

北京蓝皮书[®] BLUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 谭维克/总编 戚本超/副总编

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

北京社会发展报告 (2010~2011)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2010—2011)

主 编/戴建中

副主编/高 勇 冯晓英 朱 敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



北京蓝皮书

**BLUE BOOK
OF BEIJING**

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

北京社会发展报告 (2010~2011)

主 编 / 戴建中

副主编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2010-2011)



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京社会发展报告. 2010~2011 / 戴建中主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 4
(北京蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-2242-8

I. ①北… II. ①戴… III. ①社会发展-研究报告-
北京市-2010~2011 IV. ①D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 052454 号

北京蓝皮书

北京社会发展报告 (2010~2011)

主 编 / 戴建中
副 主 编 / 高 勇 冯晓英 朱 敏

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 周映希
责任编辑 / 秦静花 任文武
责任校对 / 岳书云
责任印制 / 董 然
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1 / 16
印 张 / 23.5 字数 / 402 千字
版 次 / 2011 年 4 月第 1 版
印 次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2242-8
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

摘 要

本报告是以北京市社会科学院研究人员为主，并邀请了北京市党政机关和大学的专家学者参加，经过深入调查研究后撰写出来的。

在 2010 ~ 2011 年北京社会发展形势和趋势的主报告以及专家调查数据分析报告中，都充分肯定了北京市在克服国际金融危机的影响后，2010 年社会平稳健康发展，出台多项涉及民生的政策措施，医疗、教育改革继续推进，社会保障制度不断落实，就业形势较好，社会治安稳定，但是人口与管理、资源、环境的矛盾突出，解决收入分配等社会公正问题的成效尚不明显，日常生活消费品和服务价格上涨较快，房价在国家一系列相关调控政策出台后仍然飙升不止。2011 年社会管理与创新需要继续加强。

本报告中的研究文章分列为“社会结构”、“社会发展”、“社会建设”三个部分。

2010 年北京明确提出了人口调控管理问题。本报告中的文章建议从人与经济、社会、资源、环境协调发展高度有序调控人口。北京认真落实中央关于“大城市要加强和改进人口管理”的要求，有利于发挥北京的首都功能，也必将对其他大城市的人口管理产生广泛影响。北京市户籍人口的自然增长率不高，城乡育龄独生子女的生育意愿都以只生一孩为主。调查表明，已婚外来务工女性中约有一半是和家人一起居住在北京，她们最希望的是工作稳定和能够把孩子接到身边，目前郊区城镇化步伐加快和房屋价格和租金的上涨，使她们越来越感到“京城居，大不易”。在人口总量控制的同时，还要不断提高人口质量，增加人才数量，做到人尽其才。北京女性高层次人才在发挥作用方面，特别提出男女同龄退休等建议。另一个严峻的人口问题是大城市人口老龄化日益突出，北京市提出的市民居家养老（助残）服务（“九养”）办法，是积极应对的政策和措施，需要进一步完善。家庭和谐是社会和谐的基石，报告中专文介绍了北京和谐家庭建设的现状。

2010 年是“十一五”最后一年，在这个五年计划期间，北京城镇居民收入增长较快，但收入差距进一步扩大；消费结构发生变化，私人汽车快速普及、居住成本大大提高，成为影响居民生活的最大因素。职工工资虽有增长，但长期低于 GDP 增速，职工对收入感到满意的仅为四分之一，尤其是餐饮、服务、家政和建筑行业，工资收入有限、社会保障不足，使这些行业职工认为自己生活在城市社会的最底层。建议最低工资标准定期调整，达到本市职工平均工资的 40%，与世界各国 40% ~ 60% 的普遍标准接轨。

如果对社会发展水平主要特征做定量化比较，以 100 为今天世界城市的最好得分，北京得分约为 40。因此在世界城市建设中，北京需要较长时间提高市民素质，增加居民收入，加强文化设施建设，改进公共服务。此外，本报告中专文论述要以更为开放的心态，改善对外籍人口的管理服务，欢迎更多的外籍人士来北京工作生活。

在城乡社会一体化建设中，需要探索农民用土地置换资本、房产、职业、社会保障带来的一系列制度变迁，需要解决新城区拆迁建设中的实际问题，需要研究行之有效的思想观念引导宣传方法。北京的社会建设中，已经在社会组织管理、新社会组织与新经济组织党建方面有所创新。

