

国家公务员职务评定考核

与创新领导干部选拔任用标准

实用手册

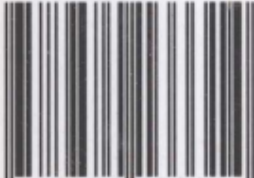
◎ 主 编：王文清

安徽文化音像出版社

封面设计: 北京形动设计工作室



ISBN 7-88413-331-8



9 787884 133314 >

ISRC CN-E27-11-326-12/V·G3

定价: 798.00 元 (1CD+ 配套手册三卷)

国家公务员职务评定考核与创新领导
干部选拔任用标准实用手册

主 编：王文清

上 卷

文本名称：国家公务员职务评定考核与创新领导干部选拔任用标准实用手册

文本主编：王文清

出版发行：安徽文化音像出版社

I S B N 7 - 88413 - 331 - 8

制 作：中联鸿远光盘科技发展有限公司

开 本：787×1092 16开 印张：114.5

印 刷：三河市燕华印刷厂 印数：1000

出版时间：2003年10月第1版 2003年10月第1次印刷

定 价：798.00元(1CD+3手册)

《国家公务员职务评定考核与创新领导干部选拔任用标准实用手册》

编委会

主 编:王文清

编 委:(以下按姓氏笔画排序)

丁一民	王启明	王秀昆	马 芳
马国权	李四平	李维汉	刘爱民
刘学农	张卫国	张丽丽	赵明宇
赵慧军	赵 勇	瞿文君	颜子良

前 言

根据中央好干部选拔任用工作的新要求,吸收干部人事制度改革的新成果,我们组织编撰了这部《国家公务员职务评定考核与创新领导干部选拔任用标准实用手册》,以此作为国家公务员考评、晋升增资以及领导干部选拔任用的标准依据。

本书共分三卷九篇,全书以《国家公务员行为规范》、《国家公务员职务任免暂行规定》、《国家公务员职务升降暂行规定》、《国家公务员录用面试暂行规定》、《国家公务员考核暂行规定》、《新录用国家公务员任职定级暂行规定》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法》为依据,详尽系统地阐述了公务员职务评定考核的内容、程序、方法、晋级晋升办法以及各级领导干部选拔任用的标准等,文笔通俗流畅,权威性、实用性和可操作性极强。

编者

二〇〇三年十月

目 录

上 卷

第一篇 我国的干部人事制度与公务员制度

第一章 人事管理的特点、功能与作用	(3)
第一节 人事管理中的人和事	(3)
一、人	(3)
二、事	(5)
第二节 人事管理的特点	(7)
第三节 人在人事管理中的地位	(9)
第四节 人事管理目标	(14)
第五节 人事管理体制	(15)
一、官僚型	(16)
二、贵族型	(16)
三、民主型	(17)
第六节 人事管理的功能	(17)
一、开发功能	(17)
二、择优功能	(19)
三、激励功能	(21)
四、更新功能	(21)
第七节 人事管理的地位和作用	(23)
第二章 我国的干部人事制度	(26)
第一节 干部人事制度的建立、演变和改革	(26)
一、干部人事制度是新型的人事管理制度	(26)
二、干部人事制度的建立和演变	(28)
三、干部人事制度的全面改革	(35)
第二节 干部人事理论	(38)

一、党管干部	38
二、任人唯贤	39
三、干部队伍“四化”	40
四、新老干部合作和交替	41
五、尊重知识、尊重人才	42
第三章 国家公务员制度的发展、原则与比较	44
第一节 公务员制度的产生与发展	44
一、公务员制度产生的历史背景	44
二、公务员制度的建立	45
三、我国公务员制度的建立	48
四、公务员制度的发展趋势	49
第二节 公务员制度的原则	52
一、公务员制度的一般原则	52
二、我国公务员制度的原则	54
三、资本主义国家公务员制度的原则	55
第三节 公务员制度的比较分析	57
一、比较公务员制度及其方法	57
二、比较公务员制度的意义	58
第四节 建立国家公务员制度的指导思想和目的	60
一、建立国家公务员制度的指导思想	60
二、建立国家公务员制度的目的	62
第五节 国家公务员制度的主要内容及其特点	62
一、国家公务员制度的主要内容	63
二、国家公务员制度的特点	64
第六节 积极稳妥地做好国家公务员制度的推行工作	67
一、建立国家公务员制度的目标任务	67
二、推行国家公务员制度的方法步骤	68
三、实施国家公务员制度中应当注意的几个问题	71
第四章 国家公务员管理机构	73
第一节 公务员管理机构的设置形式和职责权限	73
一、公务员管理机构的设置形式	73
二、公务员管理机构的职责权限	74

