

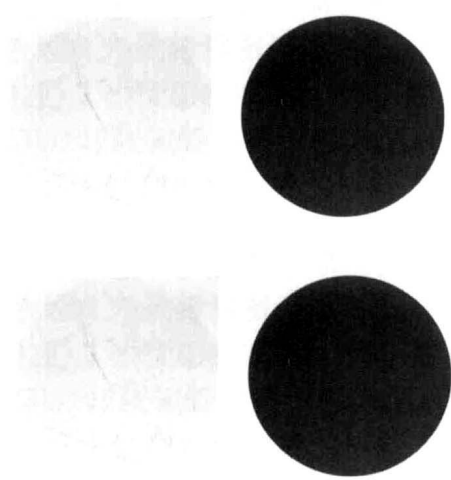
台灣勞工運動

Taiwan Labor Movements

洪士程 編著

從受制到自主：台灣工會組織發展的
理論、目標、策略與實務分析

From Constraint to Autonomy: The Theory, Objective,
and practical analysis of Taiwan labor union organizations



台灣勞工運動

從受制到自主：台灣工會組織發展的理論、
目標、策略與實務分析

台灣勞工運動／洪士程 編著． -- 一版． -- 臺北市

華立圖書，民 95

面； 公分

ISBN 957-784-168-6(平裝)

1. 勞工運動 - 台灣

556.7232

95008454

台灣勞工運動

從受制到自主：臺灣工會組織發展的理論、目標、策略與實務分析

編著者：洪士程

圖書編號：5036

責任編輯：黃憶貞

出版者：華立圖書股份有限公司

地址：台北市龍江路 76 巷 20-1 號 4 樓

訂書專線：(02)2221-7375

訂書地址：台北縣中和市立德街 210 巷 3 號

帳戶：華立圖書股份有限公司

帳號：15575863

發行人：郭森河

印刷者：嘉雨印刷廠有限公司

建議售價：360 元

一版一刷：95 年 5 月

網址：www.jolihi.com.tw

退書請寄：台北縣中和市立德街 210 巷 3 號

本書如有缺頁、破損、倒裝，請寄回更換

行政院新聞局核聞登記局台業字第四五三二號

有著作權

不准侵害

自 1987 年台灣解嚴後，國家對社會支配力量逐漸減弱，工會的運作在政府「威權主義」與「國家統合主義」的勞工政策下，自主性工會的出現，勞工爭取權益之聲浪此起彼落，政府面臨空前未有的挑戰。

回顧我國工會發展歷史，較諸歐美先進國家為晚，加上政治力介入，勞資關係無法在單純經濟關係上以對等立場協商，且國民黨政府基於政治因素的考量，積極協助扶持工會成立，使工會運動和國民革命運動相結合，為求政治與經濟的穩定，解嚴前工會在政黨強力支配干預及控制下，工會角色與功能一直沒有表現的機會；解嚴後國內外政經情勢轉變，社會多元化，隨著各種社會運動的發展，自主性工會及勞工組織紛紛興起，勞工權利意識也日益覺醒，工會活動較以往更形活躍；2000 年政黨輪替後，在勞工政策白皮書的制定上，朝向保護工會發展自由、提升勞工社會地位及檢討民營化和落實產業民主等政策。

事實上在「台灣工會組織與發展」，歷經政治的進程，由極權到威權，由半民主到民主，刻劃出鮮明的階段。洪科長士程自 1988 年 1 月 15 日在高雄市政府勞工局任職工會輔導，歷經科員、課長、股長、科長等職務，對工會業務相當嫻熟，尤其對於我國各級工會的運作情形，有深入的見解，並不吝將其多年來研究心得，集結成冊出書，嘉惠學子，並提供各級工會組織成員相關訊息參考。

本人從事教職二十餘載，曾在高職教授「勞動權益」課程，並多次在科長引薦下，實際參與高雄市工會評鑑，深感工會組織與業務之繁浩，並對洪科長利用公餘之暇寫作，完成此一專書，精神令人感佩！且在我國「勞工運動」的專書著作上，立下重要的里程碑，閱讀這本意義非凡的作品，受益匪淺！並極樂意將這本書推薦給大家分享！！

