

国家及各地区 国民经济和社会发展 “十二五”规划纲要 (下)

国家发展和改革委员会 编

 人 民 出 版 社

责任编辑:张振明 阮宏波 忽晓萌

责任校对:吴海平 张 红 王 惠

图书在版编目(CIP)数据

国家及各地区国民经济和社会发展“十二五”规划纲要/国家发展和改革委员会 编.

—北京:人民出版社,2011.11

ISBN 978-7-01-010362-4

I. ①国… II. ①国… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2011~2015 IV. ①F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 214859 号

国家及各地区国民经济和社会发展“十二五”规划纲要
GUOJIA JI GE DIQU GUOMIN JINGJI HE SHEHUI FAZHAN SHIERWU GUIHUA GANGYAO

国家发展和改革委员会 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:889 毫米×1194 毫米 1/16 印张:149.5

字数:3800 千字 印数:0,001~3,000 册

ISBN 978-7-01-010362-4 定价:680.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

上 册

1	中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
69	北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
130	天津市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
160	河北省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
221	山西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
274	内蒙古自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
307	辽宁省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
341	沈阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
373	大连市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
409	吉林省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
447	长春市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
477	黑龙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
537	哈尔滨市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
572	上海市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
626	江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要



- 675 南京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 725 浙江省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 762 杭州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 812 宁波市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

中 册

- 855 安徽省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 903 福建省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 975 厦门市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1013 江西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1067 山东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1110 济南市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1165 青岛市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1216 河南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1269 湖北省经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1346 武汉市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1387 湖南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1450 广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1516 广州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
- 1576 深圳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

下 册

- 1613 广西壮族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

1656	海南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1699	重庆市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1749	四川省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1805	成都市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1866	贵州省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1924	云南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
1996	西藏自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2041	陕西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2102	西安市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2151	甘肃省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2187	青海省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2228	宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2272	新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要
2323	新疆生产建设兵团国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要



广西壮族自治区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

(2011年1月21日广西壮族自治区
十一届人民代表大会第四次会议通过)

广西壮族自治区国民经济和社会发展的第十二个五年(2011—2015年)规划纲要根据《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制,对“十二五”时期科学发展和加快转变经济发展方式,推进“富民强桂”新跨越作出重大部署,是全区各族人民共同的行动纲领。

第一章 开创“富民强桂”新局面

“十二五”时期是我区科学发展、和谐发展、跨越发展,加快“富民强桂”的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须适应新形势,抢抓新机遇,完成新使命,实现新跨越。

第一节 “十一五”时期经济社会发展跃上新台阶

“十一五”时期是我区发展史上极不平凡的五年。面对百年不遇的雨雪冰冻灾害、百年不遇的国际金融危机冲击、百年不遇的特大干旱灾害,在党中央、国务院正确领导下,自治区党委、政府审时度势,坚持发展这个党执政兴国的第一要务,以科学发展观为统领,坚决贯彻落实中央的方针政策,紧密结合实际,及时作出一系列重大决策部署,团结带领全区各族人民,克难攻坚,锐意进取,“十一五”规划确定的目标任务胜利完成,经济社会发展和人民生活水平迈上新的台阶。“十一五”时期成为我区发展最好的时期之一。

——经济实力明显增强。经济较快增长,初步统计年均增速13.9%,增幅进入全国前列,质量效益明显提高。实现地区生产总值、人均地区生产总值、财政收入、工业增加值、服务业增加值、规模以上工业企业利润总额、全社会固定资产投

资、社会消费品零售总额、进出口总额、实际利用外资、金融机构存款和贷款余额 12 个主要指标翻一番以上。

——基础设施支撑能力大幅提升。基础设施建设累计投入 8000 亿元左右,开工和续建铁路 29 条,区内建设里程 3300 公里,新增营运里程 500 公里,总营运里程达到 3200 公里;开工和续建高速公路 39 条 3400 公里,新建成 1235 公里,建成总里程达到 2574 公里;全区新增公路 3.95 万公里,总里程达到 10.18 万公里,基本实现地级市通高速公路、县县通二级以上公路、乡乡通油路和村村通公路。港口吞吐能力达到 1.82 亿吨,其中沿海港口 1.22 亿吨。机场年旅客吞吐量达到 1201 万人次,开通 9 条通往东盟国家的国际航线,西南出海大通道发挥重要作用。发电总装机容量 2530 万千瓦,其中水电装机 1510 万千瓦,成为国家“西电东送”重要电源基地。

