

中国物价年鉴

PRICE YEARBOOK OF CHINA

2008



中国物价年鉴

2008

主 管 国家发展和改革委员会

主 办 中国价格协会

联 办 国家发展和改革委员会价格认证中心

编辑出版 《中国物价年鉴》编辑部

中国物价年鉴

2008

*

《中国物价年鉴》编辑部

廊坊市兰新雅彩印有限公司印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 34 印张 1145 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

刊号: $\frac{\text{ISSN1005—0620}}{\text{CN11—3285/F}}$

定价:278.00 元

编 辑 说 明

一、《中国物价年鉴》是全面反映中华人民共和国价格政策、价格情况的综合性、资料性年刊，于1989年创刊。本书是总第19卷。

二、本书中所有资料均由政府价格主管部门及其他相关部门提供。

三、本书包括10个部分：(1)2007年概述；(2)重要文件；(3)价格法制建设；(4)各地价格；(5)香港、澳门特区及台湾地区物价；(6)价格统计；(7)价格管理与改革记事；(8)价格研究、评审认证与培训；(9)价格机构；(10)附录。

四、“重要文件”在分类基础上按时间顺序编排；“各地价格”按行政区划顺序编排；“价格管理与改革记事”按时间顺序编排。

《中国物价年鉴》编辑部

2008年12月

目 录

I 2007 年概述

价格形势及价格工作	3
粮食价格	7
棉花价格	8
烤烟价格	8
化肥价格	9
36 个大中城市供水价格	9
生产资料市场价格	10
铁路、民航运输价格	12
邮政、电信收费	13
药品和医疗服务价格管理	14
成本调查与监审	15
加强收费管理	16
价格监督检查工作	20
价格举报情况	23
房地产市场	25
金融市场	26
劳动力市场	32

II 重要文件

一 综 合	39
充分发挥价格杠杆作用促进经济社会 又好又快发展	39
加强价格监管 整顿价格秩序坚决制止 各种损害群众利益的违法行为	44
国家发展改革委办公厅关于做好 2006 年度三种价格形式比重测算 工作的通知	46
发挥价格杠杆作用 促进节能减排 目标的实现	46

中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	50
认真贯彻落实国办 9 号文件精神切实 抓好当前生猪生产供应工作	50
国家工商行政管理总局、国家发展和改革委员会、公安部、农业部、商务部、 卫生部国家食品药品监督管理局 关于进一步加强猪肉市场管理的 紧急通知	54
国家发展改革委关于贯彻落实国务院 促进生猪生产发展稳定市场供应 意见的通知	56
国家发展改革委关于印发马凯同志和 毕井泉同志在全国物价局长座谈会 上的讲话的通知	57
毕井泉同志在安徽省生猪生产供应和 价格汇报会上的讲话	63
国家发展和改革委员会、财政部、农业部、 商务部、国家工商行政管理总局、国家 质量监督检验检疫总局关于切实 做好今年中秋、国庆期间市场供应和 价格稳定工作的通知	66
国家发展改革委办公厅关于 2006 年度 三种价格形式比重测算情况的通报	67
深入贯彻党的十七大精神切实做好 2008 年价格工作	71
全面贯彻党的十七大精神努力做好 2008 年价格监督检查工作	80
发扬薛暮桥同志求真务实的治学精神 更好地开展价格理论研究	88
国家发展改革委关于 2007 年度三种价格 形式比重测算情况的通报	89