此外，本报告中还反映了北京市的反腐倡廉工作；针对预防刑事犯罪和未成年人违法工作的现状、问题提出建议；从少数民族聚居状况反映北京市民族关系总体稳定，很有见地地提出了注意民族特性嵌入社会分层空间等新情况；以 798 艺术区的发展与城市建设的互动为例，探讨北京市创意文化空间的发展问题。

本报告最后是“北京市社会大事记”，为 2010 年北京社会的发展在历史上留下记录。

Abstract

The researchers of Beijing Academy of Social Science are the largest contributors to this report, alongside with Party, government and university scholars. The report has come to light after extensive in-depth review and study.

Both the main report as well as the survey data analyses have evidently attested that after conquered the negative effects of the global financial crisis, Beijing enjoyed a smooth, healthy developing in society, with the newly established civic policies, public health and education reformation, social security improvement, lower unemployment rates and better public security. However the contradiction between population size with resources, management and environment is still obvious. Inflation, real estate prices are still at high level even after the state control and reversion policies. We are in need for better social management and creativity.

The report includes three sections, namely “Social Structure”, “Social Development”, and “Social Construction”.

In 2010 Beijing has clearly stated the problem for population control. The reports have suggested controlling the population at a level harmonious with economical, social, resource and environmental status. Beijing has focused on the demand by Chinese central government about “Regulation and control of population of Metabolizes”, in order to better serving Beijing as the capital, and to establish herself as an example of other large cities in China. Registered population has experienced a lower growing curve; most of the couples at maternal ages prefer one child. Surveys have shown that about half of the married women who worked in Beijing but not registered in Beijing are living with their family members. Their biggest wish is to stable the work and to reunite with their children in Beijing. The faster pace of urbanization around the suburb and fast climb of real estate price has make them feeling more and more difficulty to stay in Beijing. At the same time of controlling population size, it's also equally important to increase the quality of population. Highly educated females in Beijing are suggesting same retirement ages for both men and women. Population aging might also pose a severe problem. The government has established “Nine policies for the elderly and disabled”, which is a positive response to this challenge and needs to be improved.

Harmonious is the cornerstone of harmonious society and this report has suggested the current status of harmonious families in Beijing.

2010 is the last year of the “Eleventh Five-Year Plan”. In this period Beijing has seen large increase in income, but larger inequality as well. Consuming structure varies greatly: privately owned automobiles has soon become common among citizens, living expense greatly increased and is now the single largest factor affecting living quality. Income is growing but for years at a lower speed than the GDP growth, and only 25% of the worker is satisfactory with their current income, especially in restaurant, service, home service and construction areas. The limits resources from income and a lack of social security have make them feel like living at the bottom stratum of the society. We suggest adjusting the minimum wage level accordingly to 40% of the average wage of the city, which is a common practice globally, usually set around 40% – 60% .

If one would quantify the social development level, Beijing would score 40 in a 0 – 100 scale with 100 being the best city in the world. She still has a long way to go to improve quality of the population, increase income, emphasize on cultural construction and improve infrastructure. There is a paper in this report argues that Beijing needs to treat non-registered population with an open mind, better the service towards them, and welcome to come and live and work in Beijing.

In the process of urban-rural merging new methods need to be discovered on how to trade rural land to money, real estate, job and social security. Urban rejuvenation problems need to be solved in newly built urban area, and new ideas and propaganda need to be studied. Creativity has shown its way around the social construction including management, social organization and new economy Party building.

Anti-corruption is also discussed in the report exclusively. The current status of crime prevention and adolescent working call for new suggestions. Ethnic clusters are also studied and it has shown that ethnicity has been relatively stable in Beijing. Ethnic characteristics interwoven with social strata have been proposed unconventionally. The creative cultural space has been researched in the example of the interaction between Beijing 798 Art Zone and the surrounding urban development.

