



洛阳市社会科学重点研究课题

新农村 新研究

白选杰 徐江平 乔文祥 等著



西南交通大学出版社

[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村 新研究 / 白选杰等著. —成都: 西南交通大学出版社, 2007.10

ISBN 978-7-81104-781-3

I. 新… II. 白… III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 156901 号

Xinnongcun Xinyanjiu

新农村 新研究

白选杰 徐江平 乔文祥 等著

责任编辑	周欣 蔡蕾
封面设计	翼虎书装
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蓉军广告印务有限责任公司
成品尺寸	146 mm×208 mm
印 张	15.062 5
字 数	462 千字
版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81104-781-3
定 价	48.00 元

图书如有印装问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

农业和工业协调发展，农民和城市居民共同富裕，农村和城市共同繁荣是科学发展观的重要内涵。加快农业发展，缩小城乡差别，让农民尽快富裕起来，不仅是党中央国务院作出的重大决策，同时也是各级政府的工作重点和全国人民的共同心愿。当前，农业、农民、农村问题之所以成为上至党中央国务院下至各级政府及广大人民群众高度重视的问题，重要的原因在于：我国农业虽然取得了长足的发展，但其发展速度与国民经济其他行业不同步；农民的收入虽然有了大幅度的提高，但无论是绝对值还是相对值，与城市居民相比，差距仍然很大；农村的面貌虽然发生了相当大的变化，但与飞速发展的城市相比，其差距不言而喻。农业太需要重视了，农民太需要关怀了，农村太需要关注了。基于我国农业发展滞后，农村和城市差距较大的现实，才使得很多人大声疾呼：不要再仅把重视农业、关怀农民和关注农村写在文件里，编在规划中了，应该把重视农业、关怀农民和关注农村落实到具体行动上去。

为了从根本上改变农业发展滞后的状况，实现农业生产现代化，为了真正让农民增产增收，过上富裕的生活，为了真正让改革发展的成果惠及农村，彻底改变农村的落后面貌，党中央国务院根据我国经济社会已经发展到了城市支持农村、工业反哺农业的历史性转折的现实，不失时机地提出了建设社会主义新农村的战略决策，并且围绕如何建设社会主义新农村制定了一系列方针政策、目标任务和方法措施。洛阳地处河南省的西部，改革开放以来，洛阳农业取得了长足的进步，农民的生活水平有了很大的提高，但毋庸讳言，与国内外先进地区相比，无论是洛

阳农业的现代化水平还是洛阳农民生活的富裕程度、洛阳农村的村容村貌，都还与之存在着相当大的差距。洛阳特殊的地理位置、生态环境、农业生产条件、人文社会状况，决定了洛阳社会主义新农村建设必须首先对相关问题进行深入的调查研究，然后才能因地制宜地描绘出适合洛阳实际的社会主义新农村建设的宏伟蓝图，并制定出卓有成效的方法措施。正是由于对洛阳农业和洛阳农民的深深牵挂，以及对洛阳新农村建设工作的满腔热情，使得笔者承担了题为“加快洛阳社会主义新农村建设研究”的2006年洛阳市社会科学重点调研课题。笔者期望通过这项调研，以摸清洛阳社会主义新农村建设过程中存在的主要问题，为洛阳市社会主义新农村建设描绘规划蓝图和制定具体的策略措施作出力所能及的贡献。

调研工作是相当艰苦的，但通过对洛阳社会主义新农村建设相关部门的走访调查，尤其是通过对洛阳基层村镇的实地考察和与贫苦农民的倾心交谈，使笔者深深地认识到了洛阳社会主义新农村建设的重要性、必要性、艰难性和复杂性，对洛阳建设社会主义新农村的难点、焦点和要点有了更加理性的认识。同时，也为撰写调研报告打下了坚实的基础。

撰写研究报告力图体现：基本理论与具体策略措施相统一，相关因素分析与策略措施技术相结合。力求达到：经济建设策略密切结合实际，应用性强，社会发展理论深入浅出，形成完整体系。努力做到：既在某一领域提出切实可行的应用措施，又使具体措施建立在科学理论基础之上。围绕上述思路，研究报告从以下四个方面展开写作：第一，洛阳社会主义新农村建设的相关理论基础。第二，洛阳社会主义新农村建设的相关因素分析。第三，洛阳社会主义新农村建设的经济技术策略。第四，洛阳社会主义新农村建设的社会建设策略。在研究报告的撰写过程中，力求使洛阳农村经济发展与洛阳农村社会发展相协调，洛阳农村社会建设与洛阳农村经济发展相统一。不过，虽然愿望美好，但最终因水平所限，只能献此粗浅之作，虽了心愿，但留下几许遗憾。

