

# 北京2030

世界城市战略研究

张工 卢映川 张远/著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

张工 卢映川 张远/著

# 北京2030

世界城市战略研究



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

北京 2030: 世界城市战略研究/张工, 卢映川, 张远著.  
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 6  
ISBN 978-7-5097-2324-1

I. ①北… II. ①张… ②卢… ③张… III. ①城市发展  
战略—北京市 IV. ①F299.271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 065945 号

## 北京 2030

### ——世界城市战略研究

著 者 / 张 工 卢映川 张 远

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 桂 芳

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 刘佳雨

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 17.75

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 299 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2324-1

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

# 序一

《北京 2030——世界城市战略研究》一书问世了，有关方面要我为该书作序，我欣然同意了。

北京提出，把建设世界城市作为首都新的奋斗方向和工作目标。这个目标是宏伟的，也是适时的。

一批发展中国家的崛起，形成了一股改变 21 世纪世界面貌的历史潮流，也是以和平与发展为主题的时代的重要标志。中国的崛起就是这股大潮的重要组成部分。这股大潮把中国推到世界舞台的中心，世界对北京的关注度也在上升。北京向何处去？奋斗的目标是什么？这不仅是首都市民关注的问题，也是全国和全世界所关注的问题。

“世界城市”这个目标提得好。全球化已经把世界的事情连成一气。正如胡锦涛主席指出的：“中国发展离不开世界，世界繁荣稳定也离不开中国。”北京要发展，要前进，必须要有世界眼光。北京要成为世界城市，就是从世界眼光出发提出的目标。

什么是世界城市？我以为，当今世界上有三股“流”特别重要，这就是：人流、物流和财流。三股流中，人流是关键，没有人流就谈不上物流和财流。北京要成为世界城市，必须能够聚住这三股流，特别是人流。世界城市就是地球村村民喜欢去的地方。北京要做到这一点，首先它应是北京市民喜欢的地方，是国人憧憬的地方，同时也应是宜居的地方，是地球村村民能够获得知识的地方，是法治的地方，是能够创业的地方，是能够实现自我发展的地方，是来了之后就不想离开的地方。显然，北京要实现这样一个目标

还有相当长的路要走。

建设世界城市，必须进行深入的研究和缜密的战略思考。实现这个目标的策略绝不是一拍脑袋就能够拿出来的，而是要通过研究北京的情况、中国的情况和世界的情况，进行比较、争论、交流和思考后才能提出的。本书正是在这方面作出了积极努力和认真探索。

世界城市不是自封的，而要人家心悦诚服地承认才行。为此，建设世界城市，必须吸收人类先进的文明成果。我国改革开放三十多年来，之所以能够发展得如此之快，就是因为我们能够积极吸收人类先进的文明成果。

建设世界城市，必须要有自身的特色，照抄国外是不可能成为世界城市的。所谓自身特色，源自中华文化。中华文明是人类历史上几千年来唯一没有中断的古老文明。我们的文明是古老的，又是生机勃勃的。因为我们的文明是开放的，不是封闭的，我们在不断地从其他文明中吸收营养。要使北京这个世界城市有自身鲜明的特色，还需要我们更多地了解中华文明，了解北京对中华文明的贡献。

建设世界城市，是一个长期的历史过程，也是一个形成和吸纳集体智慧的过程，需要政府、市民、学界等各方共同努力。

《北京 2030——世界城市战略研究》一书是探索和思考的初步成集，书中的很多观点富有开创性，就北京未来的发展作了大胆的探索与设计。希望这些成果能够为北京的发展提供更加有力的支撑；希望这些成果能促进思考、产生新的好点子，推动北京在建设世界城市的道路上，愈做愈好，愈做愈使首都人民高兴，愈做愈使国人向往，愈做愈使地球村的“村民”想来北京。

吴建民

外交学院前院长、欧洲科学院副院长、国际展览局名誉主席

2011年3月于北京

## 序二

# 北京要建设全面体现中国元素的世界城市

在未来的 20 年里，中国将超越美国成为世界第一大经济体，中国的国内生产总值将占全球 GDP 的 22% 以上，北京的城市特质也必将从国家城市演进到世界城市，重现贞观、开元时期长安和北宋时期开封的盛景和风采。

