



最新国防动员工作 实务手册

ZUIXINGUOFANGDONGYUANGONGZUO
SHIWUSHOUCE

中国知识出版社



GUANGDONG
SHI WU SHOU

ISBN 988-97835-8-4



9 789889 783587 >

编 委 会

主 编：王建国

副主编：李志光 王 曦

编 委：刘 华 李 斌 李 平 史 刚

张志明 周宏新 胡志宏 马记超

姜艳穴 李少伟 赵 诚 侯高军

杨 林 汪 洋 刘永桐 王 诚

前 言

进入 21 世纪以来,国际形势总体趋向缓和。和平与发展仍然是当今世界的两大主题,新的世界大战在一个较长的时期内有可能打不起来。但是,天下并不太平,霸权主义和强权政治依然存在,局部军事冲突连绵不断,新的战火不断燃起,去年爆发的伊拉克战争至今余波未尽。在海峡对岸的台湾,“台独”势力十分猖獗,局势变得更加复杂,对我完成祖国统一大业构成了严重障碍。在我国西部及周边地区,还存在恐怖主义、分裂主义、极端主义“三股势力”,对我安全构成严重威胁。我们必须居安思危,加快国防和军队现代化建设的步伐,加强国防动员建设,不断增强国家的综合国力,为反对霸权主义和强权政治,完成祖国统一大业做好充分准备。国防动员工作是国防建设的一个重要方面。加强国防动员工作,增强国防动员能力,是建设现代化国防的重要措施,是遏制和赢得战争的基本手段。做好新形势下国防动员工作,是适应国际形势发展和我国安全环境变化的迫切需要。当前,特别是在我国常备军数量进一步减少和经济还不很发达的情况下,保持一定的国防实力,必须充分发挥人民战争的优势,在建设精干的常备军的同时,建设强大的国防动员力量,这是贯彻人民战争思想的具体体现。只有大力加强国防动员工作,才能保证一旦有战争爆发,通过应急动员,迅速实现由平时体制转入战时体制,把国防潜力转化为军事实力,为打赢现代化战争特别是高技术条件下的局部战争提供雄厚的物质基础和充足的兵员补充。因此,我们一定要从战略的高度,从全局的高度来认识国防动员工作的重要性,要以对国家和民族高度负责的态度,将其切实摆到战略位置上,认真自觉地抓好各项国防动员工作的落实。

动员与战争相伴,有战争就有动员。在现代高技术局部战争中,战争动员仍是影响战争全局、制约战争进程、决定战争胜负的重要因素。它的战略地位将更加突出,作用将更加明显。这是因为,首先,高技术局部战争更加强调优势制胜这样一个战争的基本规律,谋求战争的实力及潜力优势仍然是战争指导者所要解决的主要问题,战争动员正是达成战略优势的桥梁。其次,高技术局部战争仍然是战争双方经济实力的较量。双方的经济实力,不仅决定了各自军队的高技术武器装备水平,也决定了他们的战略和战法,而动员

则是把握战争经济命脉的“胜负手”。第三,还有一个时代性的原因,即在和平与发展成为当今世界的主题,而战争威胁依然存在的今天,大多数国家都已经把国防建设的战略指导思想调整到和平建设的轨道上来,常备国防力量被大大压缩,寓战争潜力于综合国力之中,从而更加依赖有效的战争动员机制,以便遇有战事,通过动员使国防能力迅速释放,达到应付战争的要求。

该书以毛泽东人民战争思想和“三个代表”重要思想为指导,以军委新时期军事战略方针为依据,针对现代战争的特点,紧密结合我国的实际,着眼于积极的军事斗争准备、着眼于打赢高技术条件下的局部战争、着眼于信息时代国防动员的理论思考、着眼于国防动员建设的现实需求,站在加强国防动员建设的战略高度。

我们一定要在以胡锦涛总书记为核心的党中央、中央军委领导下,与时俱进,开拓进取,坚持人民战争思想不动摇,坚持用“三个代表”重要思想统揽国防动员建设,坚持用科学的发展观组织指导国防动员工作,使国防动员工作有一个跨越式发展。

该书在编写过程中得到了总参动员部、国家人防办、国家国民经济动员研发中心和北京军区作战部、内蒙古军区、河北省军区等单位领导和机关同志们的大力支持,并对该书进行了认真审定。从而大大地增强了该书的权威性和适用性。

由于缺乏经验和水平所限,该书会存在一些不足,恳请读者提出宝贵意见,以便修改补充,臻于完善。谢谢!

