



固原市党建工作系列丛书

六盘山下党旗红

中共固原市委组织部◎编

实践篇



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社



固原市党建工作系列丛书

六盘山下党旗红

中共固原市委组织部◎编

实践篇

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

六盘山下党旗红. 实践篇 / 中共固原市委组织部编. —银川: 宁夏人民出版社, 2009.12

(固原市党建工作系列丛书)

ISBN 978-7-227-04393-5

I. ①六… II. ①中… III. ①中国共产党—党的建设—固原市
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 001931 号

六盘山下党旗红 实践篇

中共固原市委组织部 编

责任编辑 吕 棣

封面设计 石 磊

责任印制 唐 晴

黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开本 720mm×980mm 1/16 印张 21.75 字数 302 千

印刷委托书号(宁) 0007090 印数 3000 册

版次 2009 年 12 月第 1 版 印次 2009 年 12 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04393-5/D·307

总定价 68.00 元

版权所有 翻印必究

编委会

主 任 马金元

副 主 任 李志达 樊大学 李 聪

委 员 马银轩 马爱英 安 祯 虎正中 王旭东

执行编委 樊大学

编纂人员 马成文 杨俊宏 李小勇

前 言

QIAN YAN

坚持从实践中来，再到实践中去，既是工作的指导思想，也是工作的根本方法。《六盘山下党旗红——固原市党建工作系列丛书》之《实践篇》，选编了撤地设市以来固原市各级党组织在推动科学发展、跨越式发展的生动实践中，围绕选干部、配班子，建队伍、聚人才，抓基层、打基础而探索、提炼和总结的理论思考、经验做法等 63 篇。这些成果，体现了固原市各级党组织和广大党员干部解放思想、改革创新的精神和气魄，不畏困难、奋勇争先的勇气和信心，埋头苦干、扎实工作的品格和风貌，是固原市各族人民大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神，为奋力开创固原市党的建设和经济社会发展的新局面而付出的智慧和汗水的结晶，正在而且必将在今后一个时期显现它蓬勃的生机和活力。

实践是没有止境的，探索和思考的脚步也会永不停歇。新的形势和任务，既为党的建设提供了有利条件和新的发展空间，也给各级党组织提出了新的课题和严峻考验。站在新的历史起点上，必须进一步增强政治意识、责任意识、大局意识和服务意识，增强贯彻落实科学发展观的自觉性，从巩固党的执政基础，提高党的执政能力建设的高度，坚持把党的建设放在推动固原市经济社会又好又快发展的实践中去谋划、创新和落实，切实找准党的建设与中心工作的结合点、切入点，继续解放思想、实事求是、与时俱进，努力把党建工作优势转化为发展优势，把党建活力转化为发展活力，把党建成果转化为发展成果，真正把党建工作打造成促进固原建设发展的“第一推动力”和靓丽“名片”。

目 录

MU LU

认真履行“第一责任人”职责 以改革创新精神推进 党建工作科学发展	刘小河/ 1
培育弘扬六盘山精神 奋力推进固原新跨越	刘小河/ 8
深刻把握彭阳党建工作经验内涵 推动固原经济社会 跨越式发展	刘小河/13
关于推进组织工作科学化的几点思考	马金元/20
领导干部要高度重视道德建设	马金元/29
农村基层党建工作 要走科学发展之路	马金元/33
坚持扩大民主 完善选任机制 切实提高选人用人公信度	马金元/46
立足实际 注重创新 不断提升固原市组织工作的整体水平	中共固原市委组织部/51
突出重点 改革创新 为实现跨越式发展提供坚强的组织保证 ——固原市基层党建工作调研报告	中共固原市委组织部/56
宁夏固原市精心打造各具县（区）域特色的党建工作品牌	中共固原市委组织部/66
实行党员目标化管理 建立健全保持先进性的长效机制	中共固原市委组织部/69

带领群众脱贫致富的战斗堡垒

——关于彭阳县农村党的建设工作情况调研报告

..... 中组部党建室 中央政策研究室/74

彭阳县积极完善“四四三”党建工作格局

..... 中央党的建设工作领导小组秘书组/80

海纳百川的力量

——彭阳县以“四个新”为目标开展农村党建工作纪实

..... 连小芳 王建宏/83

深入开展“三级联创”活动 不断提升农村基层组织建设整体水平

..... 中共彭阳县委员会/90

改革创新抓党建 攻坚克难促发展 中共彭阳县委员会/96

建立健全农村基层干部 激励约束机制问题研究

..... 中共固原市委组织部/105

固原“四联双定双评”攻坚克难 谢国苍/119

创新党建工作载体 推进山区新农村建设

——对固原市“四联双定双评”活动的调查

..... 中共固原市委组织部/121

固原村集体经济与村干部报酬“挂钩”