二 农产品和水资源价格	94	全国农产品成本调查工作考评 结果的通报	105
国家发展改革委办公厅对水资源费征收 有关问题的意见	94	国家发展改革委办公厅关于黄河万家寨 水利枢纽引黄入晋供水工程定价成本 监审有关事项的通知	112
国家发展改革委关于开展全国农资价格 和涉农收费专项检查的通知	94	国家发展改革委关于印发定价成本监审 一般技术规范(试行)的通知	113
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	97	国家发展改革委办公厅关于广东电网输配 电定价成本监审有关问题的复函	113
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	98	国家发展改革委办公厅关于西气东输 天然气管道运输定价成本监审有关 事项的通知	114
国家发展改革委、国家烟草专卖局关于 2007年烟叶收购价格政策的通知	99	国家发展改革委关于印发全国农产品 成本调查目录(修订)的通知	114
关于做好2007年蚕茧收购价格与收购 管理工作的通知	99	国家发展改革委办公厅关于开展 2006—2007年度农产品成本调查 工作考核的通知	115
国家发展改革委关于调整漳卫南运河 管理局所属岳城水库和拦河闸供水 价格的通知	100	四 电力价格	116
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	101	国家发展改革委关于核定江苏田湾核电站 1号、2号机组上网电价的批复	116
国家发展改革委办公厅关于进一步 加强生猪产销情况调查工作的通知	101	国家发展改革委关于核定北京阿苏卫 垃圾填埋场沼气发电项目上网 电价的批复	116
国家发展改革委办公厅、国家烟草专卖局 办公室关于开展烟叶收购价格调研 工作的通知	102	国家发展改革委、财政部关于2006年度 电力监管费收费标准有关问题的通知	116
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	103	国家发展改革委办公厅关于调整冀北 电网大工业销售电价的通知	117
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	103	国家发展改革委关于降低小火电机组 上网电价促进小火电机组关停 工作的通知	117
国家发展改革委办公厅对关于渔民养殖 用海海域使用金问题的请示(会签 文稿)的意见	104	国家发展改革委、国家电监会关于坚决 贯彻执行差别电价政策禁止自行 出台优惠电价的通知	118
国家发展改革委办公厅关于副食品价格 调节基金有关问题的复函	104	国家发展改革委、国家环保总局关于印发 《燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施 运行管理办法》(试行)的通知	119
国家发展改革委办公厅关于部分中央 进口化肥港口交货价格的通知	105	国家发展改革委关于河北等省区部分可	
三 成本调查与监审	105		
国家发展改革委关于2005—2006年度			

- 再生能源发电项目上网电价的批复 … 120
- 国家发展改革委关于桐柏、泰安抽水蓄能电站电价问题的通知 … 121
- 国家发展改革委关于公布各省级电网2006年销售电价和输配电价标准的通知 … 122
- 国家发展改革委、教育部关于学校水电气价格有关问题的通知 … 123
- 国家发展改革委关于东北电网有关电价问题的通知 … 124
- 国家发展和改革委员会财政部、国家电力监管委员会关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知 … 124
- 国家发展改革委关于调整南方电网西电东送电价的通知 … 125
- 中华人民共和国国家发展和改革委员会公告 … 126
- 国家发展改革委关于降低吉林、湖北等地区统调小火电机组上网电价的通知 … 128
- 国家发展改革委关于核定河北张家湾、黑龙江乌尔古力山等风电项目上网电价的批复 … 129
- 国家发展改革委关于辽宁、浙江、山西省从电价中提取资金解决水库移民困难问题的批复 … 129
- 国家发展改革委、国家电监会关于取消电解铝等高耗能行业电价优惠有关问题的通知 … 130
- 五 药品、医疗服务价格 … 133**
- 国家发展改革委办公厅关于调整部分含天然麝香药品价格的通知 … 133
- 国家发展改革委关于制定追风透骨片等188种中成药最高零售价格的通知 … 134
- 国家发展改革委办公厅关于调整对乙酰氨基酚分散片等部分药品定价权限的通知 … 155
- 国家发展改革委关于制定吡嗪酮等260种药品最高零售价格的通知 … 157
- 国家发展改革委办公厅关于榄香烯注射液纳入专利药品定价范围问题的复函 … 199
- 国家发展改革委办公厅关于上海新先锋药业有限公司专利药品银杏叶注射液(舒血宁注射液)价格问题的复函 … 200
- 国家发展改革委办公厅关于开展药品生产成本和市场价格调查的通知 … 200
- 国家发展改革委办公厅关于襄金衣安宫牛黄丸和热淋清颗粒价格问题的复函 … 201
- 国家发展改革委办公厅关于部分药品价格问题的复函 … 202
- 国家发展改革委关于广东省开展医疗服务和药品价格管理体制改革试点的批复 … 202
- 国家发展改革委办公厅关于浙江省完善药品顺加作价政策的复函 … 203
- 国家发展改革委关于制定进口荧光素钠注射剂临时最高零售价格的通知 … 203
- 国家发展和改革委员会、卫生部、国家中医药管理局关于印发《全国医疗服务价格项目规范》新增和修订项目(2007年)的通知 … 203
- 国家发展改革委关于制定进口西吡氟铵含片临时最高零售价格的通知 … 221
- 国家发展改革委办公厅关于醒脑静注射液优质优价问题的通知 … 222
- 六 石油和工业品价格 … 222**
- 国家发展改革委关于煤层气价格管理的通知 … 222
- 国家发展改革委关于实施车用汽油新标准后有关价格问题的通知 … 223
- 国家发展改革委办公厅对调整成品油消费税政策的意见 … 224
- 国家发展改革委、财政部关于稳定成品油市场供应,加强价格监管的通知 … 224
- 七 运输通信价格 … 225**
- 国家发展改革委、民航总局关于降低