世界城市是人类发展进程中全球集中关注的综合城市体系。在维基百科的词条解释中，世界城市（World City）又称全球城市（Global City）或巨型城市（Megacity），指在社会、经济、文化以及政治层面直接影响全球事务的城市。

世界城市是在全球尺度上体现国际价值、经济价值、金融价值、流通价值、服务价值、人居价值、生态价值、文化价值和哲学价值的综合系统。世界城市具有全球公认的四大领导能力：创新能力、示范能力、包容能力和推挽能力。

世界城市寻求硬实力与软实力的交集最大化，努力延展“微笑曲线”的两端，既有创新研发又有现代服务，同时拥有金融市场、技术市场、知识市场、信息市场、贸易市场和文化市场。世界城市作为世界发展杠杆的支点，统揽全球“多点源”与“多点汇”的交流与合作。世界城市在“生产、流通、消费”总链条中，在“研发、制造、创新”的升级中，既是发动机也是交换机，更是推挽器与路由器。

世界城市具备的基本共性可以列出以下数项：

世人耳熟能详，具有很高的国际知名度：一提纽约、伦敦、东京，妇孺皆知；

世界事务的策源地：联合国总部、世界银行总部所在地等；

数量巨大的人力资源：千万级人口数量和来自世界各地的高端人才；

呼风唤雨的总部基地：世界 500 强总部云集、世界金融中心；

流通便捷的交通枢纽：世界级港口、机场等交通枢纽中心；

享誉世界的文化重镇：拥有著名博物馆、图书馆、歌剧院、历史遗迹等；

蜚声国际的文教实力：拥有世界一流大学、科研机构、国际学术大师；

左右舆论的世界媒体：通讯社、电视台、报纸、网络媒体。

世界城市在全球范围内集聚又扩散“物质流、能量流、信息流、货币流、人才流”等。世界城市也是观念先进、管理先进、民生富裕和宜居幸福的全方位历史制高点。

世界城市是国际大都市的高端形态，集自然、经济、社会、政治、文化的独特优势于一身。作为中国特色社会主义的典范，作为东方文明的集中代表，作为信息时代的智慧海洋，北京在建设世界城市的过程中，将整体体现中国元素、全面体现时代元素、深刻体现创新元素。

北京要建设具有中国特色的世界城市，从整体上讲只有在深刻理解中国元素——“平衡、和谐、进取、慈爱、大同”的前提下，世界城市建设的规划、设计、目标，才能得到完美的表达。北京将建成的中国特色世界城市将对全球的创新、经济、金融、贸易、产业、管理、文化乃至政治制度、民生福祉和社会良治等具有特殊的魅力、自发的吸引力和强大的影响力。

北京建设中国特色世界城市的路线图，有三个有机统一的本质表征。

其一，世界城市的“动力表征”。北京的“创新思维”、“发展潜力”、“增长速度”及其可持续性，构成了推进北京中国特色世界城市建设的“动力表征”。它涵盖了科学配置“自然资本、生产资本、人力资本和社会资本”的能力以及追求上述四大资本优势配置总和的最大化，同时十分关注上述四大资本的科学协调、优化结构、创新发展并积极培育其全球竞争力。它以观念创新、制度创新为起点，以解放生产力、提升生产力为核心，以调适生产关系、寻求效率与公平的“黄金分割”为基础，以内生性增长、均衡性增长、包容性增长、可持续增长为标志，寻求充分获得超越历史陷阱的丰厚发展红利。