第二节 公务员管理机构的涵义与作用	(75)
一、公务员管理机构的涵义	(75)
二、公务员管理机构的作用	(76)
三、公务员管理机构的组织形式	(77)
第三节 我国公务员管理机构	(79)
一、我国公务员管理机构的组织形式	(79)
二、我国公务员管理机构的职能	(79)
第四节 资本主义国家公务员管理机构	(81)
一、资本主义国家公务员管理机构的职能	(81)
二、资本主义国家公务员管理机构的发展趋势	(84)
第五章 国家公务员的义务和权利	(87)
第一节 公务员义务和权利的涵义和作用	(87)
一、公务员义务和权利的涵义	(87)
二、公务员义务与权利的产生、变更和消灭	(88)
三、公务员义务与权利的基本特点	(89)
四、公务员义务与权利的作用	(90)
第二节 我国对公务员义务与权利的规定	(91)
一、我国公务员义务的基本内容	(91)
二、我国公务员权利的基本内容	(94)
第三节 资本主义国家对公务员义务与权利的规定	(97)
一、资本主义国家公务员义务与权利的规定形式	(97)
二、资本主义国家公务员义务与权利的基本内容	(97)
第四节 国家公务员义务与权利的产生及意义	(100)
一、国家公务员义务与权利的产生	(101)
二、国家公务员义务与权利的法律规定形式	(101)
三、我国规定国家公务员义务与权利的意义	(102)
第六章 国家公务员的职位分类	(104)
第一节 公务员职位分类概述	(104)
第二节 公务员职位分类的意义和标准	(106)
一、公务员职位分类的意义	(106)
二、公务员职位分类的标准	(108)
第三节 公务员职位分类的原则和内容	(110)

一、公务员职位分类的原则	(110)
二、公务员职位分类的主要内容	(112)
第四节 公务员职位分类的程序和方法	(114)
一、公务员职位分类的程序	(114)
二、公务员职位分类的方法	(117)
第五节 国外公务员职位分类情况	(119)
第七章 国家公务员制度的完善	(121)
第一节 国家公务员制度实施的成效	(121)
一、职位分类制度和人员过渡工作已全面完成	(121)
二、考试录用制度全面展开	(121)
三、考核工作已基本进入规范化轨道	(122)
四、国家公务员任职晋升工作中增强了公开和竞争力度	(122)
五、辞职辞退制度显示出明显成效	(123)
六、轮岗、回避制度逐步实施	(123)
七、国家公务员各类培训广泛开展	(123)
八、较为完备的国家公务员法规体系基本形成	(124)
第二节 国家公务员制度实施中存在的问题	(124)
第三节 国家公务员制度的进一步完善	(125)
一、完善国家公务员制度需要坚持的原则	(125)
二、完善国家公务员制度的近期目标	(126)
三、完善国家公务员制度的长远目标	(127)
第四节 完善公务员制度的指导思想	(128)
第五节 完善措施	(131)

第二篇 国家公务员的录用、考核待遇与奖惩

第一章 国家公务员的录用	(139)
第一节 国家公务员录用的涵义及其意义	(139)
一、国家公务员录用的涵义	(139)
二、实行国家公务员录用考试制度的意义	(140)
第二节 国家公务员录用的基本原则	(142)
一、公开原则	(142)

二、平等原则	(142)
三、竞争原则	(143)
四、德才兼备原则	(143)
五、按职位要求选拔人才原则	(143)
第三节 国家公务员录用的办法和主管机关	(144)
一、国家公务员录用的办法	(144)
二、国家公务员录用的标准	(145)
三、国家公务员录用的主管机关	(145)
第四节 国家公务员录用的程序	(146)
一、编制录用计划	(147)
二、发布招考公告	(148)
三、报考者资格审查	(148)
四、公开考试	(149)
五、考核	(155)
六、录用	(156)
七、试用	(157)
第五节 公务员考试录用制度的作用	(157)
第六节 我国公务员考试录用制度	(159)
一、应考的资格条件	(159)
二、录用考试的种类	(160)
三、录用考试的方法	(161)
四、录用考试的内容	(162)
五、录用考试的程序	(163)
六、考试主管机构	(164)
七、录用的程序和方法	(165)
八、择优录用的保障	(166)
第二章 国家公务员的培训	(168)
第一节 国家公务员培训的涵义及其意义	(168)
一、国家公务员培训的涵义及其特点	(168)
二、国家公务员培训的意义	(170)
第二节 国家公务员培训的根据及原则	(171)
一、国家公务员培训的根据	(172)