国内航线旅客运输燃油附加收取标准的通知·····	225	国家发展改革委办公厅关于停车收费问题的复函·····	235
国家发展改革委办公厅关于大秦等四线铁路运价的复函·····	226	国家发展改革委办公厅关于进一步做好诉讼收费管理工作的通知·····	235
国家发展改革委办公厅关于远洋渔业用油补贴问题的复函·····	227	国家发展改革委关于认真落实行政事业性收费统计报告制度的通知·····	236
国家发展改革委关于烟大铁路轮渡临时运价的复函·····	227	国家发展改革委、财政部关于交通行业特有职业技能资格鉴定(考核)考试收费标准及有关问题的通知·····	238
国家发展改革委关于部分电气化铁路供电工程还本付息电价的批复·····	228	国家发展改革委办公厅关于中国电力企业联合会专项服务费和离退休费用有关问题的复函·····	239
国家发展改革委办公厅关于开展有关运输价格和收费调查的通知·····	228	国家发展改革委、财政部关于调整民航系统行政事业性收费标准的通知·····	239
国家发展改革委关于敦煌铁路临时运价有关问题的复函·····	229	国家发展改革委关于价格主管部门进一步加强教育收费管理有关问题的通知·····	240
国家发展改革委办公厅关于交强险问题的复函·····	229	国家发展改革委、财政部关于注册环保工程师和注册土木工程师(水利水电工程)执业资格考试收费标准及有关问题的通知·····	241
国家发展和改革委员会、财政部、交通部关于三峡翻坝运输滚装船征收船舶港务费问题的复函·····	230	国家发展改革委、财政部关于完善收费许可证管理有关问题的通知·····	242
国家发展改革委关于粮食等农产品铁路建设基金政策有关问题的通知·····	230	国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知·····	242
国家发展改革委、民航总局关于调整国内航线旅客运输燃油附加收取标准的通知·····	231	国家发展改革委、财政部关于管理咨询师职业水平考试收费标准及有关问题的通知·····	243
国家发展改革委、铁道部关于调整铁路货物运输价格的通知·····	231	国家发展改革委办公厅关于起草《司法鉴定收费管理办法》有关问题的函·····	243
国家发展改革委关于恢复收取出口粮食铁路建设基金有关问题的通知·····	232	国家发展改革委关于青海等地区中小学教材价格问题的通知·····	246
国家发展改革委、财政部关于重新核定蜂窝公众通信网络频率占用费收费标准及有关问题的通知·····	233	国家发展改革委办公厅关于北京市高等学校试行学分制收费有关问题的复函·····	247
中华人民共和国国家发展和改革委员会 中华人民共和国信息产业部公告·····	234	国家发展改革委办公厅、财政部办公厅关于机动车尾气检测收费等有关问题的复函·····	247
八 国家行政机关收费、公益性服务价格 ·····	234		
国家发展改革委办公厅、财政部办公厅关于劳动合同鉴证收费有关问题的复函·····	234		

