

2011年上海市国民经济和 社会发展报告

REPORT ON NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT OF
SHANGHAI FOR 2011

周 波 主编

上海市发展和改革委员会 编



上海社会科学院出版社

2011年上海市国民经济和 社会发展报告

REPORT ON NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT OF
SHANGHAI FOR 2011

周 波 主编

上海市发展和改革委员会 编



图书在版编目(CIP)数据

2011 年上海市国民经济和社会发展报告/上海市发展和改革委员会编. —上海:上海社会科学院出版社,2011
ISBN 978-7-80745-861-6

I. ①2... II. ①上... III. ①区域经济发展—研究报告—上海市—2011②社会发展—研究报告—上海市—2011 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 099229 号

2011 年上海市国民经济和社会发展报告

编 者:上海市发展和改革委员会

责任编辑:赵玉琴

责任编辑:闵 敏

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海展强印刷有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:27

插 页:1

字 数:623 千字

版 次:2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-861-6/F·165 定价:60.00 元

编写人员名单

主 编 周 波
副主编 肖 林
编 委

蒋应时 吴建融 叶明忠 汤志平 池 洪 王建平 周 亚 周 强 翁华建
沈念东 浦再明 颜莹舫 戴建敏 王思政

编审小组成员

郭 宇 杨雪萍 姚荣伟 张宝春 王晓艳 夏玉贤 唐晓宏 张伟丽 包 涵

参与编写单位

市发展改革委	市经济信息化委	市商务委	市教委
市科委	市公安局	市民政局	市财政局
市建设交通委	市农委	市环保局	市人力资源社会保障局
市文广影视局	市卫生局	市人口计生委	市国资委
市地税局	市工商局	市质量技监局	市统计局
市体育局	市旅游局	市绿化市容局	市住房保障房屋管理局
市交通港口局	市安全监管局	市政府合作交流办	市政府发展研究中心
市金融办	上海世博局	市食品药品监管局	上海证监局
上海银监局	上海保监局	市发展改革研究院	市信息服务业行业协会
市集成电路行业协会	市生物医药行业协会	市汽车行业协会	市电子商务行业协会
市会展行业协会	船舶工业行业协会	陆家嘴金融贸易区	漕河泾新兴技术开发区
张江高科技园区	上海综合保税区	闵行经济技术开发区	市北高新技术服务业园区
临港产业区	金桥出口加工区	浦东新区发展改革委	黄浦区发展改革委
卢湾区发展改革委	静安区发展改革委	徐汇区发展改革委	长宁区发展改革委
普陀区发展改革委	闸北区发展改革委	虹口区发展改革委	杨浦区发展改革委
闵行区发展改革委	嘉定区发展改革委	宝山区发展改革委	金山区发展改革委
松江区发展改革委	青浦区发展改革委	奉贤区发展改革委	崇明县发展改革委

主要编撰人员(按姓氏笔划排列)

丁 洁	丁振新	王才兴	王龙兴	王晓光	王晓河	王晓艳	王 雷	王 辉
王 晖	方伽俐	方 琪	叶继涛	叶鹏举	田 华	左秀庆	刘 磊	刘 刚
刘 俊	刘慧颖	江国献	余诗平	吴社勤	吴星贤	张宝春	张昇平	李如心
李晶晶	汤俊敏	杨志强	杨雪萍	杨新发	汪 莹	沈 洁	沈伟峰	苏宗文
宋建民	陆 静	陆 赞	陈少雄	陈永胜	陈 莉	陈莉莉	陈 卿	陈 轶
严俊杰	狄海英	邵泊洋	杭 敬	郁立新	范 迪	周学强	姚荣伟	胡淑华
赵淳怡	赵锁根	赵 雁	赵 江	赵 岚	武 鹏	段晓阳	钟小明	唐振宇
夏玉贤	倪宏星	徐 璐	徐展国	徐 麟	秦 坤	高广文	高 洁	高炜宇
留 青	翁 璇	翁长茂	贾国富	郭 宇	龚维刚	龚华生	龚 晋	钱祖根
崔元起	崔远见	崔亚军	黄卫芳	黄 文	黄治国	曾志荣	詹 翔	虞志华
潘 健	操春燕	甄明霞	戴擎宇	鄢 妮				

