



法学精品课程系列教材
宪法与行政法学系列

吴汉东 总主编

行政法与 行政诉讼法

(第二版)

方世荣 石佑启 主 编

Administrative Law and
Administrative Litigation Law
(Second Edition)



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

行政诉讼法

(第二版)

主 编 方世荣 石佑启

副主编 徐银华 戴小明

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

石佑启 方世荣 戴小明 付 晓

杨勇萍 徐银华 李修琼 戚建刚

唐华芳 丁丽红 杨 桦



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法/方世荣,石佑启主编.—2版.—北京:北京大学出版社,2011.9
(法学精品课程系列教材)
ISBN 978-7-301-16120-3

I. ①行… II. ①方… III. ①行政法-中国-高等学校-教材 ②行政诉讼法-中国-高等学校-教材 IV. ①D922.1 ②D925.3

书 名: 行政法与行政诉讼法(第二版)

著作责任者: 方世荣 石佑启 主编

责任编辑: 王 晶 付 琴

标准书号: ISBN 978-7-301-16120-3/D·2929

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 电子邮箱: law@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027
出版部 62754962

印 刷 者: 河北滦县鑫华书刊印刷厂

经 销 者: 新华书店

730 毫米×980 毫米 16 开本 31.75 印张 753 千字

2005 年 6 月第 1 版

2011 年 9 月第 2 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 49.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

总 序

法学教育的目标和任务在于培养法律人才。提高培养质量,造就社会需要的高素质法律职业人才是法学教育的生命线。根据教育部关于高等学校教学质量与教学改革工程精品课程建设的精神和要求,结合中南财经政法大学精品课程建设的总体规划,在全面总结我国法学教育经验和分析法律人才社会需求的基础上,我校确立了以培养高素质法律人才为目的,以教材建设为核心,强化理论教学与实践教学的融会,稳步推进法学精品课程建设的方案。两年来,我校法学精品课程建设取得了阶段性的成果,已有民法、知识产权法等十余门课程被确定为国家、省、校三级精品课程,并在此基础上推出了《法学精品课程系列教材》。

《法学精品课程系列教材》是一套法学专业本科教材及其配套用书,涵盖了我校法学本科全程培养方案所列全部课程,由教材、案(事)例演习和教学参考资料三个层次的教材和教学用书构成,分为法理学、法律史学、宪法与行政法学、刑法学、民商法学、诉讼法学、经济法学、环境与资源法学、国际法学和法律职业实训十个系列。

《法学精品课程系列教材》由我校一批具有良好学术素养和丰富教学经验的教授、副教授担纲撰写,同时根据需要约请法学界和实务部门的知名学者和专家加盟,主要以独著、合著的形式合力完成。《法学精品课程系列教材》遵循理论与实际相结合的原则,以法学理论的前沿性、法律知识的系统性、法律制度的针对性、法律运作的可操作性为编撰宗旨,以先进的教学内容和科学的课程体系的统一为追求,融法学教育的新理论、新方法和新手段于一体,力图打造成一套优秀的法学精品课程系列化教材。

《法学精品课程系列教材》是我校在推进法学教育创新,深化法学教学改革,加强教材建设方面的一次尝试;也是对以“一流教师队伍、一流教学内容、一流教学方法、一流教材、一流教学管理”等为特点的法学精品课程在教材建设方面的探索。

我相信《法学精品课程系列教材》的出版,能为广大读者研习法学理论、提高法学素养、掌握法律技能提供有效的帮助。同时,我衷心希望学界同仁和读者提出宝贵的批评和建议,以便这套教材不断修订完善,使之成为真正的法学精品课程教材!

