

撼天动地.....陈廷一
哭泣的米坝沟.....杨峰飞
谁的蟋蟀在叫.....张卫平
走笔黔东南.....常 江
每一朵雪都是奔跑的疼痛 ...樊健军
精神还乡的情感价值.....韩作荣

大地文学

卷七

中国国土资源报社
中国国土资源作家协会
编



YZLI0890138780

海洋出版社

大地文学

(卷七)

中国国土资源报社 编
中国国土资源作家协会



YZLI0890138780

海洋出版社

2011年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

大地文学. 第7卷/中国国土资源报社, 中国国土资源
源作家协会编. —北京: 海洋出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5027 - 8163 - 7

I. ①大… II. ①中… ②中… III. ①中国文学: 当
代文学 - 作品综合集 IV. ①I217. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 250873 号

责任编辑: 鹿 源

责任印制: 刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京盛兰兄弟印刷装订有限公司印刷 新华书店北京发行所经销

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 10

字数: 200 千字 定价: 25.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

目 录

深度纪实

撼天动地

——百万国土人的一场耕地保卫战 陈廷一(1)

小说麦田

李蓝的电影 杨 沐(31)

哭泣的米坝沟 杨峰飞(36)

“先进工作者” 秦德龙(52)

本卷推荐

原村案件 张卫平(57)

谁的蟋蟀在叫 张卫平(86)

印象记:泥土里的芬芳 孟广友(99)

创作谈:当你已经远离山和水 张卫平(100)

随笔天下

走笔黔东南 常 江(102)

每一朵雪都是奔跑的疼痛 樊健军(110)

鸡鸣接近神义(外一章) 宋长征(115)

花草有情能解语 小屋清风(120)

跛脚父亲 刘光富(123)

那些童年的小小愿望	朱子青(127)
散文组章	陈孝荣(132)

诗行大地

我在诗歌里行走	杨 树(136)
雨中的土与红枣	高若虹(140)
时光打了个清脆的响指	孙大顺(142)
中国国土资源作家网诗歌选	(146)
好多事无法说清楚 杨玉贵/喊一声秋天,玉米叶子率先叫起来 唐朝小雨/行走在长江边 夏文成/大地啊,让我为你写首诗 黄阳辉/乡音 银 祥/约会西藏 吴贤斌/坐在水边等一滴雨 南国伊豆	

评论言说

精神还乡的情感价值	韩作荣(149)
-----------------	----------

深度纪实

撼天动地

——百万国土人的一场耕地保卫战

■ 陈廷一

一个没有忧患意识的民族决非强大的民族。

一个没有理智意识的民族决非文明的民族。

一个没有宏观理想的民族断不能立于时代潮头。

——作者手记

序曲：21 世纪谁来养活中国？

辛亥百年，站在武汉当年辛亥革命第一枪的遗址上，幻觉中的战争硝烟顿时弥漫开来，和眼前的高楼大厦、天边玫瑰色的晚霞相映成辉，令笔者心潮起伏、感慨万端。

一百多年前的 1840 年，历史老人用嘲讽的口吻和中国人开了一场不大不小的玩笑：洋鬼子的炮口，错装了中国祖先发明的火药，轰开了中国的国门！一系列不平等条约锁住了巨龙的身躯，山河破碎，国将不国。一次次呐喊，一次次反抗……孙中山领导的辛亥革命，当数这一系列反抗中最著名、最成功的革命。

从孙中山的“平均地权”、号召国人在土地上醒过来，到毛泽东领导中国人民在国土上站起来，邓小平领导国人富起来，江泽民领导国人强起来，到胡锦涛纪念辛亥革命，实现伟大民族的复兴，这一系列风云人物，像一道道缤纷的彩虹，闪耀在共和国的天空。这便是百年近代中国的历史！

大道五行，物极必反。

倘若百年前历史老人是跟中国人开了个玩笑的话，那么当时间到了公元 1949 年的时候，历史老人又同样地跟美国人开了一个玩笑。

新中国犹如一条挣脱锁链的巨龙出海，哗然于东方。难怪西方世界一片惊恐，甚

至有人说：中国是一只睡狮，一旦它醒来，整个世界都会为之颤抖。

美国的白皮书，选择在司徒雷登业已离开南京，快到华盛顿、但是尚未到达的日子——1949年8月5日发表，是可以理解的，因为它是美国百年侵略政策彻底失败的象征。

司徒雷登，一位在杭州出生的美国驻华大使，曾任燕京大学校长，对中国仍保持着深厚的感情，并不甘心于这场“美国出钱出枪，蒋介石出人，替美国打仗杀中国人，借以变中国为美国殖民地”战争失败的结局。以至于人民解放军横渡长江，摧枯拉朽，南京政府如鸟兽散，司徒雷登大使老爷却坐着不动，睁起眼看着，希望开设新店，捞一把。结果，司徒雷登除了看见人民解放军一队一队地走过，工人、农民、学生一群一群地起来之外，他还看见了一种现象，就是中国的自由主义或民主个人主义者们也大群地和工农兵学生等人一道喊口号，讲革命。总之，是没有人再去理他。他“茕茕孑立，形影相吊”，只好夹起皮包赶路。