The last chapter is the Chronicle of Social Events in Beijing, aiming at leaving traces in the history for Beijing’s social development.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2010 年北京社会形势分析 戴建中 / 001
- Ⅱ.2 2010 年度北京社会形势及发展趋势
——对专家调查数据的分析报告 李 洋 / 016

Ⅱ II 社会结构篇

- Ⅱ.3 北京市职工发展调查报告 北京市总工会课题组 / 023
- Ⅱ.4 北京市高教及卫生系统女性高层次人才职业发展
状况调查报告 北京市妇女联合会 北京妇女研究中心 / 048
- Ⅱ.5 北京市拆迁改造后少数民族新聚居状况调查报告 良警宇 / 068
- Ⅱ.6 北京市居家养老“九养”政策实施状况的调研 民革北京市委 / 084
- Ⅱ.7 北京市城乡独生子女生育意愿比较研究 马小红 / 091

Ⅱ III 社会发展篇

- Ⅱ.8 北京与世界城市的社会特征比较 白志刚 / 100
- Ⅱ.9 北京市外籍人口管理存在的问题及应对措施 马晓燕 / 110
- Ⅱ.10 关于北京和谐家庭建设的调查
..... 北京市妇女联合会 北京妇女研究中心 / 120
- Ⅱ.11 “十一五”期间北京城镇居民消费结构变化分析 赵卫华 / 130



- B.12** 2010 年北京市职工工资调查报告 北京市总工会课题组 / 141
B.13 关于北京市最低工资标准的分析 高大慧 / 157
B.14 中关村科技园区海淀园职工思想状况调研报告
 中关村科技园区海淀园工会工作委员会 / 165
B.15 北京市非公有制企业党建情况调查 冯 波 / 184
B.16 2010 年党风廉政建设和反腐败工作概况 北京市纪委监察局 / 204
B.17 北京刑事犯罪预防体系的现状、不足与完善 左袖阳 / 218
B.18 北京市流动人口未成年子女违法犯罪研究 陈兴华 杨雨泽 / 227
B.19 北京市创意文化空间的发展问题——以 798 艺术区为例
 北京市文联、北京市社会科学院 798 艺术区调研联合课题组 / 239

B IV 社会建设篇

- B.20** 北京人口管理现状及有序调控的思路与建议 冯晓英 / 249
B.21 北京城区外来务工女性工作生活状况研究 佟 新 / 260
B.22 2010 年北京市社会组织管理体制的改革 高 勇 / 276
B.23 北京市共青团组织积极推进社会服务管理创新工作
 共青团北京市委员会 / 284
B.24 北京市公益组织服务流动人口的现状及发展趋势
 ——以“流动人口教育与行动研究中心”为例 韩嘉玲 / 289
B.25 丰台区新城区建设中拆迁问题与对策建议
 李新民 綦建国 郑晓红 / 298
B.26 京郊农村“聚变式”城市化背后的制度变迁 尹志刚 潘建雷 / 307
B.27 城乡一体化发展与宣传思想工作创新研究 苏 民 / 324

B V 大事记

- B.28** 2010 年北京市社会大事记 戴建中 吕 昂 整理 / 335



CONTENTS

B I General Reports

- B.1 Analysis on social condition of Beijing in 2010 *Dai Jianzhong / 001*
B.2 Social condition and development trends of Beijing in 2010 *Li Yang / 016*

B II Social Structure

- B.3 Report of the investigation on the employed workforce
developing in Beijing *Research Group of Beijing Labor Union / 023*
B.4 Report of the higher education and health sector advanced
female worker career development in Beijing
Beijing Women's Federation, Beijing Women Research Center / 048
B.5 Report of the minority ethics clustered residency status
after urban rejuvenations in Beijing *Liang Jingyu / 068*
B.6 Investigation on the performance on the nine "Assisted Home Living"
policies for the elders in Beijing
Revolutionary Committee of the Chinese Kuomintang, Beijing Committee / 084
B.7 Single-child couple's willingness to raise the next generation:
a comparative study between the rural and urban areas
of Beijing *Ma Xiaohong / 091*