- 国家发展改革委办公厅关于增补民办学校、学历教育收费为北京市政府定价目录项目的复函…………… 248
- 国家发展改革委办公厅关于中机车辆技术服务中心技术审查收费有关问题的复函…………… 248
- 国家发展改革委、财政部关于重新核定注册建造师执业资格考试收费标准及有关问题的通知…………… 249
- 国家发展改革委办公厅关于中小学教材封面和正文用纸等价格政策问题的复函…………… 250
- 国家发展改革委办公厅对仲裁机构收费有关问题的意见…………… 250
- 国家发展改革委办公厅关于农业部绿色食品发展中心认证收费标准的复函 …… 251
- 国家发展改革委关于公安部居民身份证密钥管理中心有关收费问题的通知 …… 252
- 国家发展改革委、财政部关于运动马匹注册费收费标准及有关问题的通知 …… 252
- 国家发展改革委、财政部关于重新核定注册安全工程师和环境影响评价工程师职业资格考试收费标准的通知…………… 253
- 国家发展改革委、财政部关于调整植物新品种保护权收费标准有关问题的通知…………… 253
- 国家发展改革委、财政部关于重新核定注册安全工程师和注册设备监理师执业资格考试收费标准及有关问题的通知…………… 254
- 国家发展改革委、财政部关于重新核定医疗事故鉴定费 and 医学博士外语考试费收费标准及有关事项的通知…………… 255
- 国家发展改革委办公厅对将城市维护建设税教育费附加征收范围扩大到外商投资企业、外国企业及外籍个人的意见 …… 255
- 国家发展改革委办公厅关于北京市对清洗集中空调服务收费实行最高限价的意见…………… 256
- 国家发展改革委关于卫生救护培训收费有关问题的批复…………… 256
- 国家发展改革委、财政部关于银行业机构监管费和业务监管费收费标准等有关问题的通知…………… 256
- 国家发展改革委、财政部关于农业转基因生物安全评价费和检测费收费标准及有关问题的通知…………… 257
- 九 房地产及服务价格…………… 258**
- 国家发展改革委办公厅关于做好2007年价格评估机构资质和价格评估人员执业资格认定工作的通知…………… 258
- 国家发展改革委关于进一步做好当前游览参观点门票价格管理工作的通知…………… 259
- 国家发展改革委办公厅对河南省人民政府关于第二届中国中部投资贸易博览会期间对住宿业床位费等服务价格实行临时干预的报告的意见…………… 260
- 国家发展改革委办公厅关于中烟电子商务公司卷烟交易服务费标准的批复…………… 260
- 十 价格监督检查…………… 261**
- 国家发展改革委关于开展全国药品和医疗服务价格重点检查的通知…………… 261
- 国家发展改革委关于查处“违反公平、自愿原则,强迫交易对方接受高价”行为有关问题的通知 …… 263
- 国家发展改革委关于开展主要食品价格及相关收费专项检查的通知…………… 263
- 关于开展全国教育收费专项检查的通知 …… 264
- 国家发改委、国家电监会关于促进资源节约与环境保护深入开展全国电力价格专项检查的通知…………… 266
- 国家发改委关于印发《价格监督检查证据规定》的通知 …… 269
- 国家发展改革委关于印发《价格监督检查提醒告诫办法》的通知 …… 273

III 价格法制建设

中华人民共和国反垄断法·····	277
湖南省涉案物价格鉴证管理条例·····	281

IV 各地价格

北京市·····	287
天津市·····	290
河北省·····	292
山西省·····	294
内蒙古自治区·····	298
辽宁省·····	300
大连市·····	304
吉林省·····	307
黑龙江省·····	311
上海市·····	313
江苏省·····	316
浙江省·····	319
宁波市·····	321
安徽省·····	327
福建省·····	330
厦门市·····	333
江西省·····	336
山东省·····	338
青岛市·····	342
河南省·····	345
湖北省·····	348
湖南省·····	351
广东省·····	354
深圳市·····	356
广西壮族自治区·····	358
海南省·····	362
重庆市·····	366
四川省·····	368
贵州省·····	371
云南省·····	374
西藏自治区·····	377

陕西省·····	380
甘肃省·····	382
青海省·····	386
宁夏回族自治区·····	389
新疆维吾尔自治区·····	393
新疆生产建设兵团·····	395

V 香港、澳门特区及台湾地区物价

香港特别行政区·····	401
澳门特别行政区·····	407
台湾地区·····	412

VI 价格统计

6-1 各种价格指数·····	419
6-2 各种价格定基指数·····	420
6-3 居民消费价格指数·····	421
6-4 居民消费价格分类指数 (2007年)·····	422
6-5 各地区居民消费价格指数·····	424
6-6 各地区居民消费价格分类指数·····	425
6-7 商品零售价格分类指数·····	433
6-8 商品零售价格分类指数 (2007年)·····	434
6-9 各地区商品零售价格分类指数·····	435
6-10 各地区居民消费价格指数和 商品零售价格指数·····	438
6-11 各地区农业生产资料价格 分类指数·····	439
6-12 农产品生产价格指数·····	441
6-13 各地区农产品生产价格指数·····	442
6-14 按工业行业分工业品出厂 价格指数·····	443
6-15 工业品出厂价格分类指数·····	444
6-16 原材料、燃料、动力购 进价格指数·····	444
6-17 固定资产投资价格指数·····	445
6-18 建筑安装工程价格指数·····	445