司徒雷登回到华盛顿如何处置，我们不得而知。但后来，我们倒听到了从大洋彼岸传来的美利坚合众国国务卿艾奇逊的预言：中国共产党能够夺得战争的胜利，但无法解决中国人的吃饭问题！

应该说，这个问题中国已经作出了漂亮的回答：中国用世界7%的耕地养活了世界22%的人口。半个世纪过去了，中国人民不但没饿死，反而蒸蒸日上。

地球的旋转，旋转的地球。

当地球旋转到上世纪末时，美国科学家布朗先生又步艾奇逊后尘，在《世界观察》1994年5期上撰文，提出了一个发人深省的问题：21世纪，谁来养活中国？

莱斯特·R·布朗先生乃美国世界观察研究所所长，是美国一言九鼎的科学家，他预言“21世纪30年代，中国将发生严重粮食短缺。世界各国的剩余粮食总和，将不能满足中国一国的需求”。

此文洋洋万字，理由似乎很充足，很迷人，同时话语透着尖刻，在海内外引起强烈反响，也受到中国上下关注……

饥饿会不会重新叩响中国的大门？

对于中国这样一个发展中大国来说，几千年来，“民以食为天”的土地情结传统积淀，灾荒频仍、饿殍遍野的历史记录，人增地减的现实，等等，都使中国人有更多的理由和责任关注饥饿。

说心里话，中国虽然以世界7%的耕地养活了世界22%的人口，但这只是昔日的辉煌。中国人清楚自己的家底——人口多，而现有耕地以及耕地后备资源相对不足。再加上中国刚驶上工业化、城市化的快速道，人地矛盾变得日益突出。

此时的中国政府高度关注粮食安全，并努力破解新时期这一难题。

有土斯有粮。粮食问题实际上就是土地问题。保护耕地，事关中国持续发展的航船是否会沉没的挑战！

世界关注中国，中国必须回答世界！

一场没有硝烟的“战争”在百万国土人中打响了……

国人用鲜血书写的答卷

这里虽然没有硝烟，但比硝烟弥漫的战场更激烈，更残酷。

在中国的国土档案里，他们无愧“国土卫士”的称号。夏继良、方国洲、庞德文、刘湘玉、蒲先云、王福范、刘礼俊、毛泽平、黎昌和……十几名卫士的忠魂，长眠在大地母亲的怀抱中。

“两袖清风公仆心，一曲悲歌卫士魂”。

一幅幅低垂的挽联，诉说着人们的巨大悲痛，倾吐着人们对土地忠诚卫士的无限哀思和崇敬。

1996年4月7日8时。

湖南涟源市金石镇黄城村。这是一座再普通不过的山村。

浓云密布，山雨欲来。

“刘支书家出事了！”

一阵急促的呼喊，打破了山村的沉寂。喊声，揪紧了人们的心，端碗吃饭的放下了饭碗，赶牛耕地的放下了牛鞭，赶圩赴会的停下了脚步……纷纷赶到刘湘玉家的乡亲们惊呆了：刘湘玉和他的妻子邓细娥被罪犯用斧头砍倒于血泊之中……

苍天含泪，大地呜咽。

年仅43岁的黄城村国土管理员刘湘玉，和比他小3岁的妻子，还没来得及告别家中80多岁的老母和两个尚未成年的孩子，便离开了这块深深眷恋的土地……

任职8年，惜土如金，后受村民信任，当选村支部书记。他带领乡亲上山开荒，一干就是3000多个日日夜夜，平整土地上百亩。村里耕地不仅没减少，反而一年比一年增加。

刘湘玉遇害的那天晚上，村里老少几乎都没睡觉，他们说：“睡不着，眼一闭就想起刘支书给村里办的好事来。”

作为农家子弟，刘湘玉对土地的感情，就像对自己的生身父母。从担任国土管理员起，刘湘玉始终把护卫土地生命线这根弦绷得紧紧的。

他时常念起村里的“土地经”：“我们村800多口人，500多亩水田，人均水田仅0.6亩。田土是大家的饭碗，谁也不能乱占半寸。既然大伙选我当土地管理员，我就要当好这个家，管好这片土！”

