

萬有文庫

第二集七百種

王雲五主編

美國外交政策史

(三)

萊丹著

王造時譯

商務印書館發行

美國外交政策史

(三)

萊丹著

王造時譯

漢譯世界名著

第八章 門羅總統的宣言

拿破崙侵入西班牙，美國革命不免在西班牙美洲（Spanish America）殖民地裏面散布了不滿的種子。但是效果不是立即就能看見的。例如米蘭達（Miranda）在委內瑞拉（Venezuela）的英勇的革命努力，想把他的本地爲解放南美洲的起點，便失敗了。一八〇八年拿破崙侵入西班牙，推動了許多事變的動機，於是最後結果而有南美洲的獨立。當拿破崙推翻西班牙君主，而立他的兄弟約瑟夫（Joseph）爲王時，西班牙的人民羣起反抗，並且得着英人在威靈吞指導下的援助，實行了長期的獨立鬭爭。在這個時期內，他們組織了一個臨時政府，仍原用他們的君主菲丁蘭第七（Ferdinand VII）（被虜在法國）的名義。

南美的自由戰爭，南美各省跟着母國的模樣，也用了菲丁蘭第七的名義組織了臨時政府，但是實際上這些臨時政府是革命的團體，因爲他們大半廢除了西班牙所加給他們的嚴厲的殖

民地制度，並且與英、美實行通商了。當弗丁蘭在拿破崙第一次被推翻後恢復他的皇位時，他還可以保持他的美洲臣民的忠順，但這種智慧是很難希望於一個包本（Bourbon）的。他了解已經發生的變化，堅持要恢復舊的制度。殖民地於是起而叛變，分別的，忽起忽滅的，開始了自由的戰爭，北有波里瓦爾（Bolívar）爲領導，南有山馬定（San Martín）做領袖。到一八二二年，所有各省事實上都獨立了，西班牙軍隊除了在少數的衛戍市鎮還稍許可以持久外，不是被驅逐了，便是被俘虜了。

美國的同情 美國對於南美人民爭獨立的奮鬥，自始便有深厚的滿意與同情。從革命的開頭起，南美的船隻，不管掛什麼旗子，都可以進入美國的港口。雖然早在一八一一年十二月十日，衆議院裏面有委員會提出過給南美各省以交戰國的權利，但是並沒有任何正式的宣言。（一）那時候西班牙既然沒有公使駐在美國提出抗議，這種正式的行動顯然沒有必要；美國港口之開放好像是一件當然的事情。（二）並且美國自始便給了南美各省的交戰國的權利，門羅總統在他一八一七年與一八一八年給國會的報告書裏面，及一八二二年三月八日給國會的特別報告書裏面

都承認了。(三)

派赴南美的代表 在革命的初期，就有代表來到華盛頓運動獨立的承認。美國於是也派了代表往南美刺探關於革命政府的情形，以及注視英國與其他歐洲國家的行動。一八一一年潘色特 (Joel R. Poinsett) 被派往波諾斯愛拉斯 (Buenos Aires)，次年亞歷山德施高塔 (Alexander Scott) 被派往委內瑞拉 (Venezuela)。一八一七年羅德列 (Casar A. Rodney)，布蘭德 (Theodor Bland) 及格列亨 (John Graham) 被派為往南美的特別代表。他們於一八一八年二月到了波諾斯愛拉斯 (Buenos Aires)，在該處逗留到四月的末了。羅德列與格列亨然後回到美國，布蘭德則穿過大陸巡往智利 (Chile)。他們的報告於一八一八年十一月十七日轉交了給國會。(五) 到一八一〇年普利涅斯特 (J. B. Prevost) 與福布斯 (John M. Forbes) 被派為往智利及波諾斯愛拉斯的商務代表。他們關於革命情形的報告於一八二二年三月八日及四月二十六日傳遞了給國會。(六)