目 录

关于上海市 2010 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2011 年国民经济和社会发展规划草案的报告	(1)
---	-----

第一部分 综合经济篇

1.1 国内外环境	(33)
1.2 世博会	(37)
1.3 财政	(42)
1.4 税收	(46)
1.5 国际金融中心建设	(49)
1.6 国际航运中心建设	(53)
1.7 国际贸易中心建设	(58)
1.8 固定资产投资	(62)
1.9 消费	(65)
1.10 价格	(68)
1.11 科技与自主创新	(72)
1.12 新农村建设	(77)
1.13 标准化战略和品牌建设	(80)

第二部分 产业发展篇

2.1 服务业	(87)
2.2 银行业	(91)
2.3 证券期货业	(94)
2.4 保险业	(99)
2.5 房地产业	(104)
2.6 物流业	(107)
2.7 旅游业	(110)
2.8 会展业	(114)
2.9 信息服务业	(121)

2.10 电子商务	(125)
2.11 工业	(129)
2.12 高技术产业	(133)
2.13 信息制造业	(137)
2.14 集成电路行业	(139)
2.15 汽车行业	(142)
2.16 船舶工业	(146)
2.17 生物医药行业	(151)
2.18 都市现代农业	(154)

第三部分 城市发展篇

3.1 城市建设与管理	(159)
3.2 信息化建设与应用	(162)
3.3 节能减排和循环经济发展	(165)
3.4 能源发展	(170)
3.5 环境保护与生态建设	(173)
3.6 绿化市容	(178)
3.7 城市运行安全	(181)
3.8 市场监管	(186)
3.9 食品药品安全	(190)
3.10 安全生产	(193)

第四部分 改革开放篇

4.1 经济体制改革	(199)
4.2 浦东综合配套改革试点	(203)
4.3 国资国企改革	(207)
4.4 非公经济发展	(211)
4.5 对外贸易	(214)
4.6 利用外资和境外投资	(217)
4.7 长三角地区合作与发展	(221)
4.8 国内合作交流	(224)

第五部分 社会发展篇

5.1 就业促进	(229)
5.2 社会保障	(232)
5.3 住房保障	(235)
5.4 公共交通	(238)

5.5	教育	(242)
5.6	文化	(247)
5.7	卫生	(251)
5.8	体育	(255)
5.9	城乡居民收入与支出	(258)
5.10	民政保障	(264)
5.11	人口综合调控和管理	(269)

第六部分 区县发展篇

6.1	浦东新区	(275)
6.2	黄浦区	(281)
6.3	卢湾区	(286)
6.4	徐汇区	(291)
6.5	长宁区	(298)
6.6	静安区	(302)
6.7	普陀区	(306)
6.8	闸北区	(310)
6.9	虹口区	(316)
6.10	杨浦区	(323)
6.11	宝山区	(328)
6.12	闵行区	(332)
6.13	嘉定区	(336)
6.14	金山区	(341)
6.15	松江区	(346)
6.16	青浦区	(351)
6.17	奉贤区	(356)
6.18	崇明县	(361)

第七部分 开发区发展篇

7.1	张江高科技园区	(371)
7.2	上海综合保税区	(375)
7.3	金桥出口加工区	(380)
7.4	临港产业区	(386)
7.5	陆家嘴金融贸易区	(390)
7.6	漕河泾新兴技术开发区	(394)
7.7	市北高新技术服务业园区	(401)
7.8	闵行经济技术开发区	(405)

第八部分 附 录

- 8.1 全国及各省(直辖市、自治区)生产总值..... (411)
- 8.2 2010 年出台的重要政策文件目录汇编 (413)

关于上海市 2010 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2011 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

(2011 年 1 月 21 日上海市第十三届
人民代表大会第四次会议通过)

上海市发展和改革委员会

各位代表：

受上海市人民政府委托，向大会报告关于上海市 2010 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2011 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2010 年上海市国民经济和社会发展计划执行情况

2010 年是上海世博会举办年，是“十一五”规划实施最后一年。全市人民在党中央、国务院和中共上海市委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，坚决贯彻落实中央应对国际金融危机一揽子计划，按照“五个确保”的总体要求，一手抓世博会举办，圆满完成了党中央、国务院交给上海的光荣任务；一手抓经济社会发展转型和“十二五”规划编制，全市经济社会发展呈现良好态势，完成了市十三届人大三次会议和“十一五”规划确定的目标任务。