编 者

2006年2月

目 录

民用运力国防动员条例	(1)
------------	-----

第一篇 国防动员基础

第一章 概 论	(11)
第二章 国防动员教育	(17)
第一节 战略目标	(17)
第二节 战略原则	(19)
第三节 指导方针	(25)
第三章 国防动员的实施原则	(28)
第一节 完善机制	(28)
第二节 充分准备	(29)
第三节 快速应急	(31)
第四节 法规配套	(33)
第四章 政治动员	(35)
第一节 宣传、教育群众——凝聚精神力量的重要措施	(36)
第二节 群众工作——党和政府的一项政治任务	(40)
第三节 巩固和扩大统一战线——政治动员的基本策略	(43)
第五章 国家经济与综合物力动员	(48)
第一节 建立巩固的经济动员基础,是马克思主义战争动员的基本思想	(48)
第二节 建立巩固的国家经济动员基础,是毛泽东战争经济动员思想的发展	(49)
第三节 正确处理国防动员与经济建设的关系	(50)
第四节 建立独立完整的国防科技和国防工业体系	(53)
第六章 综合国力国防动员	(57)

第一节 未来战争是综合国力的对抗	(57)
第二节 必须提高经济实力、国防实力和民族凝聚力	(61)
第三节 增强国防动员能力,发挥实战和威慑功能	(66)
第七章 人民防空动员	(69)
第八章 国防动员法制	(78)
第一节 进一步完善国防动员体制	(78)
第二节 进一步完善国防动员法规体系	(83)
第九章 武装力量动员	(87)
第十章 国防动员战略地位	(97)
第一节 世界并不安宁,国防动员建设不可放松	(97)
第二节 统一祖国的大业和反对民族分裂赋予了国防动员神圣使命	(101)
第三节 保卫边境和海洋权益的繁重任务,对国防动员提出了新的要求	(104)
第四节 非战争动员行动增多,要求国防动员职能向平时拓展	(107)

第二篇 战争动员

第一章 概 论	(113)
第二章 战争动员的产生与发展	(124)
第三章 战争动员的战略意义	(136)
第四章 战争动员的类型和实施程序	(144)
第五章 战争动员的制约因素	(151)
第六章 战争动员的原则与体制	(159)
第一节 战争动员的原则	(159)
第二节 战争动员领导体制	(168)
第七章 战争动员计划	(175)
第八章 战争动员实施	(183)
第一节 政治动员	(183)
第二节 经济动员	(190)
第三节 邮电通信动员	(199)
第四节 交通运输动员	(205)
第五节 医药卫生动员	(210)
第六节 支前动员	(215)
第七节 复员	(221)

第三篇 国民经济动员

第一章 概 论	(231)
第一节 国民经济动员学研究的对象	(231)
第二节 国民经济动员学研究的内容和任务	(238)
第三节 研究国民经济动员的原则和方法	(240)
第四节 国民经济动员的基本特征	(244)
第五节 国民经济动员的主要规律	(249)
第六节 国民经济动员的地位	(251)
第七节 国民经济动员的功能	(254)
第二章 国民经济动员发展	(261)
第一节 国民经济动员形成条件	(261)
第二节 国民经济动员萌发时期	(261)
第三节 国民经济动员形成时期	(265)
第四节 冷战时期国民经济动员的客观环境	(270)
第五节 冷战时期部分国家的国民经济动员	(274)
第六节 冷战时期国民经济动员的经验教训	(279)
第七节 50年代国民经济动员建设	(284)
第八节 60—70年代国民经济动员建设	(288)
第九节 70年代末以来国民经济动员建设	(294)
第三章 国民经济动员内容	(300)
第一节 财政金融动员	(300)
第二节 财政金融动员的内容及作用	(300)
第三节 财政金融动员的财力来源	(302)
第四节 战略物资动员	(308)
第五节 科学技术动员	(313)
第六节 农业动员	(319)
第七节 工业动员	(326)
第四章 国民经济动员活动国民经济动员潜力和能力	(335)
第一节 国民经济动员准备	(345)
第二节 国民经济动员实施	(370)
第五章 国民经济动员体制	(381)