为了村里的几百亩“命根子”，刘湘玉作为土地监察官，身影常常出现在田间、村头和山坡。每逢“黄道吉日”，他更是谨慎，一有用耕地建房的苗头，立即上门做工作。

元宵节刚过，春寒料峭。

刘湘玉领着乡亲们来到荆棘丛生的放牛坡上，村里决定在这里开发果林。开工的第二天，他爱人患风湿性心脏病倒在床上。有人劝他赶快回家照顾妻子，但刘湘玉不依。白天，他上山开荒、破石、打穴，样样干在前头。晚上，拖着疲惫的身子回来料

理家务，照顾妻子。入夜，病情刚有好转的妻子见丈夫累得又黑又瘦，心疼得直掉泪，连忙给他弄吃的。“湘玉，家里的事你别操心，我撑得住。”妻子这番话，使刘湘玉眼眶里涌出热泪。但是，第二天一大早，他又赶到工地，一干就是30多个日日夜夜，没误一天工。

在他带领下，几年来，全村共开发近200亩果林，垦荒造田30多亩。

“祖先留下的‘养命田’不多了，要建房必须建在荒坡上，我们不能自己砸自己的饭碗。”刘湘玉在他家两间不足40平米的旧屋里，劝导一个又一个申请建房户。

没到过黄城村的人常常会这样揣度：刘湘玉当了十来年干部，又是村国土管理员，住房一定很宽敞。可是，直到他牺牲时，这个四口之家住的还是1969年刘湘玉父母留下的两间旧房，所有家当不值3000元。

自担任村国土管理员，有人劝他趁现在手里有权找块好地，以后建栋新房。他总是讲，能凑合住就行了。

每逢赶集，他都要到乡国土管理员家坐一坐，聊一聊。不明白的事，当面请教。家人在清理遗物时，在他口袋里发现了一本《土地管理法律法规选编》，这本书是他多年来管理土地的一杆秤。

1995年3月，一位族弟找到刘湘玉，请示在村口公路边一小块旱地上建房，并带来500元现金和名烟名酒。刘湘玉当即退回钱物，并严肃批评族弟：“你与我关系近，更不该给我脸上抹黑。符合政策的我一定会办，不符合政策，你送座金山来也不行！”族弟羞愧地走了。当晚，村里召开支委、村委会，刘湘玉当众约法三章：不准干部到建房户家中吃喝，不准收取建房户任何财物，任何人不准占用耕地建房。

黄城村一位刁蛮村民仗着家里人多势众，几次想强占一丘水田建房。他软硬兼施要挟刘湘玉，三番五次威胁说：“你不批，小心你的脑袋搬家！”刘湘玉大义凛然地回答：“为了保护党和群众的利益，砍掉我脑袋只是一个碗大的疤！”

刘湘玉就是凭着一身正气和对土地执着的爱，两袖清风，一尘不染，没有收过一份礼，没有吃过一次请，报批建房12户，没有占用一分耕地，也未批过半寸人情地，连续5年被金石镇政府评为先进国土管理员。

面对邪恶，决不退缩。刘湘玉用一腔热血回报这块魂牵梦萦的土地。

1996年4月4日深夜，劳累了一天的刘湘玉正准备关门睡觉，村民刘继泉带着一袋“白沙”烟和两盒“太阳神口服液”推门而入。刘湘玉一看便知道了来意。刘继泉为了占用村里的一丘水田建住房，要尽了花招，但没有一次能哄住刘湘玉。几年来，为了保护这丘水田，他与刘继泉有过多次较量：1986年，刘继泉倚仗自己家族人多势众，强占原属茶场的一丘水田种豆子，受到村委处罚；1987年，他软硬兼施强迫茶场兑换水田，刘湘玉出面调处，他不服，“双抢”时强行牵走刘湘玉家中的耕牛，受到乡政府的处罚；1995年3月，他故意抛荒耕地，刘湘玉多次上门，要他及时还耕。

刘湘玉接过他的报告，严正指出，按政府规定，水田建房要乡国土所派人察看现场签署意见后，报市国土局批准，村里无权批。刘继泉提出，能否先动工后办手续。刘湘玉坚决回绝了他的要求，并要他把礼物带回去。

4月7日清晨，从田里回来的刘湘玉正在清洗脚上的淤泥，上次碰了“钉子”的刘

继泉，又带着两条“湘南”烟，怀揣一把利斧窜入他家，威逼他批准占田建房。刘湘玉正言厉色地说：“土地是村民的命根子，违法的事我坚决不干！”心怀怨恨的刘继泉见威逼不成，乘其不备，凶残地举起利斧向刘湘玉连砍9斧，刘湘玉倒在了血泊中。见丈夫遇害，悲痛欲绝的邓细娥急忙大声呼救，丧心病狂的凶手又残暴地向邓细娥下了毒手，随后服毒自杀。

