



1945—1990

大连市农村金融志

《大连市农村金融志》编纂委员会 编
辽宁人民出版社



大连市农村金融志

(1945—1990)

《大连市农村金融志》编纂委员会 编

辽宁人民出版社

1995年·沈阳

图书在版编目(CIP)数据

大连市农村金融志/《大连市农村金融志》编委会编.
—沈阳:辽宁人民出版社,1995.12
ISBN 7—205—03520—1

I. 大…

Ⅱ. 大…

Ⅲ. 农村—金融—经济史—大连

Ⅳ. F832.731.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 20627 号

辽宁人民出版社出版发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

沈阳七二二工厂印刷

开本:787×1092 1/16 字数:357 千字 印张 21.5

印数:1—2 000

1995 年 12 月第 1 版

1995 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑:李文章

版式设计:赵耀金

封面设计:乾 鼎

责任校对:姚喜荣

定价:57.00 元

《大连市农村金融志》编纂委员会

顾 问	问	孙廷枢	黄敬如	王 毅	王忠明	桑长荣
		夏重国	郑玉昆	王全治	杨瑞廷	曾义瑞
		张乃忠	高荣增	程明文	张绍轼	林明家
主 任 委 员		侯耀国				
副主任委员		赵自勤	邱长峰	王明刚		
委 员		(以姓氏笔划为序)				
		于同林	马世宝	王雪梅	冯殿智	刘升仁
		刘德崇	伏中林	孙 波	孙 琳	曲成高
		宋金铎	张宝君	孟广友	胡长发	宫振理
		赵胜华	栾世生	高德文	颜培润	
		侯耀国				
主 编	主 编	夏文宗	李德武	祁学传		
		夏文宗	李德武	祁学传	庞 昭	徐 东
		张文素	于忠信	马正峰		
摄 影		于忠信				

《大连市农村金融志》(1986—1990)

撰稿及提供资料人员名单

阮广义	王国玉	李翠珠	刘云虎	杨淑娟	刁成刚
邹本惠	郭明玉	刘国桢	迟正兰	韩建新	李红芯
李 莎	刘丽丽	李剑坤	李青川	孙铮昌	冯亚光
李凤梧	尹连胜	戴庆良	夏 军	栾世生	孟广友

序

《大连市农村金融志》的编纂出版,是大连农村金融事业中一项重要成果,也是解放以来大连金融史上的一件大事。

《大连市农村金融志》以马列主义、毛泽东思想为指针,尊重历史,实事求是地记述大连市农村金融 45 年的发展过程。既全面、完整地汇总了历史的工作成就,又如实地反映了工作中的经验教训,体现了党在每个时期的农村金融工作路线、方针和政策。特别是党的十一届三中全会以来,经济飞跃,人心振奋,农村金融事业得到前所未有的发展,以丰硕的成果讴歌了党的改革开放政策的英明正确,其意义十分深远。

《大连市农村金融志》观点正确、资料翔实、结构严谨、语言朴实,是一部史料珍贵的地方专业志书,它写出了党和政府对农村金融事业的关怀、支持和评价,歌颂了广大农村金融干部为繁荣农村经济立下的历史功勋。使人们可以重温历史,从中得到慰藉和教益。

我借《大连市农村金融志》出版之际,希望大连全体农村金融干部,继承和发挥老一代金融工作者的艰苦奋斗优良作风,在计划经济向市场经济过渡的新形势下,以史为鉴,继往开来,自强不息,跟上时代的步伐,更好地为建设具有中国特色的社会主义服务,为振兴大连经济建功立业。

何林祥

1995 年 9 月 6 日

凡 例

一、本《志》以马列主义、毛泽东思想为指导,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,坚持四项基本原则,实事求是地记述历史的本来面目,一般不加评议,突出时代的特点、本地区特点、行业的特点。

二、本《志》采取篇、章、节结构层次,节以下有的段落,按其事实内容列有小题,便于阅读。横排竖写,纵横结合,以横为主,采用语体文、记述体,力求朴实通俗。

三、本《志》上限起自 1945 年 8 月,下限断止 1990 年末。采用公历纪年。以志为主体,并设有图表。

四、本《志》某些方面采用简称。对各级中国人民银行、中国农业银行分别称“人行”和“农行”;农村信用合作社联合社称“信用联社”;在农村银行营业所、信用社合署办公期间称“农村所、社”;庄河县、复县(瓦房店市)和新金县称“北三县”。

