

新疆 改革开放 30 年 通览

吴福环 郭泰山 等 著

新疆人民出版社





ISBN 978-7-228-11641-6



9 787228 116416 >

定价:120.00 元

新疆改革开放 30 年通览

吴福环 郭泰山 等著

图书在版编目(CIP)数据

新疆改革开放 30 年通览/吴福环,郭泰山等著.

—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2008.10

ISBN 978-7-228-11641-6

I.新… II.①吴…②郭… III.改革开放—成就—新疆
IV.D619.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 163599 号

选题策划 王淑梅

责任编辑 王淑梅

书籍设计 李晓瑜

出 版	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐解放南路 348 号
邮 编	830001
发 行	新疆人民出版社
电 话	0991-2813860(编辑部) 0991-3652362(发行部)
印 刷	新疆恒远中汇彩印包装有限公司
开 本	787×1092 1/16
印 张	31.75
字 数	400 千字
版 次	2008 年 11 月第 1 版
印 次	2008 年 11 月第 1 次印刷
印 数	1-3 000 册
定 价	120.00 元

前言

吴福环（新疆社会科学院院长）

1978年12月，中国共产党十一届三中全会召开，从而开启了中国改革开放新的历史时期。如今，30年过去了，30年艰难险阻，30年波澜壮阔，30年改天换地，30年灿烂辉煌。改革开放的30年，有太多太多的事可值得回顾和总结。

中国的改革开放是和解放思想紧密联系在一起。解放思想是改革开放的先导，并一直伴随着改革开放的进程。解放思想使中国共产党领导全国亿万人民在改革开放的伟大实践中不断实现理论创新、体制机制创新和技术创新。

上个世纪的70年代后期，“文化大革命”导致中国国民经济到了崩溃的边缘。长期以来的“极左”思想尚统治着全党和全国。1978年5月，在邓小平同志支持下，《光明日报》发表了《实践是检验真理的唯一标准》的文章，全党全国迅速开展了一场关于“真理标准”问题的大讨论。这场讨论，把人们从“两个凡是”的思维定式中解放出来。1978年12月，中共中央召开十一届三中全会，邓小平在会上作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。他说：“首先是解放思想。只有思想解放了，我们才能正

确地以马列主义、毛泽东思想为指导,解决过去遗留的问题,解决新出现的一系列问题,正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑,根据我国的实际情况,确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。”^①他又说:“一个党、一个国家、一个民族,如果一切从本本主义出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。这是毛泽东同志在整风运动中反复讲过的。只有解放思想,坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,我们的社会主义现代化建设才能顺利进行,我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。”^②邓小平的讲话为在全党恢复和重新确立正确的思想路线、政治路线和组织路线、经济路线奠定了基础。十一届三中全会坚持解放思想,实事求是,以巨大的政治勇气和理论勇气,否定和抛弃了“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践,把党和国家工作的重心转移到经济建设上来,作出了实行改革开放的历史性的重大决策,从而开始了建设中国特色社会主义的伟大进程。

十一届三中全会以后,我们党继续解放思想,继续进行建立在亿万人民实践基础之上的理论创新。上个世纪的80年代、90年代,从计划经济的僵硬模式和体制中解放出来,逐步走上社会主义市场经济的轨道;从追求单纯公有制的所有制体制机制中解放出来,逐步实行农村的家庭联产承包责任制、城市工商企业的公司制、股份制,探索公有制的新的实现形式。进入21世纪,又从相对单纯地追求经济增长、追求GDP的发展观中解放出来,逐步树立和践行全面协调可持续的科学发展观。

思想解放引导着改革开放步步深入,改革开放的伟大实践又催生出伟大的思想理论创新成果。中国共产党在领导全国人民改革开放新历史时期的30年中,产生了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大理论成果和战略思想,它们共同构成了中国特色社会主义理论体