刘湘玉夫妇遇害的消息传开，黄城村陷入了一片悲恸之中。

4月17日，中共涟源市委、涟源市人民政府在黄城村召开隆重的追悼大会，1000多名干部群众冒着大雨，踏着泥泞，赶来参加这对普通夫妇的葬礼。

刘湘玉用生命和鲜血谱写了一曲土地卫士的壮歌，他的人生虽然短暂，但他以赤诚向党和人民交上了一份辉煌的答卷。中共涟源市委、涟源市人民政府分别授予他“优秀党支部书记”和“国土卫士”光荣称号。

英魂已逝，碧血染翠。黄城村南山坡上添了两座新坟。刘湘玉在妻子的陪伴下，已化作不朽的国脉之魂，永远守护着这片沃土。

中国用行动回答：“划定饭碗田”刻不容缓

怎样回答布朗先生的质问？怎么平息西方世界的疑虑？

这不但考验着中国政府的智慧，同时也挑战着国土部门的“大臣”们。

当我们看到一片片土地变成高楼大厦的时候，同时也看到一簇簇人群的饭碗被打碎。

“六五”期间，我国平均每年净减少耕地700万亩；

“七五”期间，我国平均每年净减少耕地400万亩；

进入“八五”后，由于“开发区热”、“房地产热”，滥占耕地的浪潮汹汹复来，我国耕地连年锐减近600万亩。

与耕地减少反方向发展的是，我国人口以大约每年1500万的速度递增。这一增一减，是个加速度。照此下去，到2030年，中国真的将无地可耕、无粮可收、无饭可吃，布朗先生的预言真的要实现，这是多么可怕的事！

更为堪忧甚至可怕的是，面对日益尖锐的人地矛盾，有人却麻木不仁，无动于衷。尽管中央三令五申，采取一系列措施遏制耕地锐减的势头，耕地仍在大面积被鲸吞。

在第一轮开发区跑马圈地中，有高人指点了“江山”：有建设圈地抑或开发区圈地，我们为什么不来个反其道而行之呢？不来个吃饭圈地？来个基本农田保护区划分呢？

说得有理！

于是，一场保护耕地，划分“基本农田保护区”的反圈地运动，在中国960万平方公里的大地上开始了！

应该说，这也是一场中国耕地保护的伟大革命。

面对福建省走马埭万亩良田得以保护的现实，亲临现场视察的江泽民总书记意味

深长地说：“保护耕地就是保护我们的生命线。”

在这里，划定的耕地保护区界碑，被赋予民族生命线的意义。

这个理念的提出，最早是在上世纪80年代中期，四川国土厅打报告着手建立成都平原耕地保护区。应该说，划定基本农田保护区的实践经验源于我国基层。

原国家土地管理局局长王先进说，1986年底，也就是国家土地局刚刚成立不久，面对楼堂馆所建设的大肆圈地，他就根据基层的要求，提出了建立基本农田保护区的设想，随后在一些地区部署了试点，接着变成全国人民的意志和行动。

那是一个暮春的江南，山清水秀，鸟语花香。

荆州饭店披红挂绿。

荆州，又是三国时的古战场。如今，那高高的城门已成了历史的见证。万马奔腾，齐聚城门，大闹荆州，已成为当今舞台戏的画面。

当年是争夺荆州，一千八百年后的今天，荆州人又自动发起了保荆州饭碗田的示范行动。他们声势大，进度快，效果好，走在全国前列。

1989年5月，国家土地局和农业部在湖北省荆州地区联合召开全国基本农田保护工作现场会，推广荆州地区的试点工作经验。划定基本农田保护区工作，由此在全国拉开大幕。

这是一场意义非凡的反“圈地运动”。

悠悠千古，我们曾无数次地界量田地，又何曾用“基本农田保护区”的名义来界分广袤的田野呢？如今，基本农田保护区已成我国耕地的“半壁江山”。据统计，截至1996年底，我国已有31个省、自治区、直辖市的2500多个县开展基本农田保护工作，其中有1400多个县完成了划区任务，使这些地方90%以上的耕地，具有了法定受保护的意义。

正是基于耕地全方位的保护，中国土地报社从1995年元旦开始实施“中国耕地万里行”大型采风报道活动，组织近百名记者，历时两年四个月，行程4万余公里，走遍除台湾省和香港、澳门特区外的我国所有省、自治区和直辖市，发表新鲜经验、曝光土地蛀虫，共约四十万字。用邹玉川局长的话讲：“这是一件了不起的事情，在中国土地管理宣传史上值得一书。”

