

中国共产党与

中国社会工作

ZHONG GUO GONG CHAN DANG

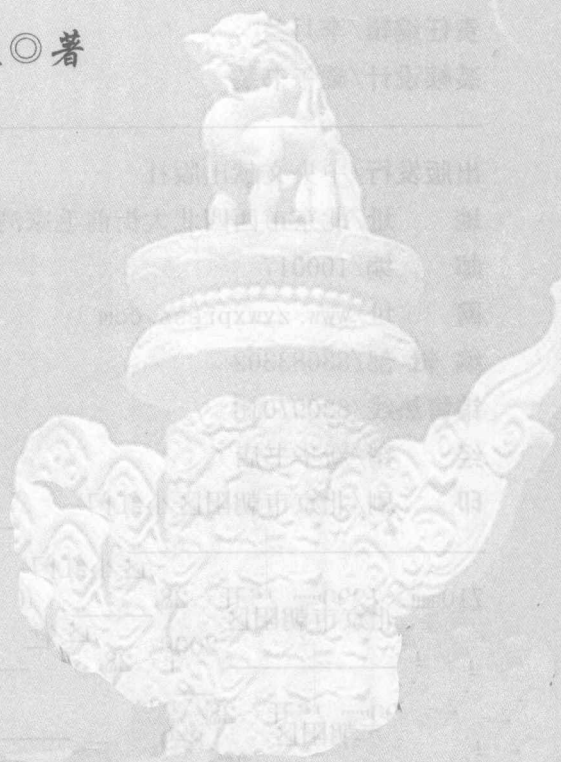
YU ZHONG GUO SHE HUI GONG ZUO

张高陵◎著

中央文献出版社

中国共产党与 中国社会工作

张高陵◎著



中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党与中国社会工作/张高陵 著

—北京：中央文献出版社，2008.11

ISBN 978-7-5073-2678-9

I. 中… II. 张… III. 社会工作—研究—中国

IV. D632

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第175743号

中国共产党与中国社会工作

著 者/张高陵

责任编辑/李月兰

装帧设计/耀午书装

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

网 址/www.zywxpress.com

编 辑 部/83083302

销售热线/63097018

经 销/新华书店

印 刷/北京市朝阳区小红门印刷厂

710mm×1000mm 16开 28.8印张 400千字

2009年1月第1版 2009年1月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-2678-9 定价：48.80元

版权所有 违者必究

THE CHINESE COMMUNIST PARTY AND CHINA'S SOCIAL WORK

Abstract: This book presented a series of theory about foundation and formation of Chinese-style social work, and proposed the historical origins of social work. The ideological foundation of Chinese-style social work are composed of Marxist historical materialism, the mass line of the Chinese Communist Party, the theory of ideological and political education & some thinkers ideological resources in history. Marxism is at the very core of theory of social work with Chinese characteristics, the background of China's revolution and construction is the soil of Chinese-style social work formed. The practical basis of Chinese social work is modern professional social work integrated with Chinese realities. The contents and functions of social services with Chinese characteristic are mainly consisted of helper, aided person, methods of micro social work and macro social work, etc. The practice of Chinese social work is the core foundation and conception reflecting the core value of socialism and building the value system of social work with Chinese characteristics.

The author summed up and analyzed the history of China's development in the book, then put forward a opinion that social work all the time as a important concrete work method ever since the Chinese Communist Party birth, from the years of revolutionary wars to the period of social transformation after the reform and opening-up. Facing the social economy environment of the different historical stage, the social work led by the Chinese Communist Party presents a trend of diversification, which provides a historical reference and enlightenment on how to engage the social work. The author formulated the important role that social work plays in social construction, and put forward the theory system of building social work with Chinese characteristic and making social work specialized, professional, legalized and some new conceptions with Chinese characteristic.

The theory basis of Marxism, ideological resources in history, the mass line of the Chinese Communist Party, the theory of ideological and political education, the practical basis of Chinese social work and China's development and so on are stated in the book by consistent stand that the Community lead social work and guarantee fairness and justice in the whole society.