系。中国特色社会主义理论体系是与马克思主义、毛泽东思想一脉相承而又与时俱进的,它就是当代中国的马克思主义,是中国共产党和中国人民创造的宝贵的精神财富。

二

改革开放是新中国建立后中国共产党领导全国人民进行的一场新的史无前例的伟大革命,改革就是解放生产力,发展生产力。

新中国成立后,中国共产党在领导人民进行社会主义建设事业中,经历了艰苦的探索,有巨大的成绩,也有失误的教训。1980年1月邓小平在《目前的形势和任务》一文中说:“近三十年来,经过几次波折,始终没有把我们的工作着重点转到社会主义建设这方面来,所以,社会主义优越性发挥得太少,社会生产力的发展不快、不稳、不协调,人民的生活没有得到多大的改善。十年的文化大革命,更使我们吃了很大苦头,造成很大的灾难。”^③邓小平旗帜鲜明地提出:“讲社会主义,首先就要使生产力发展,这是主要的。只有这样,才能表明社会主义的优越性。社会主义经济政策对不对,归根到底要看生产力是否发展,人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。”^④邓小平要求全党:“我们从八十年代的第一年开始,就必须一天也不耽误,专心致志地、聚精会神地搞四个现代化建设。搞好四个现代化建设这个总任务,我们是定下来了,决不允许再分散精力。”^⑤发展是硬道理,发展是执政兴国的第一要务。

中国的改革开放是全方位的,也是“阶梯型”推进的。改革首先是在农村发端。安徽省凤阳县小岗村的18户农民迫于在人民公社体制下辛苦终年却难得温饱的实际,自发地搞起了“包产到户”,从而开启了中国农村“家庭联产承包责任制”的先河。在邓小平等人的支持下,1982年1月1日

中央印发《全国农村工作会议纪要》，第一次以中央名义正式肯定了“包产到户”。自此，“家庭联产承包责任制”迅速推向全国。这极大地调动了亿万农民的劳动积极性，同样的土地这时却像魔力一样生产出比以往多得多的粮食、油料、蔬菜、水果、棉花等等。困扰中国人的吃饭问题，到80年代中叶就基本得到了解决。之后，粮油肉市场全面开放，中国人像做梦一样走出了“票证经济”的时代，进入了中国历史上从未有过的丰衣足食时期。中国用世界7%的耕地，养活了占世界22%的人口，这是一个人间奇迹，是中国政府和中国人民对世界的一大贡献。

在城市，在工矿、制造、交通、建筑、商贸等企业，80年代开始了扩大企业经营自主权的改革，有力地调动了企业和职工的积极性。各种工业产品泉涌般出现，快速地丰富和改善着人民的生活。中国人终于走出了物质匮乏、商品匮乏的时代，快速地向现代社会迈进。昔日人民渴望的手表、自行车、缝纫机，如今已被电脑、汽车和住房所取代。1992年1月18日至2月21日，邓小平在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话中指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”^⑥“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”^⑦他还说：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方式。”^⑧1992年10月，中国共产党第十四次全国代表大会正式提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。1993年做出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制的决定》。从此开始，我国的工商等各类企业开始按照“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，建立以公有制为

主体和公司制为主要形式的现代企业制度。90年代后期又逐步推行企业股份制改革。

改革开放使中国走出了传统的封闭半封闭状态,80年代初,党中央确定在深圳、珠海、厦门等东南沿海城市建设经济特区,以后逐步扩展到东部14个港口工业城市的以珠江三角洲、长江三角洲和闽南地区51个市县的沿海经济开放区体制。国外的、港澳的资金、设备技术和先进管理等生产要素迅速地大规模进入到这些开放城市和地区,有力地带动了当地经济的发展。邓小平指出:“中国是一个大的市场,许多国家都想与我们搞点合作,做点买卖,我们要很好利用。这是一个战略问题。”^⑨“三十几年的经验教训告诉我们,关起门来搞建设是不行的,发展不起来。”^⑩“中国的发展离不开世界。”^⑪他又说:“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关全局的问题。”^⑫发展到现在,我国已经形成了从沿海到内陆,从东到西全方位开放的新格局。

三

新疆的改革开放与全国基本上是同步的,同时新疆的改革开放进程又有自身的一些特点。新疆地处边陲,远离国家的经济发达地带;新疆资源丰富,但经济基础薄弱;新疆地域辽阔人口较少,经济要素密集度低,生产和交易的成本都比较高;新疆周边与八个国家毗邻,但这些国家及其相邻地区的发展也都相对滞后;新疆是少数民族聚居区,由于历史的原因,少数民族和少数民族地区的经济文化发展相对落后。改革开放,经济体制转轨,社会转型,利益格局的调整,使新疆产生的各种社会矛盾和问题也远比内地省区更加复杂。特别是长期以来,新疆面临着民族分裂主义的严