樹德科技大學企業管理系
林信忠 謹識

中華民國 94 年 8 月 14 日於高雄市



首先提倡工會運動的學者韋伯夫婦（Sidney & Beatrice Webb）在他們的「工會運動史」¹書中指出：「工會應以社會經濟（團體交涉及工人工作技術的提高等）及政治（選舉、組織及加入工黨）等手段，以達到提高工作條件和生活水準的目標」，這是工會運動最早的理論基礎。台灣勞工學者的先驅張天開教授，在多年前的著作—「現代勞工運動」，係由於任職於瑞士日內瓦的國際勞工局（International Labor Organization ILO），所得到的豐富的資訊，才得以將先進國家—美、英、西德、法國、日本及西班牙之勞工運動的思潮介紹到台灣，這是台灣第1次有完整概念的書。其後陸續有許多學者也出版有關工會運動方面的書籍，然而，著眼於政治的觀點，完整的呈現國內的勞工運動的刊物，本書可能是第1本。

本書的作者洪士程先生，據我所知，兼具實務背景，又肯努力向上的年輕學者。他能夠完成本書著實讓我感到敬佩，光是能以短時間且須在公餘之暇，完整的敘述一個社會的複雜現象，這一點就足以讓人驚訝了。以我自己的經驗，要寫1本書，需要耗費的時間極長，並且不見得可以寫出1本好書，其過程之辛酸，實不足為外人道也。

本書能夠寫的好，除應具備豐富的涵養外，實務經驗更是不可缺的，否則無法將事實呈現出來。又能夠條理分明、判定是非、及預測未來，非有學術的能力是不可能達成的，當然，文筆流暢如行雲流水，也是必備的條件。總之，本書的作者已超出這些水準，是勿庸置疑的。

我國勞工運動發展至今，雖有許多可歌可泣的事蹟，也有許多工運先驅曾經拋頭顱、灑熱血。然而，我認為台灣勞工的地位並未提升，正如我在自己的書籍—「勞資關係」中所提到的：「台灣的勞工在經濟發展中的貢獻並沒有得到應有的肯定，整個社會對勞工的印象仍是粗俗而低賤的代名詞」。在台灣，光是「勞工」這個名詞意義，就有很大的歧見了，更別說要讓每1個人都同意本書作者的看法，只希望讀者們能仔細地去體會書中之內容涵義。

本人才疏學淺，忝為作者洪士程先生寫序，恐有辜負其意，若有任何不當，願負最大責任，是為序。

義守大學工業工程與管理學系副教授
吳全成 謹識於高雄觀音山

2006年4月10日



勞工運動是基於工人的需要而自行發動並由工人參加，以集體力量爭取本身權益的運動。但在整個勞工運動過程中，同情工人的社會團體和政黨也多參與了此一運動，從旁加以扶植、支持、協助，從而壯大了勞工運動的聲勢，也擴大了勞工運動的效果，此乃勞工運動之意涵。

工會的起源，就世界勞工運動史來作考證，工會是勞工運動的產物，亦是勞工運動興起與發展過程中，勢必產生的現象。因為，惟有團結才有力量。而工會發展至今，反而成為勞工運動的一種主要制度，一種縱非唯一但卻是不可或缺的機制。倘若工會能夠正常運作發揮其應有的功能，將可提供勞工運動源源不絕的動能。

1987年7月15日政府宣布解嚴，高雄市政府勞工局在1988年1月15日奉命成立，轉眼之間，筆者奉調至該局服務迄今已18年，從基層科員、課長、股長到科長，由於絕大部分的服務期間均在承辦及主管工會輔導業務，因此，略具心得與感觸其中令筆者印象最深刻的經歷有二：其一、因緣際會，親眼目睹解嚴期間，高雄市工聯會與勞陣幹部顏坤泉、張鳳和與蔡坤財等工運先進，為聲援勞工爭取權益搖旗吶喊的場景，猶歷歷在目。嚴格說，我國勞工爭取權益的態度倘與2005/8/21爆發的高捷岡山泰勞暴動事件比較，可說小巫見大巫，明顯看出我國勞工並不是很「團結」，從過去抗爭路線觀察，其過程尚稱溫和理性，總要等到勞雇關係處於極端惡劣的情況下，被逼得走投無路，勞工才會走上街頭抗爭。

