

市 场 经 济

主编 张婉霞

大潮中的思考

安徽人民出版社

市场经济大潮中的思考

——中共安徽省委党校九二级
干部培训班学员毕业论文集

主 编	张婉霞	
副主编	陈苏汉	杨晓珊
编 委	王传寿	朱秀柏
	丁绍东	陈 锋

安徽人民出版社

1993·合肥

出版登记号:(皖)01 号

责任编辑:丁怀超

装帧设计:王璇

市场经济大潮中的思考

张婉霞主编

安徽人民出版社出版发行 新华书店经销

安徽经纬激光照排中心排版

合肥丰航彩印厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9.5 字数:230千字

1993年6月第1版 1993年6月第1次印刷

印数:00001—04000

ISBN 7—212—00898-2/F·147

定价:6.18元

前 言

省委党校 92 级培训班的学员们即将毕业,回到各自的岗位。我谨向学员们表示衷心的祝贺,祝大家学业有成,再展宏图。

1992 年是极不平凡的一年。邓小平同志南巡重要谈话的强劲东风鼓起了第二次改革的风帆;党的十四大的灿烂阳光,照亮了中华腾飞、走向世界的新航程。目前我国政治局面空前稳定,经济建设高速发展,改革开放进入新的阶段,人民生活不断提高。乘着改革开放的春风,92 级培训班的 31 位学员从全省各地、市、县和省直有关部门来到省委党校学习。他们十分珍惜这一难得的学习机会。一年来,他们认真学习,刻苦钻研,联系实际,探索改革,无论是政治理论水平,还是科学文化修养,都有显著的提高。这本毕业论文集,就是他们在有中国特色社会主义理论园地中辛勤耕耘的成果,也是他们和党校教员们教学相长,共同付出的心血和汗水的结晶。

一年辛苦非寻常。这本集子虽然只有三十来篇文章,二十余万字,但内容广泛,涉及面广,既有政治、经济、法律,又有文化、教育、科技;既有工、农、商、财,又有党群、体卫,新闻、出版,等等。他们以有中国特色的社会主义理

论为指导,对各自所从事的工作进行理性的剖析,力求找出规律性的东西,指导我们的实际工作。应当说,他们的心血没有白费,他们的探索卓有成效。一滴水可以反映太阳的光辉。这本集子不论对理论工作者还是实际工作者都将有一定的参考价值。

党中央一再号召我们,要用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装头脑,解放思想,实事求是,真抓实干,团结奋进。这本毕业论文集,正是培训班学员们努力实践这一号召留下的足迹。这是一个良好的开端。我们应当清醒地认识到,改革开放需要正确的理论指导,学习理论必须联系实际。当前,安徽同全国一样,正面临着新的发展机遇,我们要在中共安徽省委领导下,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,学习再学习,实践再实践,认清形势,抓住机遇,努力工作,为我国经济和社会发展的全面进步,为振兴安徽,作出积极的贡献。

目 录

关于新时期思想政治工作的思考(代序).....	张婉霞(1)
地方党委领导经济工作刍议.....	陈苏汉(8)
浅谈密切党群关系与发展市场经济	夏育才(17)
浅谈转换经营机制中企业党的建设	刘西祥(25)
关于国家机关干部管理问题的思考	张 旭(32)
试论市场经济条件下领导干部知识的更新	丁绍东(42)
选好干部,建好班子,振兴安徽经济	夏建中(50)
小康目标与农村团组织的任务	陈 锋(60)
顺应市场经济,提高团的工作效益.....	郭 敏(68)
适应市场经济需要,拓展妇女工作思路.....	郭化兰(75)
关于当前报刊运作与社会主义市场经济问题	蒋维扬(85)
市场经济与新闻改革	王传寿(93)
出版物市场的险情与对策.....	蒋正萌(101)
适应新形势积极推进安徽高等教育体制改革.....	汪元宏(110)
坚持改革开放方针做好出国留学工作.....	黄元访(122)
积极推进股份制,促进国有商业企业走向市场	王万年(136)
关于先富与共同富裕问题的几点认识.....	李向荣(146)
深化改革开拓进取振兴安徽财政.....	丁美彩(151)
阜阳地区工业发展战略框架研究.....	高国宝(167)
强化企业自负盈亏责任大力扼制企业亏损.....	伍箴顺(178)

