

行政赔偿诉讼

祝铭山 / 主编

案例典型

评析权威

法律全面

【典型案例】

- ▶ 行政机关的行政查封行为间接造成非查封物损失的，对这部分损失相对人有无赔偿请求权？
- ▶ 司法拘留期间，相对人患病后，因公安机关的不作为而病情加重、死亡的，公安机关应负什么责任？
- ▶ 行政机关在作出具体行政行为时没有适用相关法律法规或引用不全，在诉讼过程中再行补充或说明，这种补充适用能否允许？
- ▶ 具体行政行为违法时，相对人采取过激的对抗行为是否可以视为一种自我救济方式，并予以保护？

【法律适用】

- ▶ 中华人民共和国国家赔偿法
- ▶ 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定
- ▶ 最高人民法院关于劳动教养管理所不履行法定职责是否承担行政赔偿责任问题的批复

典型案例与法律适用

行政类

行政赔偿诉讼

主编 / 祝铭山

最高人民法院原副院长、一级大法官，现任全国人民代表大会常务委员会委员、内务司法委员会副主任

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政赔偿诉讼/祝铭山主编. —北京: 中国法制出版社,
2004.9

(典型案例与法律适用)

ISBN 7 - 80182 - 369 - 9

I. 行… II. 祝… III. ①行政赔偿 - 案例 - 汇编
- 中国 ②行政赔偿 - 法律适用 - 中国 IV. D923.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 075423 号

典型案例与法律适用

行政赔偿诉讼

XINGZHENG PEICHANG SUSONG

主编/祝铭山

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2004 年 9 月第 1 版

印张/ 11.5 字数/ 246 千

2004 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80182 - 369 - 9/D·1335

定价: 23.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66062741

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66062738

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

主要评析人：

金俊银	赵明章	魏永耀
子建岩	李春莲	崔巍
汪本雄	蒋均太	刘素梅
杨善明	宋炉安	吕召
刘希星	庞忠	李振好

编辑说明

“例以辅律，非以破律”，案例对审判工作的指导意义和参考价值始终被我国各级法院所重视。《最高人民法院公报》每期都载有由最高人民法院批准或者经最高人民法院审判委员会讨论通过的案例，要求各级法院在审判工作中加以参考；从2000年开始，最高人民法院向社会公开裁判文书；最高人民法院中国应用法学研究所自1992年开始，编辑出版《人民法院案例选》。

我们经过将近一年时间的努力，推出本套丛书。在编辑的过程中，我们试图使丛书具有以下鲜明的特点：

一、案例典型、真实。所选案例多属于《最高人民法院公报》、最高人民法院及其业务庭通过其他形式公布的案例。每一个案例都尽可能具有典型性。为了方便使用，我们归纳了每个案例的要旨，并作为“问题提示”列于案例之前。案例均保持真实性。涉及未成年人、个人隐私等内容的案件，隐去了部分真实姓名。

二、评析权威。除了《最高人民法院公报》案例和最高人民法院公布的裁判文书，其他案例均由主审法官或者专家对核心法律问题作出权威评析，尤其注重阐释专业领域的热点或疑难问题。

三、法律文件全面。“法律适用”部分具体分为[法律·法规·规章]、[司法解释]、[请示答复]、[地方规范性文件]、

[司法政策]。其中最高人民法院对下级法院关于法律适用问题请示所作的答复、地方法院公布的司法文件、各级法院对审理某一类型案件的调研成果等内容，也是本套丛书比较独特的地方。

四、丛书分类细致、合理。本套丛书根据民事、刑事和行政案件的不同类型（案由），分别单独成册。第一批推出民事类丛书共43种，第二批推出刑事类丛书共26种，现推出第三批行政类丛书。

需要说明的是，有些案例是在新的相关法律出台之前作出裁判的，因此在裁判和评析中可能会出现旧法的有关条款，但其所涉及的法律问题依然重要，所以我们也有选择地收入了此类案例，评析时以分析法律问题为主要目的。在“法律适用”部分则列出最新法律依据。请读者在使用过程中注意。

在编辑的过程中，最高人民法院很多法官都给予了热情的帮助和支持，我们表示诚挚的谢意。我们衷心希望这套丛书能为司法实践经验的积累、总结和传播略尽绵薄之力。

由于编者水平有限，缺陷之处，敬请指正，也期待广大读者的回应（书后附有“读者调查问卷”）。

二〇〇四年九月

目 录

第一部分 典型案例

1. 法国振亚进出口公司诉东兴市工商局对其财物采取
行政强制措施并请求行政赔偿案 (1 - 1)