B III Social Development

- B.8 Social characteristics comparison between Beijing and other global metropolises *Bai Zbigang / 100*
- B.9 Issues and responses on the civil management tasks for residents with a family registration outside of Beijing *Ma Xiaoyan / 110*
- B.10 On the investigation with building harmonious families in Beijing
Beijing Women's Federation, Beijing Women Research Center / 120
- B.11 Consumption structure shifting among urban areas of Beijing during the Eleventh Five-Year Plan (2006-2010) *Zhao Weihua / 130*
- B.12 Salary report of the employed workforce in Beijing in 2010
Research Group of Beijing Labor Union / 141
- B.13 Analysis of the minimal wage in Beijing *Gao Dahui / 157*
- B.14 Physiological study of the employees in Zhongguancun Scientific Park, Haidian Section *Zhongguancun Technology Park Haidian Park Labour Union Committee / 165*
- B.15 Invertigation on Beijing non-public enterprise party construction
Feng Bo / 184
- B.16 Summary for the transparency and anti-corruption attempts within the Communist Party in 2010 *Beijing Municipal Bureau of Supervision / 204*
- B.17 Current status, shortage and improvements of Beijing's crime prevention network *Zuo Xinyang / 218*
- B.18 Adolescent migrators crime study in Beijing *Chen Xinghua, Yang Yuze / 227*
- B.19 On developing the scope and space for cultural creativity in Beijing
Joint Group of "Beijing 798 Art Zone Research", Federation of Literary and Art Circles, Beijing Academy of Social Sciences / 239



B IV Social Construction

- B.20 Ideas and suggestions on the current management, regulations and controls of the population of Beijing *Feng Xiaoying / 249*
- B.21 Employed women family and marriage status in Beijing *Tong Xin / 260*
- B.22 Social organizations management evolutions in 2010 in Beijing *Gao Yong / 276*
- B.23 The pushing of social service management innovations by the Communist Youth League of Beijing
China Communist Youth League Beijing Committee / 284
- B.24 Current status and trends of the charitable organizations serving migrators to Beijing *Han Jialing / 289*
- B.25 Issues and responses on the urban rejuvenation projects in the new developments of Fengtai District *Li Xinmin, Qi Jianguo and Zheng Xiaohong / 298*
- B.26 Policy shifts behind the “Fusion-ized” urbanization of the rural suburban of Beijing *Yin Zbigang, Pan Jianlei / 307*
- B.27 Propaganda innovations on urban-rural integration *Su Min / 324*

B V Chronicle of Events

- B.28 Chronicle of social events in Beijing, 2010 *Dai Jiangzhong, Lü Ang / 335*



总 报 告

General Reports

B.1

2010 年北京社会形势分析

戴建中*

2010 年的北京，与 2008 年热火朝天办奥运、2009 年全社会动员迎国庆相比较，是在相对平静的常态化状况下度过的。一方面，社会建设扎扎实实向前推进；另一方面，一些久拖未决的社会问题引起各级领导和广大人民群众的关注，这使解决问题的条件更加成熟，有望在 2011 年出现关键性的转机。

一 2010 年北京的社会建设与发展

（一）人民生活稳步提高，收入与消费差距继续拉大

2010 年是“十一五”的最后一年，回顾这五年，人民生活水平得到了明显的提高。

* 戴建中，北京市社会科学院。



从2006年到2009年,北京城镇居民的人均可支配收入从17653元提高到26738元,年均增幅10.03%;2010年又增加到29073元,比上年增长8.7%,工资性收入和转移性收入分别增长9.4%和7%,如果扣除价格因素,实际增长6.2%。城镇居民恩格尔系数为32.1%,比上年下降1.1个百分点。2010年,农村居民人均纯收入13262元,比上年增长10.6%,其中工资性收入和财产性收入分别增长10.1%和13.4%,扣除价格因素后,实际增长8.1%。在这个五年计划期间,2010年农村居民人均纯收入的实际增长率第一次超过了城镇居民的人均可支配收入增长率。农村居民恩格尔系数为30.9%,比上年下降1.5个百分点。

但是,不论是城乡之间还是不同群体之间的收入差距仍在继续扩大。“十一五”期间,北京城镇居民最高收入组和最低收入组的收入差距从2006年的26818元扩大到2009年的39087元,最高收入组与最低收入组的收入比从3.74:1上升到2009年的4.33:1。2010年,这一收入差距问题没有明显改善。

“十一五”期间,北京城镇居民在收入增加的同时,消费水平也有较多增加,2006年人均消费支出14825元,2009年增长到17893元,2010年为19934元,2010年比2006年增长了5109元,五年之中平均每年人均消费名义增长幅度是6.10%,低于GDP的增速,也低于收入增长的速度,考虑到物价上涨的因素,实际增长率要更低一些。高、低收入组人均消费支出水平的差距从2006年的14609元扩大到2009年的18532元,二者之比从2.64:1扩大到2.85:1。