其二、有幸，跟隨高雄市政府勞工局前局長方來進先生，他是一位畢生為勞工權益打拚奉獻犧牲的工運老兵，曾任台南縣產業總工會理事長、民進黨不分區立法委員，任內於1998年發起成立「新社會之夢-全國產業總工會推動籌備委員會」催生全產總；於1999年召開「勞工國是會議」捍衛勞動尊嚴，讓各界關注勞工心聲；於2002年舉辦「萬人升旗活動」號召勞工大團結；與力挺高雄市中鋼工會、產業總工會、職業總工會推動「會員直選理事長」等，以上都在喚醒勞工階級的團結意識，對個人撰寫本書有很大的啟示作用。



PREFACE

一本書從構思、撰寫到出書的過程，心裡經歷了從折磨到喜悅的幾番轉折。最後本書能順利付梓，首先要衷心感謝華立圖書股份有限公司郭森河總經理、編輯部陳櫻玲主任及黃憶貞小姐的支持，其次是就讀研究所期間，恩師姜新立教授孜孜不倦的指導以及現任高雄市政府人發局長吳英明教授不時鼓勵我將論文改寫出書，師恩浩瀚。此外，還有學長陳龍森博士、同事徐德軒、黃肇輝先生等人利用公餘協助校稿，工運界前輩提供珍貴史料，謹在此一併致謝。最後還要感謝賢妻照香的細心照料家庭，瑞雲、睿勝、于婷的乖巧，使我無後顧之憂，專心整理文稿，願將本書獻給親愛的家人與親友。由於本書倉促出書，才疏學淺，倘有論述不夠嚴謹，疏漏之處，衷心期盼勞工界先進，學界賢達不吝批評指正，不勝感激。

洪士程 2005年9月4日
謹序於高雄市





前言

PREFACE

解嚴以前，臺灣是一個沒有勞工運動的工業化社會。1987年7月15日凌晨起政府宣布解嚴以後，國家對社會支配力量明顯轉弱，各種社會運動如雨後春筍般的湧現，尤以勞工運動最受社會各界關注，頓時成為各界討論的焦點，勞工為爭取勞基法所賦予的權益，自力救濟、圍廠示威、抗議及怠工、罷工等勞工運動事件，此起彼落，政府面臨空前的挑戰。

本書旨在凸顯臺灣地區解嚴以前，政府基於國家安全與生產秩序安定之考量，不當介入工會組織運作，造成勞資關係的不正常發展，工會組織功能不彰，工會常被譏為「閹雞工會」、「豆腐工會」或「花瓶工會」等，因此，也提供了體制外工會與自主性工會興起有利的條件，臺灣勞工運動係在上述政治背景之下，由被壓制到逐漸解放自主的過程。

國內有關勞資關係的出版物確實不少，但以專論勞工運動與工會組織的出版物並不多見，作者以實際從事工會輔導業務近20年的工作心得，從當代統合主義理論的觀點來探討，政府與工會解嚴前、後勞工政策對工會組織運作有否影響？未來的工會政策隨著政黨輪替走向又將如何？本書之特色係理論與實務結合、有系統地就臺灣工會組織發展的理論、策略、目標與實務有詳細的分析，希望能提供讀者多元的思考空間，本書適合作為大專院校社會、勞工、企管及政治科系教科書授課與供勞工幹部參考研讀之用。



Catalogue 目錄



1 CHAPTER

導 論

1

第一節 我國工會組織發展的沿革	4
一、集體勞資關係的演進	4
二、法制面規範的工會組織	10
三、自主性工會的形成	13
第二節 統合主義、國家與工會	15
一、統合主義與工會的關係	15
二、國家與工會的關係	20
三、政治發展下的工會變遷	22
第三節 研究目的、方法與架構	27
一、研究目的	27
二、研究方法	28
三、研究架構	30

2 CHAPTER

政經體制下國家、工會發展相關理論

33

第一節 國家、社會、團體關係的理論	36
一、社會中心論	38
二、國家中心論	41
個案探討—美國的勞工組織	44
第二節 統合主義的意義與類型	47
一、統合主義的理論範圍	48
二、統合主義下的國家與社會關係	52
第三節 威權主義與國家統合主義的組織架構	58
一、威權主義	58
二、國家統合主義的意義與類型	62
三、臺灣統合主義的發展型態	65