是为序。



2005年3月

第二版说明

我们在总结自己教学与研究的心得与体会、借鉴国内外有关研究成果的基础上,于2005年编写了《行政法与行政诉讼法》,该书出版后被多次印刷,产生了良好的社会反响。近年来,我国行政法治建设在不断进步,如继2004年3月国务院发布《全面推进依法行政实施纲要》(国发〔2004〕10号)后,2008年5月国务院发布了《关于加强市县政府依法行政的决定》(国发〔2008〕17号),2010年10月国务院发布了《关于加强法治政府建设的意见》(国发〔2010〕33号),以求在新形势下深入贯彻落实依法治国基本方略,全面推进依法行政,进一步加强法治政府建设。2007年1月17日国务院第165次常务会议通过了《中华人民共和国政府信息公开条例》,该条例自2008年5月1日起施行。2010年4月29日,第十一届全国人大常委会第十四次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国国家赔偿法〉的决定》,该决定自2010年12月1日起施行。2011年1月19日国务院第141次常务会议通过了《国有土地上房屋征收与补偿条例》,该条例自2011年1月21日起施行。2011年6月30日第十一届全国人大常委会第二十一次会议通过了《中华人民共和国行政强制法》,该法自2012年1月1日起施行。结合理论研究上的新进展和立法上的新变化,我们对《行政法与行政诉讼法》进行了修订,力求反映行政法理论研究和制度建设的最新成果,为人们学习和研究行政法提供帮助。

作者

2011年8月

目 录

上 编 行 政 法

第一章 行政法概述	(3)
第一节 行政法与行政法学	(3)
第二节 行政法的渊源	(11)
第三节 行政法的历史发展	(16)
第二章 行政法律关系	(26)
第一节 行政法律关系概述	(26)
第二节 行政法律关系的构成要素	(28)
第三节 行政法律关系的产生、变更与消灭	(31)
第三章 行政法的基本原则	(37)
第一节 行政法基本原则概述	(37)
第二节 依法行政原则	(40)
第四章 行政主体	(55)
第一节 行政主体概述	(55)
第二节 行政机关	(57)
第三节 法定授权的组织	(62)
第四节 行政主体的职权与职责	(64)
第五节 行政主体委托的组织	(65)
第五章 行政公务人员	(68)
第一节 行政公务人员概述	(68)
第二节 行政职务关系	(70)
第三节 行政公务人员的法律地位	(75)
第六章 行政相对人	(80)
第一节 行政相对人概述	(80)
第二节 行政相对人的权利义务	(87)
第三节 行政相对人行为	(93)
第四节 行政相对人行为的内容与效力	(97)
第七章 监督行政主体	(106)
第一节 监督行政主体概述	(106)
第二节 监督行政主体的类型及其监督活动	(107)
第八章 行政行为概述	(117)
第一节 行政行为的概念、特征和分类	(117)
第二节 行政行为的成立要件与合法要件	(122)

第三节 行政行为的效力	(125)
第九章 行政程序	(135)
第一节 行政程序概述	(135)
第二节 行政程序的基本原则和主要制度	(138)
第三节 行政程序法	(142)
第十章 行政立法与行政规划	(148)
第一节 行政立法	(148)
第二节 其他行政规范性文件的制定	(160)
第三节 行政规划	(163)
第十一章 行政许可与行政确认	(172)
第一节 行政许可	(172)
第二节 行政确认	(185)
第十二章 行政给付与行政奖励	(191)
第一节 行政给付	(191)
第二节 行政奖励	(194)
第十三章 行政征收与行政征用	(201)
第一节 行政征收	(201)
第二节 行政征用	(207)
第十四章 行政处罚与行政强制	(212)
第一节 行政处罚	(212)
第二节 行政强制	(224)
第十五章 行政指导、行政合同与事实行为	(237)
第一节 行政指导	(237)
第二节 行政合同	(241)
第三节 行政事实行为	(246)
第十六章 行政裁决、行政调解与行政仲裁	(253)
第一节 行政裁决	(253)
第二节 行政调解	(255)
第三节 行政仲裁	(257)
第十七章 行政信访	(262)
第一节 行政信访概述	(262)
第二节 行政信访主体及其法律地位	(267)
第三节 行政信访程序	(269)
第四节 法律责任	(271)
第十八章 行政复议	(275)
第一节 行政复议概述	(275)
第二节 行政复议的基本原则	(278)
第三节 行政复议的受案范围	(281)
第四节 行政复议的管辖	(285)

第五节 行政复议参加人	(290)
第六节 行政复议的程序	(294)