..... 中共固原市委组织部/126

发展壮大村集体经济 加快新农村建设步伐

——固原市发展壮大村集体经济调研报告

..... 中共固原市委组织部/127

宁夏固原市建立农村工作指导员制度 中共固原市委组织部/135

使干部经常受教育 让农民长期得实惠

——固原市 591 名机关干部农村领航 冯 涛/136

固原市推行农村工作指导员制度的实践与思考

..... 中共固原市委组织部/138

固原市农民工群体中的基层党建工作调研报告

..... 中共固原市委组织部/148

推行“三四三”工作方式 全面提升流动党员服务教育	
管理工作水平	中共固原市委组织部/158
创新方式 强化服务 推进流动党员服务教育管理工作	
再上新台阶	中共固原市原州区委组织部/163
党旗高高飘扬在天山脚下	
.....	中共隆德县委组织部/167
党员走千里 组织一线牵	
.....	中共泾源县委组织部/172
结合实际 因地制宜 探索流动党员管理工作的有效途径	
.....	西吉县火石寨乡党委/175
推行民主议事 搭建党组织和党员联系服务群众平台	
.....	中共隆德县委组织部/178
创新党组织设置方式 拓展党组织服务功能	
.....	中共隆德县委组织部/180
认真抓好联系和服务群众工作 不断深化“四个新”创建活动	
.....	中共彭阳县委组织部/184
加强领导 落实责任 确保村级组织活动场所建设试点工作	
如期完成	中共固原市原州区委员会/188
泾源县大湾乡何堡村为何发展这么快	
.....	中共泾源县委组织部/193
彭阳县党员“双带”基金铸“金牛”	徐树雄/201
在规范活跃和提升上下工夫 全面推进机关党建工作上水平	
.....	中共固原市委组织部/206
创新载体 注重实效 积极开展创建“服务型”机关党组织活动	
.....	中共固原市委直属机关工委/210
认真落实四项措施 扎实推进党的先进性建设	
.....	中共固原市教育局委员会/214
加强机关党的先进性建设 促进检察业务工作迈上新台阶	
.....	固原市人民检察院党总支/218

构筑平台 优化服务 建设和谐新社区

..... 固原市原州区中山街道党工委/222
为办人民满意的教育提供坚强保证

..... 固原市原州区教育局党委/226
充分发挥党组织的核心领导作用 努力办好人民满意的职业教育

..... 西吉县职业中学党支部/230
围绕中心抓党建 抓好党建促发展

..... 中共固原市邮政局委员会/235
党建工作为企业发展提供强大动力

..... 宁夏南宇建材实业有限公司党支部/238
固原市农村党员干部现代远程教育工作调研报告

..... 中共固原市委组织部/241
立足新起点 力争新突破 开创远程教育学用工作新路子

..... 中共固原市原州区委组织部/252
坚持扩大党内民主 创新选人用人机制

——固原市实行“三推两考”制度的实践和启示

..... 中共固原市委组织部/256
改进和完善干部考察工作研究

..... 中共固原市委组织部/261
以提高执政能力为核心 加强和改进干部教育培训工作

——固原市干部教育培训工作调研报告

..... 中共固原市委组织部/277
多措并举求突破 常抓不懈见实效

——泾源县干部教育培训工作措施实效果好

..... 中共泾源县委组织部/287
加强干部作风建设 奋力推进固原快速发展

..... 中共固原市委委员会/291
强化措施 真抓实干 力促干部作风建设上台阶

..... 中共西吉县委委员会/295

坚持惩治和预防并举深入整治用人上不正之风

..... 中共固原市委组织部/298

固原市建立组织工作督察员制度

..... 中共固原市委组织部/301

跳出组织部门看组织工作

——固原市组织工作督察员明察暗访延伸监督

..... 关世春/303

挖掘第一资源 启动发展引擎

——固原全市人才工作综述 中共固原市委组织部/306

特色产业人才助推县域经济大发展

..... 中共固原市委组织部/313

固原市加快农村实用人才培养基地建设

..... 中共固原市委组织部/320

深圳干部在我家

——深圳市委党校中青班学员赴固原市“三同”锻炼纪实

..... 王建保/322

“清空杯子，方能再行注满”