重干扰和破坏。因此,在新疆,维护社会稳定的任务特别繁重,处理好改革发展稳定的关系也就更加重要。

邓小平指出:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。”^⑬江泽民指出:“改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是硬道理。中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。增强综合国力,改善人民生活;巩固和完善社会主义制度,保持稳定局面;顶住霸权主义和强权政治的压力,维护国家主权和独立;从根本上摆脱经济落后状况,跻身于世界现代化国家之林,都离不开发展。……改革是经济社会发展的强大动力,是为了进一步解放和发展生产力。……改革是社会主义制度的自我完善和发展。它的决定性作用不仅在于解决当前经济社会发展中的一些重大问题,推进社会生产力的解放和发展,还要为下世纪我国经济持续发展和国家长治久安打下坚实的基础。稳定是发展和改革的前提,发展和改革必须要有稳定的政治和社会环境,这是我们付出了代价才取得的共识。……没有稳定的政治和社会环境,一切无从谈起,多么好的规划、方案都将难以实现。”^⑭新疆在改革开放30年的历史进程中,正是一直紧紧抓住社会稳定工作,旗帜鲜明地坚决反对和严厉打击民族分裂主义的各种破坏活动,保证了新疆政治和社会环境的稳定,才为新疆的改革发展提供了条件。这是新疆工作的特点,也是新疆工作的重要经验。

新疆是多民族地区,搞好民族团结是改革发展的前提,也是社会稳定的基础。新疆在改革开放30年的进程中,一直狠抓民族团结工作,贯彻民族区域自治制度,大力培养少数民族干部,积极发展少数民族的经济和文化。从上个世纪的80年代初起,新疆把每年的5月作为民族团结教育月,在全疆各民族干部群众中广泛开展民族团结教育活动,先后召开了五次民族团结表彰大会。新疆首创的“三个离不开”(汉族离不开少数民族,少

数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开)思想已在全国宣扬和推行。以民族团结保证改革开放,在改革开放中促进民族团结。这是新疆工作的又一特点,也是新疆工作的又一重要经验。

四

改革开放30年,使社会主义中国的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌发生了翻天覆地的历史性巨变。中国的综合国力和国际地位显著提升,13亿中国人民的生活水平和精神面貌显著改善,由近8 000万党员组成的中国共产党的先进性大为彰显。中国已经上升到一个新的历史起点上。

从1978年到2008年,新疆与全国同步,走过了30年的辉煌历程。在党中央、国务院的正确领导和亲切关怀下,在兄弟省市的大力支持和帮助下,自治区党委、人民政府高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,深入贯彻落实中央的一系列战略部署,团结带领全疆各族干部群众艰苦创业、开拓进取,使新疆从封闭步入开放,从落后迈向进步,从贫穷走向富裕。特别是中央实施西部大开发战略以来,新疆各方面的发展更好更快,各族人民的精神面貌、社会主义新疆的政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态环境建设发生了翻天覆地的变化,呈现出经济繁荣、政治稳定、民族团结、边防巩固、社会发展、人民生活蒸蒸日上的新局面,新疆在国家大局中的地位明显提高。

30年来,新疆与全国一样,最鲜明的特点是改革开放,最显著的成就是快速发展。2007年新疆实现生产总值(GDP)3 494.42亿元,比1978年增长16.4倍。全疆财政收入由1978年的7.12亿元增加到2007年的640亿

元,其中地方财政一般预算收入285亿元,比1978年增长38.9倍,年均增长13.6%。1978年至2007年,全区累计完成固定资产投资1 2642.7亿元,是改革开放前29年的109.1倍,农业增加值由14亿元增加到628.15亿元;工业增加值2007年达到1 378.48亿元,是1978年的15.9倍;2007年钢铁总量达到856.30万吨,是1978年的35.2倍。1978年至2007年,原煤产量由1 079.01万吨增加到3 986.78万吨,发电量由21.17亿千瓦时增加404.33亿千瓦时。目前新疆有一类口岸17个,二类口岸12个,已与143个国家和地区建立了经贸关系。2007年全区外贸进出口总额137.16亿美元,是1978年的595倍。2007年新疆原油产量达2 604万吨,天然气产量210.3亿立方米,油气产量4 494万吨,一举超过大庆油田,居全国第一。

30年来,新疆小学学龄儿童入学率由1978年的96%,提高到2007年的99.28%,其中少数民族儿童入学率为97.05%。高等学校从1955年的3所增加到2007年的31所,在校学生由0.21万人增加到22.6万人。2007年,平均每万人口中在校大学生数达到103.2人,是1955年的25倍,是1978年的12.4倍。科学技术的整体实力大为增强,研究与开发机构的攻关能力和运行活力明显提高,已经形成政府、企业、高校、社会共同兴办科技的新格局。培养了一批学术造诣较深的科技专家,造就了一支具有较强研究、开发、试验、推广和管理能力的多民族科技队伍。新疆医疗卫生事业取得了显著成就,特别是从2003年起,自治区开展新型农村合作医疗试点工作,目前已达79个县,覆盖农牧业人口949.29万人,参合农民达829.82万人,参合率达87.41%。此外,新疆还在社会保障制度建设、农牧区扶贫开发、就业再就业、抗震安居工作、群众文化生活等方面取得了巨大的成绩。