2010年政协调查发现,44%的职工工资不足2000元,其中一线职工月平均工资(包括加班费和提成)只有1670元,仅为全市城镇单位在岗职工平均工资水平的35.6%;12.8%的一线职工5年没涨工资;目前已建立工资集体协商制度的企业仅有1.7万家。

从2010年北京市总工会的调查结果可以看到,相当一部分职工对收入及福利待遇满意度低,感到个人的职业发展缺乏物质基础,工作的价值仅仅被看做为了“生存”;生活上最大的压力是家庭必备的日常消费支出增加,而生活的压力影响着身心健康。

2009年北京市劳动仲裁部门受理各类劳动争议案件73463件,同比增长48%,其中因劳动报酬引发的争议约占案件总数的60%。

为了使大多数职工工作、生活能有更多改善,建议适当提高最低工资标准。

2009年北京市最低工资与本市人均GDP的比率为14%,目前世界平均水平



为 58%，中国各省市平均比率是 25%，在世界上排第 158 位；北京市由于人均 GDP 较高，最低工资与本市人均 GDP 的比率又低于全国平均水平。而北京市最低工资与本市职工平均工资的比率也低于世界平均水平。就国际通行做法而言，当前大部分国家的最低工资相当于社会平均工资的 40% ~ 60%，中国是 21%。北京市 2010 年最低工资与城镇单位职工平均工资的比率为 23.8%，这与北京作为国家首都的地位和建设世界城市的目标不相符合。更严重的是部分企业将最低工资标准当做职工“标准工资”；还有企业将职工自缴社会保险费算入最低工资，或将福利待遇等并入最低工资，更使职工可支配工资收入低于最低工资标准。

2010 年北京市最低工资标准从 2009 年的 800 元提高到 960 元，增长了 20%。

建议政府有关部门考虑修改《北京市最低工资规定》，明确最低工资标准应当每年上调一次，每次调整不低于 GDP 和职工平均工资增长率，建立最低工资标准与消费价格指数联动的调整机制，同时调整最低工资标准应当经过劳动关系三方协商，充分听取工会和职工群众的意见。

（二）进一步加强以改善民生为主的社会建设

1. 就业形势平稳

2010 年全市城镇新增就业 44.6 万人，比上年增加 2.2 万人，同比增长 5.1%；失业人员再就业 21.2 万人，就业率达到 68.2%；年末城镇登记失业人员 7.73 万人，比上年末减少 0.43 万人，城镇登记失业率为 1.37%，同比下降 0.21%。帮助和安排大学生就业是这两年缓解就业问题的重点之一，2010 年 9.7 万名北京生源高校毕业生实现就业，就业率达到 97.6%；随着高校毕业生就业服务体系的不断完备，本市大学毕业生初次就业率达到 95.9%。加大农村劳动力转移就业帮扶力度，促进 9.6 万人实现就业，使 82% 的“纯农就业家庭”实现至少一人转移就业。帮助 16 万名称乡就业困难人员就业，实现了城乡“无零就业家庭”的目标。

为了扩大就业面，开放了社区就业岗位 15.3 万个，安置失业人员 9.97 万人。加强就业培训和职业培训，培训了失业人员、农村转移劳动力、在职职工 22.3 万人，其中培训社会需求量大的家政服务员、医院护理员和养老护理员



2.4 万人。

2. 教育事业又有新发展

2010 年,北京市幼儿园在园幼儿 27.7 万人,中小学在校生 116.2 万人,中等职业学校在校生 21.9 万人。在校硕士研究生 16.3 万人、博士研究生 6.2 万人,分别比 2009 年增加了 8.7% 和 5.1%。全市高考录取率在 80% 以上。

北京市人口平均受教育年限已达 11.1 年,新增劳动力平均受教育年限达到 14 年,平均每 10 万人口中有 6700 名在校大学生。

全年政府投入基础教育经费 49.7 亿元。教育经费投入继续向农村地区、向薄弱学校倾斜,市级财政对远郊区县转移支付 26.7 亿元。投入 10 亿元改善来京务工人员子弟就学条件,使他们在公办学校就读比例达到 67%。随本市外来务工人员来京的儿童有 42 万名,2010 年北京小学入学新生中有 43% 是外来人员子弟。