——固原市中小学校长赴深圳市挂职研修纪实

..... 封 聪/327

抓创新 破难题 促发展 打造过硬队伍建设模范部门

..... 中共固原市委组织部/332

后记 /337

认真履行“第一责任人”职责 以改革创新精神推进党建工作科学发展

刘小河

2008年以来,我始终坚持把党建工作放在推动科学发展的大局当中去谋划、去落实,认真贯彻执行党的十七大和十七届三中全会精神,全面履行“第一责任人”的职责,团结带领班子成员按照中央和宁夏回族自治区党委的部署要求,不断解放思想,强化工作措施,努力把党建工作成效体现在经济社会又好又快发展上。预计2008年固原市实现地区生产总值68.95亿元,增长13.8%;地方财政一般预算收入2.48亿元,增长19.8%;城镇居民人均可支配收入10050元,增长10.7%;农民人均纯收入2503元,增长13%。现就履职情况报告如下:

一、主要工作及成效

(一)抓理论武装,着力增强运用科学理论指导实践、推动工作的自觉性和坚定性

坚持把用中国特色社会主义理论体系武装各级领导干部作为攻坚克难、推动科学发展的首要任务来抓,深入学习了党的十七大、十七届三中全会精神、国务院《意见》以及中央领导来固原视察慰问时的重要讲话及宁夏回族自治区党委、政府的部署要求,把党中央、国务院和宁夏回族自治区党委、政府的关怀转化为推动跨越式发展的自觉行动上。先后主持固原市委中心组学习18次,固原市领导干部专题学习班12次。建立“121”学习长效机制,注重提高教育培训的质量,分期、分层次举办了县处级、科级、农村基层干部专题培训班,选派

175 名干部到中央国家机关、发达地区接受培训和挂职锻炼，切实把固原市党员干部的思想和行动统一到中央和宁夏回族自治区党委的要求上来。2008 年以来，根据中央和宁夏回族自治区领导的指示精神，在广泛征求意见的基础上，总结提炼并大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神，在固原市上下形成了创新创业谋发展、凝心聚力干事业的强大合力。

（二）抓解放思想，着力在破解难题中推动科学发展

针对固原市经济社会发展与川区 and 周边地区差距比较明显、许多发展难题亟待破解、各级干部思想观念和精神状态与发展的要求不相适应等突出问题，组织在固原市开展了“解放思想、攻坚克难、创新创业、跨越发展”主题实践活动，引导广大党员干部不畏困难，不等不靠，奋起直追，激情干事，以思想大解放推动经济社会大发展。通过深入基层、深入群众开展调查研究，外出考察学习，邀请区内外专家学者为固原发展把脉建言，建立市委、政府务虚会机制等多种措施，进一步深化了对市情的认识，按照做优做强产业的思路，努力在“结合”和“转化”上下工夫，确定了提升“四大产业”（草畜产业、马铃薯产业、劳务产业、旅游产业）、打好“四个战役”（设施农业建设、城乡环境综合整治、“两基”工作、计划生育“一无”创建）、破解“四个难点”（工业经济、招商引资、服务业发展、金融支撑力）、抓好“四件大事”（生态建设、基础设施建设、民生工程、维稳工作）的工作重点，建立了重点、难点工作跟踪督察、每旬通报等制度，使广大干部的思想得到进一步解放，工作状态和工作作风有了明显转变。

（三）抓班子带队伍，着力提高各级领导班子的执政能力和领导水平

按照打造“勤奋学习、开拓创新、务实苦干、团结战斗、清正廉洁、政治坚定”领导班子的要求，重视抓好市委常委班子建设，发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用。健全“三推两考”制度，规范干部任用初始提名程序，不断扩大干部工作中的民主。进行了撤地设市以来第一次对市直部门（单位）65 个领导班子和 274 名领导干部的全面考核，建立了新的县处级后备干部和预备干部名册，选拔任用

了一批政治坚定、务实创新、勤政廉洁、群众公认、实绩突出的优秀干部，有效地提高了选人用人的公信度。注重在基层一线培养锻炼干部，选派 149 名机关优秀年轻干部到乡村挂职锻炼、171 名干部担任农村工作指导员。