(一) 世博会举办成功精彩难忘

全力以赴成功举办世博会。按照中央要求和部署，在国际社会积极帮助和全国人民大力支持下，在全市人民顾全大局、无私奉献下，上海将办好世博会作为 2010 年头等大事，全面落实科学办博、勤俭办博、廉洁办博、安全办博方针，全力以赴、攻坚克难、精益求精，优质高效做好各项世博筹办和举办工作。上海世博会参展机构、参观人次、活动组织、志愿者服务均创下世博历史新纪录，成为世博会历史上参与度最广泛的一次盛会（见图 1）。围绕“城市，让生活更美好”主题，上海世博会充分展示了城市文明成果、交流了城市发展经验、传播了先进城市理念、探讨了城乡互动发展，成功展现了我国改革开放的辉煌成就，全面促进了国际国内经济文化交流，实现了成功、精彩、难忘的目标，兑现了

中国向国际社会作出的庄严承诺。

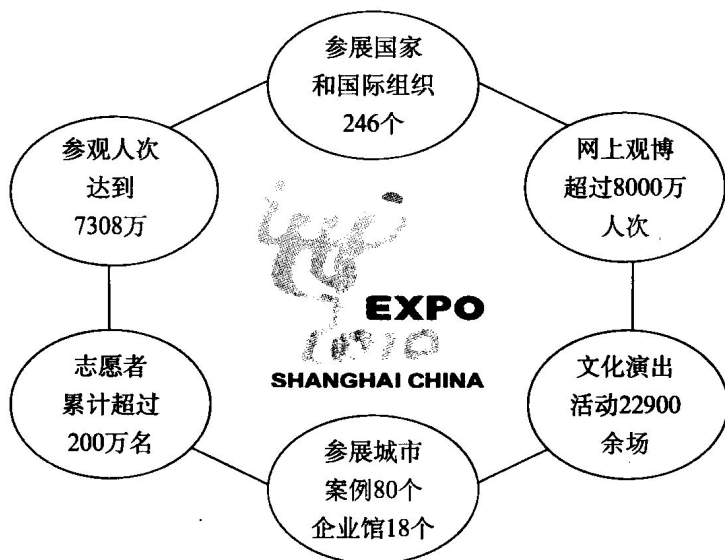


图1 世博会举办成功精彩难忘

世博带动效应明显。世博会举办直接带动了旅游会展、商业销售、交通运输、住宿餐饮等服务业快速增长,有力促进了上海经济发展。世博会举办改善了城市基础设施体系和市容市貌,全面提高了城市文明程度和市民文明素质,凝聚形成了为国争光、全心为民、团结协作、严谨科学、追求卓越、爱岗敬业的上海世博会精神,充实和丰富了上海城市精神内涵。上海世博会在文化发展、科技创新、环境保护、城市管理等领域的生动展示和探索实践,也为今后上海转型发展积累了宝贵经验、提供了丰富资源、注入了强大动力。

(二) 结构转型升级取得积极进展

综合经济实力迈上新台阶。全市生产总值达到 1.7 万亿元,比上年增长 9.9%,“十一五”年均增长 11.1%。地方财政收入达到 2873.6 亿元,比上年增长 13.1%，“十一五”年均增长 15.1%(见图 2)。