五、本《志》搜集的资料范围,以行政区划归属为界。凡归属大连市管辖时期的农村金融资料,力争做到应有尽有;对“北三县”划出本市时期的金融机构和工作情况,则未做搜集和写入,只是在数据对比方面做了统计。

六、本《志》历史 40 余年,包罗内容较广,情况又较复杂。对本市农村金融系统的一部分人物和事,由于资料欠缺,又无处搜集而未能写入志书之中。

七、本《志》对关东币、东北币和 1951 年 4 月 1 日发行的人民币(称旧版人民币),一律换算为现人民币。

概 述

大连地处辽东半岛南部,濒临渤、黄两海。1990年末全辖7区4县(市)、127个乡镇、74个街道办事处。全市人口517.8万人,其中农村人口298.6万人,耕地436万亩。

大连是我国的重要港口、工业和旅游城市,工农业基础好、资源丰富,盛产水果、水产品和花生,是我国北方的“鱼果之乡”,是外贸出口传统经济作物的重要基地。发展社会主义农村金融事业具有得天独厚的优越条件。

大连社会主义农村金融事业有45年的发展史,其组成体系包括两个部分:一是全民所有制的国家银行,即先后由关东银行、东北银行、中国人民银行、中国农业银行负责开办的农村金融业务;二是集体所有制的农村信用合作社,在国家银行的扶持下,不断发展壮大,是农村金融体系中的重要组成部分。

1990年末,中国农业银行大连市分行机关设机关党委、工会、18个处室、7个直属公司、部、校、7个县区营业部,127个集镇办事处和营业所,全辖干部职工2811人。

全市有7个县区信用联社,140个农村信用合作社(含联社营业部),干部职工4002人。

中国农业银行大连市分行是国家专业银行,回顾45年,历经曲折逐渐走上健康发展道路。特别是党的十一届三中全会后,农村金融事业蓬勃发展,资金实力不断壮大,业务领域逐步拓宽,办公手段日趋现代化,营业网点遍布城乡,为支持城乡经济发展做出了重要贡献。

1945年8月,旅大人民结束了40年的殖民地生活,回到了祖国的怀抱。当时旅大辖区包括:大连、旅顺、金州和长山列岛。解放战争初期,由于国民党对旅大地区实行严密的经济封锁,工农业生产和人民生活仍处于极其困难的境地。

1947年关东银行成立后,认真贯彻关东公署提出的“发展生产,安定民生,节衣缩食,投向生产”的方针,支援解放战争,战胜面临的困难。在政府财力非常困难的情况下,拨出专项资金,发放部分贷款,重点帮助贫苦农、渔民解决添车买马、修船补网、种子、

肥料和口粮等资金不足的困难,维持简单再生产。

1949年,新中国成立,旅大农村实行土地调剂(即土改)。翻身农民虽然分得土地,但缺乏必要的生产工具,生活有一定困难。农村金融部门按照总行提出的“深入农村,帮助农民,解决困难,发展生产”的方针,通过业务活动,支持贫下中农恢复和发展农业生产。为适应业务发展需要,在农村集镇逐步建立银行基层机构,试办农村信用部。对尚未设银行机构的地区,下派银行驻在员,开展存放款业务。主要支持农村发展工业原料和经济作物;促进商业供销社开展城乡物资交流;有计划扩大现金管理范围;打击金银黑市和高利贷活动;对有利于国计民生的私营工商业也给予适当贷款扶持。为稳定市场、恢复和发展国民经济发挥了积极作用。

1953年,党中央提出了过渡时期的总路线,逐步实现对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造。

1954年全市实现农业初级社,翌年实现农业高级社,同时实现了信用合作化。农村金融部门大力开展储蓄存款,扩大信贷资金来源,支持农业合作化,促进农业和私营工商业的社会主义改造。针对农村信用社在发展中出现的问题,分期分批进行了重点整顿,进一步贯彻勤俭办社和民主办社的方针,在更大规模上支持工农业生产的发展。贷款的对象和工作重点,