序一

党的十七大提出：“加快推进以改善民生为重点的社会建设。重视社会组织建设和管理。”这给社会工作赋予了新内涵，提出了新要求。社会建设作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，其内涵主要包括发展社会事业、扩大公共服务、协调利益关系、完善社会管理、调处社会矛盾、促进社会公平正义等，以及这些方面的改革和建设。提出社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的总体布局，并强调以改善民生为重点加快推进社会建设，这是我们党对中国特色社会主义事业的新认识、新概括，在理论上和实践上都具有重大意义。

党的十七大把社会工作放到了党领导下的社会建设部分，这说明党所领导的社会工作已不仅仅是党领导下的群众工作，更广泛的意义上，它被作为一种人民福利和社会建设的内容，为社会工作发展开拓了更加广泛的领域，提出了更高的要求。

中国社会工作的思想古而有之，早在两千多年前的春秋战国时期，孔子著《礼记·礼运·大同篇》就有“老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏、寡、孤、独、废疾者皆有所养”。而社会工作实践在中国也源远流长，历朝历代为维护社会稳定，大都制定实施一些社会福利和救助政策，以安抚百姓、维持秩序；民间则通过家族和邻里、亲友互助，帮助贫弱者缓解困难、度过难关。这些，可称为我国社会工作的历史现象和传统形式。

我国现代社会工作则始于20世纪初期。作为实务社会工作者，深入基层，开展社会服务、社会救助、社会公益事业，曾为推动社会进步做出了重

要贡献。

我国现代社会工作取得较大发展则是在党的十一届三中全会以后改革开放时期，即20世纪80年代后期，中国部分高校恢复社会工作课程教学，注意培养具有专业水平的社会工作人才。至目前已有二百多所院校开设社会工作专业，每年培养上万名社会工作专业大学毕业生。在这种大环境下，国家民政部于1991年批准设立中国社会工作（者）协会，并成为国际社工联的正式会员，民政部部长崔乃夫担任协会第一任会长。十多年来，中国社会工作（者）协会在宣扬社工理念，推动社工服务，组建社工队伍，进行中外社工交流，推动社会工作专业化、职业化、规范化建设等方面做了大量的工作，促进了中国社会工作的发展。

2004年6月，原劳动和社会保障部颁布了《社会工作者国家职业标准》，2006年7月，原人事部、民政部又联合发布了《社会工作者职业水平评价暂行规定》和《助理社会工作者、社会工作者职业水平考试实施办法》，从国家制度上将社会工作者纳入了专业技术人才范畴，标志着我国社会工作者职业水平评价制度正式建立，为加快推进社会工作人才队伍建设提供了制度保障。加强社会工作专业化和职业化建设，是社会发展的需要，是人民的需要，是加快推进以改善民生为重点的社会建设的需要。应该说，有人存在的地方，就应该有社会工作者，社会工作在我国有着广阔的发展空间和前景。

党的十六届六中全会是中国共产党第一次重点研究加强社会建设的一次重要会议，会议对社会建设作出了重大战略部署，在社会建设史上具有划时代的意义。党的十六届六中全会作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，《决定》确定了构建社会主义和谐社会的伟大目标，并把社会工作作为构建和谐社会的重要工作制度和方法，强调要建设一支宏大的社会工作人才队伍的重大意义，为社会工作的发展开创了一个全新的局面。

社会工作是一门学问，有它自身的规律。我国的社会工作要坚持“助人自助”宗旨，遵循社工专业特有的伦理规范，既要引进借鉴各国通行的专业知识、技能和方法，又要充分吸收思想政治工作和群众工作的理论、经验和方法。我们的目的是，通过建立和发展有中国特色的社会工作，帮助有需要的个人、家庭、群体、组织和社区，整合社会资源，协调社会关系，预防和解决社会问题，恢复和发展社会功能，促进社会主义和谐社会建设。

社会进步一直就是人类追求的永恒目标，虽然不同时代不同的人对社会进步的看法不尽相同，但追求物质生活和精神生活条件的不断改善，追求生活质

量的不断提高，是人类发展的一个目标。尤其是目前在我国，我们要以科学发展观指导我们社会各方面的发展，既要通过市场经济发展生产力，又要有行之有效的办法控制市场经济的负面效应，达到全体人民的共同富裕。社会工作正在做的，一方面是增强人的自主意识，提高人自身的社会生产力水平，另一方面，为人们创造一个和谐而有凝聚力的经济社会环境，使整个社会能在经济发展的基础上，每个个体得到更大程度的全面发展。这才是我们追求的最终目标。