克萊力主承認 同時美國國內發生了一種很強的感情，主張承認南美的獨立。在奮鬥中的

殖民地找到了克萊 (Henry Clay) 做擁護他們的人。克萊十年以來差不多不斷的爲他們工作，起初請求他本國的同胞承認，然後以亞丹姆斯政府的國務卿的地位請求歐洲各國政府承認。他的名字在南美成了家傳戶誦，他的演說詞被翻譯出來，讀給愛國的軍隊聽。

雖然我們的政治利益與在奮鬥中的各共和國很相同，但是總統覺得有守中立的必要，並且鑒於美國人民給予殖民地的援助，特請國會通過一種比較嚴格的中立法律。克萊於一八一七年一月發表了一篇有力的演說，反對這個辦法。不過他爲南美最大的努力還要算一八一八年三月二十五日對一般預算案的演說。他提出了一個修正案，撥付一萬八千元作爲一個駐普拉特聯合邦 (United Provinces of Plate) 公使的年薪與整裝費。他不等調查革命政府情形的三位代表的報告，便極力主張馬上派一正式公使往駐波諾斯愛拉斯。他形容南美的美麗與財源，不僅用他的熱力與熱誠而已，他這樣說道：

在這大塊地方之內，我們看到最壯麗最有趣的造物；世界上最崇高的山，最宏壯的河；最豐

富的寶貴金屬的礦產；地球上最優等的出產。我們還看到更有趣更壯麗的奇觀，那就是一千八百萬人民在那裏掙扎打開他們的桎梏，力爭自由的燦爛奇觀。（七）

他繼續說美國對於南美各國的獨立的建立，有最深的利益。他毫無遲疑堅決的相信在美國外交政策裏面，沒有那個已經發生過的問題，或他所能想到的問題，其關係美國有如此重要。這種利益，關係我們的政治，我們的商業，我們的航業。沒有疑問，西班牙美洲一經獨立，不管各地建立的政府是什麼形式，這些政府一定有一種美洲的感情，順從美洲政策的指導。他們一定會服從他們自己也是其中一部分的新世界系統的法律，與歐洲系統相對峙（八）。但是衆議院不聽他的漂亮的詞華，以一一五票對四五票的比例，否決了他的提案。然而克萊還是沒有放棄擁護南美的宗旨。

門羅擱延的理由 門羅總統好像很傾向承認，但是被亞丹姆斯與加洪（Calhoun）所反對。他們主張沒有與英國成立諒解，是不願意有所動作的。如果可能，他們並且主張與法國也要諒解。美國與西班牙的關係，因為佛洛利達的印第安人的問題，非常緊張；那時候如果有承認南美的行

動，一定會把美國牽入與西班牙戰爭，並且差不多一定會牽入與其他歐洲國家戰爭。因此，門羅總統爲權宜起見，便把他的同情所鼓動的行動擱延了，並且在他一八一八年十一月十六日向國會的報告書裏面，對於政府向來所採取的方針表示了滿意，聲明暫時無意放棄。(九)不過在他指導之下，曾經努力取得英、法的合作，以促進南美的獨立。(十)

佛洛利達條約 一八一九年，美國與西班牙的差別似乎得到了一個和解。兩國交涉了一個條約，規定將佛洛利達割與美國，並且將美國人民對西班牙久懸未決的要求解決了。不過有一個沒有料到的困難發生，使當局有點狼狽。西班牙皇帝很狡猾的把該約擱延兩年不予批准，如是實際上把美國政府對於南美問題的行動在這個時期內拘束起來了。

西班牙美洲共和國的承認 雖然政府當局陷於進退維谷的地位，克萊卻仍然繼續爲南美運動。他是反對佛洛利達條約的，認爲等於放棄了美國對於塔格薩斯(Texas)的要求。在一八二一年初，他提出了一個美國對於南美革命有利害關係的宣言，得到大多數的通過，但是行政當局把牠保留了一年，等到殖民地的獨立在事實上，不再容有疑問。這期間佛洛利達條約批准了。到了