（四）抓基层打基础，着力提升基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力

召开了固原市学习推广彭阳党建工作经验现场会，对彭阳党建工作经验的实质和内涵进行了深入讨论、总结和提炼，在固原市各级党组织中掀起了学习推广彭阳党建工作经验的新高潮。创新党组织设置和活动方式，隆德县在全县启动了设立党支部领导下的功能型党小组活动，实现了有群众的地方就有党的工作覆盖，有党员的地方就有党的组织覆盖。认真落实宁夏回族自治区党委关于提高村干部待遇的规定，固原市村干部平均报酬由 1760 元提高到 3278 元，并办理了养老保险。启动实施“十百千万”示范提升工程和党员“创业致富行动”，7000 多名党员成为致富带头人。适时召开了市直机关单位党建工作座谈会，提出了“规范、活跃、提升”的新要求，进一步明确了机关党建工作的思路 and 措施，不断增强机关党建工作的生机和活力。以增强党员意识、保持党员先进性为重点，深入开展“四联双定双评”、城乡基层党组织和党员“手拉手”、党员设岗定责等活动，不断扩大“党员双带发展（致富）基金”规模，构建党员联系和服务群众工作体系。主动适应经济社会发展和做强做优劳务产业的需要，发挥流动党员在劳务输出等领域中的先锋模范作用，全区流动党员服务教育管理工作推进现场会在固原市召开。2008 年 5 月 12 日四川特大地震灾害发生后，固原市 28581 名党员自愿交纳“特殊党费”493.3 万元。

（五）抓反腐倡廉，着力推进惩治和预防腐败体系建设

举办了固原市领导干部惩治和预防腐败体系建设专题学习班，召开了固原市惩治和预防腐败体系建设工作会议。对固原市领导干部惩治和预防腐败体系建设重点工作落实情况进行了两次专项督察，反腐倡廉的教育、制度、监督、改革、纠风、惩处等各项工作整体推进。

对 9 个派驻（派出）纪检组、监察室实行了统一管理，切实加强市直部门党风廉政建设。紧紧抓住固原市被中纪委确定为全国农村基层党风廉政建设联系点的机遇，组织 5 个专题调研组对固原市农村基层党风廉政建设情况进行了专题调研，制定了《关于进一步加强农村基层党风廉政建设工作的意见》及 5 个配套文件。在宁夏回族自治区党校举办了固原市乡镇纪委书记培训班。建成开通了全区唯一的农村党风廉政建设教育服务信息平台。10 月 15 日，在固原市召开了宁夏回族自治区农村基层党风廉政建设工作经验交流会。

（六）抓长效机制建设，着力保障党建工作各项任务落到实处

修订完善了《市委工作规则》《市委常委会会议议事规则》等相关规章制度，认真贯彻执行民主集中制，定期向人大、政协和老干部通报工作，广泛听取各方面的意见和建议。全面落实党建工作联系点制度，15 名市委常委、政府党员副市长全部建立了基层党建和党风廉政建设工作联系点。实行双向述职制度，市党建工作领导小组从 2008 年起每年专门听取一次各县（区）委书记和市直部分党组（党委）书记的党建工作述职，并逐步将述职制度向乡、村延伸，形成自上而下的述职体系。建立组织和纪检工作季度例会制度，分别交流观摩各县（区），抓组织和纪检工作中的亮点和经验。坚持组织工作督察员制度，拓宽听取意见、改进工作的渠道。坚持实行目标管理责任制，对思路不清、措施不力、成效不明显的实行末位淘汰，有效地促进了各项工作任务落实。加强机关效能建设，实行明察暗访制、实名通报制、台账登记制和投诉办结反馈制，对 61 人进行了效能诫勉教育，133 人进行了效能告诫。

二、存在的主要问题及原因

一是党建工作与经济社会发展的结合上还不够紧密。一些基层组织特别是党组织负责人习惯于就党建抓党建，党建工作促进经济社会发展的实际效果还不够明显。党建工作载体过多，缺乏系统性，一定程度上影响了基层党组织积极性、创造性的发挥。

二是基层党员干部素质有待于进一步提高。一些基层干部思想观念还不够解放，与科学发展观的要求还不相适应，因循守旧等思想还程度不同地存在，创造性开展工作的思路不宽；有的党员干部工作作风不够扎实深入，缺乏干事创业的激情；农村党员队伍年龄偏大、文化程度偏低的情况还未得到明显改善。

