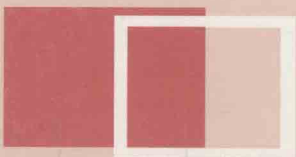


上海市社会科学普及读物系列



中国共产党 反腐倡廉 90 年

陈挥 著

中国共产党 反腐倡廉 90 年

陈挥 著

图书在版编目 (C I P) 数据

中国共产党反腐倡廉 90 年/陈挥著. —上海: 上海人民出版社, 2011
(上海市社会科学普及读物系列)
ISBN 978 - 7 - 208 - 10046 - 6

I. ①中… II. ①陈… III. ①中国共产党—反腐倡廉—党史—研究 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 116232 号

责任编辑 周 珍
封面装帧 陈 楠

上海市社会科学普及读物系列

中国共产党反腐倡廉 90 年

陈 挥 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海华业装璜印刷厂有限公司印刷

开本 890 × 1240 1/32 印张 6.5 插页 2 字数 95,000

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 10046 - 6/D · 1907

定价 22.00 元

本项目由上海市社会科学界联合会资助出版

前 言

伟大、光荣、正确的中国共产党自 1921 年 7 月诞生以来，经过近 90 年的艰苦奋斗，夺取了新民主主义革命的彻底胜利和社会主义革命与建设的伟大胜利，并继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，为建设一个富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化强国而努力奋斗。

中国共产党在领导全国人民改造半殖民地半封建的落后的旧中国这个客观世界的过程中，十分注意主观世界的改造，一贯重视保持自身肌体的纯洁与健康，不断消除形形色色的剥削阶级思想意识的腐蚀与影响，清除阶级异己分子、蜕化变质分子和贪污腐败分子，保持队伍与思想的纯洁。正由于中国共产党懂得“廉耻立人之大节，盖不廉则无所不取；不耻则无所不为，人而如此，则祸败乱亡亦无所不至”的古训，加强了自身建设，从而保障了改造客观世界的顺利进行，夺取了政权，巩固了

政权。

拒腐防变、反腐倡廉从一定意义上对中国共产党来说是另一条长征之路。从 90 年的反腐倡廉历史可以看出：反腐败的斗争是长期的，腐败现象像野草一样，铲了又长，长了又割，中国共产党自始至终与之作了不懈的斗争，并取得阶段性的伟大胜利，尤其是党的十一届三中全会以来的三十多年中，党的各级纪律检查机关共查处党内各类违纪案件三百多万件，处分党员三百多万人，揭露和查处了数十位省部级以上的大贪官，维护了党的纪律的严肃性和党组织的纯洁。这说明中国共产党是伟大光荣正确的党，是全心全意为人民服务的党，哪怕是一丝一毫的腐败迹象都与党的宗旨是相违背的，中国共产党的性质决定了她与一切腐败现象是冰炭不同炉，水火不相容的，中国共产党必须时时、处处、事事反对剥削阶级思想的侵蚀，这种斗争的长期性与艰巨性，反映了中国共产党反腐倡廉的决心与信心，亦说明中国共产党完全可以依靠自身的力量与人民群众的支持战胜腐败，夺取胜利。