问题提示：行政机关的行政查封行为间接造成非查封物损失的，对这部分损失相对人有无赔偿请求权？

2. 戴其漠等人诉龙岩市公安局新罗分局违法强制要求
行政赔偿案 (1 - 10)

问题提示：公安机关在采取强制措施时，因意外事件造成相对人死亡，是否应负赔偿责任？

3. 银隆宾馆诉鲁山县公安局行政赔偿案 (1 - 20)

问题提示：如何把握公安机关的一般具体行为与刑事侦查行为的界限？

4. 石磊诉永清县城管局行政赔偿案 (1-32)

问题提示：行政机关在执法过程中为与具体行政行为相关的事实行为造成相对人损失的，应否负行政赔偿责任？

5. 曾杰不服邵阳市公安局双清区分局收容教育决定并申请行政赔偿案 (1-38)

问题提示：行政机关作出具体行政行为时运用法律依据有误，该行为如何认定？

6. 汤炳兴诉龙岩市公安局交警支队直属大队违法扣车申请行政赔偿案 (1-43)

问题提示：行政机关具体行政行为侵权，相对人可以请求哪些项目的行政赔偿？

7. 冯聚林诉汝州市人民政府行政侵权赔偿案 (1-48)

问题提示：对于可行使相关行政处罚权的“综合执法”行政主体，其具体行政行为的效力如何认定？

8. 邱永松诉龙岩市劳动教养管理委员会行政赔偿案 (1-54)

问题提示：国家赔偿的前提是什么？赔偿的时间如何确定？

9. 朱新一等诉启东市公安局警员追截车辆行为违法并
申请行政赔偿案 (1-59)

问题提示：对一般的交通违章行为，交通管理部门能否实施追堵措施？

10. 刘世文不服沧州市盐政管理处行政处罚决定请求行
政赔偿案 (1-67)

问题提示：地方规章是否有权设定罚款和没收财物等行政处罚种类？

11. 赵仕英等诉秭归县公安局行政赔偿案 (1-78)

问题提示：司法拘留期间，相对人患病后，因公安机关的不作为而病情加重、死亡的，公安机关应负什么责任？

12. 欧阳国香等不服宜章县市容环境管理监察队强制征
收城市垃圾代运费案 (1-90)

问题提示：如何认定行政机关的具体行政行为是否超越职权？

13. 李伟珍诉钦州市公安局以殴打暴力行为致其子梁永成死亡请求行政赔偿案 (1-95)

问题提示：具体行政行为造成相对人死亡的，什么身份的人具备赔偿请求人的主体资格？

14. 徐素华不服成都市公安局金牛区分局以播放淫秽录像对其予以行政处罚决定案 (1-102)

问题提示：哪个部门有权对出版物是否属于淫秽作出鉴定？

15. 殷美起诉宁海县公安局以刑事侦查为名限制人身自由请求行政赔偿案 (1-107)

问题提示：对公安机关以刑事侦查为名限制人身自由帮助他人逼款索债的行为，能主张请求赔偿吗？

16. 锦州铁路分局锦州车站商业服务公司不服锦州市环境卫生管理处环境卫生管理罚款、扣押货运汽车请求行政赔偿案 (1-114)

问题提示：环卫管理部门是否有权扣押违法者车辆？

17. 虞菊贞等不服长宁区人民政府强制搬迁紧急避险处理决定一并提起行政赔偿案…………… (1-120)

问题提示：什么行政机关具有对辖区内的城市危险房屋管理执法的资格？

18. 张国和等诉闽侯县洋里乡人民政府以违反计划生育对其征收计划生育费并砸坏家具侵犯财产权及要求行政赔偿案…………… (1-125)

问题提示：不服征收计划生育费及损害私有财产的具体行政行为是否必须经复议前置程序才可向法院起诉？

19. 姚正喜对阿克陶县烟酒专卖局以其跨地区批发购销酒为由作出处罚决定不服要求撤销并赔偿损失案…………… (1-133)

问题提示：如何判断行政机关的具体行政行为是否合法？

20. 因警察实施救助行为引起的行政赔偿案件…………… (1-139)

问题提示：赔偿请求人可以单独提起行政赔偿诉讼的条件是什么？

21. 尹琛琰诉“110”不作为请求行政赔偿案 (1-146)

问题提示：民事和行政交叉造成损害的，
行政机关是否应承担赔偿责任？

22. 上海汇兴实业有限公司诉上海浦江海关行政赔偿上
诉案..... (1-152)