转换机制、重塑自我、走向市场·····	王世俊(188)
论市场经济体制下煤矿企业的生存与发展·····	杨保禹(198)
试论我国的国际旅游·····	李素华(208)
关于医疗服务走向市场的几点思考·····	张瑞美(216)
农民负担过重的原因及对策研究·····	陈 进(223)
农业科技成果转换的难点及农业科研单位对策·····	朱秀柏(233)
大开山门深化改革发展农村社会主义市场经济·····	杨立威(244)
发挥审判职能作用,为市场经济服务 ·····	陈良平(253)
对社会主义市场经济条件下行政监察工作的初步思考 ·····	·····
·····	杨晓珊(263)
对当前纪检监察工作若干问题的思考·····	钟诵伦(272)
更新执法观念为市场经济服务·····	施 进(280)
新形势下在押罪犯的新情况新特点及其对策·····	徐文生(287)

关于新时期思想政治工作的思考

(代序)

张 婉 霞

随着党的十四大关于社会主义市场经济理论的提出,随着改革大潮的进一步兴起和我国社会生产力的进一步解放,必然要求人们的思想观念、精神状态与之相适应,并发挥导向和保证作用。抓思想政治教育是我们党的传统优势,而在新时期新的历史条件下,切实加强和改进思想政治工作,提高思想政治工作的有效性,又必须下功夫解决好务虚与务实的关系问题,在思想政治工作中做到虚实互补,相辅相成。

思想政治工作要结合业务工作一道去做

思想政治工作的根本任务就是用马克思主义、毛泽东思想,用邓小平建设有中国特色的社会主义理论,用党的路线、方针、政策教育党员、干部和广大群众,提高人们认识世界和改造世界的能力。通俗地讲,思想政治工作就是解放思想、转换脑筋的工作,通过思想的解放,促进生产力的解放,用观念的更新,推动我们的事业不断出现新的局面。

我们党的思想政治工作的理论基础是马克思主义。具体地说,马克思主义关于社会存在和社会意识、经济与政治辩证关系的原理;社会主义思想不能自发产生,只能靠从外面灌输的原理;关于人的本质是社会关系的总和的原理;培养全面发展的共产主义新人的原理;关于正确区分和处理两类不同性质的矛盾的原理等等,都是思想政治工作的理论根据。在新时期中,思想政治工作者务虚,就是指用马克思主义理论特别是发展了的马克思主义理论来

武装群众,用马克思主义与中国实际相结合、建设有中国特色的社会主义理论和党的路线、方针、政策教育人民群众,通过思想工作,不断提高广大干部和群众改造社会、改造自然、改造自己的自觉性。思想政治工作者要具有务虚能力,自然必须具有一定的理论素养。

思想政治工作是向人民灌输马克思主义思想,提高人民的思想觉悟,调动人们工作和生产的积极性的一项工作。毫无疑问,思想政治工作不能只讲大道理,这些大道理必须具体化,生动化,必须联系实际,联系时代,联系生活,联系业务。也就是说,必须以虚带实,虚中有实,把思想政治工作渗透到业务工作中去。思想政治工作的内容,决不能凭领导者的主观想象来确定,只能依据广大人民群众的根本利益和党在一定时期的工作重点来确定。马克思主义认为,人的思想政治倾向的形成,无一不取决于现实社会经济生活及其物质实践活动。各项业务工作是各种思想问题的发生地,思想政治工作如果脱离了业务工作,就会变成可以到处乱贴的政治标签和“伟大的空话”,也就失去了思想政治工作的本来意义。业务工作一方面表现为具体的个人的物质实践活动,另一方面又表现为人们群体的社会实践活动。在个人活动中会表现出带有各种不同个性和特点的思想问题;在群体性的业务活动中,又会表现出某一时期带有普遍性的思想倾向和思想问题,这就为开展思想政治工作提供了大量的信息来源。正如毛泽东同志曾经指出的那样,政治和业务的统一,同经济的统一,年年如此,永远如此。