总体来看，《中国共产党与中国社会工作》有几个特点：

一、提出了中国特色的社会工作基础以及形成的相关理论，提出了中国社会工作的历史起源。中国特色的社会工作思想基础是由马克思主义的历史唯物论、中国共产党的群众路线、思想政治教育理论和中国历史上的一些思想家的重要思想资源等内容所构成。马克思主义是中国特色社会工作理论的核心，中国革命和建设的背景是中国特色社会工作理论形成的土壤。

提出了中国社会工作实践基础是现代专业社会工作与中国实际相结合的，具有中国特色的社会服务工作，主要由助人者、受助者、微观社会工作方法和宏观社会工作等内容和功能所构成。中国社会工作实践是体现社会主义核心价值观，建构具有特色的社会工作价值体系的核心基础和核心观念。

二、总结分析了社会工作在中国的发展历程，提出了从中国共产党诞生开始，社会工作就成为其具体工作不可或缺的重要工作方式，从革命战争年代到改革开放以后的社会转型时期，面对不同历史阶段社会经济环境的变化，中国共产党所领导的社会工作也呈现出不同的形式，对我们今天开展社会工作提供历史的借鉴和启示。

三、总结了党对社会建设理论的探索，阐述了社会工作在和谐社会建设中的重要作用。提出了建立中国特色的社会工作理论体系，推动社会工作的专业化、职业化、法制化和中国特色的新理念。提出了中国社会工作是中国特色社会主义事业的长期历史任务，中国社会工作 is 社会主义和谐社会建设的重要组成部分，中国社会工作是深入贯彻落实科学发展观的具体行动，中国社会工作 is 全面推进党的建设新的伟大工程的重要举措。

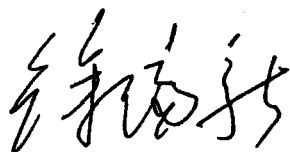
四、将马克思主义的理论基础、中国历史的思想资源、党的群众路线理论、党的思想政治教育理论、中国社会工作的实践基础以及中国社会工作的发展等，一线穿珠地用党领导社会工作和党实现社会公平正义的一贯主张表述了出来。

当然，本书虽然从中国社会工作的视角出发提出了一些好的观点，但是在

中国特色的社会工作理论的把握上，对于社会工作相关知识的运用上还存在一些可以进一步研究的领域，需要在以后的研究中予以加强。

在这里想特别提一下，张高陵同志是先后有了农村、企业、部队和机关的工作经历，先后从事国防科技、劳动保险、农村工作、组织人事、党史党建等工作后走向社会工作领域的，这是需要勇气的。社会工作研究需要有丰富实践经验的同志，他们思维敏捷，不怕困难，勤于思考，勇于创新，表现出对于知识的渴望和对中国现实的密切关注，这种精神难能可贵。于是，我心中颇感欣慰。

是为序。



2008年7月1日

(原中共中央办公厅副主任、民政部副部长，中国社会工作(者)协会会长)

序二

张高陵是我的学生，1999年至2002年间他在中央党校攻读中共党史专业硕士研究生时，我们有了接触，他很刻苦，好钻研，又有理想、有志向。我们虽然是师生关系，但更多的像是朋友。共事初始，张高陵就以其较渊博的知识面，较扎实的理论功底和颇见功力的文笔，尤其是良好的语言表达能力和人际沟通能力及亲和力，引起了我们的注意，但他最为突出的长处还是他的理论思考和政策研究能力，这给我留下了深刻印象。张高陵研究生毕业不久就出版了一部40多万字的著作《中共领导人与中国现代化》，该书已被选入中国共产党党建百科全书。

这次张高陵又完成了一部新作《中国共产党与中国社会工作》，他请我写序，尽管深感难以承载这厚重的托付，却无法推脱缘分积淀的信任和情感。翻着厚厚的一页页散发着纸墨香味的书稿，读着一篇篇浸透理性思考的章节，不禁触发了些许人生的感喟。中国共产党已走过80多年的历程，张高陵虽然不到50岁，却已有了30年的党龄，在不同的工作岗位上为党的事业奋斗了30年。这30年也恰巧是改革开放的30年。