第一节	国民经济动员管理	(381)
第二节	国民经济动员体制	(383)
第三节	中国国民经济动员体制的沿革及重构	(386)
第四节	国民经济动员组织体制及其作用	(391)
第五节	国民经济动员组织体制的构成及职能	(394)
第六节	国民经济动员组织体制的发展趋势	(396)
第六章	国民经济动员制约因素	(399)
第一节	军事战略与国民经济动员的关系	(399)
第二节	部分国家的军事战略与国民经济动员	(403)
第三节	中国的军事战略与国民经济动员	(407)
第四节	国民经济体制与国民经济动员的关系	(409)
第五节	国民经济体制制约国民经济动员的历史回顾	(411)
第六节	中国经济体制改革与经济动员准备	(416)
第七节	对外经济关系与经济动员基础	(418)
第八节	对外经济关系与国民经济动员实施	(421)
第九节	发展对外经济关系,加强国民经济动员准备	(423)
第七章	国民经济动员发展趋势	(427)
第一节	1 世纪国民经济动员的基本趋势	(427)
第二节	局部经济动员成为国民经济动员的主要形式	(429)
第三节	提高快速反应能力成为国民经济动员的核心问题	(430)
第四节	技术动员成为国民经济动员的主要任务	(432)
第五节	“平战结合、军民兼容”成为国民经济动员的基本原则	(434)
第六节	中国国民经济动员的战略环境	(437)
第七节	中国国民经济动员战略目标的选择	(441)
第八节	实现国民经济动员战略目标的基本策略	(444)
第九节	实现国民经济动员战略目标的主要措施	(448)

第四篇 军队政治工作动员工作

第一章	概 论	(457)
第一节	军队政治工作学的研究对象、领域和理论基础	(457)
第二节	军队政治工作学的本质、特点和规律	(460)
第三节	军队政治工作的基本原则	(466)
第四节	军队政治工作的根本作风和方法	(474)

第五节 军队政治工作的主要内容	(477)
第二章 军队政治工作的本质	(480)
第一节 民主革命时期的军队政治工作	(480)
第二节 社会主义建设时期的军队政治工作	(488)
第三章 军队政治工作的地位和作用	(497)
第一节 军队政治工作是我军的生命线	(497)
第二节 军队政治工作的地位	(499)
第三节 军队政治工作的作用	(504)
第四章 军队政治工作的原则和规律	(509)
第一节 概述	(509)
第二节 基本问题	(515)
第五章 军队政治工作的内涵	(529)
第一节 概 述	(529)
第二节 工作内涵	(529)
第六章 军队政治工作的组织和运行机制	(535)
第一节 概 述	(535)
第二节 组织和运行机制	(536)
第七章 军队政治工作的作风和方法	(551)
第一节 概 述	(551)
第二节 作风与方法	(553)
第八章 军队政治工作面临的形势和任务	(559)
第一节 国际局势的演变,政治工作面临新挑战	(559)
第二节 国内社会环境的变革,政治工作面临新考验	(561)
第三节 我军建设指导思想的战略性转变,政治工作面临新课题	(563)
第四节 在继承创新中加强军队政治工作	(567)

第五篇 军队宣传工作

第一章 概 论	(571)
第一节 军队宣传工作的性质和作用	(571)
第二节 军队宣传工作的证务和指针	(576)
第三节 军队宣传工作的原则和纪律	(584)
第四节 学习研究军队宣传工作的意义	(593)

第二章 军队宣传工作的使命	(595)
第一节 “打得赢”与“不变质”的辩证关系	(595)
第二节 为“打得赢”提供强大的精神动力	(599)
第三节 为“不变质”提供可靠的政治保证	(603)
第三章 军队宣传工作理论	(612)
第一节 用邓小平理论武装全军是思想政治教育的根本任务	(612)
第二节 用邓小平理论武装全军必须遵循的基本原则	(615)
第三节 邓小平理论教育的组织指导	(617)
第四节 党委中心组理论学习的服务保障	(623)
第四章 军队宣传工作的根本目标和指导原则	(628)
第一节 思想政治教育的根本目标	(628)
第二节 从实际出发确定基层思想政治教育的内容	(631)
第三节 新形势下思想政治教育的指导原则	(634)
第五章 军队宣传工作内容	(640)
第一节 高技术战争中宣传工作的特点、任务和要求	(640)
第二节 高技术战争的政治动员	(646)
第三节 高技术战争中的士气激励	(651)
第六章 军队宣传队伍建设	(656)
第一节 宣传干部的素质要求	(656)
第二节 宣传干部的培养提高	(663)
第三节 宣传干部的管理使用	(666)