3 CHAPTER

勞動支配體制的形成與轉型

71



第一節 黨國支配體制的建立.....	74
第二節 黨國對工會體制運作的介入.....	79
一、變遷過程分析.....	80
二、法令規章的分析.....	83
第三節 勞工運動的興起及對體制的挑戰.....	86
一、有關勞資爭議的議題.....	86
二、組織化集體的活動.....	87
三、自主性工會的興起與挑戰.....	87
第四節 政商關係的形成與轉型.....	90
勞動小辭典—集體的勞工法.....	94

4 CHAPTER

工會組織之起源與發展

97

第一節 工會組織之起源與階段.....	100
一、禁止壓迫時期.....	102
二、消極承認時期.....	102
三、積極保護時期.....	102
個案探討—日本的勞工組織.....	103
第二節 我國工會組織的現況與發展.....	107
第三節 我國勞動法規對於工會體制的規範與影響.....	110
一、工會法對於基層工會組織的制度性規範.....	110
二、工會法對於工會聯合組織的制度性規範.....	115
三、行政程序對工會組織的規範.....	116
第四節 工會組織對於勞動法規的回應.....	118



Catalogue 目錄

第五節 工會組織對勞動派遣立法的迴響	121
熱門話題—軍購與奶茶	125
第六節 工會組織對國公營事業民營化的反映	128
第七節 教師團體爭取組織工會的正當性	134
一、教師可否組織工會：應有比例原則之適用	138
二、教師罷工權：基本權衝突端視何者接近核心	139
三、組織工會需附帶決議：結社權向上提升，勞動條件向下沉淪？	140
四、公用事業罷工 30 天冷卻期：朝基本權最大發展原則努力 ...	141
第八節 工會組織對勞退新制通過的疑慮	142

5 AFTER

自主性工會組織的興起與影響

153

第一節 自主性工會興起之因素探析	156
一、教會團體的介入工運	156
二、政治團體（政黨）投入工運	157
三、勞工遭受不當解僱，自主性工會幹部聯盟的聲援	157
四、自主性工會的自我團結意識	159
五、國外自主性工運的啟示	160
個案探討—英國的勞工組織	162
第二節 體制外勞工組織對自主性工會興起的影響	165
一、廠場工會內的自救會或聯誼會	166
二、專業工運團體	166
三、體制外工會的聯盟	168
四、其他團體	170
第三節 自主性工會之組織目標及策略	171
一、自主性工會組織之目標	171
二、自主性工會組織之策略	172
三、組織的行動取向和戰術運用	178

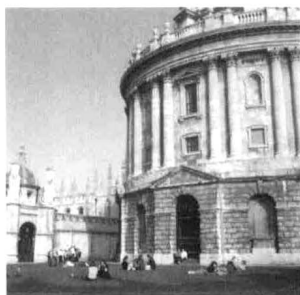


第四節 自主性工會組織與政黨的互動關係	185
一、政黨對自主性工會組織之扶植、介入與互動	185
二、自主性工會組織與政黨的裙帶關係	190
第五節 自主性工會的角色扮演與轉換	193
一、由個別爭議自救到集體抗爭要脅	194
二、由遊說團體到勞工代言人	195

6 CHAPTER

政府與自主性工會組織之互動關係 199

第一節 藍領勞工—遠東化纖罷工事件的反省	202
一、凸顯政府資本主義國家的本質	204
二、政府勞工政策的不當	204
三、縣、市政府與勞工行政主管機關的資方立場	205
四、勞工動員在制度上的不可能性	205
第二節 白領勞工—銀行行員工會的自主性與反金改運動 ..	210
一、銀行行員工會籌組的經過	211
二、催生銀行員全國聯合會	214
三、自主性發展與穩健成長	216
四、「反財閥！要公義！反剝削！顧飯碗！」捍衛勞動權益	219
五、勞動條件惡化，銀行員走上街頭抗議與罷工	226
六、工會「反對政府政策」罷工事件之省思	233
專題報導—2004年10月份歐美勞工大罷工剪輯	236
第三節 國、公營事業工會—中華電信工會的反民營化運動 ..	240
一、電信自主性工會發展的過程	240
二、電信自主性工會反民營化運動	241
三、電信自主性工會參與電信三法修法抗爭的經過	242
四、提出工會版電信三法與發起反民營化運動	245
五、藍綠陣營民營化政策一致，都向財團靠攏	249
六、中華電信工會反民營化罷工	256
第四節 臺灣地區自主性工運發展的趨勢分析	258
一、共同點	258
二、相異點	259
三、臺灣自主性工會弱化的原因分析	260