6-19	各地区固定资产投资价格指数	446
6-20	各地区固定投资价格指数	447
6-21	房地产价格指数	448
6-22	70个大中城市房地产价格指数	449
6-23	2007年每月20日全国36个大中城市重要商品平均价格监测汇总表	451
6-24	2007年每月20日全国36个大中城市重要商品平均价格监测汇总表(续)	452
6-25	2007年36个大中城市农副产品集市零售价格表	453
6-26	2007年36个大中城市日用消费品月平均价格表	455
6-27	2007年全国农资价格行情表	457
6-28	2007年36个大中城市工业生产资料月平均价格表	458
6-29	2007年36个大中城市成品油价格行情表	460
6-30	2007年36个大中城市其他能源价格行情表	460
6-31	2007年36个大中城市服务收费月平均价格表	461
6-32	2007年36个大中城市商品房集中成交价	463
6-33	2007年中价国际B(期货)价格指数汇总表	465

VII 价格管理与改革记事

2007年价格管理与改革记事	469
----------------------	-----

VIII 价格研究、评审认证与培训

2007年价格理论研讨主要观点简介	473
薛暮桥价格研究奖第四届获奖名单	481

第四届“薛暮桥价格研究奖”评选情况说明	482
薛暮桥价格研究奖第四届评选委员会	483
药品价格评审工作	483
价格认证工作	485
价格培训工作	488
价格图书出版工作	490
中国价格协会工作	492

IX 价格机构

省、自治区、直辖市及计划单列市发展改革委、物价局名录	497
省、自治区、直辖市及计划单列市价格监督检查机构名录	500
省、自治区、直辖市及计划单列市价格监测机构名录	503
省、自治区、直辖市及计划单列市价格认证中心名录	506
省、自治区、直辖市及计划单列市价格研究所名录	508
省、自治区、直辖市及计划单列市价格协会(学会)名录	510

X 附录

2007年全国化肥市场价格变化特点	515
2007年国际市场商品价格变动评析	516
2007年国际市场初级产品价格分析	524
2007年全国主要农产品成本收益分析	529

I 2007 年概述

价格形势及价格工作

2007年,受国际国内多重因素影响,在国民经济增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势的同时,居民消费价格总水平上涨幅度较大。党中央、国务院高度重视物价稳定问题。在党中央、国务院的统一领导下,各有关部门采取积极措施,综合运用货币、财政、进出口等多种经济手段和法律手段努力稳定价格总水平。各级价格主管部门围绕党和政府的中心工作,努力控制价格总水平过快上涨、促进农业生产发展、促进节能减排和结构调整、改善民生,继续推进价格改革和认真做好价格调控工作,积极发挥职能作用,取得了显著成绩。

一、2007年价格总水平运行情况

(一) 居民消费价格总水平呈上升态势

2007年以来,居民消费价格总水平持续攀升,从8月份到12月份,各月居民消费价格总水平同比升幅均在6%以上(图1)。2007年全年,居民消费价格总水平上升4.8%,涨幅比2006年扩大3.3个百分点。2007年居民消费价格总水平的上升主要受食品类和居住类价格上涨推动,食品类和居住类价格分别上涨12.3%和4.5%,影响价格总水平上升4.1和0.6个百分点,其他六大类合计影响价格总水平上升0.1个百分点(图2)。

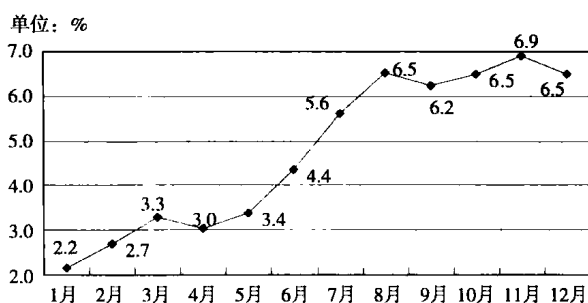


图1 2007年各月居民消费总水平同比涨幅图

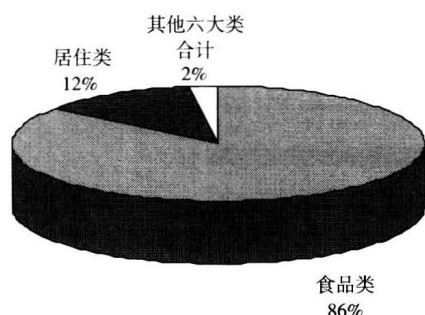


图2 构成居民消费价格指数的八大类价格对格总水平的影响程度

注:构成居民消费价格指数的八大类指数除食品类和居住类外,还包括烟酒及用品、衣着、家庭设备用品及维修服务、医疗保健和个人用品、交通和通信、娱乐教育文化用品及服务六大类