第六篇 国防动员与军事教育

第一章 国家安全	(671)
第一节 我国地缘环境和海洋国土观念	(671)
第二节 我国安全环境中存在着不安全因素	(674)
第三节 祖国统一面临严峻挑战	(680)
第二章 古代军事思想与现代军事思想	(690)
第一节 军事思想概述	(690)
第二节 毛泽东军事思想	(698)
第三节 邓小平新时期军队建设思想	(712)
第四节 江泽民关于国防与军队建设的重要论述	(722)

第三章 军事高技术知识	(726)
第一节 军事高技术概述	(726)
第二节 军事高技术在军事上的应用	(731)
第三节 军事高技术在现代作战中的地位及影响	(752)
第四章 我国国防	(759)
第一节 国防概述	(759)
第二节 国防历史	(761)
第三节 新中国国防建设	(766)
第五章 军事地形与定向运动	(775)
第一节 地形图基本知识	(775)
第二节 现地使用地图	(788)
第三节 地形对作战行动影响	(794)
第四节 定向运动	(797)
第六章 高技术战争与战争简史	(805)
第一节 高技术战争的形成与发展	(805)
第二节 高技术战争的基本特点	(808)
第三节 高技术战争的主要作战样式	(814)
第四节 高技术战争对军事领域变革的影响	(818)

第七篇 地方武装机关国防动员工作

第一章 概 论	(833)
第一节 人民武装工作的性质和任务	(833)
第二节 人民武装工作的特点	(835)
第三节 人民武装工作的历史沿革	(837)
第四节 人民武装工作的地位和作用	(840)
第五节 人民武装工作的指导思想和基本原则	(844)
第二章 民兵工作	(854)
第一节 民兵的性质和任务	(854)
第二节 民兵工作的地位作用	(857)
第三节 民兵工作的标准、内容和任务	(861)
第四节 民兵工作的指导思想、方针和基本原则	(864)
第三章 民兵战备工作	(874)

第一节 民兵战备工作的指导思想、原则及任务	(874)
第二节 民兵战备执勤的组织形式及战备等级规定	(889)
第三节 民兵战备执勤的审批	(890)
第四节 民兵战备执勤的要求及应处理好的几个关系	(892)
第五节 民兵战备执勤方案的拟制	(897)
第四章 兵役工作	(901)
第一节 我国的兵役制度	(901)
第二节 征兵工作	(908)
第三节 预备役登记工作	(929)
第五章 兵员动员工作	(935)
第一节 兵员动员的地位作用	(935)
第二节 兵员动员的基本形式和分类	(938)
第三节 兵员动员的基本原则	(941)
第四节 兵员动员准备	(948)
第五节 兵员动员实施	(957)
第六节 动员集结	(962)
第七节 转服现役	(968)
第六章 人民武装工作领导体制	(971)
第一节 党和国家对人民武装工作的领导	(971)
第二节 人民武装工作议事协调机构	(978)
第三节 人民武装工作领导指挥机构及其职能	(981)
第七章 人民武装工作法规建设	(988)
第一节 人民武装工作的基本法规	(988)
第二节 人民武装工作的专门法规	(1004)
第三节 人民武装工作的地方性法规	(1007)

第八篇 信息化时代的国防动员建设

第一章 概 论	(1013)
第一节 信息化国防动员的基本概念	(1014)
第二节 信息化国防动员的演变与发展	(1016)
第三节 信息化国防动员的基本内涵	(1023)
第二章 信息化国防动员的基本特征	(1025)

第一节 动员体制一体化	(1025)
第二节 动员指挥自动化	(1026)
第三节 动员目标精确化	(1028)
第四节 动员内容系统化	(1030)
第五节 动员方式网络化	(1032)
第六节 动员潜力数字化	(1033)
第七节 动员要素社会化	(1033)
第八节 平战转换瞬息化	(1034)
第三章 信息化国防动员的基本要求	(1037)
第一节 以军事需求为牵引	(1037)
第二节 以社会经济发展为依托	(1038)
第三节 以综合集成为重点	(1040)
第四节 以跨越式发展为动力	(1042)
第五节 以法制建设为保障	(1048)
第四章 信息化国防动员的任务	(1050)
第一节 信息化国防动员的基本任务	(1050)
第二节 信息化国防动员力量的系统任务	(1057)
第三节 信息化国防动员力量体系的编成及运用	(1076)
第五章 信息化国防动员的基本原则	(1077)
第一节 信息主导	(1077)
第二节 系统集成	(1078)
第三节 虚拟实践	(1079)
第四节 远近兼顾	(1080)
第五节 军地结合	(1081)
第六节 以民促军	(1082)
第七节 整体配套	(1083)
第八节 建用统一	(1085)
第六章 信息化国防动员的基本形式	(1087)
第一节 按动员阶段实施动员	(1087)
第二节 按动员等级实施动员	(1088)
第三节 按动员任务实施动员	(1092)
第四节 按动员资源实施动员	(1093)
第五节 按动员时序实施动员	(1095)