——产业结构调整取得重大进展。三次产业结构由 22.9:37.9:39.2 调整为 17.6:47.4:35.0,工业化率由 1.39 提高到 2.31,工业增加值比重由 31.7% 提高到 40.6%,工业化进入中期阶段。工业总产值突破万亿元,食品、汽车、冶金率先成为千亿元产业,上汽通用五菱成为国内首个汽车产量突破 100 万辆的企业,柳钢跻身全国千万吨钢企行列,自主研发的中级轿车等新产品填补区内空白;食糖产量占全国总产量的 66%,微型汽车、轮式装载机、柴油内燃机等产品市场占有率全国第一,氧化铝产能 660 万吨,汽车 135 万辆,水泥 9000 万吨,炼油 1200 万吨,炼钢 1200 万吨;柳钢、上汽通用五菱主营业务收入均突破 400 亿元,玉柴超过 300 亿元,强优企业年销售收入超 30 亿元的由 11 家增加到 30 家,工业园区年产值超 100 亿元的由 3 个增加到 15 个,柳州高新技术产业开发区升格为国家高新技术产业开发区。特色优势农业加快发展,农业综合生产能力显著提高,甘蔗、蚕茧、木薯、速丰林、八角等特色农产品产量稳居全国首位,优质稻、香蕉、柑橘、蔬菜、食用菌、中药材等产量排全国前列,农产品质量安全水平不断提升。旅游总收入达到 952.9 亿元,年均增长 25.6%。物流、金融、信息、会展等现代服务业快速发展。

——城乡建设成就显著。城镇化加快推进,城镇化率达到 40.6%,城镇人口突破 2000 万人,城镇建成区面积增加到 2197 平方公里,城市道路 1 万公里以上,供水普及率 92%,燃气普及率 90% 以上,桥梁、电网、排水、通信、公交、污水和垃圾处理等市政设施进一步完善。中心城市新区与产业园区同步规划建设,产业、人口集聚加快,人居环境明显改善,城市魅力进一步凸显,辐射带动能力不断增强。南宁市荣获“全国文明城市”和“联合国人居奖”,柳州市荣获“国家园林城市”和“中国人居环境范例奖”,桂林市荣获“国家环境保护模范城市”和“全国绿化模范城市”,北海市荣获“国家级生态示范区”和“中国历史文化名城”称号。县城建设提速,形成一批各具特色的重点镇。新农村建设取得可喜成效,行政村通电率 100%,户通电率 99.55%,20 户以上通电自然村通电话、通广播电视,80% 以上的行政村能上网,涌现出 300 多个各具特色的新典型,全面实施城乡清洁工程和城乡风貌改造,农村生活条件极大改善,城乡风貌焕然一新。

——“两区一带”协调发展。广西北部湾经济区开放开发上升为国家战略,经济区发展规划实施取得明显成效,年均经济增速高于全区 2.4 个百分点,经济总量占全区比重达 31.8%,沿海现代重化工业布局加快形成,北部湾港跨入亿吨大港行列,建成钦州保税港区、南宁保税物流中心、凭祥综合保税区和北海出口加工区等海关特殊监管区,成为全国发展最快、活力最强、潜力最大的新增长区域之一。西江黄金水道建设全面推进,建成南宁至贵港千吨级、贵港至梧州两千吨级高等级航道,内河港口吞吐能力 6000 万吨,沿江中心城市形成汽车、机械、冶金、高新技术及建材等产业布局,承接东部产业转移势头迅猛,带动西江经济带快速发展。桂西优势资源开发力度加大,铝、锰、

有色金属、水能、制糖、红色旅游、农产品加工等在全国有重要影响的特色优势产业基地发展壮大。

——重大项目建设取得历史性成就。全社会固定资产投资累计 2.25 万亿元,全区建设重大项目累计 7610 项,总投资 3.24 万亿元,其中开工 6867 项,竣工投产 3814 项,完成投资 1.3 万亿元。中石油钦州千万吨炼油厂投产,填补了西南地区没有大型炼油厂的空白;防城港红沙核电开工,成为西部地区首座建设的核电站;龙滩水电站投产,成为全国运营的第二大水电站;洛湛铁路通车,改写了梧州、贺州市无铁路的历史。南宁至广州高速铁路开工,标志着我区进入铁路现代化建设新时代。

——生态建设成果丰硕。加快推进生态文明示范区建设,国家下达的“十一五”节能减排目标和淘汰落后产能任务全面完成,重点行业、企业能耗水平和排污强度较大幅度下降。我区成为全国第 9 个、西部第 2 个县县建成污水处理设施的省区,城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别由 8.8%、32.9% 提高到 60.6% 和 61.2%。制糖行业循环经济发展新模式走在全国前列,电解锰环境综合整治全国领先。全区森林覆盖率达 58%,排全国第 4 位;新建沼气池 106 万座,总数达到 371.3 万座,农户入户率 46.4%,居全国首位。成为全国第一个封闭使用非粮车用燃料乙醇的省区。设区城市空气质量优良率 99% 以上,重点流域水质达标率 100%,近岸海域环境达标率 85%。“山青水秀生态美”成为一大优势和亮丽品牌。