由于本项研究课题涉及农村经济建设、文化建设、政治建设和社会建设的大型重点研究课题，故受到了洛阳市委市政府的特别关注。根据

洛阳市委市政府的意见，本项目研究成立了多单位、多学科、多层面人员参加的课题调查研究协作组。本协作组的乔文祥、张赞平负责课题研究的组织领导工作，同时参加课题研究子项目的调研和研究报告的撰写。白选杰、徐江平是本课题研究的业务主持人。上述四位同志是本书的主编。其中，白选杰撰写了第一至第七章、第八章第四节的八至十五、第十三章和第十七、十八章。徐江平撰写了第八章（不包括第四节的八至十五）。张赞平撰写了第十一章。根据洛阳市社会科学研究规划办公室的意见，课题研究协作组把整个项目研究分成了若干个子项目，王建红、牛献伟、申灿庭、张小桥、李文彬、李青海、李国强、赵红恩、徐保卫、柴铁民作为课题研究协作组成员，分别承担了与自己专业相符的子课题的调查研究工作。同时，这几位同志也是本书的副主编，各自撰写了自己所承担的调研任务的相关章节，协助主编做了大量谋篇策划和修改通稿的工作。经过课题组的多次研讨、分工撰写和反复修改，在洛阳市委市政府的大力支持下，研究报告终于出版发行了。愿以此书献给所有关心洛阳社会主义新农村建设的人，更愿此书能为洛阳社会主义新农村建设贡献出微薄的力量。本书初稿完成后，由白选杰同志对全书进行了统稿定稿。

本书在撰写过程中参阅了很多作者的著作和论文，限于篇幅，书后没有详细列录作者姓名，在此向各位作者致以歉意并表示衷心的感谢。在本书的出版过程中，得到了西南交通大学出版社的大力支持，在此致以深深的谢意。

白选杰

于洛阳理工学院

2007年9月10日

目 录

第一章 洛阳社会主义新农村建设的重要意义及理论指导	1
第一节 洛阳社会主义新农村建设的重要意义	2
第二节 洛阳社会主义新农村建设的理论指导	8
第二章 对洛阳社会主义新农村建设的分析	24
第一节 洛阳社会主义新农村建设取得的伟大成就	24
第二节 洛阳社会主义新农村建设存在的主要问题	29
第三章 落实相关惠农政策推进新农村建设	33
第一节 落实中央制定的惠农政策	33
第二节 落实河南省制定的惠农政策	36
第三节 落实洛阳市制定的惠农政策	42
第四章 搞好洛阳农业基础设施建设推进新农村建设	44
第一节 农业基础设施的重要作用	44
第二节 我国农业基础设施普遍存在的问题	46
第三节 中央关于加强农业基础设施建设的总体部署	49
第四节 洛阳农业基础设施建设的主要工作	51
第五节 农村重点工程建设	54
第五章 搞好新型农民培训工作推进新农村建设	58
第一节 农民培训工作的重要意义	58
第二节 新型农民培训的指导思想和目标任务	59
第三节 新型农民培训的原则和培训体系的建立	60
第四节 新型农民培训质量保障机制和投入机制的建立	62