30年来,在党中央的领导下,自治区各级党委、人民政府坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,力促教育事业的优先发展,积极推行新型合作医疗,大力加快少数民

族地区的扶贫开发,扎实抓好就业再就业工作,逐步健全社会保障制度,大力推进抗震安居工程,加大新农村建设的投入,力保城乡居民生活水平的提高,满足各族人民精神文化生活的需求,全面贯彻落实党对民族宗教工作的方针和政策,加强民族团结、共同繁荣发展的宣传和教育,不断加强少数民族干部队伍建设,不断促进、保护和弘扬少数民族文化事业的繁荣发展。特别是近几年,随着一系列造福人民群众、让老百姓得实惠的战略举措出台,改变了千百年来传统、落后的生产生活方式,使新疆各族人民大步迈向小康社会。

当然,我们也要清醒地看到,由于地理的、历史的诸多原因,现在新疆与内地发达省市区相比,特别是与国家东部沿海地区相比,在经济社会发展上仍然还存在一定的差距。

五

进入新世纪以来,党中央、国务院更加注重区域经济社会协调发展,特别是科学发展观的提出,为保持我国经济社会全面、协调、可持续发展提供了思想保证。包括新疆在内的各少数民族地区必将迎来一个快速、健康发展的崭新时期。

江泽民指出:“加快少数民族和民族地区的发展,是我国社会主义事业的本质要求在民族工作上的体现,也是党的民族政策的基本出发点和归宿。民族地区地域广大,资源丰富,潜在市场广阔,战略地位十分重要。在国家未来的发展战略中,加快民族地区的发展将摆在更加突出的位置。这是逐步缩小全国各地区之间的发展差距、最终实现全体人民共同富裕的要求,是保持国民经济持续快速健康发展、实现我国现代化建设第三步战略目标的要求,也是加强民族团结、保持社会稳定、维护祖国统一的

要求。”^⑮

胡锦涛指出：“我们要采取更加得力的政策措施，加快少数民族和民族地区经济社会发展，逐步缩小发展差距，实现区域协调发展，最终实现全国各族人民共同富裕。这是党的民族政策的根本出发点和归宿，是我国社会主义制度的本质要求，也是加强民族团结、巩固祖国边防、维护祖国统一的必然要求。我们要切实落实民族地区全面建设小康社会的各项任务，使民族地区的面貌更快地得到改变，让改革发展的成果更好地惠及各族群众。”^⑯

党中央、国务院历来高度重视新疆工作，进入21世纪以来，随着西部大开发战略的不断深入实施，党中央、国务院对新疆在新时期的各项工作作出了进一步的部署。2004年，中央作出了“稳疆兴疆，富民固边”的战略部署。2005年，中央对新形势下对口支援新疆工作进行了安排部署。特别是在胡锦涛总书记、温家宝总理的亲切关怀下，国务院于2007年9月正式下发了《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》（国发〔2007〕32号），明确提出了促进新疆经济社会发展的总体要求、指导原则、基本思路、战略目标和战略重点、重大项目、政策措施，是加快新疆发展、造福各族人民具有重大现实意义和深远历史意义的文件。

根据国务院32号文件对新疆经济社会发展的总体要求，到2010年，新疆人均生产总值将接近或达到全国平均水平，位居西部地区前列；城乡居民收入将接近或达到西部地区较高水平；人均基本公共服务将接近或达到全国平均水平；地方财政收入有较大幅度增长；单位生产总值能耗实现预期目标；生态环境得到改善。到2020年，要把新疆建设成为我国西部新的经济增长点和对外开放的前沿地带，实现全面建设小康社会的目标。各族群众生活水平以及思想道德素质、科学文化素质和健康素质显著提高，基本形成节约能源资源和保护环境的产业结构、消费模式和发展方