下编 行政诉讼法

第十九章 行政诉讼的基本理论	(305)
第一节 行政诉讼概述	(305)
第二节 行政诉讼法概述	(308)
第三节 行政诉讼的基本原则	(311)
第二十章 行政诉讼的受案范围	(315)
第一节 行政诉讼受案范围概述	(315)
第二节 人民法院受理的行政案件	(317)
第三节 人民法院不受理的事项	(320)
第二十一章 行政诉讼管辖	(326)
第一节 行政诉讼管辖概述	(326)
第二节 行政诉讼的级别管辖	(328)
第三节 行政诉讼的地域管辖	(330)
第四节 行政诉讼的裁定管辖	(331)
第二十二章 行政诉讼参加人	(335)
第一节 行政诉讼参加人概述	(335)
第二节 行政诉讼的原告	(337)
第三节 行政诉讼的被告	(339)
第四节 行政诉讼的共同诉讼人	(342)
第五节 行政诉讼第三人	(343)
第六节 行政诉讼代理人	(344)
第二十三章 行政诉讼的证据	(349)
第一节 行政诉讼证据概述	(349)
第二节 行政诉讼的举证责任	(353)
第三节 行政诉讼证据的提供、收集与保全	(357)
第四节 行政诉讼证据的质证与审核认定	(361)
第二十四章 行政诉讼程序	(368)
第一节 起诉与受理	(368)
第二节 第一审程序	(372)
第三节 第二审程序	(379)
第四节 审判监督程序	(383)
第二十五章 行政诉讼的法律适用与裁判	(388)
第一节 行政诉讼的法律适用	(388)
第二节 行政诉讼的裁判	(394)

第二十六章	行政诉讼的执行	(415)
第一节	行政诉讼执行概述	(415)
第二节	行政诉讼执行的主体、对象、范围与措施	(417)
第三节	行政诉讼执行的程序	(419)
第四节	非诉行政案件的执行	(423)
第二十七章	涉外行政诉讼	(430)
第一节	涉外行政诉讼概述	(430)
第二节	涉外行政诉讼的原则	(433)
第三节	涉外行政诉讼的期间与送达	(435)
第二十八章	行政诉讼与其他诉讼的关系	(438)
第一节	行政诉讼附带民事诉讼	(439)
第二节	行政诉讼衔接刑事诉讼	(442)
第三节	行政诉讼对民事诉讼有关规定的参照	(447)
第二十九章	行政赔偿	(452)
第一节	行政赔偿概述	(452)
第二节	行政赔偿的范围	(457)
第三节	行政赔偿请求人和赔偿义务机关	(463)
第四节	行政赔偿程序	(465)
第五节	行政赔偿的方式和计算标准	(472)
第三十章	行政补偿	(477)
第一节	行政补偿概述	(477)
第二节	行政补偿的范围与方式	(481)
第三节	行政补偿的标准与程序	(484)
参考文献	(489)
后 记	(492)

Contents

Part One

Chapter 1 Overview of Administrative Law	(3)
Section 1 Administrative Law and Administrative Jurisprudence	(3)
Section 2 Sources of Administrative Law	(11)
Section 3 History and Development of Administrative Law	(16)
Chapter 2 Administrative Legal Relationship	(26)
Section 1 Overview of Administrative Legal Relationship	(26)
Section 2 Constitutive Requirements of Administrative Legal Relationship	(28)
Section 3 Creation, Change and Extermination of Administrative Legal Relationship	(31)
Chapter 3 Basic Principles of Administrative Law	(37)
Section 1 Overview of Basic Principles of Administrative Law	(37)
Section 2 Doctrine of the Rule of Administrative Law	(40)
Chapter 4 Administrative Subject	(55)
Section 1 Overview of Administrative Subject	(55)
Section 2 Administrative Agency	(57)
Section 3 Organization Authorized by Laws	(62)
Section 4 Authority and Obligation of Administrative Subject	(64)
Section 5 Organization bailed by Administrative Subject	(65)
Chapter 5 Administrative Public Functionary	(68)
Section 1 Overview of Administrative Public Functionary	(68)
Section 2 Relations Based on Administrative Position	(70)
Section 3 Legal Status of Administrative Public Functionary	(75)
Chapter 6 Private Party in the Administrative Process	(80)
Section 1 Overview of Private Party in the Administrative Process	(80)
Section 2 Rights and Obligations of Private Party in the Administrative Process	(87)
Section 3 Act of Private Party in the Administrative Process	(93)
Section 4 Contents and Effects of Act of Administrative Counterpart	(97)
Chapter 7 Supervision Subject of Administrative Law	(106)
Section 1 Overview of Supervision Subject of Administrative Law	(106)
Section 2 Types and Supervising Acts of Supervision Subject of Administrative Law	(107)