我首次接触“社会工作”这个字眼，是上世纪60年代在山东大学读书时，把业余兼做党、团、工会或学生会工作，都称为社会工作。在我们山东解放区，支援前线、护理伤员和拥军拥属等群众工作，都是靠社会工作完成的。当时家家户户齐动员，男女老少忙支前。青壮年抬担架、运送伤员和粮弹；广大妇女日夜不停地加工军粮，缝制军鞋。为了保证军粮供应，群众在生活极端困难的情况下，节衣缩食，勒紧腰带，把省下来的粮食一袋袋、一车车源源不断地运往前线。特别感人的是：很多群众为帮助部队修工事，不惜摘下家里的门

板，伐掉院里的树木，献出仅有的生产工具；他们对伤员视为亲人，把自己的衣被盖在伤员身上，用自己的蓑衣为伤员遮雨，转运途中，用茶缸或饭瓢给伤员接大小便，有的甚至用嘴给伤员吸痰；为及时把粮弹运到前线，民工们长途跋涉，风餐露宿，日行六十，夜行百里。整个山东大地呈现出一副车轮滚滚，担架如流，磨碾飞转，人欢马叫的宏伟壮阔的支前画卷……

在中国共产党80多年的历史中，始终强调做群众工作，做思想政治工作，把群众工作、思想政治工作当作社会稳定的“润滑剂”。今天，我们开始学习用一种现代化的手段，也就是用专业的社会工作，来传承发扬群众工作、思想政治工作的优良传统，这是新时代对中国共产党提出的一种新的要求，也是中国社会工作区别于西方社会工作的根本点。

张高陵在书中提到了现代意义上的社会工作专业，是指在社会保障、社会福利、社会救助、社会慈善、残障康复、优抚安置、卫生服务、青少年服务、司法矫治等社会服务机构中，从事专门性的社会服务工作。读着张高陵的书稿，我在思考一个问题，作为党和政府在考虑社会工作时，要注意摆脱传统民政的模式，不能仅仅把社会工作定位于乐善好施、扶危济贫，而应把社会工作作为一个重大的领域来对待，把它与开发人的潜能、维护人的尊严结合起来，作为和谐社会建设的一个重要组成部分和提高社会整体质量的有效环节。通过政府主导、社会参与的方式，让更多的人了解社会工作者对构建和谐社会的重要作用，从而取得社会大众的广泛认同。而作为社会工作者应主动进位，通过加强宣传、开展活动、体现作用等方式途径，在实践中不断完善和发展自己，在服务活动中赢得党和政府的信任和支持。等到“有困难找社工”的理念深入人心，群众有困难，第一个想到是向社会工作者求助，那我们的社会工作就到位了。

张高陵今天写出了这本书，是很有意义的。为此，我特向读者推荐，相信这本书一定能给人以不少教益。

郭德宏

2008年7月15日

（中共中央党校中共党史教研部教授、博士生导师，中国现代史学会会长）

目 录

第一章	马克思主义的理论基础	1
第一节	马克思主义党群关系理论	1
第二节	马克思主义思想政治教育理论	12
第二章	中国社会工作的历史起源	24
第一节	关于“民”	24
第二节	思想政治教育要点述略	33
第三节	儒家思想与社会工作	36
第四节	社会福利及人本主义	43
第三章	党的群众路线理论	49
第一节	毛泽东思想关于群众路线的理论	49
第二节	邓小平理论独具特色的群众观	66
第三节	江泽民对群众观的继承和发展	72
第四节	胡锦涛对群众观的丰富与发展	80
第四章	党的思想政治教育理论	93
第一节	毛泽东思想政治教育理论的特色	93
第二节	邓小平关于思想政治教育的理论	98
第三节	江泽民思想政治教育理论的创新品格	104
第四节	胡锦涛对思想政治教育理论的新贡献	109
第五节	思想政治教育机制建设的成功经验	115
第五章	中国社会工作的实践基础	119
第一节	界定社会工作定义的视角	119
第二节	社会工作的功能	125
第三节	价值体系的核心基础与观念	131
第四节	社会工作的道德与伦理教育	145