式,资源利用效率和生态环境质量明显提高,科学发展、和谐发展、可持续发展能力大为增强。

针对中央关于促进新疆经济社会发展的总体要求,32号文件要求国务院各有关部门根据自身职能,研究提出支持新疆发展的细化方案和具体措施,加强工作指导。要求有关部门抓紧做好相关新疆专项规划与全国规划的衔接工作,深化重大项目的前期工作,做好新疆水利建设规划的论证工作。针对南疆三地州的特殊问题,指导新疆编制专项规划,落实扶持项目,设立专项资金,保障规划实施。中央财政转移支付、中央预算内专项资金和中央预算内投资,以及其他中央专项资金,都要加大对新疆的投入力度。坚持同等优先的原则,研究提出适当降低地方投资比例的具体办法,积极支持新疆特色优势产业发展和重大项目建设。

我们坚信:在党中央、国务院的正确领导和大力支持下,在全国各兄弟省区市的帮助下,在新疆各族干部群众的共同努力下,2020年新疆将与全国同步步入小康社会时,新疆一定会以崭新的形象和无穷的魅力吸引全国乃至世界的目光。

改革开放30年的伟大历程及其经验启示我们,改革发展稳定是新疆工作的主题。坚持解放思想、实事求是、与时俱进,明确从新的历史起点继续推进改革开放的新要求,就要把改革开放与深入学习实践科学发展观有机地统一起来,全面提高改革开放水平,着力构建有利于科学发展的体制机制,力求在解决改革开放遇到的深层次矛盾和新问题上不断取得新进步,把新疆的改革开放事业不断推向前进。同时,我们也必须明确,新疆各族人民只有在中国共产党的领导下,在社会主义祖国大家庭里,坚定不移地走社会主义道路,走改革开放之路,建设中国特色的社会主义,才能有幸福美好生活,才能有光明灿烂的前景。

为了见证新疆改革开放30年的发展历程和辉煌成就,为了更好地

向国内外的人们介绍新疆、宣传新疆,新疆社会科学院的专家学者以及实际工作部门的专家们特别组织编写了《新疆改革开放30年通览》一书,从新疆的自然概况、历史沿革以及改革开放30年的经济、政治、文化、社会、生态环境建设等多层面向广大读者展示了一个现代化新疆的崭新面貌,我们努力把本书写成一部介绍新疆、宣传新疆的力作。在编写过程中,我们查阅了大量的资料,汲取了30年来关于新疆的最新研究成果,我们也希望尽可能为读者提供最新、最权威的新疆通览。

本书各部分的撰稿人是:

前言 吴福环(新疆社会科学院)

第一章 白黎东、耿旭光(新疆社会科学院经济研究所、《新疆社会科学》杂志社)

第二章 董兆武(《新疆社会科学》杂志社)

第三章 王慧君(《新疆社会科学》杂志社)

第四章 张安虎(新疆社会科学院农村发展研究所)

第五章 吴新建(自治区统计局)

第六章 王晓梅(新疆社会科学院办公室)

第七章 热娜(新疆社会科学院经济研究所)

第八章 周潇(新疆社会科学院经济研究所)

第九章 李欣凭(新疆社会科学院经济研究所)

第十章 李欣凭(新疆社会科学院经济研究所)

第十一章 刘欣(《新疆社会科学》杂志社)

第十二章 郭泰山、公天亮、刘芦梅(新疆社会科学院、兵团政研室、新疆社会科学院邓小平理论研究中心)

第十三章 苏成(新疆社会科学院邓小平理论研究中心)

《新疆改革开放30年通览》一书由吴福环、王淑梅提出编写计划。郭

泰山、苏成负责统筹、协调和组织工作,郭泰山、苏成审阅了部分书稿,吴福环教授对全书进行了最后通稿和审定。

鉴于本书涉猎广泛,参与撰稿的成员知识和能力尚有局限,书中差错难免,敬请读者指正。

在此,特向本书所引证的各种书刊的编著者表示感谢,向新疆人民出版社的编辑们表示感谢。

2008年10月14日于乌鲁木齐

注 释

- ①邓小平文选第2卷.人民出版社,1994年版.第141页.
- ②邓小平文选第2卷.人民出版社,1994年版.第143页.
- ③邓小平文选第2卷.人民出版社,1994年版.第249页.
- ④邓小平文选第2卷.人民出版社,1994年版.第314页.
- ⑤邓小平文选第2卷.人民出版社,1994年版.第241页.
- ⑥邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第273页.
- ⑦邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第273页.
- ⑧邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第273页.
- ⑨邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第32页.
- ⑩邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第64页.
- ⑪邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第78页.
- ⑫邓小平文选第3卷.人民出版社,1993年版.第277页.