一八二二年三月八日，門羅總統纔在致國會的特別報告書裏面，表示承認的時機已經來到，請求撥付必需的款項以便執行。總統的建議得到了贊許，國會並且通過十萬元作爲『美國總統認爲有派使團往南美洲各獨立國家之用。』根據這個法令，在一八二四年安得生（Mr. R. C. Anderson）（肯達基人）被任爲往哥倫比亞（Colombia）的公使，羅德列（紐遮西）（New Jersey）人被任爲往阿根廷共和國（Argentine Republic）的公使，愛倫（Mr. H. Allen）（威爾滿特）（Vermont）人被任爲往智利的公使；在一八二六年潘色特（南卡羅林那人）被任爲往墨西哥的公使。

英國的政策 美國政府正在注意西班牙各省的政治利益的時候，英國卻不動聲色的在那裏收穫該種局面所演出一切商業的好機會，顯然很滿意聽事情的自然演變。自一八〇五年在托拉發加（Trafalgar）破滅法國與西班牙的聯合艦隊後，納爾遜（Nelson）替英國取得了大西洋的霸權，打開了通南美的路線。並且自從一七一三年的條約（西班牙與英國訂的條約）將奴隸貿易歸英國辦理以來，英國知道南美的商業機會很大。英國與南美的交通（在奴隸貿易的壟斷

終止以後，還有私運者爲之繼續不斷，現在沒有了危險，交通更趨正規，更爲有利。皮特死後，英國內閣屢易，對南美的政策因此不免軟弱不定，迨至拿破崙侵入西班牙，激起了民衆的反抗，英國政策乃爲之一變，比較容易了解。英國很聰明，認定與其奪取得西班牙的殖民地，逼她永久投到法國的懷裏去，不如放過殖民地，把西班牙拉過來做個同盟去對付拿破崙。同時英國與南美各國的商業正在天天增加，西班牙也予以默認。

西班牙干涉英國的商業，拿破崙戰爭告終，西班牙恐怕英國因爲要保住這個貿易，或許會祕密援助殖民地的獨立鬭爭，於是向英國政府提議，請其嚴守中立。英國同意這個提議，但是當簽訂條約時，據康寧說，『與西班牙有一明白的諒解，就是我們與殖民地（譯者按指西班牙的）的商業來往，並不能當做破壞該約的規定。』（十二）雖然有這個默認的契約，英國商業犧牲在西班牙的私掠船與軍艦的手內的還是很多。有許多英國商船被西班牙船捕去，送往西班牙在大陸所剩下來的小數港口，判定他們是與叛變的殖民地通商，將他們作爲捕獲物沒收。因此至美國承認南美的獨立時，英國駐瑪德里公使手中積了許多控訴的案件，雖屢次急切抗議，仍然沒有給予賠償。

康寧提議局部報復

康寧因爲不願妨礙西班牙在一八二〇年三月革命所成立的憲政政府，並且鑒於其他歐洲列強正在預備對該政府有所動作，所以怕了提出最後的要求。不過在西班牙大陸的情形很嚴重，須立即予以糾正。因此他決定自己動手，不去與西班牙政府爲難，派了一個艦隊往西印第斯去施行報復。一八二二年十一月十五日他在一個給內閣的備忘錄裏面，提出了他的政策的大綱，並稱讚了美國的方針。美國的方針是承認殖民地事實上的獨立，主張與他們有通商的權利，如被阻礙，即予以報復。這種辦法，康寧認爲比英國的方針爽直明瞭。英國的辦法，一面爲西班牙的緣故不承認殖民地；一面又相信西班牙的默許與他們通商，受了犧牲，不予以糾正。他想，對西班牙宣戰是不必要的，因爲「她對於名義上還保有的殖民地，所具有直接的和可以利用的權力，或許如她對於那些已經脫離她的羈絆的殖民地一樣的小。所以讓我們用一種局部的補救方法來對付局部的冤曲，使古巴（Cuba）、波陀利科（Porto Rico）及波陀卡伯維（Porto Cabello）的船隻與海港對於那些船隻所施的損害負責任，並且該項之犯罪者一向是以那些海港爲庇護。」在結論裏面，他說多年來存在的默認契約，所謂西班牙不阻止英國與南美殖民地的商