Chapter 8 Overview of Administrative Act	(117)
Section 1 Concept, Characteristics and Classification of Administrative Act	(117)
Section 2 Constitutive Requirements and Legal Conditions of Administrative Act ..	(122)
Section 3 Effect of Administrative Act	(125)
Chapter 9 Administrative Procedure	(135)
Section 1 Overview of Administrative Procedure	(135)
Section 2 Basic Principles and Main Systems of Administrative Procedure	(138)
Section 3 Administrative Procedure Act	(142)
Chapter 10 Administrative Legislation and Administrative Planning	(148)
Section 1 Administrative Legislation	(148)
Section 2 Formulation of other Documents of Administrative Norms	(160)
Section 3 Administrative Planning	(163)
Chapter 11 Administrative License and Administrative Confirmation	(172)
Section 1 Administrative License	(172)
Section 2 Administrative Confirmation	(185)
Chapter 12 Administrative Supply and Administrative Award	(191)
Section 1 Administrative Supply	(191)
Section 2 Administrative Award	(194)
Chapter 13 Administrative Collection and Administrative Requisition	(201)
Section 1 Administrative Collection	(201)
Section 2 Administrative Requisition	(207)
Chapter 14 Administrative Punishment and Administrative Enforcement	(212)
Section 1 Administrative Punishment	(212)
Section 2 Administrative Enforcement	(224)
Chapter 15 Administrative Guidance, Administrative Contract and Factual Behavior	(237)
Section 1 Administrative Guidance	(237)
Section 2 Administrative Contract	(241)
Section 3 Factual Behavior in Administration	(246)
Chapter 16 Administrative Adjudication, Administrative Mediation and Administrative Arbitration	(253)
Section 1 Administrative Adjudication	(253)
Section 2 Administrative Mediation	(255)
Section 3 Administrative Arbitration	(257)
Chapter 17 Letters from and Calls by the People in Administration	(262)
Section 1 Overview of Letters from and Calls by the People in Administration ..	(262)
Section 2 Subject and Its Legal Status of Letters from and Calls by the People of Administration	(267)
Section 3 Procedure of Letters from and Calls by the People in Administration	(269)

Section 4	Legal Responsibility	(271)
Chapter 18	Administrative Review	(275)
Section 1	Overview of Administrative Review	(275)
Section 2	Basic Principles of Administrative Review	(278)
Section 3	Scope of Administrative Review	(281)
Section 4	Jurisdiction of Administrative Review	(285)
Section 5	Participants in Administrative Review	(290)
Section 6	Procedure of Administrative Review	(294)

Part Two

Chapter 19	Basic Theory of Administrative Litigation	(305)
Section 1	Overview of Administrative Litigation	(305)
Section 2	Overview of Administrative Litigation Law	(308)
Section 3	Basic Principles of Administrative Litigation	(311)
Chapter 20	Scope of Administrative Litigation	(315)
Section 1	Overview of Scope of Administrative Litigation	(315)
Section 2	Administrative Cases Accepted by the People's Court	(317)
Section 3	Matters Rejected by the People's Court	(320)
Chapter 21	Jurisdiction of Administrative Litigation	(326)
Section 1	Overview of Jurisdiction of Administrative Litigation	(326)
Section 2	Grade Jurisdiction of Administrative Litigation	(328)
Section 3	Territorial Jurisdiction of Administrative Litigation	(330)
Section 4	Jurisdiction by Order of Administrative Litigation	(331)
Chapter 22	Participants in Administrative Litigation	(335)
Section 1	Overview of Participants in Administrative Litigation	(335)
Section 2	Plaintiff in Administrative Litigation	(337)
Section 3	Defendant in Administration Litigation	(339)
Section 4	Co-parties in Administration Litigation	(342)
Section 5	Third Party in Administration Litigation	(343)
Section 6	Procurator of Administration Litigation	(344)
Chapter 23	Evidence in Administrative Litigation	(349)
Section 1	Overview of evidence in Administrative Litigation	(349)
Section 2	Evidential Burden in Administrative Litigation	(353)
Section 3	Supply, Collection and Preservation of Evidence in Administrative Litigation	(357)
Section 4	Cross-Examination, Check and Determination of Evidence in Administrative Litigation	(361)