第五节 洛阳新型农民培训的组织实施	65
第六章 搞好农业科技创新与普及工作推进新农村建设	68
第一节 农业科技创新的重要作用	68
第二节 我国农业科技创新的总体思路与部署	70
第三节 农业科技创新的方向措施	72
第四节 洛阳农业技术服务工作	74
第七章 搞好村镇建设规划工作推进新农村建设	82
第一节 洛阳村镇建设规划概述	82
第二节 洛阳村镇建设的总体规划	95
第三节 洛阳村庄建设规划	108
第四节 洛阳新农村建设中的旧村镇改造	117
第八章 发展县域经济推进新农村建设	123
第一节 洛阳县域经济的特点及其作用	123
第二节 洛阳发展县域经济的条件分析	132
第三节 洛阳发展县域经济的原则和依据	139
第四节 发展县域经济的策略措施	142
第九章 搞好农村扶贫工作推进新农村建设	245
第一节 洛阳农村扶贫开发的历史定位和重要意义	246
第二节 洛阳农村扶贫开发的基本思路及工作重点	248
第三节 洛阳农村扶贫开发取得的成绩及未来的任务	252
第四节 搞好洛阳农村扶贫工作	258
第十章 搞好种植业的结构调整及农业产业化工作推进新农村建设	265
第一节 搞好洛阳农业结构调整	266
第二节 搞好洛阳农业产业化工作	276
第十一章 搞好林业及畜牧业工作推进新农村建设	284
第一节 搞好洛阳市林业工作	284
第二节 搞好洛阳畜牧业工作	301
第十二章 深化农村改革推进新农村建设	307

第一节	深化农村改革应遵从的基本原则	307
第二节	深化乡镇财政管理制度改革	312
第三节	稳定和完善农村基本经营体制	315
第四节	深化农村税费及金融改革	323
第十三章	搞好农村社会事业推进新农村建设	328
第一节	搞好农村义务教育	328
第二节	发展农村卫生事业	330
第三节	搞好农村文化事业	337
第四节	建立农村社会保障制度	346
第十四章	加强农村民主政治建设推进新农村建设	351
第一节	扩大农村基层民主	351
第二节	健全村民自治机制	354
第三节	培育农村新型中介组织	363
第十五章	贯彻和谐社会理念推进新农村建设	366
第一节	和谐社会主义新农村的标志和主要任务	366
第二节	维护家庭、邻里关系	368
第三节	把握当前农村群众工作的特点	372
第四节	做好农村群众工作	380
第十六章	加强党的领导推进新农村建设	389
第一节	农村基层党组织的重要地位	389
第二节	新农村建设对农村广大党员的新要求	393
第三节	农村广大党员的先锋模范作用	396
第四节	加强党对社会主义新农村建设的领导	398
第五节	完善农村基层党组织的自身建设	401
第十七章	抓住新机遇推进新农村建设	413
第一节	洛阳社会主义新农村建设最近取得的成绩与存在的问题	413
第二节	洛阳社会主义新农村建设面临的最新机遇	416
第三节	洛阳社会主义新农村建设的最新举措	419

第十八章	动员统一战线力量推进新农村建设	430
第一节	统一战线服务新农村建设的理论基础	431
第二节	统一战线服务新农村建设的社会资源分析	436
第三节	统一战线服务新农村建设的优势与作用	437
第四节	统一战线服务新农村建设的主要途径	454
第五节	统一战线服务新农村建设存在的问题分析	460
第六节	未来统一战线服务新农村建设的策略思考	465
参考文献		470

第一章 洛阳社会主义新农村建设的 重要意义及理论指导

党的十六届五中全会以加快推进社会主义现代化的全局出发，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调了建设社会主义新农村的重要性，提出了建设社会主义新农村必须做好的农业与农村各项工作，明确了建设社会主义新农村的指导方针。2006年2月14日，胡锦涛总书记在中共中央举办的省部级领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上发表了重要讲话，该讲话从落实科学发展观的战略高度，深刻论述了统筹城乡发展，建设社会主义新农村的重要意义，系统阐述了建设社会主义新农村必须认识和处理好的重大关系，并对扎实推进社会主义新农村建设的主要任务以及加快和改善党的领导提出了明确的要求。2007年1月29日，中共中央国务院发表了《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，这是在新的历史条件下中共中央国务院就我国社会主义新农村建设问题所发表的重要文献，该文献对未来我国社会主义新农村建设作出了重要的部署，提出了新形势下建设社会主义新农村的方针政策。

《洛阳市2006年国民经济与社会发展统计公报》显示：至2006年底，洛阳市的农村人口为465万人，占洛阳市总人口646万人的72%，但如此多的农业人口创造的生产总值却非常低，2006年，洛阳市第一产业的总值为130亿元，仅占洛阳市当年GDP 1 331.7亿元的9.8%，这说明洛阳市农业生产效率很低。2006年，在对洛阳市经济的贡献率中，第一产业的贡献率只有4.8%，远低于第二产业的73.7%和第三产业的21.5%。2006年，洛阳市农民人均纯收入是3 408元，仅为城市居民可