2010 年实现了农村与城市、公办与民办、本市户籍与非本市户籍的全体学生“两免一补”:免除杂费、外来人口子女义务教育阶段学生免借读费和义务教育阶段免教科书费,对家庭经济困难学生给予生活学习补助。同时也资助高等院校家庭经济困难学生,他们之中有 477 名获得国家奖学金,8645 名获得国家励志奖学金,41827 名获得国家助学金,10 万名获得伙食补助。

2010 年改扩建 30 所幼儿园,增加学位 12000 个,一定程度上缓解了学前教育入园难问题。

北京市教育事业的发展位居全国前列,但是仍然不能轻言“教育基本实现现代化”。自 2009 年 3 月 1 日起施行的《北京市实施〈中华人民共和国义务教育法〉办法》规定,本市实行的是九年义务教育制度,虽然本市适龄户籍人口几乎全部进入高中学习,但是部分来京务工人员子女在京读高中,仍需要自己联系学校,同时缴纳一定数额的借读费,没有享受义务教育,甚至还有许多人在打工。北京市计划要到 2012 年基本实现外来务工人员随迁子女在京接受义务教育。另外,北京学前教育相对薄弱,幼儿师资缺乏,幼儿园和学位数量远远不能满足需求。国外现代化程度较高的国家义务教育阶段一般为 12~15 年,有的年数更多,国内一些教育事业先进城市,如宁波鄞州区 2008 年起实行 12 年免费义务教育,因此北京市为实现教育基本现代化还需要踏踏实实付出许多努力。



3. 医疗卫生事业再现改革成效

2010 年加快区域医疗中心建设：按每 30 万~50 万规划人口区域设立一个由政府举办的非营利性医疗中心，重点支持房山区良乡医院、门头沟区医院、平谷区医院等 8 个区域医疗中心购置医疗设备。全市已有 322 个社区卫生服务中心和 1640 个社区卫生服务站正式运行，共建立了 2648 个以医生、护士、预防保健人员为骨干的社区卫生服务团队。

促进基本公共卫生服务均等化：按照向农村医疗卫生倾斜的原则，对东城、西城、朝阳、海淀 4 个城区人均补助 8 元，对丰台、石景山、通州、顺义、大兴 5 个区人均补助 10 元，对门头沟、房山、昌平、怀柔、密云、平谷、延庆 7 个山区、半山区区县人均补助 12 元。

为 60 岁以上老年人和在校中小学生共 162 万人免费接种流感疫苗，为 160 万 8 月龄至 14 岁儿童接种麻疹强化免疫疫苗。

2010 年全市孕产妇死亡率为 12.1/10 万，比 2009 年下降 16.8%；婴儿死亡率为 3.29‰，下降 5.7%，均达到了“十一五”末的控制目标。

为了进一步减轻市民“看病贵”的困难，医疗卫生主管部门实行药品集中采购，使全市医保定点医疗机构 2 万多个药品价格较市场价格平均下降 16%，全年可以为患者节省约 36 亿元。

4. 社会福利事业稳步推进

北京市实行国家统一制定的社会保障制度，包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置等内容，其中社会保险是核心内容。我国的社会保障制度是由政府管理，由国家、单位（企业）、个人三方共同出资运行的。社会保障体系的特点：一是普惠性，全体社会成员是社会保障的对象；二是有重点，社会困难群体是保障的重点，这是由社会保障的国民收入再分配性质决定的；三是循序渐进，支付标准与经济发展水平相适应。

2010 年末全市参加基本养老保险、基本医疗、失业和工伤保险人数分别为 982.5 万人、1063.7 万人、774.2 万人和 823.8 万人，分别比上年末净增 154.8 万人、125.3 万人、98.5 万人和 76.7 万人。年末农村居民参加养老保险人数为 159.3 万人，参保率为 92%。参加农村新型合作医疗的人数达到 278.5 万人，比上年末净增 3.5 万人，参保率为 96.7%，高于上年末 1 个百分点。全市享受城市最低生活保障的居民为 13.7 万人，享受农村最低生活保障的农民为 8.2 万人。