由于食品涨价较多,部分地区价格涨幅偏高。2007年全年,青海(6.6%)、贵州(6.4%)、广西(6.1%)、四川(5.9%)、云南(5.9%)、湖南(5.6%)、甘肃(5.5%)、新疆(5.5%)、黑龙江(5.4%)、河南(5.4%)、宁夏(5.4%)、安徽(5.3%)、福建(5.2%)、辽宁(5.1%)、陕西(5.1%)、海南(5%)等16省(区)居民消费价格总水平涨幅在5%以上。

(二) 物价上涨的原因

1. 食品价格特别是猪肉价格上涨较多。2007年全年食品价格同比上涨12.3%。其中,猪肉价格全年平均上升48.3%,直接影响居民消费价格上升1.5个百分点。猪肉价格上涨,主要是受周期性波动、疫情和饲料价格上涨的影响;生猪生产下降,供应偏紧。猪肉价格上涨,又带动了牛肉、羊肉、禽、蛋等主要副食品价格上涨,进一步推动居民消费价格总水平上升。

2. 社会需求拉动。我国经济持续高速增长,国内生产总值增速已经连续5年超过10%,固定资产投资增长过快、信贷投放过多和外贸顺差过大的矛盾比较突出,资金过于充裕,也是拉动价格上涨的原因之一。

3. 国际市场价格传导。我国的石油、铁矿石、硫磺、部分有色金属、大豆、食用植物油等重要原材料的对外依存度高,国际市场价格大幅度上涨对我国影响很大。近四年来,国际市场原油价格上涨近两倍。2007年以来国际市场的铁矿石价格上涨95.6%,电解铜价格上涨40.4%,铝土矿价格上涨30%左右,硫磺价格上涨6倍。2007年12月份,芝加哥期货市场小麦、大豆、玉米价格同比分别上涨83.7%、74%和12.7%;

2006年和2007年两年累计,小麦价格上涨190%,玉米价格上涨110%,大豆价格上涨95%。这些基础性产品价格上涨,增加了国内企业生产成本,推动相关产品价格上涨。

4. 企业成本推动。一些资源性产品成本除受国际市场价格大幅度上涨影响,企业环保成本提高,资金成本增加,工资水平上升,都推动了成本增加,进而推动商品和服务价格上涨。

此外,市场秩序不够规范,有的经营者以次充好、以假充真、缺斤短两;有的趁机涨价,或超过成本增幅不合理涨价;有的合谋涨价、串通涨价;有的囤积居奇、哄抬价格;有的提前宣布涨价信息,制造紧张气氛;还有的散布虚假涨价言论,造谣惑众,扰乱市场价格秩序。这些都对价格上涨起到了推波助澜的作用。

2007年价格上涨是全球性的。2007年全年,发展中国家涨幅偏高,发达国家也呈现加速上涨态势。其中阿根廷、俄罗斯、越南、南非、印尼、印度全年消费价格指数分别上涨9.5%、8.7%、7.3%、6.6%、6.6%、6.3%,从9月份起,各发达国家月度价格指数也出现较大幅度上涨(见图3、图4)。

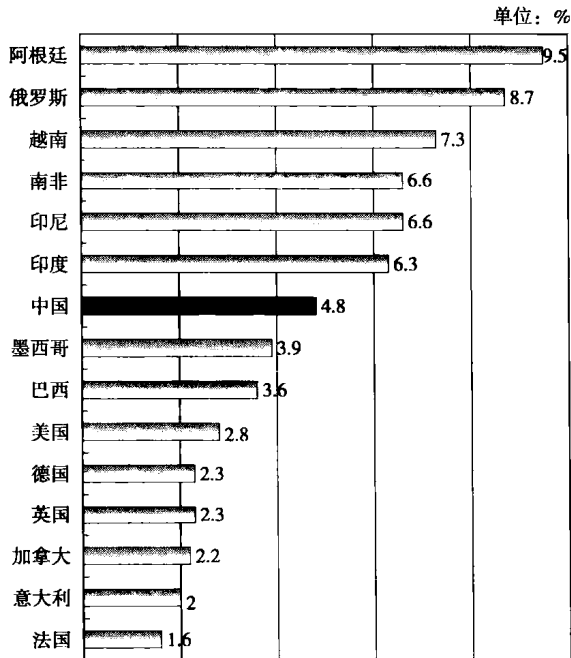


图3 2007年全年各主要国家通胀率(CPI)