支配收入 11 490 元的 29.6%；农民人均生活消费支出 2 508 元，仅为城市居民人均生活消费支出 7 885 元的 31.8%。上述这些资料反映出这样一个问题：虽然这些年洛阳农村经济发展很快，农民生活水平有了很大的提高，农村面貌发生了巨大的变化，但洛阳仍然是一个农业生产效率低，农业对全市经济增长的贡献率低，农民的收入及支出水平低，农业生产相对落后的地区。相对于洛阳经济社会整体发展的大好形势而言，洛阳农村的发展滞后已经成为一个不争的事实。在这种情况下，如何促进洛阳农村经济社会的快速发展、促进洛阳城乡之间和工农业间的和谐发展、加快洛阳社会主义新农村建设，已成为我们必须认真研究的重要问题。

第一节 洛阳社会主义新农村建设的 重要意义

建设社会主义新农村是我国现代化进程的重大历史任务，结合洛阳经济社会发展的具体情况，加快推进洛阳的社会主义新农村建设步伐，对于实现洛阳经济社会全面协调可持续发展具有十分重要的意义。

一、建设社会主义新农村是新的历史条件下中国 发展的战略决策

建设社会主义新农村，是在全面建设小康社会的关键时期，我国总体上经济发展已经进入以工促农、以城带乡的新阶段，以人为本与构建和谐理念深入人心新形势下，党中央作出的重大决策；是统筹城乡发展，实现“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体化；是我国由总体小康向全面小康迈进的重大举措。

中国进入“工业反哺农业，城市支持农村”的新阶段，是党中央在我国经济发展阶段作出正确判断的基础上得出的科学结论。胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上作出了“两个趋向”的科学判断，即纵观

一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向，而在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业，城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也带有普遍性的趋向。在2004年底的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记进一步指出我国现在总体上已经达到了以工促农、以城带乡的发展阶段，我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持“三农”发展。

从农业、农村的发展环境来看，我国目前总体上已经进入“以工促农、以城带乡”的发展新阶段。党中央、国务院高度重视解决“三农”问题，坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重，作出了建设社会主义新农村的重大部署，全社会形成了同心协力推进农业和农村发展的良好氛围。在发展方略上，加快推进城乡统筹发展；在发展方针上，实施“多予、少取、放活”和工业反哺农业、城市支持农村；在发展政策上，对农民实行普惠政策，逐步建立“以工促农、以城带乡”的长效机制。发展环境的不断改善和优化，为“十一五”农业和农村经济发展带来了重要的战略机遇。

我国的经济实力和综合国力显著增强，是实施“以工促农、以城带乡”战略决策的基础。2005年全年国内生产总值达到18.23万亿元，比上年增长9.9%；财政收入突破3万亿元，增加5232亿元；居民消费价格总水平上涨1.8%。国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。这些数据说明建设社会主义新农村有了强大的经济基础和财政支持，我们完全可以在反哺农业方面有更大的作为。

从建设社会主义新农村的基础条件来说，近年来，党中央、国务院为改善农村的生产生活条件采取了一系列政策措施，积累了有益经验。譬如加大节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏等农村“六小工程”的建设力度，改善农民的生产生活条件。社会事业发展加快，基础设施开始改善，生态建设和环境保护得到加强，一些地方积累了统筹城乡发展的实践经验。这就说明建设社会主义新农村有了较好的基础，只要在既有成就的基础上巩固和加强，新农村的建设

步伐就会迈得更加坚实。

从建设社会主义新农村的政策感召力来说，全社会关心农业、关注农村、关爱农民的良好环境和氛围已经形成，有了广泛的群众和社会基础。最近几年，中央的支农政策力度在逐步加大，制定了一系列更直接、更有力的支持“三农”的重大措施，在社会氛围方面，凝聚全社会之力加快农村发展不仅是农民的期盼，也是全党和全社会的共同认识。

所有这些主客观有利条件都表明，只要我们抓住新机遇，加大推进力度，新农村建设在“十一五”时期就一定能取得较大进展。

当然，条件和机遇并不等于现实，提出问题后还必须着手去解决问题。从中国社会主义发展战略的全局以及建设社会主义新农村的艰巨性、长期性、复杂性来看，提出建设社会主义新农村的目标只是万里长征走出了第一步，更加艰巨、伟大的任务还需要全党逐步推进，逐步完成。