Chapter 24	Proceedings of Administrative Litigation	(368)
Section 1	Commencement of Action and Acceptance of Cases	(368)
Section 2	Procedure of First Instance	(372)
Section 3	Procedure of Second Instance	(379)
Section 4	Procedure for Trial Supervision	(383)
Chapter 25	Application of Law and Judgment in Administrative Litigation	(388)
Section 1	Application of Law in Administrative Litigation	(388)
Section 2	Judgment in Administrative Litigation	(394)
Chapter 26	Execution of Administrative Litigation	(415)
Section 1	Overview of Execution of Administrative Litigation	(415)
Section 2	Subject, Target, Scope and Measures of Execution of Administrative Litigation	(417)
Section 3	Procedure for Execution of Administrative Litigation	(419)
Section 4	Execution of Non-Litigious Administrative Cases	(423)
Chapter 27	Administrative Litigation Involving Foreign Elements	(430)
Section 1	Overview of Administrative Litigation Involving Foreign Elements	(430)
Section 2	Principles of Administrative Litigation Involving Foreign Elements	(433)
Section 3	Time Period and Service of Administrative Litigation Involving Foreign Elements	(435)
Chapter 28	Relations between Administrative Litigation and Other Litigation	(438)
Section 1	Supplementary Civil Action in Administrative Litigation	(439)
Section 2	Administrative Litigation Related with Criminal Action	(442)
Section 3	Administrative Litigation Consulting Related Regulations of Civil Procedure Law	(447)
Chapter 29	Administrative Compensation	(452)
Section 1	Overview of Administrative Compensation	(452)
Section 2	Scope of Administrative Compensation	(457)
Section 3	Claimants and Respondents in Proceedings of Administrative Compensation	(463)
Section 4	Procedure of Administrative Compensation	(465)
Section 5	Forms and Standards for Assessment of Administrative Compensation	(472)
Chapter 30	Administrative Recuperation	(477)
Section 1	Overview of Administrative Recuperation	(477)
Section 2	Scope and Forms of Administrative Recuperation	(481)
Section 3	Standard and Procedure of Administrative Recuperation	(484)
Bibliography		(489)
Postscript		(492)

上 编

行 政 法

第一章 行政法概述

内容提要

本章重点阐述了行政、公共行政与国家行政的含义以及行政法的概念、特征与调整范围,探讨了行政法在法律体系中的地位与作用,分析了行政法的渊源,并对各国行政法的产生与发展概况作了介绍。

关键词

行政 公共行政 私行政 国家行政 社会公行政 行政法 行政法学 行政法学体系 行政法的渊源

第一节 行政法与行政法学

一、行政的概念

行政法是有行政的法,要理解行政法,首先必须分析行政的概念。

(一) 行政、公共行政与私行政

“行政”一词的英文是 administration,来自拉丁文 administer,本义为 manage, look after, 其含义是执行与管理。“行政”作为一个科学范畴,至今仍歧义纷呈。《辞海》将“行政”解释为:①泛指各种管理工作。如国家管理工作、社团管理工作、企业管理工作、事业单位管理工作等。②专指国家行政机关的组织管理活动。①《法学词典》中将“行政”解释为:“政府依法管理国家事务的活动。”②马克思把“行政”称为“国家的组织活动。”③美国学者古德诺(Frank J. Goodnow)在1900年著的《政治与行政》一书中,从政治与行政分离的角度来解释行政,认为政治是国家意志的表达,行政是国家意志的执行,制定政策是政治,执行政策是行政。④马克思·韦伯认为:“行政管理不仅仅是一个公法的概念。有私人的行政管理,诸如自己家庭预算或者一个营利企业的行政管理,也有公众的行政管理,也就是说,通过国家机构或者其他的、由国家给予合法化的、即他治的公众机构进行的行政管理。”⑤德国学者耶律纳克(Walter Jellinek)在其所著的《行政法》中指出:“行政者,乃