其二，世界城市的“质量表征”。北京的“人与自然和谐”、“绿色水平”、“低碳能力”、“生态文明”和“幸福预期”及其对于理性需求（包括

物质的和精神的需求)的整体满足程度,构成了衡量中国特色世界城市的“质量表征”。其中包括物质能量的效率水平、生态环境的支持水平、精神愉悦的感知水平和文明内核的进化水平。它通过寻求生产价值与生态价值的平衡、环境保护与经济平衡、实体经济与虚拟经济的平衡、资源索取与回馈自然的平衡、供给能力与消费水平的平衡,而达到生态赤字为零、环境胁迫为零、碳的源汇平衡,真正实现能源与资源创造财富的“解耦发展”,最终体现为低碳生产体系和消费体系的建成、人与自然和谐生态体系的建成、绿色城市与可持续发展体系的建成,以及幸福宜居、心理安全体系的建成。

其三,世界城市的“公平表征”。北京的社会和谐、公平正义、“共同富裕”及其对于贫富差异和区域差异的克服程度,构成了中国特色世界城市的“公平表征”。其中包括了“三大公平”的总和最大化,即财富分配与公共服务的人际公平、资源共享和自然遗产的代际公平、共建双赢和多元互补的区际公平。具体体现为缩小城际差别、缩小城乡差别、缩小区域差别、缩小贫富差别,实现机会平等和性别平等,保护文化多样性,实现区域一体化,实现公共服务的均等化。

北京建设世界城市可资利用的中国元素厚重充盈,在特有的历史遗产、文化遗产、哲学遗产,在人口数量、空间规模、经济强度、社会成熟度、全球化程度、国际影响力和地缘领导水平诸方面,都有现实的和潜在的基础,这些将成为中国特色世界城市的宝贵财富。北京通过自己的努力,在未来的几十年时间里,将不断地从作为中国政治中心和文化中心的国家城市,发展为屈指可数的亚太城市,最终建成具有中国特色的世界城市;必将在整体创新水平、人与自然和谐、城市宜居幸福、可持续发展能力建设诸方面处于国际领先水平,同时具有示范、促进、引导世界发展的深厚伟力,表现出对全球文明进步的卓越推动力和高度适应世界发展潮流的制度优势、社会优势、创新优势、生态优势和文化优势,从而以智慧北京、绿色北京、低碳北京、人文北京、良治北京的综合优势,屹立于全球的顶峰。

中国已进入一个以科学发展为主题、以转变发展方式为主线的战略跃升期。北京市发展和改革委员会依照北京市委市政府的决策,集各界之精华,取各家之所长,在批判性研究国内外和近现代世界城市的形成脉络和发展利弊的基础上,清晰地阐述了建设中国特色世界城市的意义、价值、内涵、目标并且绘制了实现这一目标的具体蓝图,其中特别对如何体现中国的哲学理

念、文化精髓、发展道路、人文传承、制度优势、产业组织、社会和谐等的现实基础和有关的重点难点进行了深入的思考。我相信，这一成果必将对北京之建设中国特色世界城市，产生积极的引导作用和深远的启迪。

北京自建城以来，领民族风气之先，积文化厚重之巨，作为中华大地璀璨闪耀之明珠，伟姿高张，百智涌流，烛照天地，熠熠生辉。既挟自身之实力，又兼包容之气度，空间上具得天独厚之区位，历史上承精谋善决之遗风，阅千年沧桑之流变，秉卅载改革之事功，着眼现代世界之趋势，擘划未来中华之复兴。不久的将来，当北京以世界城市之形神样貌，傲岸英挺、屹立于全球之时，其必曰：长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。

牛文元

国务院参事、中国科学院可持续发展  
战略研究组组长、首席科学家

2011年3月于北京

# 目 录 CONTENTS

## 第一部分 主体报告

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| 面向 2030：北京建设世界城市的战略思考 ..... | 3 |
|-----------------------------|---|

## 第二部分 发展愿景

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 未来北京城市国际化的战略背景 .....  | 21 |
| 全球化视角下北京城市的功能定位 ..... | 35 |
| 北京建设创新型城市的演进路径 .....  | 44 |
| 北京城市发展的六大战略 .....     | 56 |
| 基于供需视角的北京城市发展研究 ..... | 82 |