二、建设社会主义新农村是加快我国社会主义现代化建设的重中之重

从农业的状况来看，虽然粮食增产较多，但产需缺口仍然较大，粮食库存持续减少，品种结构矛盾仍比较突出。农业生产资料价格上涨幅度较大，而粮食等农产品价格上涨空间减少，农民增收困难。农田水利建设欠账较多，农业抗灾能力不强，农业基础薄弱的状况没有得到根本性的改变，制约农业和农村的发展的一些深层次矛盾尚未消除。

从农业、农村的深刻变化来看，我国农业和农村的经济发展正在进入战略转变阶段，必须创新发展模式。经过长期的建设和发展，农业综合生产能力大幅度提高，农产品供求基本平衡、丰年有余。农业发展进入了在保障供给的基础上加快推进现代农业建设的新时期。现代农业建设的重大任务迫切要求进一步优化农业和农村经济结构，提升农业科技进步与创新能力，加快农业优质化、区域化、标准化、机械化和服社会化。所有这些都要求我们必须大力推进农业和农村经济增长方式的转变。特别是要逐步提高农民收入、不断改善农村生产生活条件，迫切要求加快农村经济社会的全面协调发展。在这个重要的战略转折期，必须尽快把农

业和农村的经济增长方式转移到依靠科技进步和提高农民素质的轨道上来。

从农业、农村经济发展的重大任务来看，我国农业和农村经济发展仍然处于攻坚爬坡阶段，必须积极应对严峻挑战。建设社会主义新农村是“三农”工作的重大任务，是现阶段“三农”工作的总目标。为了实现建设社会主义新农村的目标和任务，对农业基础作用的要求越来越高。农村工业化和城镇化的快速发展，使农业和农村经济发展的资源、环境等因素的约束力增强。加入世界贸易组织后的过渡期及过渡期结束后国际农产品市场的竞争更加激烈。农业基础设施比较薄弱，城乡二元结构严重制约各种要素在城乡间合理流动，这些因素都影响着农业和农村的经济发展。面对新的发展形势和任务，我们一定要保持清醒的认识，抓住历史机遇，化挑战为动力，切实做好农业和农村经济工作。

三、国民经济的平稳快速发展需要新农村的支撑

保持经济平稳较快发展，避免经济发展中的大起大落，是我们党领导经济工作的重要目标。建设社会主义新农村，发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，不断扩大内需和促进国民经济持续发展。扩大国内需求，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。农村经历了土地承包、税费改革等一系列重大变革，极大地调动了农民的生产积极性，有力地促进了农村生产力的发展，实现了农业生产和农村经济长达 20 多年的稳定高速发展。同时也要看到：我国目前的农业生产力总体水平不高，与支撑国民经济平稳较快发展的要求很不适应。对于我们这个拥有 13 亿人口的大国来说，扩大国内需求是经济发展的长期战略方针和基本立足点。持续较快增加农民收入、提高农民生活水平和质量，是社会主义新农村建设的基本出发点和根本目的，也是“三农”工作的永恒主题。所以，推进社会主义新农村建设，激活农村的巨大需求，不仅是解决当前农村经济发展的突出矛盾和问题的应急之策，更是保证整个国民经济平稳较快发展的长久之计。

四、建设社会主义新农村是构建社会主义和谐社会的基础

村一级是整个农村的细胞。贫困村的存在，是整个社会不和谐的重要因素之一。构建和谐社会的过程就是逐渐消除不和谐社会因素的过程。也就是说，只要每个村特别是贫困村都建成了和谐文明新村，整个农村社会也就基本上变成了和谐社会。因此，构建和谐文明新农村对于构建社会主义和谐社会来说，具有举足轻重的作用。发展农村社会事业是建设新农村十分重要的组成部分。构建和谐社会必须首先建设和谐村镇。这就要求我们必须建设社会主义新农村，加快发展农村各项社会事业，全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件，逐步改变目前城市和农村经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。从和谐社会的全面性看，和谐社会是城乡一体化的和谐，是工业与农业的和谐，是城市居民与农村居民的和谐。农业是国民经济的基础，没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步。社会主义新农村建设与解决“三农”问题是一致的。构建和谐社会必须先建设和谐村镇。对于农村人口仍然占多数的我国来说，如何突破传统农业比较效益低、农民增收困难以及农村贫困等困境，是农业科技发展的主题，也是构建和谐社会的关键环节。在我国，农民占人口的绝大多数，是我们党在农村的依靠力量，也是我国政权最广泛最深厚的群众基础。只有扎实推进农村基层民主政治建设，通过实行村民自治等措施，才能保证农民群众不断获得切实的政治、经济和文化利益。上个世纪90年代，江泽民同志就指出：“农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。过去，广大农民群众和农村干部，为民族解放和国家独立富强立下了丰功伟绩。在现代化建设和改革开放中，他们发挥积极性、创造性，又作出了伟大贡献。工农联盟是我们国家政权的基础。巩固和发展工农联盟，是我们党的一个重要方针，也是我们党的一大政治优势。农村稳定了，农民安居乐业了，也就从根本上保证了我们国家和社会全局的稳定。”2005年2月，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专