思想政治工作不仅渗透于一切业务工作的过程之中,而且思想政治工作的成效如何,最终也得以业务工作的效果来检验。思想政治工作的目的是为了提高人民的思想觉悟,促进生产力的发展,这个目的实现过程应该是:开展思想政治工作——提高人民的思想觉悟——调动人们从事工作的积极性,推动人们积极努力完成自己担负的工作和生产任务,促进生产力的发展。如果不是把思想

政治工作落实到业务上,人们的思想觉悟和积极性就无从体现,促进生产力的发展就无从谈起。因此,业务工作也是解决各种思想问题的唯一落脚点。思想政治工作的全部目的正在于,使精神的力量在各项业务工作中转化为改造世界的巨大物质力量。

思想政治工作要有的放矢地去做

思想政治工作的对象是人,思想政治工作者又必须实际地研究人的思想和行为的客观规律性。人们的行动是受思想支配的,而支配行动的思想,则是由人们所处的社会生活、工作环境等客观条件决定的。“客观条件——思想——行动”这个公式,就是人们思想和行为的一般过程。为了有效地进行思想政治工作,要首先着眼于人的行为,分析支配这种行为的思想,进而还必须弄清楚支配行为的思想产生的客观条件,才能找到根源,抓住本质。研究思想是务虚,研究行为和决定意识的社会存在就是务实。每个人生活在一定的社会环境中,处在不同的社会地位,有着不同的社会交往,参加不同的社会实践,决定着人的思想意识和政治立场的不同,它集中表现为人的世界观和人生观。人的需要有生理上的需要和心理上的需要两大类。人的积极性表现在满足需要的活动中。需要的满足情况,不仅受到生产和生活条件的制约,更受到思想觉悟、社会责任感、事业心等这些世界观、人生观方面因素的直接影响。正确的世界观、人生观可以合理地调节人们对物质需要的追求。常言道“对症下药”、“一把钥匙开一把锁”,这个道理运用于思想政治工作,就是思想政治工作必须有的放矢,有针对性。思想政治工作的针对性要求我们:在研究人们思想行动的产生环境的基础上,必须掌握教育对象的个性特征,做到因人施教;掌握人们对社会重大事件的思想脉搏,做到因事施教;掌握时代变革的思想倾向,做到因时施教。离开了因人、因事、因时的特定条件,背离了针对性,去搞“一刀切”、“大呼隆”和公式化的说教,虽简单省力,但却不会有思想政治工作的说服力。世界上的任何事物都有它的共性,也有它的

个性,共性寓于个性之中。思想政治工作中日常的大量工作,是做具体的、个别人的工作。由于人们所处的社会环境不同,所接受的教育和影响不同,以及所从事的社会实践不同,都会影响人们的个性特点,从而造成人们思想状况的千差万别和接受能力的差异。思想政治工作者必须从教育对象的个性特点出发,注重人的个别差异和群体差异的研究,根据不同人的年龄、性别、受教育程度、气质、性格、个人经历、职业、思想觉悟、兴趣爱好、经济条件、家庭状况,从教育内容、教育程序、教育方法等角度加强针对性。只有这样做,思想政治工作才会具有打动人心的力量,才会显示其征服人的魅力。因此,为了增强针对性,思想政治工作者必须花较多的精力,付出艰巨的代价去深入群众调查研究。

思想政治工作要“大处着眼,小处着手”地去做

马克思主义认为,“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关”。从这个意义上说,人们对物质利益的不断追求,是人类社会发展的动因,是革命赖以产生和发展的基础。因此思想政治工作也就不能脱离物质利益而存在。从思想政治工作与群众的物质利益关系看,毛泽东同志曾指出:“马克思列宁主义的基本原理,就是要使群众认识自己的利益,并团结起来,为自己的利益而奋斗”。毛泽东同志的这一论述,不仅揭示了思想政治工作的实质,也揭示了思想政治工作与群众物质利益的本质联系。人民群众的利益,有长远利益与眼前利益、全局利益和局部利益之分,我们说的思想政治工作要“大处着眼”就是要把人民群众的长远利益、根本利益,国家、民族的全局利益放在第一位,要通过我们的宣传使人们看到这些长远、根本利益和眼前利益的联系,全局利益和局部利益在根本上的一致性,并且能在长远利益和眼前利益,全局利益和局部利益、个人利益发生某些矛盾时,能自觉地识大体顾大局,这是衡量一个人政治思想觉悟的主要标志。宣传长远利益、全局利益是务虚。这种务虚是以党的理论、路线、方针、政策和国家的法规为依据的,它

