿子”评议政府工作·····	李从朴	孙军中华岳	(252)
抓新闻 抓热点 讲真话·····	焦敬南		(256)
保护消费者权益法出台·····	何昊	张予北	(258)
一篇视听俱佳的好新闻·····	张舒		(263)
“权”大还是“法”大?·····	陈光文	李亦平陈协平	(265)
寻常话题不寻常·····	文波	惠如	(272)
厂规，岂能凌驾于国法之上?·····	谭满玃	方道尚云崔章硕	(274)
紧紧扣住有法必依这个主题·····	尚云		(279)

对外报道

让世界更了解中国·····	朱承修	(285)
中国最高国家权力机关的红椅子·····	王晓晖	(288)
一篇介绍全国人大常委会的出色报道·····	朱承修	(293)
“给我一分钟!”·····	彭树杰张宿堂	(295)
一条成功的现场新闻·····	朱承修	(297)
乔石——全国人大常委会新任委员长·····	彭树杰	(299)
把人物介绍写深写活·····	朱承修	(302)
新《个人所得税法》实施以后·····	和平	(305)
把事情说个明白·····	朱承修	(309)

中国五万乡镇举行人大代表换届

选举..... 王 京 倪四义(311)

敞开中国基层民主建设的重要窗口..... 朱承修(313)

后 记..... 编者(315)

写在前面的话

周成奎

去年7月，我出差在兰州，碰到广东省人大常委会副秘书长刘文乔同志。他对我说，全国人大常委会办公厅评选宣传人大制度好新闻已经6年了，这项评选活动对推动人大制度和民主法制的宣传，起了很大作用，是否把历年获奖的作品选一部分进行评析，出一本书，以便对人大制度和民主法制的宣传进一步起个推动和引导的作用。

这是个好意见，因此回北京以后，我和新闻局的同志研究了一下，大家都表示赞成。接着，1997年2月，我们约了几位同志在深圳开了个会，就这本书的思路交换了意见，决定：这本书应以评析为主，按消息、评论、新闻摄影、通讯、广播新闻、电视新闻、对外报道七个类别，分别从每年获奖的一等奖作品（个别类别的作品可选一两件二等奖作品）中选出若干篇有代表性的作品，进行篇评；并对七个类别进行类评；再搞一个总评；前后加序言和后记，组成本书。会议还决定了分工、进度等事项，并一致建议，请全国人大常委会曹志秘书长为本书作序。

按照分工，本书的总评由新闻局负责撰写。我们考虑再三，已经有了几十篇篇评和各个类别的类评，总评如再对获奖作品作综合的、具体的评析，肯定会有很多重复，因而似无必要了。

刚巧去年编辑出版第三、四、五届宣传人大制度好新闻选时，我曾写了一篇文章《五年回眸》，对前五届好新闻评选的情况作了一个粗略的回顾，觉得把这篇文章放在本书作为总评的一部分，也许还可充个数。另外，新闻局副局长沈掌荣同志在记者培训班上有个讲课的稿子，也与这几年好新闻的评选及人大制度的宣传有关，一并收入本书作为总评的一部分似也恰当。因此本书的总评是由这两篇原有的文章组成的，不再另写新篇了。

不过，去年和今年，我们又进行了两届宣传人大制度好新闻评选，又有了一些新的体会。

第一，总的看，这两年对人大制度、民主法制的宣传，有进展、有突破。比如，法制日报对刑法修改的报道从起草修订案就开始，一直辟专栏作跟踪式的报道，就很成功。中央电台开辟专家热线，当场回答听众对刑法修改情况的提问，也达到了很好的宣传效果。看来，对人大制度和民主法制的宣传，要经常有些新的点子才能前进。

历年好新闻评选中一些相对较弱的项，如消息、新闻摄影等，有加强的趋势。今年第七届宣传人大制度好新闻评选，消息的三个一等奖评满了，这是多年来没有的情况。新闻摄影获一、二等奖的一些作品，质量也有明显提高。