题研讨班上的讲话中指出：在我们这样一个农民占多数人口的国家里，农民是否安居乐业，对于社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民日子过好了、素质提高了，广大农村形成安定祥和的局面了，和谐社会的基础就会更牢固，要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持统筹城乡发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，逐步建立有利于改变城乡二元经济结构的体制，稳定、完善和强化对农业的支持政策，加快农业和农村发展，努力实现农民收入稳步增长，促进城乡良性互动、共同发展。2005年城乡居民收入比达3.22:1，绝对额相差7328元。由于农民收入基数低、增速慢，与城市居民的收入差距呈扩大趋势。推进新农村建设，有利于逐步缩小城乡发展差距，进一步缓解社会矛盾，促进社会和谐进步。

五、全面建设小康社会难点在农村，建设社会主义新农村是其根本举措

目前我国达到的小康还存在不平衡性，其主要表现就是城乡之间和地区之间的发展不平衡。2005年，我国农村人口仍占全国人口的57%强，农民人均纯收入只有城镇人均可支配收入的1/3左右，“三农”（农村、农业、农民）问题是全面建设小康社会面临的最大难点。“十六大”报告强调指出：统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。这是一个关系全局的重要判断，也是全面建设小康社会的重要内容。应该看到，在我国社会主义初级阶段，农村尤其不发达。当前，农民增收问题是摆在全国人民面前的头等大事，农民收入上不去，提高农业生产水平，开拓农村市场，改善农民生活就难以实现。我国城市与农村发展差距在拉大，农民人均纯收入增长远远落后于城市人均可支配收入增长，农村文化、科技、教育、卫生、体育等现代文明的发展远远落后于城市。因此，全面建设小康社会，关键在农村，重点和难点也都在农村。在农村七亿多人口中，有3000万人没有解决温饱，还有大约6000万人没有稳定地解

决温饱，合起来将近1个亿。从这个角度来说，中国能不能在未来完成全面建设小康社会的任务，关键在农村、在农民。“十六大”报告在讲到我国正处在社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康时，讲了7个方面存在的问题。除了第一个是总括性的外，其他6个具体的问题中的首要问题就是“城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口还为数不少”，这实际上指的就是当前农村的状况。把发展农村经济，提高农民收入当做全面建设小康社会的重大任务，是非常准确的。

第二节 洛阳社会主义新农村建设的理论指导

建设社会主义新农村是一项伟大的社会实践，需要有科学的理论做指导。加快洛阳社会主义新农村建设步伐，需要我们深刻认识与社会主义新农村建设有关的基本任务、基本原则和长效机制问题。

一、社会主义新农村建设的基本任务

建设社会主义新农村，包括全面加强农村的社会主义经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设和党的建设，是党在农村工作的总体布局。

（一）促进农村经济社会发展，实现农民增收

我国社会主义初级阶段是不发达的阶段，农村尤其不发达。表现在：生产力落后，主要靠手工劳动；市场化程度低，自给、半自给经济占相当比重；农业人口多，就业压力大；科技教育文化落后，文盲、半文盲数量较大；农民生活水平比较低，还有几千万人没有解决温饱；城乡差别大，农村发展也很不平衡。这些特点决定了必须始终把发展农村经济、提高农业生产力水平作为整个农村工作的中心，一切政策都要有利于增强农村经济活力，放手依靠农民改变落后面貌，不断提高农民的物质文化生活水平。