由原来主要支持农民个人和生产互助组转向主要支持农业生产合作社的发展。为帮助全市5万多户贫下中农缴纳入社股份基金,银行增加贫农合作基金贷款业务。

1958年“大跃进”高潮中,全市实现人民公社化。在“左”的思潮影响下,提出了“大破大立、大送促大干”的错误口号。按照公社的管理体制,农村银行营业所和信用合作社下放到公社,成为信用部。金融业务正常的营运秩序被打乱,发放了大量无效益贷款;在商业、供销社推行“存贷合一”全额贷款,造成信贷规模失控。1959年5月,根据中央和省委决定,旅大市人民银行将下放到公社的基层机构和资金包干全部收回。当年随辽南行政区划的几经变动,庄河县、复县、新金县(简称北三县)的银行、信用社划入旅大市分行管辖。

进入60年代,在国民经济“调整、巩固、充实、提高”的方针指引下,加强了银行工作的集中统一,严格控制货币发行;深入贯彻“当年平衡,略有回笼”的方针;豁免了由于行政命令造成的无效益农业贷款;停办了社办工业贷款;集中力量支持农业把粮食生产搞上去。按照“农轻重”的次序和紧中有活的原则,坚持以农业为基础,发扬自力更生精神,支援农业学大寨,支持农业四化(即水利、机械、化肥、电气化),支持农林牧副渔全面发展,使全市农村种植业、养殖业有了新发展,为

战胜三年经济困难起到了积极作用。

根据国务院的决定和总、省行的指示精神,1963年12月成立了中国农业银行旅大市分行,进一步加强了国家支农资金管理,开办了社队会计辅导和农业拨款监督拨付业务,帮助社队正确处理国家、集体、个人三者利益关系,搞好财务管理,巩固社队集体经济。支持农村商业、供销社完成国家农副产品采购计划,扩大购销业务,组织工业品下摆,活跃城乡市场。1965年旅大市农行撤销,农村金融业务合并市人民银行,使农村金融管理体制发生了新变化。

1966年“文化大革命”开始,社会极“左”思潮泛滥。银行合理的规章制度被当作修正主义“关卡压”批判,职工钻研业务技术被说成“白专道路”,合理的存款利息被说成“不劳而获的剥削”。金融业务受到冲击,放松了信贷管理,储蓄存款徘徊不前。在极其困难的条件下,全市农村金融战线广大干部职工,认真贯彻执行中共中央、国务院一再强调的“保卫国家库款安全、保护银行不受冲击”的一系列指示。内外勤业务人员始终坚守岗位,支持农业生产,搞好服务。连续10多年进驻贫困队开展支农帮队工作,排除种种干扰,支持社队走“农工副”相结合的道路,支持农林牧副渔全面发展,使大批贫困队不同程度改变了面貌,受到当地党政和总、省行的肯定。

进入70年代,遵照国务院的指

示,支持社队企业有了新发展,信贷资金需求量逐年增加。1972年全国银行工作会议后,全市强调恢复信贷计划管理和现金计划管理,改变“文革”中放任自流的状态,坚持有计划调节货币流通,使之与工农业生产、商品流通发展相适应。切实加强企业流动资金管理,贯彻财政资金与信贷资金,基本建设资金与流动资金分口管理的规定,把清理企业不合理资金占用、清仓查库、清产核资、处理积压物资结合起来。恢复和强化银行合理的规章制度,“文革”以来工作中出现的问题明显减少。1976年10月,党中央取得粉碎“四人帮”的伟大胜利,全市农村金融部门积极开展拨乱反正工作,努力开创金融工作的新局面。

1978年党的十一届三中全会后,在邓小平关于建设有中国特色的社会主义理论指引下,农村金融事业发生了翻天覆地的变化。

根据国务院关于恢复中国农业银行的指示,1979年10月,恢复了中国农业银行旅大市分行。全市农行和信用社,紧紧围绕改革开放,搞活经济,积极支持农村经济体制改革和产业调整,支持发展商品生产,支持乡镇企业稳步、协调、健康发展。

为扩大信贷资金来源,农行信用社把组织存款放在一切业务工作的首位。采取组建多种形式的储蓄网点、增加储蓄种类、推行储蓄所承包制、抓好单位存款、开展优质服务等措施,农

村金融业务取得了重大发展。1990 年与 1979 年比较,全市农行与信用社存款由 3.1 亿元增加到 45.8 亿元,增长 13.8 倍,其中储蓄存款由 1.1 亿元增加到 35.8 亿元,增长 31 倍;单位集体存款由 2 亿元增加到 10 亿元,增长 4 倍;各项农业贷款累计发放额由 1.1 亿元增加到 18.4 亿元,增长 15.7 倍;乡镇企业贷款累计发放额由 6636 万元增加到 20.1 亿元,增长 29 倍;全市农行与信用社贷款余额由 2.4 亿元增加到 41.5 亿元,增长 16.3 倍。