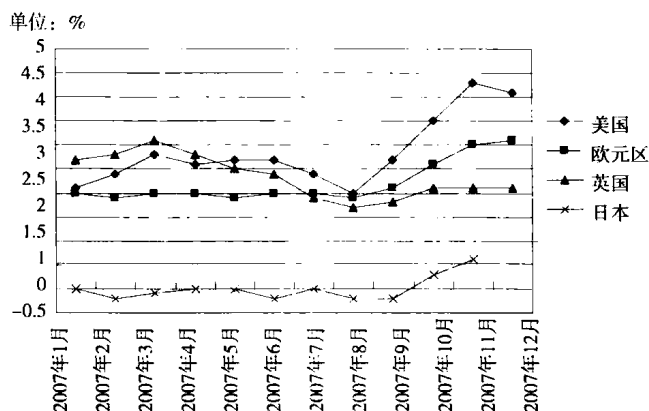


图4 2007年主要发达国家月度消费价格指数

全球价格上涨的根源是石油涨价引发食品涨价。由于部分国家大量使用玉米生产燃料乙醇、使用大豆生产生物柴油，加之澳大利亚、加拿大等小麦主产国因干旱连续两年减产，从而推动粮食和食用植物油价格在全球范围内大幅度上涨。国内成品油、食用植物油、化肥、钢材涨价主要是受国际市场的影响。

二、2007年加强价格调控主要政策措施

(一) 积极应对价格总水平过快上涨

价格总水平过快上涨是2007年宏观经济运行中的突出问题。从2006年年底开始，粮价出现明显上涨，2007年初食用植物油价格上涨，5月份开始猪肉价格持续上涨，8月份以后国际市场石油价格持续高位攀升。党中央、国务院高度重视价格总水平过快上涨的问题。7月25日、10月31日和11月14日国务院常务会议三次听取关于猪肉价格、成品油价格和整个价格形势的汇报；国务院先后发出了《关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意见》和《关于切实落实政策保证市场供应维护副食品价格稳定的紧急通知》；国务院办公厅也发出了《关于做好猪肉等副食品生产供应保持市场稳定工作的通知》，就发展生猪等重要农产品生产，保障粮食、食用油、肉禽蛋等食品供应，稳定市场和价格，安定群众生活作出具体部署。党中央、国务院领导同志就市场价格问题多次作出重要批示，进行具体工作指导。按照国务院领导同志的指示，国家发展改革委同有关部门成立了主要副食品市场调控应急领导小组，在各地价格主管部门和有关部门的支持下，认真落实

对猪肉等食品价格上涨的各项政策措施。

(二) 促进农业生产发展

各地始终把农产品价格和涉农价格收费管理放在价格工作的突出地位。

1. 继续实行粮食最低收购价政策，根据市场价格变动情况及时启动了小麦最低收购价执行预案，有效地稳定了小麦市场价格，保护农民利益。

2. 针对小麦价格上涨较快的情况，适当增加国家临时存储的小麦和稻谷投放数量。在南方部分销区多次投放中央储备玉米，稳定饲料价格。

3. 继续对化肥生产实行用气、用电价格优惠，对化肥铁路运输实行低运价政策，加强进出口调控，保证了用肥旺季化肥价格的基本稳定。

4. 根据农业生产资料价格预期调整情况，提高对种粮农民的农资综合直补标准。

(三) 促进节能减排和结构调整

资源性产品价格和环保收费标准偏低，是价格体系不合理的突出表现。在价格总水平涨幅较高的情况下，2007年各地加强了对资源性产品价格和环保收费体制机制改革的研究，并不失时机地推出部分改革措施。

1. 加大差别电价政策的实施力度。为促进结构调整，加快淘汰落后产能，在扩大差别电价实施范围、提高加价标准的基础上，公布了由国家电网供电的高耗能企业名单；取消了对铁合金、电解铝等高耗能企业的电价优惠，完善了对企业自备电厂收取政府性基金和系统备用费的办法，加强对各地贯彻落实差别电价情况的监督检查。同时调整有关政策，将差别电价收入留给地方政府用于产业结构调整和节能减排。