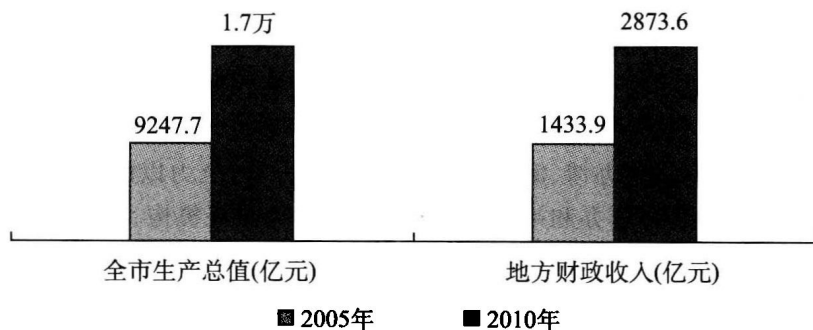


图2 综合经济实力显著提升

服务业发展呈现新亮点。全年第三产业增加值比上年增长 5%，基本形成“5、6、7、8”发展格局，即第三产业从业人员占比超过 50%，增加值占比接近 60%，贡献的地方财政收入占比超过 70%，实到外资占比接近 80%。不断改善服务业政策环境，探索扩大营业税差额征收范围，出台实施了一批推动现代服务业发展的政策措施，文化创意、信息服务、中介服务以及生产性服务业等新兴服务业快速发展。上海迪士尼项目正式签约。上海成功获批国家高技术服务产业基地和国家云计算服务创新发展试点示范城市，闸北区成为国家服务业综合改革试点区域。

制造业结构优化效益提升。全年规模以上工业增加值比上年增长 18.4%，高技术产业产值增长明显快于全市工业增长，汽车、信息、石化等重点行业快速发展。工业效益领先产值增长，全年规模以上工业企业实现利润 2216.6 亿元，比上年增长 56.7%，比“十五”末翻番（见图 3）。注重加强技术改造，全年工业技术改造投资占工业投资比重超过 50%。张江高科技园区、漕河泾新兴技术开发区、嘉定汽车城获批国家新型工业化产业示范基地。

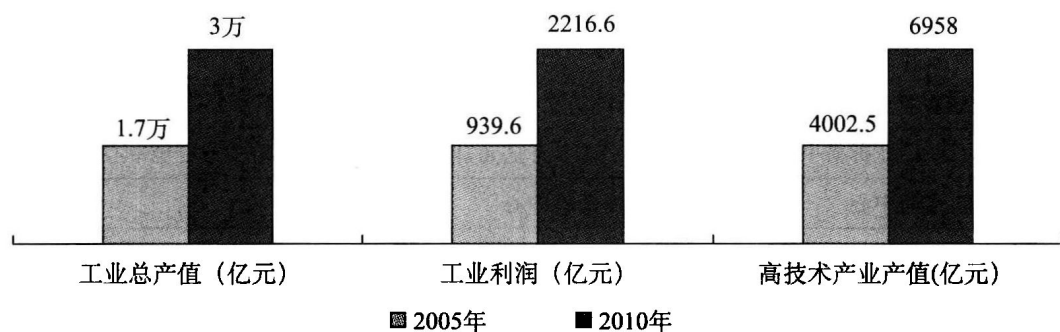


图3 工业和高技术产业加快发展

需求结构不断优化。全年社会消费品零售总额达到 6036.9 亿元，比上年增长 17.5%；全社会固定资产投资总额达到 5317.7 亿元，比上年增长 0.8%。社会消费品零售总额不仅增速持续领先增长，并且规模首次超过固定资产投资总额（见图 4）。消费惠