第七章 信息反馈经国防动员的组织指挥	(1099)
第一节 建立军地结合的领导体制	(1099)
第二节 构建网络一体的指挥体系	(1100)
第三节 采取灵活应变的指挥方式	(1105)

第九篇 国防动员相关法律法规

中华人民共和国国防法	(1113)
中华人民共和国国防教育法	(1121)
中华人民共和国人民防空法	(1126)

**中华人民共和国国务院、
中华人民共和国中央军事委员会令**
(第 391 号)

现公布《民用运力国防动员条例》，自 2004 年 1 月 1 日起施行。

国务院总理 温家宝
中央军委主席 江泽民
二〇〇三年九月十一日

民用运力国防动员条例

第一章 总 则

第一条 为了维护国家主权、统一、领土完整和安全，保证有效地组织和实施民用运力国防动员，根据《中华人民共和国国防法》和其他有关法律，制定本条例。

第二条 民用运力国防动员，包括动员准备和动员实施。

在战时及平时特殊情况下，根据国防动员需要，国家有权依法对机关、社会团体、企业、事业单位和公民个人（以下简称单位和个人）所拥有或者管理的民用运载工具及相关设备、设施、人员，进行统一组织和调用。

国家在和平时期进行民用运力国防动员准备，增强动员潜力，保障战时及平时特殊情况下实施民用运力国防动员的需要。

第三条 一切拥有或者管理民用运力的单位和个人都应当依法履行民用运力国防动员义务。

因履行民用运力国防动员义务而遭受直接财产损失、人员伤亡的，依法享有获得补偿、抚恤的权利。

第四条 国家国防动员机构在国务院和中央军事委员会领导下,负责组织领导全国的民用运力国防动员工作。

军区国防动员机构负责组织领导本区域的民用运力国防动员工作。

县级以上地方各级国防动员机构负责组织领导本行政区域的民用运力国防动员工作。

第五条 国家国防交通主管机构负责具体实施全国的民用运力国防动员工作。

军区国防交通主管机构负责具体实施本区域的有关民用运力国防动员工作。

县级以上地方各级人民政府国防交通主管机构负责具体实施本行政区域的民用运力国防动员工作。

第六条 各级国民经济动员机构、人民武装动员机构和县级以上人民政府交通运输管理部门以及其他有关部门在各自的职责范围内,负责有关的民用运力国防动员工作。

第七条 县级以上各级人民政府应当采取有效措施,加强民用运力国防动员准备工作,将民用运力国防动员准备工作纳入国民经济和社会发展规划,增强动员潜力,支持和督促其有关部门依法履行职责,落实民用运力国防动员的各项工作。

第八条 国家支持、鼓励单位和个人建造、购买、经营平战结合的民用运载工具及相关设备,按照有关规定给予扶持。

第九条 单位和个人在民用运力国防动员工作中做出突出贡献,有下列情形之一的,依照国家和地方有关规定给予表彰、奖励:

- (一)提供重要或者急需的民用运力,在保障军事行动中作用明显的;
- (二)组织和开展民用运力国防动员活动,取得突出成绩的;
- (三)坚决执行民用运力国防动员命令,克服困难,出色完成任务的;
- (四)勇于同干扰和破坏民用运力国防动员的行为作斗争,避免重大损失的;
- (五)在民用运载工具及相关设备贯彻国防要求或者加装改造方面,有重大发明创造,军事或者经济效益显著的。

第二章 民用运力国防动员的准备

第十条 国家国防交通主管机构应当会同国家国民经济动员机构、国务院交通运输管理部门和其他有关部门、军队有关部门,根据民用运载工具及相关设备的设计、建造情况,按照突出重点、注重实效的原则,拟订新建民用运载工具及相关设备贯彻国防要求的总体规划,报国家国防动员机构批准。

国家国民经济动员机构应当根据批准的总体规划,拟订新建民用运载工具及相关设备贯彻国防要求的具体实施计划并组织实施。

第十一条 国务院交通运输管理部门和其他有关部门,省、自治区、直辖市人民政