第六章 革命战争年代的探索	155
第一节 社会工作的萌生与新活力	155
第二节 中央苏区社会建设实践	157
第三节 陕甘宁边区社会保障实践	166
第四节 国统区社会化工作	172
第五节 毛泽东社会工作思想	178
第七章 社会主义建设时期的启示	185
第一节 民政部原副部长的讲述	185
第二节 建国初社会问题的治理	191
第三节 建国初社会保障制度的渊源	198
第四节 社会保障与社会福利	204
第八章 改革开放以来的发展	215
第一节 社会保障制度改革	215
第二节 社会工作的恢复与开展	236
第三节 社会工作内涵及相关资源	251
第四节 社会工作的最大实践	266
第五节 中国社会工作的特点	281
第九章 党领导社会工作进入新阶段	290
第一节 党对社会建设理论的探索	290
第二节 社会建设需要社会工作人才	308
第三节 社会工作的切入点—社区	316
第四节 专业化、职业化、法制化起步	333
第十章 社会工作研究	354
党群关系与党的社会工作	354
中国国情与社会工作	376
社会管理与社会工作	389
社会工作的“本土化”	414
PPP +专业社会工作：社会福利社会化的一种新模式	422
汶川大地震中的社会工作介入	434
后记：中国共产党人与社会公平正义	442

第一章 马克思主义的理论基础

中国社会工作与中国共产党的群众工作和思想政治教育工作有着割不断的历史。要探讨建立中国社会工作体系，必须要认真梳理和研究中国共产党群众工作和思想政治教育工作的丰富宝库。按照马克思主义是中国共产党指导思想的逻辑，可以得出这样的结论：中国共产党领导的中国社会工作理论中最根本的内容，就是马克思主义的相关思想贡献。

第一节 马克思主义党群关系理论

马克思和恩格斯创立的历史唯物主义，科学地阐明了人民群众在历史发展中的决定作用，为无产阶级政党的群众工作奠定了科学的理论基础。在马克思主义经典作家看来，政党是阶级的组织，是阶级斗争发展到一定阶段的产物。政党的首要任务，就是组织本阶级成员进行阶级斗争，离开了群众，无产阶级政党的事业将会失败。马克思主义关于党群关系的理论主要体现在政党阶级基础论、政党领导论，和最终形成的群众路线论三个方面。

一、政党阶级基础论

按照马克思主义的理论，政党起源于阶级斗争，是阶级和阶级斗争发展到一定阶段的产物，其最终的原因是隐藏在阶级斗争背后的经济事实。恩格斯在《关于共产者同盟的历史》一文中指出：“我在曼彻斯特时异常清晰地观察到，迄今为止在历史著作中根本不起作用或者只起极小作用的经济事实，至少在现代世界中是一个决定性的历史力量；这些经济事实形成了产生现代阶级对立的基础；这些阶级对

立，在它们因大工业而得到充分发展的国家里，因而特别是在英国，又是政党形成的基础，党派斗争的基础。”^①马克思还指出：“经济条件首先把大批的居民变成劳动者。资本的统治为这批人创造了同等的地位和共同的利害关系。所以，这批人对资本说来已经形成一个阶级，但还不是自为的阶级。在斗争(我们仅仅谈到它的某些阶段)中，这批人联合起来，形成一个自为的阶级。他们所维护的利益变成阶级的利益。而阶级同阶级的斗争就是政治斗争。”^②马克思的分析是从经济条件的变化导致社会形成不同的对立阶级开始的，而政党的出现就是为了适应阶级斗争的需要，资产阶级政党和无产阶级政党的产生都是如此。

一般资产阶级学者都认为，资产阶级政党是“代表民意的组织”，是“整个政治自由的组成部分，尤其是民主不可缺少的部分”^③，标榜本阶级政党是“超阶级的组织”，是“全民的党”，“对一切人敞开大门”。^④马克思主义则明确指出了资产阶级政党是资产阶级的政治组织，是资产阶级进行政治统治的工具。马克思在分析英国政党制度时指出：托利党是旧式贵族的党，它憎恨工业，因为工业破坏了它的威力和专政，动摇了它的原则。而辉格党则是“工商业中等阶级的贵族代表”。自“1760年乔治三世即位，它把自乔治一世时起几乎一直在执政(自然是执行着很保守的政策)的辉格党人赶下了台，开创了一直延续到1830年的托利党人独霸的局面。这样一来，政府就和自己的本性相符合了”。^⑤恩格斯在为马克思《法兰西内战》1891年单行本所写的导言中指出：“正是在美国，同在任何其他国家中相比，‘政治家们’都构成国民中一个更为特殊的更加富有权势的部分。”^⑥列宁在美国总统威尔逊就职美国第二十八位总统以后，写出了《美国在选举以后》一文进行批判：“在美国，获胜的政党往往会特别厚颜无耻地把肥缺分配给自己的拥护者……这岂不是拿‘党派关系’做交易的拙劣而无耻的行为吗？”^⑦