地方人大推荐参评的作品，水平也一年比一年高。今年评出的13个一等奖作品中，有7个是地方人大推荐的，第一次超过了中央新闻单位获一等奖的总数；其中全部3个消息一等奖，都是地方人大推荐的作品。这不是说中央新闻单位推荐的作品水平比以往几年低了，而是地方人大推荐的作品质量有较大的提高。

第二，推荐的作品中，绝大多数导向正确，政治上是站得住的，但其中有少数作品存在两个方面的不足：

一个方面是对人大制度、对法律还缺乏了解，作品中有差

错。虽然我们年年强调要避免差错，但差错还是年年有，包括获一等奖的作品，也不能说一点差错也没有。这个问题要引起高度重视，因为我们是宣传人大制度、宣传民主法制的，如果在宣传中出现了不符合人大制度和民主法制的情况，这是说不过去的。解决这个问题，需要各级人大的有关部门、各新闻单位加强对采访人大的记者和后方编辑的培训，使他们熟悉人大制度、熟悉宪法和法律；同时建议各新闻单位注意保持采访人大的记者的相对稳定性，搞人大报道，没有一定的经验和知识的积累，是难于保证不出差错的。

另一个方面的不足是对新闻的规律和基本要求缺乏了解，作品写出来不像新闻而像机关的行文。这类情况，人大系统报刊推荐参评的作品尤为明显，因为这些新闻单位的编辑、记者，新闻科班出身的不多，有不少同志是从人大机关转过来的。这部分同志的优势是了解人大工作，熟悉法律规定，但弱点是对新闻业务知识知之不多。因此我们建议人大报刊的同志要加强对新闻知识的学习，扬己之长，补己之短，争取经过几年的努力，使自己的业务知识更加全面。

第三，就好新闻评选本身而言，这几年每年有改进，但还是要加强对评选工作的研究，并使这项评选活动进一步科学化、规范化、制度化。

比如，我们这两年比较强调参评作品必须与宣传人大制度有关，今年还具体提出了6个方面的参评范围，供大家在推荐作品时参考。这是完全必要的。但千万不能认为这个问题已经解决了。我们必须在实际工作中注意两方面的倾向：一是把什么作品都推荐到这个奖项的评选中来，这样做会背离“鼓励更多的宣传人大制度的好作品问世”的评选初衷；二是把“宣传人民代表大会制度”理解得太窄，使这个奖项的推荐作品越来越少，从而从另一个方面背离“鼓励更多的宣传人大制度的好

作品问世”的评选初衷。我们希望，通过每年的评选，拿出几个典型的例子来具体分析，它们究竟是否属于我们这个奖项的参评作品，建立一些“判例”，在人大制度新闻协会的会刊上刊登出来供大家参照，并积以时日，逐步形成更完整的成文的参评范围。

关于一个新闻单位是否在每一届评选中只能得一个一等奖的问题，以及同一个主题、不同新闻体裁的作品是否只评一个一等奖的问题，也是一个需要研究的问题。只评一个一等奖，有利于鼓励更多的新闻单位，有利于拓宽报道的面；但是否有失公允，是否有悖于质量第一的原则，等等，都是很现实、很值得研究的问题。

今年的评选中，有的复评委员提出，今后是否请评选办公室先把一道关，把各地、各单位初评后推荐的作品筛选一下，只把符合参选条件的作品送给评委，以减轻评委负担，提高评选效率。这件事在评选第一届好新闻时就议论过，当时为了发扬民主，充分尊重评委的意见，否定了这种做法。现在看，评委的意见是有道理的。但是，评选办公室对什么样的作品可以筛选掉，要有明确的规定，并且应当在评选开始时向评委报告，以便体现评选的民主、公开、公正原则。

在结束本文时，我想说明一点：这本书的目的，是想通过对一些获奖作品的评析，努力使大家对如何宣传好人大制度和民主法制有所启发，但这些作品选得对不对，有没有代表性，以及评析得恰当不恰当，同样是值得研究的。我只能说，参与本书撰写的每一位同志，出发点是好的，工作是尽了力的，希望他们的努力，能对推动人大制度和民主法制的宣传，起一点作用。

1997年10月