在改革开放中,农村信贷对象和贷款结构发生了很大变化。(1)从原来主要支持社队集体经济转变到支持承包户、专业户和各种经济联合体。(2)从原来主要支持以粮食生产为主的种植业转变到支持农林牧副渔,各种副食品基地建设和多种经济的全面发展。(3)从原来主要支持农业发展转变到支持农、工、商、运输和服务行业的综合发展。(4)从原来主要支持内向型经济发展转变到支持内向型经济与外向型经济的共同发展。(5)从原来主要支持农业解决种子、化肥、农药、车马农具等一般生产资料扩大到

支持农业科学种田、增加保护地面积、改良种子、旱田改水田、搞机械化、水利化、养殖海珍品等。农业机械化程度有很大提高,出口创汇名优产品不断增加。

通过金融体制改革,全市农行、信用社普遍实行了企业化管理,推行独立经营、独立核算、自担风险、自负盈亏的管理体制,打破了“大锅饭”、“供给制”,增强了竞争意识,促进了社会效益与金融效益的同步增长。

为适应改革开放新形式发展需要,农村金融工作范围发生了变化。先后停办了社队会计辅导和农业拨款监督拨付业务;改代理人行业务为自营业务;改行社合署办公为各自独立经营;开拓了信托投资、资金市场、信息咨询、国际业务、房屋开发等业务新领域。逐步完善内部管理机制,强化监察纪检审计工作,办干校、抓教育、抓清正廉洁、抓业务技术比赛、抓岗位练兵,提高了干部队伍素质,学会在竞争中求发展,在宏观控制下搞活微观经济。全市 6 800 名农村金融干部职工以新的精神风貌,为繁荣大连经济作出新贡献!

目 录

序

凡 例

概 述 (1)

第一篇 机构与干部

第一章 大连地方银行农村金融机构 (2)

第一节 大连中国农业银行 (2)

第二节 大连银行 (2)

第三节 关东银行 (3)

第四节 东北银行旅大分行 (3)

第二章 中国人民银行农村金融机构 (4)

第一节 市分行机构设置 (4)

第二节 基层机构的沿革 (4)

第三节 营业所管理体制的变动 (5)

第三章 中国农业银行机构 (7)

第一节 农业银行的建立与撤销 (7)

第二节 中国农业银行旅大市分行的恢复 (8)

第二篇 银行农村存款

第一章 农村单位存款	(33)
第一节 国营、集体农业存款	(33)
第二节 乡镇企业存款	(36)
第三节 农村工商企业存款	(37)
第二章 农村信用社存款	(39)
第一节 信用社转存款	(39)
第二节 信用社存款准备金	(40)
第三章 储蓄存款	(42)
第一节 储蓄工作的演变与发展	(42)
第二节 储蓄存款种类	(45)
第三节 储蓄存款的政策原则	(48)
第四节 储蓄宣传与服务	(50)

第三篇 贷款

第一章 农业贷款	(56)
第一节 国营农业企业贷款	(56)
第二节 集体农业贷款	(62)
第三节 农户贷款	(70)
第四节 银行对信用社贷款	(76)
第五节 农业开发性贷款	(77)
第六节 清理与豁免农业贷款	(78)
第二章 工业贷款	(81)
第一节 国营、集体工业贷款	(81)
第二节 乡镇企业贷款	(83)

第三章 商业贷款	(89)
第一节 国营商业贷款	(89)
第二节 供销合作社贷款	(94)
第三节 集体与个体商业贷款	(98)
第四节 预购定金贷款	(100)
第五节 农副产品收购贷款	(103)
第六节 农村商业固定资产贷款	(108)
第七节 商业汇票承兑与贴现	(109)
第四章 贷款管理	(111)
第一节 农业贷款按期限管理	(111)
第二节 贷款定、限额管理	(111)
第三节 信贷规范化管理	(112)
第四节 贷款项目评估论证	(112)
第五节 全面清理信贷资产	(113)
第六节 贷款风险等级管理	(113)
第七节 评定企业信用等级	(114)