行万里路，写千秋业。笔者当年也参加了“中国耕地万里行”大型采风报道活动，见证了这一重要历史。

另则，“中国耕地万里行”还有一个意外收获，这便是在宣传相当一部分节地挖潜典型后，出版了《谁给我们土地——节地挖潜一百例》一书（简称《谁给我们土地》）。

这本书的最大价值，是通过总结基层实践经验，宣传了我国保护耕地和集约用地的巨大潜力，使人们在看到耕地严重流失的同时，也看到耕地保护的光明前景。

就是这本不起眼的书，进入了中央政治局常委们的视野，搅动了中南海的“涟漪”，引起了一声声“春雷”。

来自中南海勤政厅的回音

1997年，阳春三月。

位于长安街的京西宾馆——全国土地管理局局长会议会场，来自全国各地的局局长们已领略到春天的气息。

会前，邹家华、姜春云副总理受李鹏总理委托主持召开了党外人士座谈会，共商加强国土管理、耕地保护大计，通报了中央政府关于耕地保护问题的调研报告。确切地说，中央对国土详情和不容忽视的问题已心中有数，治本之策已经箭在弦上。应该说，这次来自中南海的春风，连同三月的自然春风，给全国局局长会议，注入了强劲的动力。

最吸引与会者眼球的是一组17张的大幅卫星图片，和一本书《谁给我们土地》。

人们从这些卫星照片中，读出了中国耕地问题的大势。

应该说，这17张卫星照片是国家土地局利用卫星遥感动态监测土地的最新成果。这些照片，如同照妖镜，直观、形象地反映了近10年中国城市扩展、建设大量占用耕地及土地闲置的触目惊心情况；这本《谁给我们土地》，却从“山重水复疑无路”中引出土地管理的“柳暗花明又一村”，从而引出这17张“卫星图片”和一本书四进中南海、惊动中央政治局常委们的故事。

平心而论，这17张卫星图片的意义是不寻常的。

它们应用1987年、1991年、1995年三个时间段的TM美国资源卫星资料，通过不同时段卫星资料的对比，查清了17个城市在这三个时间段规模扩展、非农业建设占地和占用耕地情况。准确地说，这些卫星图片是一些信息化科学的综合。TM卫星的分辨率是30.30米，也就是说，它可以清晰地“看”到地面上30米见方的东西。因此，卫星图片所反映的情况准确度很高，真实可信。

卫星图片是测谎器。从珠江三角洲地区的情况看，土地闲置比上报的数字还要严重得多。于是“不看不知道，一看吓一跳”，成了大家的口头禅。

还有的反映，国家的土地管理上了新层次，电子眼用上了。随着新式“武器”的诞生，不少与会同志预感到革命的“暴风雨”将要到来。

在1996年6月的全国土地管理局局长会上，展示了6个城市的卫星图片。邹家华副总理怀着沉重的心情看了这些图片，由于看得细，会议推迟了一个小时。看完后，他把邹玉川局长叫了过去，明确指示：要把三个时段的情况，区分颜色做到一张图上，对比分析，一目了然，问邹玉川，行不行？邹玉川答复：可以。

于是，国家土地局向中科院卫星地面站购买了卫星资料，联合北师大、首师大和北农大的技术力量，开始全国17个城市和地区监测图的制作。

这些卫星图片一做出来，国家土地局上上下下大吃一惊——城市的扩展不仅比统计数字，而且比人们想象的要大得多。

卫星图片显示，耕地的损失比统计数大出2.5倍，城市的发展盲目而不和谐，闲

置撂荒的土地大大超过统计和地面监测的资料……“卫星眼”一下子戳穿了人们在上报文字中玩的数字游戏。

卫星图片明白地告诉人们：近年来，我国城市的盲目扩展和耕地的快速减少，呈现一种可怕的趋势。再加上美国布朗先生的警告，国家土地局决定将这个监测成果向中央领导同志汇报。因此，引出17幅卫星图片四进中南海的故事——

1996年末，中南海。

邹家华在听取民主党派耕地保护调研组汇报时，仔细看了新做好的卫星图片，认为质量还好，可以向国务院领导汇报。应该说，这是卫星图片第一次进中南海。

此后不几天，17幅卫星图片第二次走进中南海。

李鹏总理看了这批图片，脸上写满了严肃，他担心的东西被言中了，心情十分沉重。与大家商量，都觉得事关重大，不容耽搁，应该立即向中央财经组和政治局汇报。

为了使这些卫星图片更能说明问题，国家土地局有关同志立即加班加点，做成了扩大型的17个城市三个时段的动态遥感监测展板，输入计算机，做成电视画册。

1997年1月8日，中央财经领导小组听取国家土地局保护耕地专题调研汇报。

会议前几天，国家土地局同志带着卫星图片展板去布置会场。会议工作人员说中央领导开会从没用过展板，建议用电视代替展板。但当工作人员看到卫星图片、听了讲解之后，还是留下了展板，以备开会时选用。