## 第三部分 专题研究

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 首都经济未来发展的战略思考 .....    | 103 |
| 提升首都经济对外辐射力的路径选择 ..... | 118 |
| 围绕功能定位探索首都产业发展方向 ..... | 129 |
| 发展新型金融业态的政策研究 .....    | 135 |
| 瞄准世界城市要求推动时尚之都建设 ..... | 142 |
| 提升城市经济影响力的政策需求研究 ..... | 148 |

#### 第四部分 比较借鉴

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 世界城市不同发展阶段经济演变特点研究····· | 169 |
| 关于北京国际化水平现状的调查分析·····   | 206 |
| 国内外沿河（江）开发的经验教训及启示····· | 228 |

#### 第五部分 附录

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 北京市建设世界城市参考指标体系····· | 249 |
| 后记·····              | 272 |

# 第一部分 主体报告

---

.....

.....

.....

.....

.....

.....



## 面向 2030： 北京建设世界城市的战略思考

北京的世界城市建设之路如何走，与未来一个阶段世界经济格局的变化以及中国对战略机遇期的把握紧密相关。专家预测，20年后，即2030年，中国GDP可能占世界总量的1/4，约18.8万亿美元，人均收入（13000美元）超出世界平均水平1/3。中国国际地位迅速提高及其影响力的扩大，决定了首都北京应全面承担起提升中国国际影响力的责任，代表中国占据全球化的战略制高点，成为中国乃至世界的领跑城市——中国特色世界城市。

### **专 栏** 北京市“十二五”时期发展的指导思想

“十二五”时期是推动首都科学发展的关键时期。我们要认真贯彻落实党的十七届五中全会精神，牢牢把握科学发展这个主题，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，使首都的发展与其城市性质和功能相协调；牢牢把握加快转变经济发展方式这条主线，坚持以经济结构战略性调整为主攻方向，坚持以科技进步和创新为重要支撑，坚持以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，坚持以建设资源节约型、环境友好型社会为重要着力点，坚持以改革开放为强大动力，使首都的发展与人口资源环境的承载能力相适应；牢牢把握可以大有作为的重要战略机遇期，认真落实国务院批复的北京城市总体规划提出的“以建设世界城市为努力目标，不断提高北京在世界城市体系中的地位和作用”的要求，大力弘扬北京奥运精神，以更高的标准推动首都的科学发展。

全市发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和

“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻中央对北京市工作的一系列重要指示，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，顺应人民群众过上更好生活的新期待，深化改革开放，全力推动实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，进一步提高“四个服务”水平，努力打造国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都，推动北京向中国特色世界城市迈出坚实的步伐。

.....

## 一 对中国特色的理解

北京“建设中国特色世界城市”中的“中国特色”不是简单的形容修饰，而是基于特定的国家背景、发展路径、功能定位、理想追求提出的具有本质特性的模式认定。

### （一）特色特在由世界上人口最多的发展中大国来建设世界城市

纽约、伦敦、东京三大世界城市所在的美国、英国、日本三个国家的人口总量远低于中国，而且这三大城市都是在国家工业化、城市化完成后，乘势演进为世界城市的。与这三大世界城市不同，北京是在中国尚未完成工业化和城市化的背景下建设世界城市的，而且中国的人口最多，这些基本特点决定了北京需要更多地集聚全国的力量，但又不可能与上述三大城市一样把全国 20% 以上的人口集中在首都。

### （二）特色特在更加强调以全面创新来提升影响力和控制力

现有世界城市本质上是靠掌控资本来主导全球资源配置的。虽然北京必须提升资源配置能力，但是人民币尚未成为全球主导货币，同时全球低碳革命和资源瓶颈决定了北京不可能再走现有世界城市低价控制全球资源的老路，而且短期内也不存在靠货币霸权来主导国际资本流动的条件。我们必须更多地依靠自身创新资源丰富的优势，从技术、制度、发展方式、政策、功能等各个层面进行全面创新，走出一条低碳、绿色的新型世界城市崛起之路。