業，已經被西班牙拋棄了，舊的殖民地制度已經完全恢復了，好像她還可以把把握住這些殖民地似的，並且有一個海軍去實行她的要求，『在這種情形底下，沒有人會說我們對於這些國家的承認能够無限的展期。』（十二）

西班牙的困難 英國正在這樣打算跟着美國的榜樣承認西班牙的反叛的殖民地，中歐列強卻已經進行來解決這個不幸的國家內面的以及在美洲的困難。包本在西班牙復辟以後的統治，絲毫不能令人民大眾滿意。一八二〇年三月，菲丁蘭集合在加地子（Cádiz）預備派往討伐叛變的殖民地的軍隊，忽然倒戈反對政府，拒絕上船，並且要求恢復一八一二年憲法。各處都贊成軍隊這種行動，民衆也表示擁護，於是菲丁蘭迫不得已乃宣布憲法，立誓遵守。不料跟着西班牙的三月革命來的有七月拿不勒斯（Naples）的憲政運動，及同年八月葡萄牙的憲政運動；次年希臘的獨立鬭爭也跟着發生。於是南歐三半島的人民都在爲自治政府的權利奮鬥。希臘的運動誠然與其他的運動性質完全不同，但牠也是對確立的權威的反叛，所以惹起了所謂正統派的惡意。歐洲列強對於革命思想的迅速發展，立即表示惶恐，並且進行採取壓制引起這些思想的運動的辦

法。同盟各國政府聯合干涉歐洲國家內政的原則，在推翻拿破崙後的幾年內便已經發生了。這種聯合干涉政策乃是拿破崙所遺留完全反常的歐洲政治情形的結果。在對法國革命思想的反動天才梅特涅（Metternich）手內，這個原則變成了專制主義最厲害的工具，並且對於全歐的民主制度給了顛覆的恐嚇。

干涉主義 這個干涉主義在拿破崙第二次倒了以後的七年中有很快的發展。這不但嚴重地妨害歐洲的自由，並且有操縱新世界的運命的危險。在維也納會議裏面，奧、法、英、普及俄形成了一個密切的聯合，簽訂了一個歐洲和平在其後五十年中所基的條約。維也納的協定，在拿破崙第二次倒後又於一八一五年十一月二十日在巴黎稍有修改，再度確定。法國現在差不多事實上被排斥在同盟之外。這個條約特別承任防止拿破崙或法國再來搗亂歐洲的和平。該約最有意義之一點是第六條內所規定列強在固定期間的聚會。

同盟列強在亞拉什丕爾會議 根據這個諒解，第一次舉行的會議是一八一八年十月在亞拉什丕爾（Aix-la-Chapelle）的會議。法國仍原加入了做一個同盟的會員，在她境內的同盟國

的軍隊也撤退了。如是所形成的四國同盟，宣告牠除維持和平外，沒有別的目的；世界的休息是牠的動機與牠的目標。宣言的措詞因為要迎合英國政府的見解，和緩了不少。利物浦爵士（Lord Liverpool）在該會舉行以前曾對加斯列里說過：『一定要使俄人覺得我們有一個我們須向之負責的國會及民衆，我們不能讓我們自己被牽入與我們政府的精神完全不合的政策。』英國內閣的閣員除了康寧以外沒有那個嚴重反對定期舉行會議的辦法，但是對於他們所發表的宣言都頗不以爲然。反之，康寧不但反對該項宣言，並且反對該項會議的本身，帶點輕蔑的口氣說他們是『統治世界的會議。』

大家認爲在亞拉什丕爾一定要討論到西班牙的殖民地問題。加斯列里由伯谷特（Balogh）向美國保證說，英國雖然在亞拉什丕爾與同盟各國調解西班牙與她的殖民地，但是她的調解完全限於運用她的影響與好意，不至採取任何帶有強迫性質的辦法。（十三）

在托洛白及納伯煦的會議 一八二〇年在西班牙、拿不勒斯及葡萄牙發生的革命又是給同盟各國一個會議的機會。十一月，奧、俄及普的代表在托洛白（Troppau）舉行會議，並且發出一