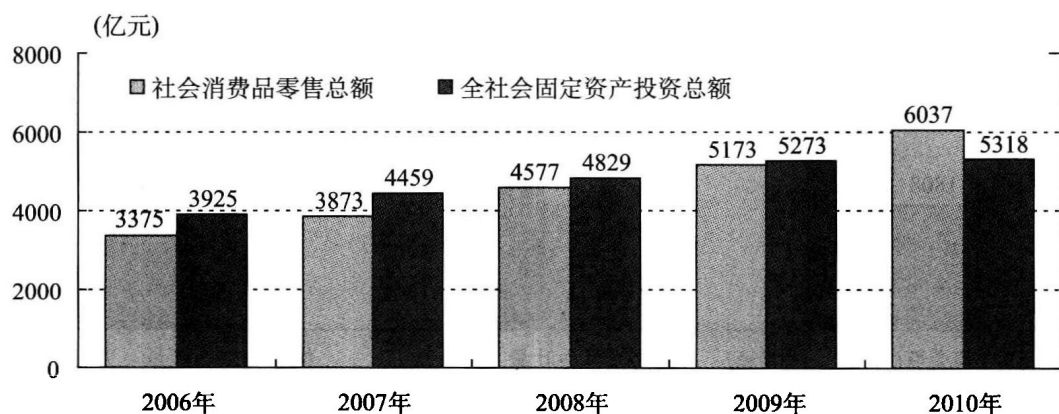


图4 “十一五”以来消费、投资总额比较

民政策成效持续显现,受理汽车以旧换新 1.4 万辆,实现销售收入 20.4 亿元;家电下乡和以旧换新销售各类家电 408 万台,实现销售收入超过 153 亿元。

(三) 城市综合服务功能不断增强

国际金融中心建设取得新突破。金融创新和开放步伐加快,沪深 300 股指期货平稳推出,上海股权托管交易中心挂牌成立,信贷转让市场启动运行,融资融券、单机单船融资租赁、境外机构投资境内银行间市场等创新业务相继推出,跨境贸易人民币结算业务稳步扩大。金融市场体系不断深化(见表 1),全年金融市场(不含外汇市场)交易总额为 386.2 万亿元,比上年增长 53.9%;金融机构进一步集聚。

表 1 上海金融市场的地位和作用

主要市场	地位和作用
上海证券交易所	全年股票成交 30.4 万亿元,位居全球第三;筹资额位居全球第四
上海期货交易所	全年成交 123.5 万亿元,增长 67.4%,位居全球第二;其中铜、锌、天然橡胶、燃料油、螺纹钢、线材等期货品种交易量全球第一
中国金融期货交易所	全年成交 41 万亿元,成为现代金融市场体系重要组成部分
全国银行间同业拆借中心	全年成交 181.3 万亿元,增长 31.4%,人民币利率定价中心
中国外汇交易中心	人民币汇率定价中心
上海黄金交易所	全年成交 20219.5 亿元,增长 83.3%,黄金场内现货交易量位居全球第一

国际航运中心建设深入推进。深化国际航运发展综合试验区政策方案,免征营业税政策取得实效,启运港退税政策稳步推进,上海浦东机场综合保税区一期封关运作。航运集疏运体系继续完善(见图 5),国际标准集装箱吞吐量跃居全球第一;洋山保税港区水水中转集拼正式开展,水水中转比例提高至 38% 左右;机场旅客吞吐量、机场货邮吞吐量分别比上年增长 25.8% 和 24.8%。航运服务功能不断增强,上海船舶登记中心挂牌成立,首批 9 家国际航运经纪企业挂牌,本市涉外航运保险业务占全国比重达到 2/3。

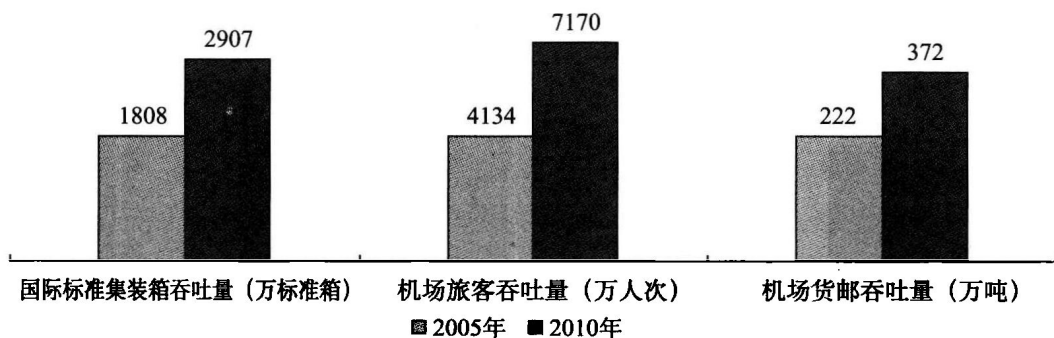


图 5 航运集疏运体系进一步完善

国际贸易中心建设加快推进。深化研究国际贸易中心建设政策,虹桥商务区和外高桥国际贸易示范区建设加快推进。深化贸易便利化措施,新型国际贸易试点启动实施。全年商品销售总额达到 3.7 万亿元,比上年增长 24.2%;上海关区进出口总额 6846.5 亿美元,比上年增长 32.8%,其中进口、出口总额双双超过 2008 年水平(见图 6);服务贸易总额达到 1000 亿美元左右,“十一五”年均增长约 25%。