① 《辞海》(缩印本),上海辞书出版社1989年版,第897页。

② 《法学词典》,上海辞书出版社1985年版,第333页。

③ 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1965年版,第479页。

④ [美]F. J. 古德诺著:《政治与行政》,王元译,华夏出版社1987年版,第5—13页。

⑤ [德]马克思·韦伯著:《经济与社会》下卷,林荣远译,商务印书馆1997年版,第4页。

包含立法、司法以外之一切国家作用也。”^①在日本,学者们对“行政”的理解有“消极说”和“积极说”两种观点:“消极说”以权力分立为前提,认为“行政是除立法活动和司法活动以外的一切活动”。“积极说”认为“行政是以积极实现国家目的为目标所进行的,具有全体统一性的国家活动”。^②我国学者解释行政的主要观点则有:“所谓行政,就是国家行政机关为实现国家的目的和任务而行使的执行、指挥、组织、监督诸国家职能。”^③“行政在日常意义上既指行政机关,亦指管理活动。行政可分为国家的行政和社会组织、私人的行政。”^④“行政是管理中的一种。……随着国家的出现,对国家事务的管理被专称为行政管理,成为国家最主要的职能之一。”^⑤

对上述解释加以归纳,可以包括狭义和广义两类:

狭义上的“行政”,是在国家活动层面上,将政府的行政权力、职能与国家其他权力和职能作相对明确的分离,由此来界定行政。通常将行政表述为国家行政机关(政府)行使行政权力、管理国家事务的活动,或者是指国家行政机关(政府)行使行政权、执行和实现国家意志的活动。按照狭义的理解,政府之外的管理活动均不属于行政的范畴。这实质上是将“行政”界定为“国家行政或政府行政”。

广义上的“行政”,将行政理解为组织的一种职能,任何组织(包括国家)的存在和发展,都必须有相应的机构和人员行使执行和管理职能(行政职能)。^⑥管理是一种人与人之间实行某种约束的社会现象,是社会组织的功能,是人类社会的基本活动之一,也是人类社会存在和发展的必要条件。

广义上的行政有公共行政(public administration)和私行政(private administration)之分。在行政前面加上“公共”一词构成“公共行政”表明它和私人行政相区别,即公共行政是相对于“营利的”、“私人的”或“企业的”行政来区分的,它强调行政活动的主体主要是公共部门和公共服务机构而不是私人企业或机构。并且,公共行政的目的和性质主要是为公众提供服务。此外,“公共”一词还强调了公共行政所负的社会责任和义务,以及公众的参与性和行政活动的公开性与程序性。“公共行政”通常是指不以营利为目的,旨在有效增进与公平分配社会公共利益而进行的组织、管理与调控活动。

行政法上的行政仅指公共行政,而不包括私行政。这已为行政法学界基本认同。^⑦

(二) 公共行政、国家行政与社会公行政

公共行政包括国家行政和社会公行政。在传统意义上,人们通常将公共行政等同于

① 转引自姜明安著:《行政法学》,山西人民出版社1985年版,第4页。

② [日]和田英夫著:《现代行政法》,倪健民、潘世圣译,中国广播电视出版社1993年版,第25、28页。

③ 姜明安著:《行政法学》,山西人民出版社1985年版,第4页。

④ 罗豪才主编:《行政法论》,光明日报出版社1988年版,第7页。

⑤ 应松年、朱维究主编:《行政法与行政诉讼法教程》,中国政法大学出版社1989年版,第1页。

⑥ 姜明安主编:《行政法与行政诉讼法》,北京大学出版社、高等教育出版社1999年版,第1页。

⑦ 如王名扬教授在其所著的《法国行政法》中指出:“行政一词,在法文中有时指私人企业的管理,例如一个商业银行的管理机关有时称行政委员会,一个工厂的办公厅有时称行政部,有时指国家的公共行政。行政法所调整的行政活动是后一种活动。前一种活动属于私法范畴。”“公共行政和私人企业管理,尽管在名称和内容上有些相同,然而在性质上和法律地位上不同,是两种不同的学科,行政法和行政法学只以公共行政为调整和研究对象。”参见王名扬著:《法国行政法》,中国政法大学出版社1988年版,第1页、第3页。姜明安教授明确提出:“行政法研究的行政只涉及公行政而不涉及私行政,因为行政法调整的只是公行政而不调整私行政。”参见姜明安主编:《行政法与行政诉讼法》,北京大学出版社、高等教育出版社1999年版,第2—3页。