无产阶级是无产阶级政党的阶级基础。马克思认为，只有建立无产阶级政党，才能使无产阶级的政治力量不断团结壮大。马克思在《国际工人协会成立宣言》中指出：“工人们已经具备作为成功因素之一的人数；但是只有当群众组织起来并且有科学理论作为指导时，人数众多才能起决定胜负的作用。”^⑧“在当前同资产阶

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第196页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第193页。

③ [法] 乔治埃斯帝厄弗纳尔：《德意志联邦共和国政党》，上海人民出版社1976年版，第3页。

④ [英] 艾德礼：《工党的展望》，商务印书馆1965年版，第153页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第1卷，人民出版社1956年版，第667页。

⑥ 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第12页。

⑦ 《列宁全集》第22卷，人民出版社1980年版，第230—231页。

⑧ 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，“说明”第20页。

级对立的一切阶级中，只有无产阶级是真正革命的阶级。其余的阶级都随着大工业的发展而日趋没落和灭亡，无产阶级却是大工业本身的产物。”列宁也认为，马克思主义政党的基础就是无产阶级，因为他们是现代社会中唯一彻底的革命阶级，所以只有无产阶级才能造就一支强大的革命大军的核心，“无产阶级是俄国各个阶级中最革命的阶级”^①，“城市工业无产阶级必然是我们社会民主工党的基本核心”^②，是“社会主义政党的群众支柱”。^③

无产阶级政党是由无产阶级中最先进的分子组成的，这是政党先进性的体现。马克思主义认为，党是无产阶级组织的最高形式，是无产阶级的先锋队组织，是无产阶级“最先进和最坚决的”部分。党的先进性表现在：(1)党代表着无产阶级的最高利益和最长远利益，他们比一般无产阶级群众站得高，看得远。《共产党宣言》指出：“共产党人同其他无产阶级政党不同的地方只是：一方面，在各国无产者的斗争中，共产党人强调和坚持整个无产阶级不分民族的共同利益；另一方面，在无产阶级和资产阶级斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个阶级的利益。”(2)在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的，始终推动运动前进的部分。马克思和恩格斯在总结1848年的革命时指出，无产阶级和小资产阶级民主派存在着根本区别。小资产阶级民主派“根本不愿为革命无产者的利益而变革整个社会，他们要求改变社会状况，是想使现存社会尽可能让他们感到日子好过而舒服。”^④“而无产阶级政党的政治纲领根本不同，我们的利益和我们的任务却是要不间断进行革命”，“对我们来说，问题不在于改变私有制，而在于消灭私有制，不在于掩盖阶级矛盾，而在于消灭阶级，不在于改良现存社会，而在于建立新社会。”(3)无产阶级政党是由工人中的优秀分子组成的。在成立共产者同盟时，马克思和恩格斯就在“同盟章程”第二条中规定了严格的入党条件，以保证党的先进性。马克思、恩格斯要求共产党员不能混同于一般无产阶级群众，他们应该是无产阶级中最具有共产主义觉悟的“最不知疲倦的、无所畏惧的和可靠的先进战士”，是“最坚定的共产主义者也是最勇敢的士兵。”

无产阶级政党应该具有维护无产阶级利益的纲领，但仅有维护无产阶级利益的纲领并不意味着是无产阶级政党。无产阶级政党应该为工人阶级服务，这应该通过其纲领体现出来，从而吸引工人阶级的支持。马克思认为，一个政党制定了明确的政治纲领，这在全世界面前树起了一面可以供人们用以判断党的运动水平的界

① 《列宁全集》第14卷，人民出版社1988年版，第341页。

② 《列宁全集》第11卷，人民出版社1987年版，第225页。

③ 《列宁全集》第22卷，人民出版社1980年版，第421页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第367页。