二、国家公务员培训的原则	(173)
第三节 国家公务员培训的种类、内容和方法	(176)
一、公务员培训的种类	(176)
二、公务员培训的内容	(180)
三、公务员培训的方法	(181)
第四节 国家公务员的培训机构	(182)
一、国家公务员培训的管理机构	(182)
二、国家公务员培训的教育机构	(183)
第五节 国家公务员的出国培训	(185)
一、国家公务员出国培训的原则	(186)
二、国家公务员出国培训的对象与内容	(186)
三、国家公务员出国培训的经费及管理	(187)
第三章 国家公务员的工资、保险和福利制度	(189)
第一节 公务员工资制度	(189)
一、工资的涵义和我国工资制度的历史发展	(189)
二、建立公务员工资制度的意义	(211)
三、公务员工资制度的基本原则	(213)
四、公务员工资制度的基本内容	(215)
五、国家公务员工资的构成	(219)
六、确定国家公务员工资的依据	(226)
七、国家公务员的工资水平与增资办法	(227)
八、我国国家公务员工资制度的特点	(231)
第二节 国家公务员的保险制度	(232)
一、国家公务员保险的涵义及意义	(232)
二、国家公务员保险的内容及特征	(233)
三、国家公务员保险确立和实施的原则及需要处理好的几个关系	(234)
四、我国国家公务员保险制度的改革	(234)
第三节 国家公务员的福利制度	(237)
一、国家公务员福利的涵义及作用	(238)
二、国家公务员福利的性质与内容	(238)
三、确定国家公务员福利的原则	(240)
四、我国国家公务员福利制度的改革	(241)

第四章 国家公务员的考核	(243)
第一节 考核制度概述	(243)
一、考核是人事管理的必然要求	(243)
二、我国干部考核制度概况	(244)
三、西方国家公务员考核制度概况	(245)
第二节 国家公务员考核的涵义及其意义	(246)
一、国家公务员考核的涵义	(246)
二、国家公务员考核的意义	(248)
第三节 国家公务员考核的原则	(250)
一、依法考核	(250)
二、客观公正	(250)
三、民主公开	(251)
四、注重实绩	(252)
第四节 国家公务员考核的内容和标准	(253)
一、国家公务员考核的内容	(253)
二、国家公务员考核的等次及标准	(255)
第五节 国家公务员考核的方法和程序	(257)
一、国家公务员考核的方法	(257)
二、国家公务员考核的程序	(259)
第六节 国家公务员考核结果的使用	(260)
第七节 国家公务员的考核机构	(262)
第八节 国家公务员考核的发展趋势	(263)
一、全员优化趋势	(263)
二、主动参与趋势	(263)
三、目标管理趋势	(264)
四、审计监督趋势	(264)
五、公开监督趋势	(265)
六、简便易行趋势	(265)
第五章 国家公务员的奖励	(267)
第一节 国家公务员奖励的涵义及其意义	(267)
一、国家公务员奖励的涵义	(267)
二、国家公务员奖励的意义	(268)

第二节 国家公务员奖励的基本原则	(269)
一、依法管理原则	(269)
二、精神奖励与物质奖励相结合的原则	(270)
三、奖励与惩戒相结合的原则	(270)
四、奖励的民主、公开和公正原则	(271)
五、及时、适度、注重实效原则	(271)
第三节 国家公务员奖励的条件和种类	(272)
一、国家公务员奖励的条件	(272)
二、国家公务员奖励的种类	(273)
第四节 国家公务员奖励的权限和程序	(274)
一、国家公务员奖励的权限	(274)
二、国家公务员奖励的程序	(275)
第五节 公务员奖励的撤销	(276)
第六章 国家公务员的纪律与惩戒	(277)
第一节 国家公务员纪律的涵义及违纪行为	(277)
一、国家公务员纪律的涵义及其特征	(277)
二、国家公务员的违纪行为	(279)
第二节 国家公务员行政处分的条件和种类	(283)
一、国家公务员行政处分的条件	(283)
二、国家公务员行政处分的种类	(284)
第三节 国家公务员行政处分的实施程序、批准权限、行政处分的变更与解除	(286)
一、国家公务员行政处分的实施程序	(286)
二、国家公务员行政处分的批准权限	(288)
三、国家公务员行政处分的变更与解除	(289)
第四节 公务员纪律的内容和意义	(291)
第五节 公务员的惩戒	(293)
一、惩戒的条件	(293)
二、惩戒的种类	(293)
三、惩戒的条件和处分期	(294)
四、惩戒的批准权限	(294)
第六节 惩戒的程序	(295)
第七节 惩戒的基本原则	(296)