1月8日会上，当通过电视观看广州市的遥感动态监测图片时，江泽民总书记主动提出要看更大的照片。于是，17张展板被抬进了会场。中央领导很仔细地看了这些图片，江总书记和李鹏总理边看卫星图片，边听汇报，边发表评论。听完国家土地局领导结合卫星图片介绍的耕地大量占用情况之后，江泽民说：“不听不知道，一听吓一跳。”中央财经领导小组的同志一致同意，要“用最严厉的措施来保护耕地”。

会议结束后，中共中央办公厅的同志主动提出，要把展板留下代为保管，以备中央政治局下次会议用。这样，就有了卫星图片第四次进中南海的经历。

1997年2月18日。

中南海。勤政厅。

中共中央政治局常委会议上，这17张卫星图片又一次亮相。同时亮相的还有上海奉贤县、江苏张家港市6张土地整理规划图和现场图。国家土地局主编的《谁给我们土地》，常委们每人一本。看完了17幅卫星图片，美国布朗先生的“21世纪谁来养活中国”的警钟，在常委们心中敲响；看了《谁给我们土地》，常委们又看到了中国的明天和希望；看看6张土地整理图，希望就在脚下。

“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”。江泽民同志看后借用陆游的两句诗形容自己的心情。他把《谁给我们土地》一书高高举起，说：“从这书中可以看到，管不管大不一样，重视不重视大不一样，指导思想明确不明确大不一样。指导思想明确，管理严格，工作得力，潜力是很大的。”

其他政治局委员也有同样的感慨，认为《谁给我们土地》中的事例典型生动，潜力很大，很有说服力。还说，“国家土地局做了大量工作。这个汇报越来越现代化，一目了然。”

最后，江泽民把脸转向了邹玉川局长，说：“你的工作做得不错。”

以严肃著称的邹玉川局长，此时终于露出了笑容，面对江总书记的鼓励，他激动地回答：“谢谢总书记的表扬，感谢总书记的关怀！”

就在这次会议上，面临着耕地锐减的严峻形势，党中央完成了对加强土地管理、切实保护耕地工作的重大部署：一、冻结建设用地一年，遏止耕地锐减的势头；二、改革体制，对土地管理实现中央对政府的垂直领导。

31 个省份回击“布氏预言”：实现占补“满堂红”

一花独放不是春，万紫千红春满园。

当国土人认真贯彻中央 11 号令，真正落实耕地动态平衡目标，全国频传捷报的时候，时间到了 1998 年 3 月，九届全国人大一次会议批准国务院机构改革方案，国务院组成部门由 40 个减少到 29 个。原地质矿产部、国家土地管理局、国家海洋局、国家测绘局合并，组建为中华人民共和国国土资源部。

四部委合并，中央派周永康任部长。

难忘这年的 8 月 1 日。这应该是国土管理史上一个值得大书特书的日子。

这天周六，正是北京市民的休息日。

紧张了一周的市民，或逛街购物，或访亲问友，或出门休闲，悠然自得。西单和西四大街是北京最为繁华、最为热闹的地方之一，这里的人也较多。早晨，一阵喜庆的炮声从西四大街传来，噼噼啪啪，足响了一刻钟，人们不禁驻足观看，把目光投向中国地质博物馆旁的那座修葺一新的大楼。那座大楼前广场中央的五星国旗，在庄严的国歌声中徐徐升起，映衬着朝阳。原来是中华人民共和国国土资源部迁址挂牌升旗仪式正在进行。

新牌“中华人民共和国国土资源部”，面北靠南，挂在北大门一侧，12 个大字，映衬着它背后的办公大楼更加庄严肃穆。国旗之下，运筹帷幄，共和国政府的一个新机构在胜利完成“三定”之后，以精干的新阵容，马不停蹄地转入全面开展工作的新阶段。

兴部立业，必先立一个好部风。

作风是人们在工作或生活中一贯表现的态度、行为，它是一种习惯，又是一种状态。国有国风，党有党风，民有民风，政有政风。就是一个小家庭，也有它自己的家风。

国土资源部一成立，就一丝不苟地抓部风。

8 月 1 日第一次部务会，通过了《国土资源部工作规则》。周永康，这位既有将才又颇有几分帅气的部长，中央没有看错，是一位极为干练又极有协调能力的领导。在 8 月 3 日部机关召开的干部大会上，他那嗓门儿洪亮有力，面对在座的 297 名机关干部，严肃地指出：“权力腐败是最大的腐败，希望部机关不出一件贪污腐化的案子。谁要是办事要‘意思’、要好处，出一个严肃处理一个！”他还规定说：“以后办公楼门卫如

果见谁提着礼品来访,不得放行!”