目录

前言 001

一、建党初期：拒腐防变的初步实践（1921 年 7 月—1927 年 7 月） 001

1. 建党宗旨——拒腐防变的思想和政治基础 002
2. 反腐通告——惩治贪腐的第一文件 004
3. 建章立制——中国共产党纪律检查制度的创立 009

二、苏区岁月：惩腐肃贪的首次高潮（1927 年 7 月—1937 年 6 月） 013

1. 廉政运动——惩腐肃贪的有力行动 013
 2. 倡立新风——廉政建设的重要保障 016
 3. 制度演化——监察体系的探索与发展 020
-

三、八年抗战:民主政权的廉政建设(1937年7月—1945年8月) 025

1. 形势逼人——抗日民主政权的廉政使命 025
2. “延安精神”——陕甘宁边区的经验与启示 029
3. 日趋完善——抗日民主根据地的廉政制度建设 034

四、解放战争:廉政工作的制度取向(1945年9月—1949年10月) 038

1. 反贪止奢——加强监管防腐蚀 038
2. 城市政策——严肃纪律赢民心 043
3. “两个务必”——廉政工作树新风 045

五、过渡时期:廉政建设的新探索(1949年10月—1956年8月) 050

1. 整风整党——及时纠正不正之风 050
 2. “三反”运动——打响新中国反腐第一枪 054
-

3. 监察体系——开创纪检工作新局面 059

六、进入社会主义：廉政建设的新发展（1956年9月—1966年5月） 063

1. 廉政建设思想——八大和八届二中全会的新论述 063

2. “整风”和“四清”——廉政建设再探索 067

3. 扩容增权——监察和纪检制度的演变 073

七、十年“文革”：廉政建设的曲折历程（1966年5月—1976年10月） 077

1. “革命化”纲领——反腐倡廉偏向极端 077

2. 跌宕起伏——全面整顿的缘起与夭折 081

3. 适得其反——“文革”曲折的历史教训 084

八、拨乱反正：廉政建设的伟大转折(1976年10月—1982年9月) 088

1. 战略转折——廉政建设新局面 088

2. 廉政纲领——廉政建设新思路 091

3. 峰回路转——纪检法体系的恢复与发展 096

九、改革开放初期：廉政建设的全面推进(1982年9月—1989年6月) 101

1. 反对腐败——整党的中心内容 102

2. 官商分离——严禁党政机关和干部经商办公司 105

3. 依法治腐——加强廉政法制建设 107

十、治理与整顿：廉政建设的传承与发展（1989年6月—1991年12月） 113

1. 治理整顿——十三届四中全会的新部署 113

2. 党建为本——廉政建设的组织抓手 119

3. 民主监督——廉政建设机制进一步完善 123

十一、从“计划”到“市场”：反腐倡廉工作的新特征与新任务（1992年1月—1997年9月） 126

1. “高发多变”——反腐斗争的新形势 126

2. “三大任务”——加大反腐斗争力度 131

3. “合署办公”——党政监察体制的重大改革 136

十二、世纪之交：反腐倡廉工作的新方略（1997 年 9 月—2002 年 10 月） 140

1. “标本兼治”——跨世纪反腐倡廉方略的制定 141
2. “三讲”教育——增强拒腐防变能力的新工程 145
3. 制度创新——反腐倡廉深入推进 147

十三、进入新世纪：反腐倡廉的新举措（2002 年 11 月—2007 年 10 月） 155

1. “惩防并举”——反腐倡廉体系的强化与完善 155
 2. 预防腐败局——首设国家级预防腐败的专门机构 159
 3. “依法依规”——严厉惩处腐败分子 162
-

十四、新时期新阶段:反腐倡廉建设的新规划(2007年10月—)	168
1. “十六字方针”——十七大对反腐倡廉建设的新部署	168
2. 改革创新——惩防体系的优化发展	173
3. 取信于民——首个反腐白皮书的发表	178
结语	185
后记	190

一、建党初期：拒腐防变的初步实践

(1921年7月—1927年7月)

1921年7月中国共产党创立到1927年7月大革命失败，这一时期，中国共产党刚成立，尚未建立自己掌握的政权。但是，为了实现全心全意为人民服务的宗旨，拒腐防变问题已历史地摆在它的面前。从革命的任务来说，要推翻腐败的剥削阶级统治的旧政权，建立廉洁的新政权，要改造黑暗无比的旧社会，建立没有阶级、没有剥削、没有腐败现象的新社会。从党的自身建设来说，要建设一个以为人民服务为宗旨，以解放全人类为最终奋斗目标的无产阶级政党。第一次国内革命战争时期，国共实现了第一次合作，国民党建立了统一战线的革命政权，中国共产党作为统一战线的倡导者、组织者、参加者，十分关注革命政府的廉洁，防止自身的官僚化。这些，构成了党的创立和第一次国内革命战争时期拒腐防变的内容和特点。