必须旗帜鲜明，在重大问题上提倡什么，发扬什么，反对什么，绝不能含糊。在这种务虚中，中心的环节是要广泛进行邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线教育，使它真正成为全体人民的精神支柱，在此基础上，我们还要在党内和全国各族人民中，特别是青少年中广泛深入地进行爱国主义、集体主义、社会主义的教育，正确的理想、人生观、价值观的教育，使人们正确对待和认识改革中利益关系的调整，懂得个人利益要在国家社会利益的发展中得到实现，决不能损害国家和集体的利益。

经验证明，“大处着眼”又必须和“小处着手”结合起来，才能使思想政治工作卓有成效，也就是要虚实结合，把讲大道理和十分注意关心群众的眼前利益、个人利益结合起来，给群众以看得见的利益。这样你说的道理才有力量。李瑞环同志在一次讲话中阐述了关心群众利益，坚持为群众办实事，把解决实际问题同解决思想问题结合起来的重要性。他说：“当前群众中存在的思想问题，有相当一部分是由于实际问题得不到妥善解决而引起的，群众中的不满情绪，不少是由于我们的一些干部不关心群众疾苦，光讲空话，不办实事的官僚主义作风造成的。这种因实际困难而引起的思想问题，不从解决实际问题入手，仅仅靠空洞说教，是解决不了的。”因此，坚持为群众办实事，把解决思想问题同解决群众日常生活中的实际问题结合起来，就显得尤为重要。建立社会主义市场经济体制会出现各种新的矛盾，新的问题，群众在工作和生活，会产生许多这样那样的问题，我们的各级领导干部尤其是各经济部门干部，一定要深入到群众中去，和群众促膝谈心，帮助群众认识形势，了解党的政策，共同商量如何克服困难，如何办好国家的事情，如何办好企业的事情，鼓舞干劲，增强克服困难的勇气和信心。要关心职工生活，特别是那些开工不足的企业和落岗待聘的职工，以及存在着各种实际困难的职工，在诸如住房、子女就业、疾病等问题上，我们应主动地、及时地、尽量地帮助他们解决一些实际问题。古人

尚且懂得“致政主要在于安民，安民之要在于察其疾苦而已。”我们共产党人的宗旨是为人民服务，我们的思想政治工作者，更应想人民群众之所想，忧人民群众之所忧，全心全意，竭尽全力、坚持不懈地为人民办实事，只要我们这样去做，即使有些问题一时解决不了，群众也会谅解我们。总之，思想政治工作不能离开政治原则，也不能离开物质利益原则，既要务虚，也要务实，以虚带实，以虚寓实，虚实并重。如果思想政治工作只偏务虚，只注重“我说你听”，满足于只说“远景”的说教和号召，回避目前现实生活中的实际问题，“大道理”与“小道理”对不上号，必会导致人们对思想政治工作产生逆反心理；如果思想政治工作太“实际”，只讲群众个人或眼前的利益而不谈国家的整体利益和长远利益，那么思想政治工作则又失去了提高人们思想觉悟和“保证方向”的功能。