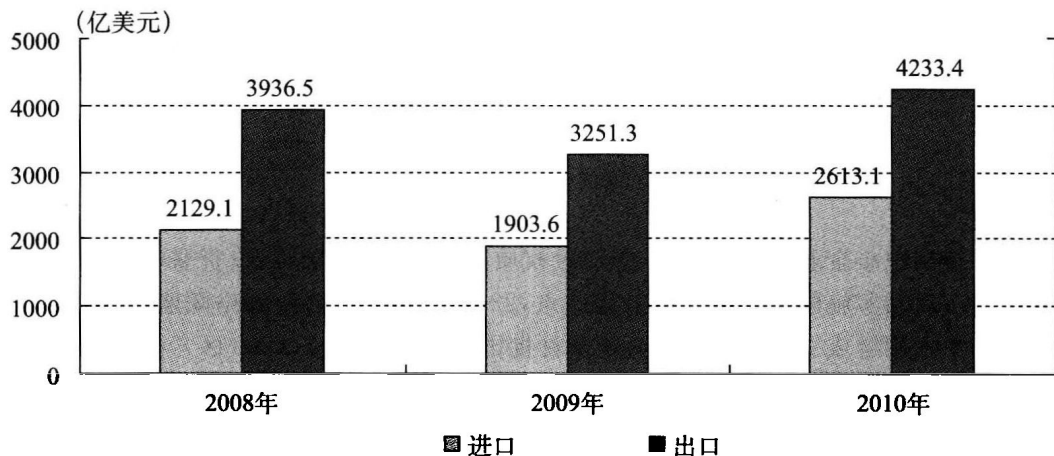


图 6 上海关区进出口商品总额

城市信息化水平进一步提高。信息化建设步伐加快,新增集约化信息通信管线 415 沟公里,完成光纤覆盖改造 120 万户家庭,新建 3G 基站 1300 个,新增无线热点 1400 个,互联网用户普及率达到 68%。下一代广电网已覆盖中心城区 100 万用户。全球首个 TD-LTE 试商用网络在世博园区启用。全市信用信息进一步公开,个人和企业信用联合征信系统接入政务外网。

(四) 自主创新步伐不断加快

战略性新兴产业加快培育。认真贯彻落实国家关于加快培育战略性新兴产业的决定,研究制定上海加快培育战略性新兴产业的初步思路和相关规划。高新技术产业化加快推进,启动实施高新技术产业化两批 74 个重大项目,颁布实施智能电网、物联网、云计算产业发展三年行动方案,推动大型客机总装、LED 新型显示等重点项目落地。

自主创新能力持续增强。积极承接国家重大科技专项,由上海牵头承担的项目累计达到 310 项,一批阶段性成果实现产业转化。围绕重大基础科学问题,鼓励支持 194 项基础研究重点项目。全社会研究与试验发展经费支出相当于全市生产总值比例达到 2.83%(见图 7)。全市专利授权量、申请量分别比上年增长 39% 和 7.7%;高技术产业自主知识产权拥有率达到 30% 左右。全面落实世博科技行动计划,新能源汽车、半导体照明等一批创新成果在世博会上得到充分展示和应用。