1. 建党宗旨——拒腐防变的思想和政治基础

中国共产党成立之前的八十余年,是近代中国政权最腐败、政治最黑暗的时期。在这个阶段,中国逐渐沦为半殖民地半封建社会,其内因就在于清政府的腐败和政治的专制黑暗。

从鸦片战争开始,中国人民为了民族解放、国家独立、社会进步,进行了前仆后继、不屈不挠的斗争。这些反对帝国主义、反对封建主义的革命,无不蕴含着反对腐败政治的丰富内容和深刻的历史教训。以推翻清朝政府,实现太平盛世为目的的太平天国,虎踞天京之后因内部腐败而功败垂成。反对帝国主义武装侵略的鸦片战争和义和团运动,以及维新图强的戊戌变法,皆因清朝政府的腐败而功亏一篑。辛亥革命推翻了清朝统治,结束了封建君主专制制度,但是并没有,也不可能消除腐败政治。袁世凯窃取共和国政权,腐败的北洋军阀政府代替了腐朽的清朝政府。北洋军阀统治时期的权力腐败,比之清朝统治时期,有过之而无不及。

革命失败,理想破灭,腐败滋长,对革命者无疑是一种痛苦的刺激。他们感到哀痛、失望、困惑、忧愤。他们开始新的反思和求索。马列主义的传入中国,五四爱国运动的掀起,中国革命发展到一个新阶段。五四运动和中国共产党的成立,标志着

新民主主义革命的开始。担负着领导中国革命重任的中国共产党,从它创建之时起,就面临反对腐败政权,建立廉洁政府的任务。革命的目标是要彻底地反对帝国主义,彻底地反对封建主义,打倒帝国主义、封建主义的代表——北洋军阀政府,消除中国“内忧外患的源泉”,消除“人民痛苦的源泉”,“建设民主政治”。^①而为了能够担负起领导革命的责任,保证革命的胜利,就必须加强党自身的建设,防止腐败蜕变。在完成艰巨的反帝反封建的革命任务过程中,如何防止腐败,成为中国共产党的重要课题。

中国共产党在初创时期,在未建立自己的局部和全国的政权以前,应该说还不存在腐败问题。当时,在党内,既没有可资谋取私利的政治权力,也没有提供腐败分子孳生的物质条件。但是,诱惑党内不坚定分子走向腐化变质的社会环境是存在的。因此,建立一个什么样的党,按照什么原则建设党,如何保证党的先进性和战斗力,如何防止党员蜕化变质,就成为中国共产党能否存在、发展,能否领导中国革命事业走向胜利,实现党的历史使命的重大课题。中国共产党从诞生时起,就按照马克思列宁主义的建党理论,确立了党的建党原则,从而为保持党的先进性,防止腐化蜕变,奠定了牢固的思想和政治基础。

1922年7月,党的第二次全国代表大会明确指出:“中国共产党是中国无产阶级政党。他的目的是要组织无产阶级,用阶级斗争的手段,建立劳农专政的政治,铲除私有财产制度,渐次达到一个共产主义的社会。”党的无产阶级性质和它的奋斗纲领规定,共产党员必须具有献身精神,不应该有任何入党谋私的意图。以全心全意为人民服务为宗旨,为共产主义奋斗终身,成为共产党员的行为准则,也就成为共产党人廉洁奉公的出发点和归宿。

2. 反腐通告——惩治贪腐的第一文件

(1) 第一个惩治贪污腐化分子文件颁布

1924年1月,中国共产党同孙中山领导的中国国民党实现合作。共产党员以个人身份加入国民党,并在国民党、国民政府、国民革命军里担任职务。这种形势对中国共产党提出了拒腐防变的新的要求。

中国共产党在统一战线内,既要反对国民党的腐败,又要防止被腐蚀。

在国共合作中反对腐败,除共产党员廉洁自律外,主要是利用合作关系,对国民党进行监督,并在实际活动中阻止、反对贪官污吏执掌政权。例如,1926年11月9日,中共中央局与共