2. 加强脱硫电价监管。会同国家环保总局联合下发了燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法,对提高燃煤机组脱硫率、减少二氧化硫排放发挥了重要作用。2007年,全国燃煤机组新增脱硫能力1.16亿千瓦,新建燃煤机组基本上按要求安装了脱硫设施;全国二氧化硫排放量同比下降4.66%,其中燃煤机组脱硫贡献率达75%。

3. 降低小火电上网电价。对列入降价范围的小火电上网电价区别情况,分年降至当地燃煤机组标杆上网电价水平。全年共批复全国294台955万千瓦小火电机组上网电价降价方案。

4. 实行鼓励可再生能源发展的电价政策。在全国征收可再生能源电价附加,对可再生能源发电给予价格补贴。2006年的可再生能源电价补贴已经发放到位。

5. 完善城市供热价格机制。会同建设部下发城市供热价格管理暂行办法,推动城市供热由按面积计费逐步过渡到按热值计费,将政府对居民采暖供热的补贴由暗补改为明补。

6. 推进环保收费改革。按照污染者付费原则,形成了关于提高生活垃圾处理收费和排污费等环保收费标准和改进征收办法的方案,并上报国务院。污水处理收费改革方案也已初步形成,待进一步完善后上报国务院。

7. 适当提高成品油价格。为应对国际市场油价大幅度上涨,缓解成品油价格倒挂的矛盾,确保市场供应,11月1日较大幅度提高成品油价格和工业用(不含化肥和独立供热企业)天然气价格,并对相关的运输价格进行疏导,对公益性行业和低收入群体给予适当补贴。各地价格主管部门与有关部门密切配合,做了大量工作,保证了方案的顺利执行。

(四) 安定群众生活

2007年各地一直把安定群众生活、促进社会和谐、维护社会稳定作为价格工作的一项重要原则。

1. 根据价格上涨情况增加对低收入群体补贴。根据国家发展改革委建议,国务院决定从8月份起对城镇低保对象给予每人每月不低于15元的临时补贴,并适当增加对学生食堂的补贴;10月份再次对城镇低保对象增加发放3个月每人每月10元的临时补贴。11月份,国务院常务会议又决定对2008年增加低收入群体补助和提高企业离

退休人员基本养老金标准作出具体安排。各地也都在安定群众生活、特别是低收入群体生活方面采取了很多措施,保持社会的稳定和人心安定。

2. 规范教育收费。一方面,将大中专院校教学生活用电、用气、用水价格全部改为执行居民生活用电、用气、用水价格,减轻学校负担;另一方面,降低教材价格,公布中央部属高校学费标准,明确稳定各级各类学校收费标准的政策。

3. 整顿药品价格。制定公布726个品种的药品降价方案,平均降幅20%,总金额达100多亿元。探索医院销售药品差别差率试点,引导医疗机构合理使用药品。修订了《全国医疗服务价格项目规范》,组织专家测算了部分大型仪器设备检查治疗参考成本。一些地区积极探索医疗服务价格管理方式改革。浙江实行常用药全省统一销售价格制度,鼓励医疗机构使用低价药。贵州、甘肃、内蒙古、河南、江西、新疆和重庆等地也大幅度降低了地方管理的药品价格。江苏、广西等地扩大了单病种收费试点。

4. 降低电信资费。协调信息产业部,降低移动电话部分业务资费上限标准,将传统标准资费用户的双向计费改为单向计费,组织开展套餐资费专项清理检查。为减轻旅客负担,出台了春运期间铁路旅客列车票价不上浮、公路客运票价不加成的政策。

5. 规范经营服务等收费。会同银监会等部门,督促各商业银行停止跨行查询收费。规范游览参观点门票价格管理,全面清理涉及居民身份证的各项收费。

(五) 加大市场价格监管力度

2007年以来,在价格总水平过快上涨、违法行为增多的情况下,各级价格主管部门加强价格行政执法,维护群众利益。

1. 开展专项检查。组织全国价格检查系统对教育、医疗、涉农等价格收费开展重点检查,对差别电价、脱硫加价、铁路运输价格政策执行情况进行专项检查,继续组织部分地区开展涉企收费、房地产价格和物业收费检查。2007年全年,全国共查处价格违法案件7.75万件,实施经济制裁19.58亿元,退还用户7.55亿元。

2. 组织应急检查。5月份以来,先后组织了猪肉、食用植物油等主要食品价格、成品油价格三项应急检查。国家发展改革委依法查处部分方