第四篇 计划管理

第一章 信贷计划管理	(116)
第一节 指标管理制	(116)
第二节 固定资金管理制	(116)
第三节 资金包干制	(117)
第四节 存贷挂钩差额包干制	(117)
第五节 实借实存制	(118)
第六节 资金拆借市场	(121)
第二章 货币管理	(122)
第一节 币制改革与统一	(122)
第二节 现金管理	(123)

第三节 工资基金管理	(127)
第四节 货币流通量调查	(128)

第三章 存贷款利率

(131)

第一节 储蓄存款利率	(131)
第二节 单位存款利率	(135)
第三节 农业贷款利率	(137)
第四节 工商业贷款利率	(140)
第五节 金融系统往来利率	(143)
第六节 贷款优惠利率和加罚息	(147)

第五篇 会计财务

第一章 会计出纳

(150)

第一节 会计核算演变	(150)
第二节 出纳管理制度	(152)
第三节 结算	(154)
第四节 联行往来	(156)

第二章 财务管理

(159)

第一节 实行经济核算制	(159)
第二节 经费开支制度	(161)
第三节 专用基金管理	(162)
第四节 财产管理	(163)

第三章 会计财务检查

(165)

第一节 会计出纳检查	(165)
第二节 财务检查	(166)

第六篇 开拓新业务

第一章 信托投资	(170)
第二章 房地产开发	(172)
第三章 国际金融业务	(174)
第一节 机构设置与业务范围	(174)
第二节 国际金融业务经营与效益	(174)
第四章 信息咨询	(176)
第一节 信息	(176)
第二节 计算机应用	(177)
第三节 咨询	(178)

第七篇 劳动人事

第一章 干部管理	(182)
第一节 干部管理权限	(182)
第二节 干部配备与来源	(183)
第二章 工资与奖励	(184)
第一节 工资制度	(184)
第二节 综合奖	(186)
第三章 职工福利待遇	(188)
第一节 劳保待遇	(188)
第二节 医疗待遇	(189)
第三节 离退休待遇	(189)
第四节 丧葬抚恤	(191)
第四章 专业技术职务评聘	(193)
第一节 初次职称评定	(193)

第二节	专业技术职务改革	(194)
第三节	聘任职务	(195)
第五章	干部培训	(197)
第一节	人行培训农金干部	(197)
第二节	农行的干部教育	(197)
第三节	业务技术比赛	(198)
第六章	劳动竞赛	(206)
第一节	总行级劳动竞赛	(206)
第二节	省行级劳动竞赛	(207)
第三节	市行级劳动竞赛	(213)

第八篇 农村信用合作

第一章	农村信用合作社机构	(230)
第一节	试办信用部	(230)
第二节	建立农村信用合作社	(230)
第三节	信用社管理体制变化与反复	(231)
第四节	信用站的建立与撤并	(232)
第五节	信用社体制改革	(232)
第二章	信用社各种存款	(239)
第一节	农民储蓄存款	(239)
第二节	集体与个体户存款	(241)
第三章	信用社各项贷款	(247)
第一节	农民个人贷款	(247)
第二节	集体农业贷款	(250)
第三节	乡村企业贷款	(252)
第四节	打击高利贷活动	(258)

第四章 信用社计划管理	(260)
第一节 存放款计划	(260)
第二节 存贷款利率	(261)
第五章 信用社财务会计	(266)
第一节 会计核算制度	(266)
第二节 会计督导检查	(268)
第三节 财务管理	(269)
第六章 信用社内部整顿	(279)
第一节 50 年代整社	(279)
第二节 60 年代整社	(279)
第三节 80 年代企业整顿	(280)
第七章 信用社人事管理	(282)
第一节 干部管理制度	(282)
第二节 落实干部政策	(284)
第三节 工资福利待遇	(284)

第九篇 其他专项管理

第一章 农业拨款监督	(292)
第一节 拨款监督的演变	(292)
第二节 拨款监督工作	(294)
第二章 农村社队会计辅导	(296)
第一节 会计辅导沿革	(296)
第二节 培训社队财会人员	(297)
第三节 帮助社队管理财务	(298)
第四节 开展社队固定资产折旧	(299)