人们注意到,周永康在8月3日机关干部大会上,重申他就任部长时说过的一句话:每个人做每件工作,都要花最大的力气,拿出最高的水平。

这应该是国土管理系统每一个干部敬岗爱业的座右铭。

土地开发,占补平衡,仍是当前国土资源部工作的重中之重。

长期以来,我国耕地总量一直呈不断减少趋势。许多人对耕地的这种“失血”状况见怪不怪,麻木不仁,不以失衡为失常,相反还认为,经济要快速发展,方方面面要建设,耕地非减不可。“耕地减少不可逆转”,几乎成为一种定论。正是在这种定论的影响下,加上耕地不足的国情制约因素,加上片面追求产值、速度的发展观和粗放经营的经济增长方式,再加上土地管理在机制、体制和法制上存在的种种不完善,使人增地减的失衡趋势一直难以扭转。

周永康一上任,就极力扭转耕地的失衡态势。

按新《土地管理法》的规定要求,各省、自治区、直辖市要在耕地总量增减上自求平衡。如果都强调本地情况特殊,或者经济发达、工业比农业更重要,或者经济欠发达、工业速度要更快些,都想多占耕地,靠别人的耕地来装自己的米袋子,全国耕地总量动态平衡目标就会落空。都想做粮食调入省,谁来做粮食调出省呢?再说,即使人家愿意调出粮食,你也捡不到多少便宜,谁不知道“调粮难”呢?因此,各省、自治区、直辖市都要不折不扣地按中央要求办事,坚决做到耕地总量只增不减。不仅如此,还要努力提高耕地质量。因为,只有确保现有耕地的质和量,才能确保耕地的总产出水平,才能确保吃饭与建设对土地的需求,回答布朗先生对中国的质疑。

强将身后无弱兵。周永康部长以身作则,身先士卒,影响周围,硬是带出来个兵强马壮的好班子。经过周永康和他的同伴孙文盛艰苦卓绝的努力奋斗,新《土地管理法》颁布实施后的三年,经过全国人民的努力,耕地保护每年跃升一个台阶。

第一年(1999年),全国有24个省份实现占补平衡;

第二年(2000年),全国有29个省份实现占补平衡;

第三年,即2001年,全国“满堂红”,31个省份实现占补平衡。

调查结果显示,这年土地开发整理复垦补充耕地331.1万亩,与同期建设占用耕地245.5万亩比较,占补相抵,反而增加耕地85.6万亩。

这是一个了不起的奇迹!《中国国土资源报》为此配发了评论员文章《为“满堂红”喝彩》。文章指出:

一年一度的全国土地利用变更调查,是对当年土地资源利用态势的会考。2001年,我们的成绩有目共睹。

成绩的取得,得力于积极财政政策的推动,2001年我国各项基础建设投资、房地产投资持续增长。在经济保持稳定快速发展的情况下,建设用地需求量增大,建设占用耕地规模略有增加,这是意中事。而令人瞩目的是,继上年29个省份实现占补平衡后,今年全国31个省份实现占补平衡,这是“满堂红”,是中国土地事业的一件大喜事!

从此可以看出,中国建设占用土地面积大,但中国复垦开发耕地的潜力更大。这

种潜力不仅仅表现在开发复耕，还表现在节约挖潜上，《谁给我们土地》已经出了第二本、第三本，这说明最新鲜的经验来自基层，基层蕴藏着无穷的挖潜力量。

美国的布朗先生，看了这则消息有何感想呢？中国占补“满堂红”的事实，能否回答你的质疑呢？

新千年的土地梦——阳光行政

怀着梦想，踏着鼓点，我们迈进了新千年。

带着留恋，迎着锣声，我们送走了旧千年。

辞旧迎新，站在21世纪的门槛，国人感慨万千。

在这个崭新的起点上，企足远眺，新世纪的曙光在前，人类公元史新的一百年伴同新的一千年，正在列队向我们走来。

黄土地承载着昨天的耻辱，亦承载着新千年的梦想和祈望。而今，改革开放的中国“狮”，成败皆系于土地！

走进新世纪，太阳每天都是新的。

保护耕地，取消农业税，这是几千年封建皇帝没有做到的事儿，中国共产党努力做到了。这一大喜讯，随着新世纪的炮声在天空炸响，八亿农民把深情注入土地，把笑声洒在960万平方公里的田野里。