创新环境进一步优化。设立上海市创业投资引导基金,组建新能源、新材料、集成电路、生物医药、软件和信息服务等五只创投基金,吸引社会资本支持战略性新兴产业发展。

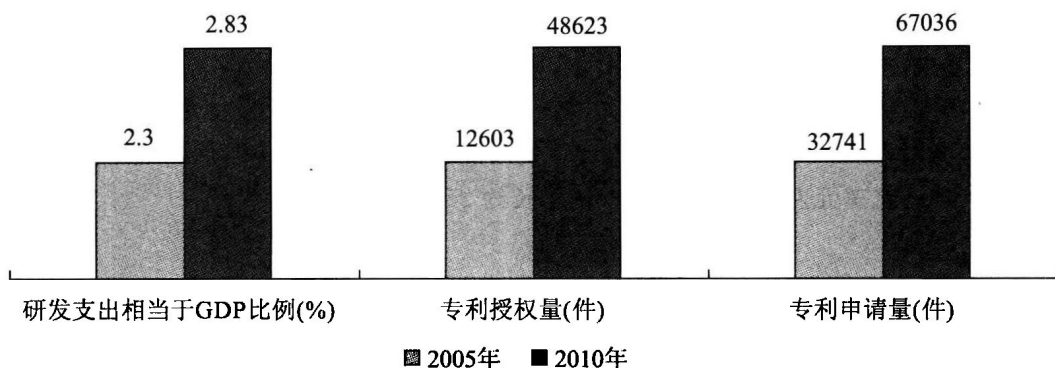


图7 自主创新能力不断提高

加大对科技型中小企业的金融支持,推动股权质押融资、订单融资、投贷联动等金融服务创新试点。启动实施国家技术创新工程试点,22个产业技术创新战略联盟和12个技术创新服务平台相继成立。杨浦区成为全国首批国家创新型试点城市(区),张江高科技园区成为全国光伏发电集中应用示范区。颁布实施人才发展中长期规划纲要,启动海外高层次人才引进、创新型高科技领军人才培养、首席技师培养三个“千人计划”,人才引进政策体系初步形成。

(五) 资源节约、环境友好型社会建设取得重要进展

节能降耗工作取得实效。加强对重点用能单位和主要用能领域节能管理,建成全市工业能效监控平台,出台上海市建筑节能条例,推进节能产品惠民工程,推广合同能源管理示范项目,扩大差别电价实施范围。全年淘汰高能耗、高污染落后产能项目934项、实现节能能力100万吨标准煤。全年单位生产总值综合能耗进一步下降,完成“十一五”目标任务。积极调整能源结构,加快发展清洁能源,上海LNG项目一期工程、东海大桥海上风电一期工程等重大项目相继建成。完善应对气候变化实施方案,启动一批低碳发展实践区试点。

生态环境质量明显改善。污染减排主要指标超额完成“十一五”目标任务,环境空气中二氧化硫、氮氧化物、可吸入颗粒物以及主要水体中化学需氧量浓度进一步下降。全年环保投入相当于全市生产总值比例保持在3%左右,第四轮环保三年行动计划加快推进(见表2),已启动和已完成项目占总数的90%,水环境、大气环境治理与保护等重点领域取得积极进展。全年环境空气质量优良率达到92.1%,绿化覆盖率达到38.15%。

资源集约利用水平不断提升。深化循环经济试点和生态园区创建,扩大企业清洁生产覆盖面,提高资源综合利用能力和水平。预计全市万元生产总值用水量下降到76立方米左右,工业园区单位土地产值提高到63亿元/平方公里左右。出台加油站油气回收利用实施细则和支持政策,回收率达到70%以上。深入推进固体废弃物“减量化、资源化、无害化”,生活垃圾无害化处理率达到84.9%,老港再生能源利用中心一期工程、金山垃圾焚烧厂开工建设,医疗废物处置完善工程建成投运。

表 2 第四轮环保三年行动计划重点领域取得积极进展

领 域	主 要 工 作
水环境治理与保护	• 青草沙水源地原水工程基本建成 • 白龙港污水处理厂扩建二期工程加快建设,白龙港污水处理厂污泥处理工程调试运行 • 西干线改造工程总管全线贯通 • 太湖流域水环境综合治理项目全面开工
大气环境治理与保护	• 加快建设宝钢公司 1、2 号烧结机脱硫工程,开工建设吴泾第二发电厂脱硝示范工程 • 关停吴泾热电厂、杨树浦发电厂、闵行发电厂等 87.9 万千瓦小火电机组,按期完成“十一五”关停任务 • 完成 101 台 10 蒸吨/小时以上工业锅炉的二氧化硫治理 • 提前实施机动车新车国Ⅳ标准,全市出租车全部达到国Ⅲ以上排放标准
工业污染防治	• 吴泾工业区污染源整治基本完成,金山卫化工集中区域环境综合整治有序推进,宝山南大地区环境综合整治全面启动 • 工业区块环境基础设施完善工程继续推进
生态保护和建设	• 全面完成世博园区生态建设,崇明生态环境建设有序推进 • 辰山植物园、卢湾南园滨江绿地、宝山炮台湾公园二期等相继建成开放