思想政治工作要以身作则地去做

大力发扬我党以身作则的优良传统和作风，这是思想政治工作者做到虚实并举的关键。

身教重于言教。无数事实证明：一切领导干部和思想政治工作者，不仅要以自己的正确言论去影响群众，更应该以自己的模范行动去引导群众。要求群众做到的，自己首先做到；要求群众不做的，自己首先不做。如果不是这样，思想教育的任务就会悬在半空，落不到实处，见不到实效。思想政治工作从根本上说，是教育者对受教育者心理上施行一种确定的、有目的的和系统的影响，以便在受教育者的身上养成教育者所希望的品质。在这个“感化”过程中，教育者本人的品质不可避免地会对受教育者的心理产生潜移默化的影响。如果教育者本人嘴上提倡的正是他已经或者正在实践着的，那么受教育者就会由敬佩进而效仿他们，久而久之，教育者身上的高尚品质就会在受教育者的身上形成和巩固下来。如果教育者言行不一，他嘴上反对的、谴责的行为，恰恰正是本人暗中迷恋或悄悄干着的行为，这就会引起受教育者的心理反感，造成非常恶劣的

影响。大量事实表明：思想政治工作的加强和改进，必须一靠真理的力量，二靠人格的力量，这正是以身作则的要求。以身作则作为一种教育思想，早为我国历代思想家、教育家所倡导。孔子很早就提出“身教”思想，他说“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。孟子也说过“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧”。这些思想观点尽管具有历史的和阶级的局限性，但作为一种道德境界和理想人格来倡导，仍具有进步的意义，我们应当有分析地加以继承。同时，以身作则作为一种具有新的时代内容的道德规范，也是工人阶级先锋队的本质要求。共产党的宗旨是全心全意为人民服务。党的领导干部和思想政治工作者是人民的公仆，理应处处以身作则，理应时时吃苦在前、享受在后，富有奉献精神。特别是在当前群众对党内和社会上不正之风极为反感的条件下，人们渴望从身边亲眼看到真正共产党人的样子，亲身体验到社会主义的温暖。作为思想政治工作者，更应让群众通过自身的形象来认识党。以身作则就是要求“虚功实做”，把思想政治工作抓得扎扎实实，使受教育者感到可亲可敬。当前，我们要在全国人民特别是在各级干部中努力进行创业精神的教育，使中央提倡的“解放思想，实事求是，积极探索，勇于创新，艰苦奋斗，知难而进，学习外国，自强不息，谦虚谨慎，不骄不躁，同心同德，顾全大局，勤俭节约，清正廉洁，励精图治，无私奉献”六十四个字深入人心，使广大干部、党员在市场经济中保持自己全心全意为人民服务的崇高形象，这是新时期四化事业顺利发展的保证。

我国正处在伟大的变革时代，社会改革必然伴随着一场广泛的思想发动和深刻的思想变革，而思想变革反过来又有力地推动社会变革和历史进步。正因此，江泽民同志最近又一次强调全党要大力加强新形势下的思想政治教育。努力实现这个要求，正是摆在我们面前紧迫而光荣的任务。

（本文作者系中共安徽省委党校一级组织员）

地方党委领导经济工作刍议

陈 苏 汉

新党章规定：中国共产党在领导社会主义事业中，“必须集中精力领导经济建设，组织、协调各方面的力量，同心协力，围绕经济建设开展工作。”这充分说明了经济建设是全党的工作中心，党必须以主要精力，以加强对经济工作的领导，保证全党中心任务的完成。地方党委作为党的一级组织，处于承上启下的地位，是有力地实现党对经济工作领导的关键环节。加强对地区经济工作的领导，是地方党委的一项根本职责。本文根据党的十四大精神，联系我市的实际，就如何深入贯彻党的基本路线，使地方党委在社会主义市场经济条件下更好地承担起领导经济工作的任务，加快发展生产力，把本地区经济搞上去，作一点探讨。

一、地方党委领导经济工作的内涵

改革开放以来，地方党委从总体上加强了对经济工作的领导。但是，在一些地方也出现了弱化党对经济工作领导的问题：一是有的地方党委对社会主义市场经济运行规律的把握、对经济发展的总体指导、对重大经济问题的决策能力不强；二是有的地方党委不敢大胆涉足市场经济领域，不敢领导经济工作，怕“越权种了别人的田”，以至出现了少数囿于党务、不问经济的“甩手”书记；三是有的同志片面理解“党政分开”，认为党政分开就是板块式的分开，党委应集中精力抓党建，经济工作由地方政府总揽就行了；四是有的地方党委工作重心转移不彻底，一遇形势变化，以经济建设为中心的思想就发生游离动摇，有的同志看到东欧、苏联的变化后，就表