個通告，舉出他們替歐洲推翻了拿破崙的軍事暴政，並且表示決心要來「壓制同樣暴虐，同樣可憎的反叛與罪惡的勢力。」會議隨即宣告閉幕，移往納伯煦（Laybach）去開，因為在那裏他們能够更迅速地指揮他們已經決定討伐拿破勒斯革命黨人的運動。奧國比其他兩國更關心意大利半島的政治情形，負了委託去擔任壓平拿破勒斯革命的工作。奧國軍隊於一八二一年三月二十三日進了拿破勒斯，推翻了已經成立的憲政政府，恢復了菲丁蘭第二（Ferdinand II）的絕對專制權力。在辟地滿（Piedmont）發生的革命也被奧軍派了一隊去壓平了。

英國不贊成英國對於托洛白及納伯煦的會議都沒有參加，只派了司徒亞特（Sir Charles Stuart）到會視察。在一八二一年一月二十一日的一個通告裏面，英國政府對於托洛白通告中所舉的原則，表示了異議。

衛龍拉會議 同盟各國其次一個會議是定好了於一八二二年十月在衛龍拉（Verona）舉行。在這裏，希臘、意大利及（特別是）西班牙的事情都在討論之列。同盟的五強都有代表出席。法國對於西班牙的情形很不安心，英國因為於她的利益大有關係，不能不派一代表，以便自衛。加

斯列里正在預備去到會，忽因工作過度，及精神消耗的關係，心不由主的自殺了。康寧於是做了外交部長，威靈吞奉派前往衛龍拉。

威靈吞退出。現在衛龍拉召集的會議大半是討論西班牙的事情。威靈吞奉有訓令，用全力反對採用干涉西班牙的辦法。當他知道其他列強傾向這個步驟，對於他的抗議不會予以注意的時候，他即退出了會議。其餘四國仍然繼續他們的討論，最後授權了給法國出兵越過披倫尼斯山（Pyrenees）去恢復弗丁蘭的專制權力。（十四）

法國侵入西班牙。會議於十二月中閉幕了，到次年四月，安古列姆公爵（Duc d'Angoulême）便帶了法軍越過披倫尼斯山。十月，憲政黨被推翻了，專制主義在西歐又是最高無上。只有在英國還有憲政的影子。

英國與她以前的同盟國分手。衛龍拉會議是列強討論各國內政最後一次的聯合會議。英國從此退出了歐洲同盟。此後她所取的立場明明白白與她以前的同盟國所主張的原則相反，她對於南美的政策實際上與美國的相同。

英國對於西班牙局面的態度 英國大多數的人民深表同情於西班牙的憲政運動，並且願意以武力援助西班牙人民。英國的抗議被在衛龍拉的列強置之不理。英內閣鑒於法國進攻西班牙的準備進行情形，實有決定怎樣應付的必要。一八二三年二月，利物浦爵士把康寧預備的備忘錄發了給同僚們。該備忘錄列舉了詳細的理由，軍事的及其他的，爲什麼英國以武力去衛護西班牙的不智。第一、對西班牙的戰爭在法國是不爲一般人民所歡迎的。如果英國加入進去，法國政府便會把牠變成對英的戰爭，受人民的愛戴。第二、英國替西班牙去抵抗侵略，必須在陸地作戰，她的海軍優勢實質上對於西班牙不能有多大的幫助，對於法國不能有多大的阻礙。第三、大陸列強都答應了幫助法國。第四、進攻西班牙有不能成功的可能。第五、如果成功，法國或許要幫助西班牙去恢復她的美洲殖民地。到這裏，他說，那麼英國的海軍優勢有用，『並且我沒有困難可以決定，我們應盡力之所及，一面阻止西班牙在內戰終止以後派軍隊到南美去，並一面去阻止法國因此所給予西班牙的任何幫助。』第六、如果法國與西班牙要侵入葡萄牙，葡萄牙請求援助，他認爲英國爲名譽計須去衛護她。以軍力去衛護葡萄牙沒有在西班牙陸地作戰那樣困難。（十五）