(六) 人民生活水平持续改善

积极的就业政策深入实施。完善鼓励创业带动就业政策体系,延长了稳定岗位和职业培训特别计划政策执行期限,将就业援助计划转化为长效制度安排。全年累计帮助成功创业 1.2 万人,安置就业困难人员约 1.8 万人;对 11.3 万名企业职工、3.4 万高校毕业生和 11.1 万来沪务工人员开展了职业技能培训;创建 170 个阳光职业康复援助基地,为就业困难残疾人提供就业援助。全年新增就业岗位 63.2 万个,其中非农就业岗位 12.2 万个;城镇登记失业率为 4.2%,连续 6 年控制在 4.5% 以内。

覆盖城乡的社会保障体系不断完善。进一步完善社会保障制度,积极研究并稳步推进各类社会保险制度整合。继续提高社会保障水平,增加各类退休人员养老金,统筹调整提高各类保障标准(见表 3)。制定出台关于稳定价格总水平保障群众基本生活的政策措施,对城乡低保对象等困难群体发放临时补贴,减轻物价上涨对低收入群体基本生活影响。全年城市和农村居民家庭人均可支配收入分别达到 31838 元和 13746 元,比上年增长 10.4% 和 11.5%。为老服务不断加强,新增养老床位 1 万张,新建老年人日间服务中心 20 家,新设社区老年人助餐服务点 65 个,为 25.2 万名老人提供居家养老服务。颁布实施慈善事业发展纲要。成功创建全国残疾人工作示范城市。

表 3 覆盖城乡的社会保障体系不断完善

政 策	内 容
完善保障制度	• 养老保险:在浦东、松江、奉贤三区实施“新农保”试点;实施企业人才柔性延迟申领基本养老金年龄试点 • 医疗保险:将本市城镇自由职业者、个体工商户基本医保并入城镇职工基本医疗保险 • 社会救助:在浦东、静安、闸北开展支出型贫困救助试点;完善市民社区医疗互助帮困计划,降低门急诊起付线、提高报销比例
提高保障标准	• 继续增加各类退休人员养老金,“城保”、“镇保”、“农保”分别每月增加 166 元、70 元和 35 元 • 城镇低保标准提高到每人每月 450 元,农村低保标准提高到每人每年 3600 元 • 提高公益性岗位从业人员报酬,其中公共服务类从每月 1050 元提高到 1210 元、社会协管类从每月 1200 元提高到 1300 元 • 失业保险金月平均领取标准提高到 596 元

“四位一体”住房保障体系初步建立。经济适用住房分配供应在徐汇、闵行试点有序推进基础上,放宽准入标准,在中心城区和有条件的郊区逐步推开。颁布实施本市发展公共租赁住房的实施意见。加快保障性住房建设(见图 8),全年新开工建设各类保障性住房 1300 万平方米左右,廉租住房累计受益家庭达到 7.5 万户。积极探索旧区改造新机制,推进旧区改造和旧住房综合整治。

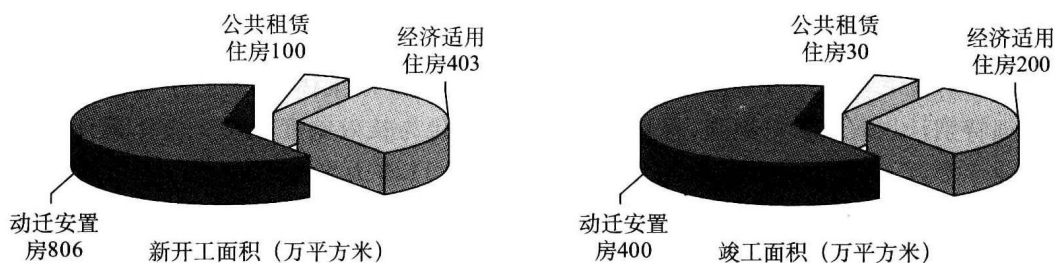


图 8 住房保障体系建设加快推进

公交优先战略成效显著。全市日均公共交通客运量达到 1620 万人次,比上年增长 13.2%。轨道交通 10 号线、2 号线延伸段、7 号线二期、11 号线支线段建成运营,运营线路总数达到 12 条,总长度达到 452.6 公里(见图 9),轨道交通日均客运量超过 510 万人次。公交日均优惠换乘超过 230 万人次,老年人日均免费乘车超过 50 万人次。地面公交线网不断优化,新增公交专用道 48.3 公里,新辟公交线路约 360 条,增设 4 个“P+R”公共换乘停车点。稳步提高公交司乘人员收入水平。