Catalogue > 目錄



四、政府的得與失.....	261
五、工會的得與失.....	261
六、我國自主性工會興起的原因.....	262
第五節 我國工會組織功能發展的限制因素分析.....	264
一、我國工會組織基本體制因素之限制.....	264
二、影響我國產業工會組織功能的因素.....	266
三、我國職業工會組織功能的限制.....	269

7 CHAPTER

結 論

275

第一節 政治發展對自主性工會的影響.....	278
一、勞動支配體制的形成與轉型.....	278
二、工會組織的發展與變革.....	279
三、國家機關與自主性工會組織之互動.....	279
四、晚近集體勞資關係的新發展.....	280
第二節 臺灣未來工會的 policy 興革意見.....	282
一、加強勞動者組織工會與參與工會活動之保護.....	282
二、加強勞資自治，強化工會的協商功能.....	283
三、開拓工會財源，解決工會經費不足問題.....	283
四、加強與國際勞工組織的合作關係.....	284
五、工會應與政黨建立良性互動關係.....	284
六、職業工會應以顧客「服務導向」拓展會員服務功能.....	284
七、建構合理的工會法制，以健全工會組織.....	285





附 錄

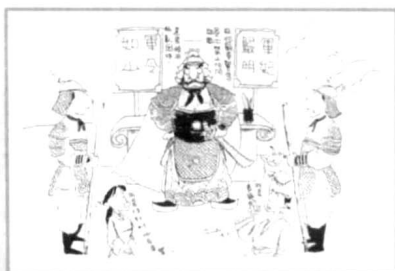
297

附錄一	1988-1989 年間重大勞資爭議事件一覽表	298
附錄二	解嚴後 (1988-1989 年間) 工會幹部被司法審判 一覽表	300
附錄三	六〇年代全國總工會體系組織表	301
附錄四	主管工會業務的國民黨黨務系統表	302
附錄五	全國性工會體系與相關黨部對應表	303
附錄六	省級工會體系與相關黨部對應表	304
附錄七	縣市級工會體系與相關黨部對應表	305
附錄八	中央改造委員會第二組所提之工商、工人運動委員 會委員名單	306
附錄九	全國總工會 1979-1982 年歲入預算表	308
附錄十	全國總工會 1979-1982 年歲出預算表	308
附錄十一	臺灣在 1980 年代各種社會運動新成立的社運組 織與集體行動事件之數目	310
附錄十二	工會會員數與組織率概況	311
附錄十三	主要產業別之工會組織率	312
附錄十四	行政院勞工委員會 2001 年工會法部分條文修 正草案條文對照表	313
附錄十五	工運團體背景分析表	334
附錄十六	遠化新埔總廠 1989 年 5 月罷工抗爭，資方、勞 方及官方的行動歷程表	336
附錄十七	臺灣省各縣市銀行員職業工會成立日期一覽表 ...	340
附錄十八	銀行員全聯會會員工會 (產業工會部分) 會員人數統 計表	341
附錄十九	銀行員全聯會勞教辦理情形(2000-2001)一覽表 ...	342
附錄二十	中華電信自主性工會 1992-2005 年期間反民營化 運動行動歷程表	343
附錄二十一	臺灣地區 1960~2005 年勞工運動大事紀要年表	349
參考文獻	365



CHAPTER ONE

導論



Taiwan Labor Movements

第一章 導論

第一節 我國工會組織發展的沿革

- 一、集體勞資關係的演進
- 二、法制面規範的工會組織
- 三、自主性工會的形成

第二節 統合主義、國家與工會

- 一、統合主義與工會的關係
- 二、國家與工會的關係
- 三、政治發展下的工會變遷

第三節 研究目的、方法與架構

- 一、研究目的
- 二、研究方法
- 三、研究架構



學習目標

在研讀本章內容之後，學習者應能瞭解：

- 一、我國集體勞資關係的演進過程。
- 二、我國勞工運動的方向、特性與問題。
- 三、我國自主性工會的形成。
- 四、臺灣統合主義架構的形成與發展階段。
- 五、我國政治發展與工會組織變遷的過程。
- 六、我國數十年來工運的發展軌跡。
- 七、勞工在爭取權益過程，勞工運動進行抗爭的必要性。