现出对经济建设这个中心动摇等等。这些问题都在一定程度上影响了地方党委对经济工作的领导,阻碍了本地区经济建设的发展。因此,要抓好经济工作,必须对地方党委领导经济工作的内涵有一个清醒的认识。

第一,既然经济建设是全党的中心任务,地方党委对经济工作就不能袖手旁观,必须把领导经济工作作为自己的职责。这是党的执政地位所赋予的历史使命,也是党的基本路线的题中应有之义。如果作为党的一级组织的地方党委,离开对经济工作的领导,实质上就是背离了党的基本路线,丢掉了经济建设这个中心,执政党的地位就难以巩固,当然也就谈不上搞有中国特色的社会主义现代化了。对此,地方党委必须要有高度的自觉性,坚决抓住经济建设这个中心不放松,专心致志地领导好经济工作,努力为解放和发展生产力,增强综合国力扎实工作,卓有成效地推进地区经济建设的发展。

第二,不要受一些不符合我国实际的“党政分开”观念和做法的束缚。前段时期关于“党政分开”的说法,是针对过去把党的领导误解为代替政权机关实行权力领导的“党政不分”的旧体制而言的,其目的是通过改善党的领导,明确划分党政职责,实现党政职能分开,来强化党政这两个方面对包括经济工作在内的各项事业的领导。绝不是要党政分家,搞权力再分配,更不是要削弱党的领导。政府负有管理经济工作的职责,地方党委要支持政府履行好职责,但这绝不意味着地方党委不应该领导经济工作了,而是应站在更高层次上,从老一套的以党代政的羁绊中超脱出来,总揽全局,驾驭矛盾,协调各方共同种好一块“田”,对全地区经济工作进行宏观战略指导,真正发挥党的领导作用。

第三,更新观念才能改善地方党委对经济工作的领导。要从思想上做到“一个破除、两个树立、三个转变。”“一个破除”即破除过去包办一切的陈旧观念。“两个树立”即树立党对经济工作的领导

真正处于决策中心地位的新观念；树立加强党的领导要有利于经济发展的新观念。“三个转变”即从高度集权全面拍板转变为把关定向抓政策；从事无巨细一统管转变为总揽全局抓大事；从事必躬亲全方位直接行使权力转变为协调保证间接发挥作用。

二、地方党委领导经济工作的职能

党对经济工作的领导主要是通过强有力的政治领导，依据经济规律，利用科学手段去影响和保证经济工作健康发展。地方党委对经济工作的政治领导，主要通过发挥好以下五种职能来实现：

第一、决策职能。决策职能是地方党委实现对经济工作领导的关键。地方党委对经济工作处于决策的中心地位，要在上级大政方针确定并保证执行的前提下，从本地实际出发，广泛征求专家、学者和有识之士的意见，因地制宜地制定好具有地区特点的经济发展战略的指导思想和方针政策，即对经济领域中的带全局性、关键性和政策性的重大问题，如对本地区国民经济发展规划、市场体系的培育和完善、财政的预决算、经济建设的资金投向、重大项目的确定、产业结构的调整、经济突发事件的处理等，站在“统帅”的高度，做出总体决策。

第二、总揽职能。总揽职能是地方党委领导经济工作的基本手段。地方党委不具体做经济工作，但必须审时度势，有明晰的工作思路，能及时、全面地了解和掌握经济工作运行情况，抓住经济建设的关键环节和主要矛盾，组织好经济工作的“攻坚战”：一是要有效地贯彻上级对经济工作的领导方针，用好用活现有方针政策并将其具体化，为经济的发展不断加入活力；二是要围绕社会主义市场经济体制的建立，把改革开放摆在总揽经济工作的突出位置上；三是对重点项目、工程、经济技术开发区的建设，要精心组织好，主要领导应分工负责，集中必要的力量，高效率、快速度地建设好；四是要敢于采取断然措施，切中经济工作的要害，着力解决好经济建设中最迫切、最棘手的问题。