第八节 解除处分	(297)
----------------	-------

第三篇 国家公务员职务升降、任免与交流

第一章 国家公务员的职务升降	(301)
第一节 国家公务员职务升降的涵义及其意义	(301)
一、国家公务员职务升降的涵义	(301)
二、国家公务员职务升降的意义	(302)
第二节 国家公务员晋升的种类和条件	(304)
一、国家公务员晋升的种类	(304)
二、国家公务员晋升的条件	(305)
第三节 国家公务员晋升的原则和实施程序	(307)
一、国家公务员晋升的原则	(307)
二、国家公务员晋升的程序	(310)
第四节 国家公务员的降职	(311)
一、国家公务员降职的作用	(311)
二、国家公务员降职的条件	(311)
三、国家公务员降职的方式	(312)
四、国家公务员降职的程序	(312)
五、实施国家公务员降职应注意的问题	(313)
第二章 国家公务员的职务任免	(314)
第一节 国家公务员职务任免的涵义及其意义	(314)
一、国家公务员职务任免的涵义	(314)
二、国家公务员职务任免的特点	(315)
三、国家公务员职务任免的意义	(316)
第二节 国家公务员任职的原则和形式	(318)
一、国家公务员任职的原则	(318)
二、公务员的任用方式	(319)
第三节 国家公务员的任免机关和任免权限	(322)
一、国家公务员的任免机关	(322)
二、国家公务员任职机关的任免权限	(322)
第四节 国家公务员任职的条件和程序	(323)

一、国家公务员任职的条件	(323)
二、国家公务员任职的程序	(324)
第五节 国家公务员的免职	(325)
一、国家公务员免职的条件	(325)
二、国家公务员免职的程序	(326)
三、国家公务员职务的自行免除	(327)
第六节 公务员任免的其他规定	(327)
第三章 国家公务员的辞职辞退	(330)
第一节 国家公务员辞职辞退的涵义及意义	(330)
一、国家公务员辞职的涵义及意义	(330)
二、国家公务员辞退的涵义及意义	(333)
第二节 国家公务员的辞职	(336)
一、国家公务员辞职的条件	(336)
二、国家公务员辞职的程序	(339)
第三节 国家公务员的辞退	(340)
一、国家公务员辞退的条件	(341)
二、国家公务员辞退的程序	(343)
第四节 国家公务员辞职辞退的法律后果	(344)
一、国家公务员辞职的法律后果	(344)
二、国家公务员辞退的法律后果	(345)
第四章 国家公务员的退休	(348)
第一节 国家公务员退休的涵义及其意义	(348)
一、国家公务员退休的涵义	(349)
二、建立国家公务员退休制度的意义	(349)
第二节 国家公务员退休的条件	(351)
一、退休条件的涵义	(351)
二、强制退休的条件	(352)
三、自愿退休的条件	(352)
第三节 国家公务员退休的方式及退休审批	(353)
一、国家公务员的退休方式	(353)
二、国家公务员的退休审批	(355)
第四节 国家公务员退休后的待遇	(355)

一、政治待遇	(356)
二、养老保险金	(356)
三、其他待遇	(358)
第五节 国家公务员退休后的管理	(358)
一、管理的涵义及内容	(359)
二、管理的机构及方式	(359)
第五章 国家公务员的交流	(361)
第一节 国家公务员交流的涵义和意义	(361)
一、国家公务员交流的涵义	(361)
二、国家公务员交流的意义	(362)
第二节 国家公务员交流的形式	(365)
一、调任	(365)
二、转任	(367)
三、轮换	(370)
四、挂职锻炼	(371)
第三节 国家公务员交流的原则	(373)
一、合法性原则	(373)
二、稳定性原则	(373)
三、科学性原则	(374)
四、工作需要原则	(374)
五、合理原则	(374)
六、个人服从组织原则	(375)
第六章 国家公务员的回避	(376)
第一节 国家公务员回避的涵义及其意义	(376)
一、建立我国公务员回避制度的必要性	(377)
二、建立我国公务员回避制度的意义及作用	(379)
第二节 国家公务员回避的范围	(380)
一、配偶	(380)
二、血亲	(380)
三、姻亲	(381)
第三节 公务员回避制度的基本内容	(382)
第四节 国家公务员回避的种类及其程序	(384)