三是基层党建工作经费投入不足。固原市的经济社会发展水平还处在较低层次，市县的财力弱，党建工作经费投入不足，特别是村级组织活动场所配套建设、农村基层干部培训经费筹措困难，一定程度上影响和制约了固原市基层党建工作整体水平的提升。

四是党风廉政建设责任制落实还不完全到位。主要是廉政勤政教育还不够深入，制度执行还不够严格，少数干部廉洁自律意识不强，一些地方和部门损害群众利益的不正之风还时有发生。

这些问题我们将高度重视，并采取有力措施，切实加以解决。

三、今后工作打算

坚持以改革创新的精神全面加强党的建设，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，是实现固原经济社会跨越式发展的根本保证。在今后工作中，我们将大力弘扬“不到长城非好汉”的六盘山精神，在继承中发展，在发展中创新，着力抓好以下几方面的工作：

1. 围绕开展深入学习实践科学发展观活动，在解放思想、破解难题、创新创业、推动发展上下工夫。围绕“提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展”的目标，以“抢抓新机遇、实现新发展、建设新固原”为主题，以争做“解放思想的表率、攻坚克难的尖兵、科学发展的先锋”为实践载体，认真总结推广固原市原州区试点经验，开展深入学习实践活动，切实把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路、促进发展的政策措施、领导发展的实际能力，在党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠上取得明显成效。

2. 围绕巩固党的执政基础，在加强党的基层组织建设上下工夫。深入学习推广、丰富提升彭阳党建工作经验，以总结推广原州区“城

乡联动双诺整推”活动为重点，在构建城乡统筹党建工作新格局上取得新突破；以总结推广西吉县“党群议事会”制度为重点，在推进基层民主政治建设上取得新突破；以总结推广隆德县设立党支部领导下的功能型党小组活动为重点，在创新党的基层组织设置上取得新突破；以总结推广泾源县“村干部综合能力提升”活动为重点，在加强基层干部队伍建设上取得新突破；以总结推广彭阳县“党员双带发展（致富）基金”为重点，在建立健全党内激励、关怀、帮扶机制上取得新突破，精心打造具有明显县域特色、能够叫得响、抓得实的党建工作品牌。统筹推进农村、城市社区、机关、学校、企业和新社会组织党建工作，加强流动党员管理，不断扩大党的工作覆盖面、增强党员意识、激发基层组织活力。

3. 围绕提高领导水平和执政能力，在加强领导班子和干部队伍建设上下工夫。切实把思想政治建设作为首要任务，以贯彻执行民主集中制、树立正确用人导向、改进领导作风为重点，加强各级领导班子建设。完善“三推两考”制度，加大竞争性选拔干部和优秀年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔力度，进一步优化班子结构。不断健全和完善符合科学发展观要求的干部考核评价体系，增加干部选拔任用中民意权重。开办“领导干部大讲坛”，定期邀请知名专家学者进行专题辅导讲座，提高教育培训的质量和效益。

4. 围绕保持党的先进性和纯洁性，在加强反腐倡廉建设上下工夫。研究制定进一步落实党风廉政建设责任制落实的意见和措施，抓住责任分解、落实、考核、追究四个关键环节，强化对干部的教育、监督和管理，着力推进党风廉政建设责任制的落实。认真开展专项治理，严肃查处一批违纪违法典型案件。以中纪委将固原市确定为农村党风廉政建设联系点为契机，深入开展“农村基层党风廉政建设创新年”活动，实施“双十双百示范工程”，扎实推进农村基层党风廉政建设取得新成效。

5. 围绕提高工作效能，在加强作风建设上下工夫。建立健全以目标管理、绩效考核、责任追究为主要内容的目标管理考核体系，重点

工作跟踪督察、定期通报，紧盯不落实的事，追究不落实的人，使办事效率和服务质量大有提升。坚持领导干部联系点制度和下访制度，继续开展“讲党性、重品行、作表率”活动，忠诚任事、踏实做事、激情干事，突破重点、攻克难点、打造亮点。

（作者系宁夏回族自治区固原市委书记、市人大常委会主任，该文是作者于2008年12月在全区地级市党委书记和区直基层党委书记抓党建工作述职会上的发言材料）