### （三）特色特在功能定位更加突出文化的作用

与上述三大世界城市相比，北京最大的特点是依托中国这个文明古

国，拥有自身丰富的文化遗产。所以文化建设以及围绕文化而体现的城市功能应该是北京世界城市建设的鲜明特色。北京完全可以走出一条具备经济功能又不依赖经济功能，依托文化功能并且放大文化功能的特色崛起之路，建成文化与经济双向互动的世界级综合型城市。“文化 + 必要的国内外总部 + 金融管理 + 政治中心”将成为北京这一中国特色世界城市的独特功能定位。

#### （四）特色特在有独特的理想追求

在社会主义市场经济条件下，在以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的情况下建设世界城市，北京追求的不是满足垄断集团的私欲，而是承担起助推中国崛起的战略使命；不是导致两极分化、社会矛盾丛生的格局，而是建成保证社会和谐发展的新型世界城市；不是服务于少数人实现资本全球扩张的目的，而是为了让多数市民得到更多实惠，是为了更好地满足广大市民过上美好生活的新期待。

## 二 对北京建设中国特色世界城市的总体思考

北京要以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，全面实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，进一步提高“四个服务”水平，以新的坐标来定位城市未来发展，借助国家力量，发挥自身优势，以功能建设为重点，推动北京成为政治、经济、文化、科技和社会协调发展的综合型世界城市。

### （一）战略定位

“五都”是北京城市建设的奋斗目标，也是北京的战略定位。打造国际活动聚集之都，就是要服务于高端决策，扩大城市影响力。打造世界高端企业总部聚集之都，就是要提升经济竞争力，运用国内国际两种资源。打造高端人才聚集之都，就是要与高端总部形成互动，形成北京可持续发展的活力。打造先进文化之都，就是要提升软实力，传播中华文明和价值理念。打造和谐宜居之都，就是要着力避免特大城市病，提高市民的满意度。努力成为破解城市发展难题的先行城市、示范城市和标准创建城市，要让城市更加方便、安全、智能，成为健康快乐之城、和谐保障之城。所以，“五都”的

建设过程是集政治、经济、文化、社会功能于一体，全面提升城市控制力、影响力、竞争力、辐射力的过程，是共性与特性的统一，服务于国家与自身发展的统一。

## （二）建设原则

一是硬实力与软实力并重。一方面要持续提高金融综合实力、科技创新能力；另一方面要大力提升文化软实力，强化国际事务话语权、标准制定权。

二是功能完善与城市再造并重。一方面要按照世界城市的标准着力完善总部经济、国际服务等相关功能；另一方面要大力提升城市的基础设施供给能力、绿色发展能力并使之具有领先示范性。

三是自身发展与区域协同并重。一方面要继续提升城市本身的发展能力；另一方面要更加重视与周边区域的联动发展，着力打造世界级城市群。

四是提升服务能力与惠及市民并重。一方面要具备世界级的服务能力，以适应日益增长的国际交往活动；另一方面要真正让市民分享发展成果，提高市民生活水平，成为包容和谐的典范。

## （三）建设时序

建设世界城市不可能一蹴而就，需要经过艰苦努力，分阶段实现目标。要把握北京建设中国特色世界城市的节奏，进一步具体、科学地把握各个时间段的目标和步骤。北京将通过“三步走”，在 21 世纪中叶建成世界城市。

第一步为框架建设阶段：用 10 年，即到 2020 年，形成基本框架。

在这个阶段，明确提出将北京建设为中国特色世界城市的战略，并争取使之成为国家战略；强化首都的服务功能。重点任务是推动北京城市发展方式转型，形成有利于国际高端要素集聚的发展环境，搭建中国特色世界城市的基本框架。

第二步为功能强化阶段：再用 10 年，即到 2030 年，基本建成中国特色世界城市。

重点是吸引一批高水平国际组织，策划一些有影响的国际活动，进一步强化北京在国际事务中的话语权。强化北京的科技创新功能，大力推进人文建设、区域建设及国际化建设，形成绿色宜居基本框架。

北京将成为生产性服务业高度发达的服务之都、在亚洲具有重要影响力的文化创意产业集聚地、亚洲最具吸引力的旅游目的地之一、国际机构与组