碑。恩格斯指出：“一般说来，一个政党的正式纲领没有它的实际行动那样重要。但是，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。”^①列宁也多次强调政党的纲领问题。他说：“一个政党如果没有纲领，就不可能成为政治上比较完整的、能够在事态发生任何转折时始终坚持自己路线的有机体。”^②但是，仅有无产阶级的纲领也不能说明这个政党就是无产阶级性质。例如20世纪初，英国职工大会同社会民主联盟、费边社、独立党等团体共同组成英国工党。支持工党的基层群众大部分是工人，但领导权就掌握在少数工人贵族手中。对此，列宁指出：“当然，工党大部分是由工人组成的。但是，确定一个党是不是真正工人的政党，不仅要看它是不是由工人组成的，而且要看它是由什么人领导以及它的行动和政治策略的内容如何。只有根据后者，才能确定这个党是不是真正无产阶级的政党。从这个唯一正确的观点来看，工党完全是一个资产阶级的政党。”^③

无产阶级政党吸引群众支持的武器还在于其严密的纪律。马克思和恩格斯批判巴枯宁等无政府主义的反权威论时，提出一切社会组织都需要集中和权威。马克思指出：一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少的需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手就是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。恩格斯也认为：“一方面是一定的权威，不管它是怎样造成的，另一方面是一定的服从，这两者，不管社会组织怎样，在产品的生产和流通赖以进行的物质条件下，都是我们所必需的。”^④当然，无产阶级政党需要保持集中、统一和权威，应该实行严密和严格的组织纪律性。只有这样，才能吸引广大工人阶级的支持。列宁说：“现在差不多每个人都能看出，如果我们党没有极严格的真正铁的纪律，如果我们党没有得到工人阶级全心全意的拥护，就是说，没有得到工人阶级中所有一切善于思考、正直、有自我牺牲精神、有威信并且能带领或吸引落后阶层的人全心全意的拥护，那么布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个月也保持不住。”俄国无产阶级取得胜利的经验表明“无产阶级实现无条件的集中和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一”，“谁哪怕是把无产阶级政党的铁的纪律稍微削弱一点(特别是在无产阶级专政时期)，那他事实上就是在帮助资产阶级来反对无产阶级。”^⑤无产阶级革命纪律靠什么来维持：一是靠无产阶级先锋队作用和

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第325页。

② 《列宁全集》第20卷，人民出版社1989年版，第357页。

③ 《列宁全集》第39卷，人民出版社1986年版，第246页。

④ 《马克思恩格斯全集》第18卷，人民出版社1964年版，第343页。

⑤ 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第155页。

对革命的忠诚；二是靠善于同广大劳动群众，首先是无产阶级劳动群众，其次是非无产阶级劳动群众打成一片；三是靠这个先锋队所实现的政治领导正确。无产阶级政党没有上述条件就不可能建立起纪律。

二、政党领导论

（一）无产阶级政党的领导是无产阶级革命和社会主义事业胜利的前提

领导是一切活动的核心。领导意味着一定的权威和服从。列宁认为：无产阶级政党的领导是无产阶级革命和社会主义事业取得胜利的根本前提。无产阶级之所以能够成为而且必然成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一，是用组织的物质的统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。群众只有通过政党领导起来，才会成为一股强大的革命力量。群众为什么必须经过领导才能团结起来呢？第一，无产者不能自发地走上社会主义道路的，必须由党率领他们前进；第二，党只是阶级中的一部分，不能把党和一般群众混为一谈；第三，党是无产阶级联合的最高形式，必须领导各种社会组织前进。

无产阶级必须在革命事业中保持独立地位。首先是无产阶级政党与其他阶级之间的关系问题。共产党人对各种反对党派的态度是既联合又斗争。“在法国，共产党人同社会民主党联合起来反对保守和激进的资产阶级，但并不因此放弃对那些从革命的传统中承袭下来的空谈和幻想采取批判态度的权利；在瑞士，共产党人支持激进派，但是并不忽略这个政党是由相互矛盾的分子组成的，其中一部分是法国的民主社会社会主义，一部分是激进的资产者。在波兰人中间，共产党人支持那个把土地革命当做民族解放条件的政党，即发动过1846年起义的政党。在德国，只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同他一起去反对专制君主制、封建土地所有制和小市民的反动性。但是，共产党人一分钟也不忽略教育工人尽可能明确地认识到资产阶级和无产阶级对立，以便德国工人能够立刻利用资产阶级统治所必然带来的社会和政治条件作为反对资产阶级的武器，在推翻德国的反动阶级之后立即开始反对资产阶级本身的斗争。”“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动。”“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”

无产阶级只有保持独立地位，才能争取到对革命地位的领导权。这是因为：第一，只有无产阶级才是彻底革命的阶级，而其他阶级只不过是革命的同路人。第