走进新世纪，国土保护也有了新花样儿。

当法律与阳光交汇的时候，当服务与微笑交融的时候，你会感受到灿烂和热情的分量。当你走进国土交易大厅或是办文大厅的时候，全然不像衙门，倒像国家银行的营业大厅。穿制服的小姐会主动迎上前来，问你交易还是办文？她会引领你去要去的地方。

大厅内，窗明几净，阳光朗朗。如果人多，那里还有座椅供你休息，座椅旁还有消闲杂志供你翻阅；如果渴了，那里还有台式“自来水”和一次性纸杯；中午办不完事的话，地下还有餐厅供你用餐，一切都很人性化，一切都让你感到舒服。

过去那种火车站售票口似的办文窗口不见了，代之以低矮的柜台、舒适的椅子，你坐下来，与办事人员交谈，完全可以称为“平起平坐”。老百姓调侃说：“现在政府办事真好，坐下来谈，还坐得一样高。”

过去那种“门难进，事难办，脸难看”的作风，成了记忆中的历史。这就是深圳特区政府国土交易大厅留给人们的记忆。

应该说，深圳特区政府的“阳光行政”，像当年“土地拍卖第一槌”一样，走在全国前列。它兴起于上世纪90年代中期。类似的进程，不仅仅开始于深圳，在海口，在厦门……大约在相差不久的几年里，南方的若干地方先后启动了以“窗口办文”为标志的依法行政建设。“一个窗口进出”、集中对外办公，公开办事程序和结果，规定办事时限，建立督办制度，实行规范化服务……一系列配套制度和做法，使老式政府部门形象为之一改。

而今天,深圳、海口、宁波式的“阳光窗口”制度,已经在东西南北中广泛推广,“阳光行政”的创造、建设活动遍及大江南北。依法行政的大旗,在国土资源系统高高飘扬。

今天,越来越多的人已经弄懂了这条规律:权力不受制约必然产生腐败。包括执政的中国共产党。

较早实行“窗口式办公”的深圳、海口等地土地管理部门,从活生生的事实中感受到,一种权力使用失控的危险正在包围他们:身边同事因为以权谋私,套上了锒铛的镣铐,大到局级干部,小到科员;当地各级政府年终“行风评议”时,土地局排在倒数几位是不争的事实;耳朵里不时飘进老百姓的斥责,还有人在背地里戳你脊梁骨,发出难听的骂娘声……

这些局长一如芒刺在背,寝食不安。出于共产党人的责任感,在任一届,要管好国土,不要将巨大的土地资产在自己手中流失,愧对子孙。“阳光行政”正产生于此。是历史推出了依法治国的基本方略,是历史推出了依法行政的重大举措,是历史推出了“窗口式办公”等一系列新制度。

阳光行政,就是法治行政,是以太阳光的喻义,揭示法治行政的特质,也概括了世纪末我国依法行政大力推进这一新的历史现象。

一个“窗口式办公”制度,牵一发而动全身,任何一个环节“掉链子”,都会影响行政作业线的运行,因此整个运行需要有一个保证体系。在这里,制度是依法设计的,因而具有强制性。所谓强制性,就是假如违反制度行事,就会追究你的责任,惩罚你的过错,叫你离开权力走人,甚至受到法律的惩罚。从某种意义上说,“阳光行政”也可以理解为让行政沐浴在法律制度的阳光下。

在信息革命深刻地改变世界的今天,信息化技术也在深刻影响着法治行政建设。在这个日新月异的信息社会中,最早成立信息中心,建立三级联网的办公自动化系统的,也是深圳国土局。

现在,老百姓到这里办事,只要填一张表格就行了,表格通俗易懂,简洁易填。而政府公务人员处理事务,也是表格化作业。不同的是,所有内部工作表都实行代码化,可以通过电脑自动识别。整个办公过程无纸化操作,行政办事就是按键、阅读、提取、调用、签办,都在电脑上运行。整个过程和结果,经过谁的手,留下了什么意见,用了多长时间,一一记录在电脑里,一目了然,谁都能看到。这是“数字行政”,这是“电脑行政”。“阳光作业”,在创造“阳光行政”。

接着,由国土资源部向国家申报的“金土工程”一期建设项目建议书,得到国家发改委正式批准。我们相信,“金土工程”作为国土资源电子政务建设的骨干工程,对提高国土资源管理科学化与社会化服务水平,将发挥极其重要的作用。

再接着,国土资源部办公厅发出通知,要求利用卫星遥感新技术,监测建设用地,猛刹未批先上或叫“先上车后买票”的圈地风,严查土地违法案件。应该说,这也叫“阳光执法”。不怕你用地不报,这叫:天上有星,地上有眼,一旦违法用地,就别想溜之大吉!

历史证明,按照一种传统模式来进行现代化建设,虽然也能容纳现代科技的某些