问题提示：赔偿请求人单独提起行政赔偿
诉讼时，如何确定所诉具体行政行为已被
确定违法？

23. 徐金林等诉上海市公安局宝山分局行政赔偿案..... (1-159)

问题提示：什么情况下行政赔偿须以赔偿
义务机关先行处理为前提？

24. 赵汉萍不服云南省国家安全厅划拨存款并请求赔偿
案..... (1-167)

问题提示：行政机关在作出具体行政行为
时没有适用相关法律法规或引用不全，在
诉讼过程中再行补充或说明，这种补充适
用能否允许？

25. 张旺诉东南大学不依法履行法定职责请求行政赔偿案..... (1-173)

问题提示：对高校不颁发毕业证书的行为造成的损失，相对人能否提起行政赔偿诉讼？

26. 张雪燕诉德令哈市公安局等行政赔偿案..... (1-184)

问题提示：行政机关联合执法过程中，具体行政行为侵犯相对人的合法权益，使其遭受损害，如何确定由谁承担行政赔偿责任？

27. 颜福国诉常德市城市管理委员会办公室行政赔偿案..... (1-192)

问题提示：具体行政行为违法时，相对人采取过激的对抗行为是否可以视为一种自我救济方式，并予以保护？

28. 古田县大桥锦辉胶粘剂厂诉古田县工商行政管理局违法扣留财物及行政侵权赔偿案..... (1-199)

问题提示：所有行政机关是否都有实施强制扣留财物等具体行政行为的权力？

29. 毛珠兰不服龙岩市公安局行政强制措施及行政赔偿案..... (1-210)

问题提示：公安机关继续盘问以及延长盘问的措施是否属于行政诉讼的受案范围？

30. 黄衍其等不服博白县那卜人民政府迁坟具体行政行为并要求行政赔偿案..... (1-218)

问题提示：如何区别具体行政行为 and 抽象行政行为？

31. 牛建宇请求北京市海淀区人民政府八里庄街道办事处行政赔偿案..... (1-224)

问题提示：街道办事处是否有权查处违法建设、拆除违法建筑物？

32. 周海涛不服道县公安局行政赔偿决定案..... (1-231)

问题提示：因错误收审期间被同监人犯致伤，公安机关应否赔偿？

33. 大德广告公司诉徐州市城市管理委员会不依法履行法定职责附带行政赔偿案..... (1-240)

问题提示：如何认定行政机关的行为构成不履行法定职责？

34. 新疆昊泰实业发展有限公司不服乌鲁木齐市工商局扣留财物并要求赔偿损失案…………… (1-246)

问题提示：行政机关能否仅依据举报材料，不加调查核实就对被举报人采取强制措施？

35. 上海浦东新区建国机械设备拆旧厂诉上海市浦东新区花木镇人民政府行政赔偿再审案…………… (1-253)

问题提示：因对违反法定程序的行政机关强制拆除行为提起行政赔偿诉讼的，哪些项目可以请求赔偿？

36. 中国银行江西省分行江西省南昌市房管局违法办理抵押登记行政赔偿案…………… (1-260)

问题提示：相对人能否对房产行政管理机关因疏忽误登记了房产抵押所造成的损失，请求行政赔偿？

37. 祝云峰诉山东省莘县交通委员会行政检查行政赔偿上诉案…………… (1-271)

问题提示：交通管理部门违规设卡检查车辆造成他人伤亡的，应负什么行政责任？

第二部分 法律适用

[法律·法规·规章]

- 中华人民共和国行政诉讼法…………… (2-1)
(1989年4月4日)
- 中华人民共和国国家赔偿法…………… (2-12)
(1994年5月12日)
- 中华人民共和国行政复议法(节录)…………… (2-19)
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国海关行政赔偿办法…………… (2-20)
(2003年3月24日)
- 司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法…………… (2-34)
(1995年9月8日)
- 工商行政管理机关行政赔偿实施办法…………… (2-40)
(1995年8月1日)

[司法解释]

- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释…………… (2-45)
(2000年3月10日)
- 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定…………… (2-64)
(1997年4月29日)

最高人民法院关于公安机关不履行法定行政职责

是否承担行政赔偿责任问题的批复…………… (2-69)

(2001年6月26日)

最高人民法院关于劳动教养管理所不履行法定职

责是否承担行政赔偿责任问题的批复…………… (2-70)

(2001年7月4日)

[请示答复]

最高人民法院关于受理行政赔偿案件是否收取诉

讼费用的答复…………… (2-71)

(1995年9月18日)