——文化软实力实现大提升。城乡社区基本公共文化服务体系建立完善。广西民族博物馆、广西科技馆、广西体育中心主体育场等标志性工程建成使用,广西城市规划展示馆、广西美术馆、广西铜鼓馆等重大文化项目开工建设。文化惠民工程硕果累累,广播、电视人口覆盖率分别达到 95%、97%。广播影视数字化取得突破,在全国率先完成城市有线电视数字化整体转换。南宁国际民歌艺术节、《印象·刘三姐》等一批彰显广西民族气派的优秀文化品牌享誉中外,一批优秀文学作品、舞台艺术精品剧目和广播影视剧获国内外大奖,漓江画派在国内美术界独树一帜。建成一批文化名城名镇名街名村。文物和非物质文化遗产得到保护传承。少数民族传统体育活动深入开展,竞技体育屡创佳绩。出版和报业实力居西部地区前列。组建一批文化产业集团,打造一批重点文化产业基地。以东盟为重点的国际文化交流不断扩大。

——社会建设全面加强。实施第四轮科技创新计划成效明显,攻克一批重大共性关键技术,铝电解预焙槽控制技术迈入世界先进行列,世界首台可再生空气混合动力柴油发动机、世界最大的机械式硫化机、我国最大的轮式装载机研制成功,世界首例亚种间克隆水牛、首例冷冻胚胎克隆水牛成功培育。专利授权量实现翻番,建成 36 个国家和自治区级重点实验室、85 个企业工程技术中心、40 个博士后工作站、126 个人才小高地,组建 23 个自治区级千亿元产业研发中心,引进 2500 多名海内外高层次人才。教育发展十大重点工程和十大改革试点启动实施,农村教育“两基”攻坚目标提前实现,城乡免费义务教育全面实施,三年职业教育攻坚任务胜利完成,中等职业教育在校生规模实现翻番,高等教育在校生规模超过 70 万人,家庭经济困难学生资助实现全覆盖。城乡社区基层医疗机构和公共卫生服务体系不断完善,艾滋病攻坚、地中海贫血防治等重大疾病预防控制能力增强。人口和计划生育服务水平不断提高。整合资源建设村级公共服务中心取得突破。老龄、妇女儿童、残疾人、社会福利、慈善等各项事业取得新成绩。

——人民生活显著改善。全区各级财政在教育、卫生、社会保障和就业、文化等民生领域投入累计达到 3305.15 亿元,增长 2.61 倍。扶贫开发、以工代赈、易地安置搬迁扎实推进,实施兴边富民行动和扶持人口较少民族发展规划成效突出,大石山区五县、桂西五县、重点库区等基础设施建设大会战以及桂西北少数民族村寨改造三年任务全面完成,大石山区人畜饮水工程建设大会战加

快推进。解决 1063.7 万人口的饮水安全问题,帮助 114 万农村人口脱贫,大中型水库移民后期扶持政策全面落实,改造 26.23 万户农村居民和华侨农林场危房,16.34 万户城镇居民享受廉租住房。社会保险待遇大幅提高,养老、医疗、失业、工伤和生育保险参保人数共达 2077 万人次,新型农村合作医疗农民参合率达到 93.1%,220 多万农村居民参加新型农村养老保险,建成五保村 6852 个,集中供养对象 10 万人。新增农村劳动力转移就业 396.45 万人,新增城镇就业 188.32 万人,城镇登记失业率每年控制在 4.5% 以内,64 万城市居民和 316 万农村居民享受最低生活保障,基本实现应保尽保。连续 5 年全力为民办实事,群众最关心的切身利益问题得到有效解决。战胜历史罕见的雨雪冰冻、特大干旱和严重洪涝灾害,灾后群众生产生活有效恢复。城镇居民人均可支配收入达到 17064 元,农民人均纯收入达到 4543 元,年均增长分别达到 13.9% 和 12.7%。居民消费价格年均涨幅 3.2%,物价基本稳定。

——改革开放实现重大突破。行政管理机构新一轮改革任务全面完成,政府职能加快转变,国有企业、财税、金融、投资、价格等重点领域改革和农村综合改革深化推进,广西北部湾国际港务集团、北部湾投资集团和北部湾银行,以及广西交通、铁路、金融、有色、旅游、城建、西江开发等投融资平台成功组建并发挥重要作用。财税改革扎实推进,在 14 个县推行自治区直管县财政管理方式改革试点。推行重大项目集中联合审批制度。医药卫生体制五项重点改革全面推进,国家基本药物制度稳步实施。资源性产品价格和环保收费改革稳步进行。集体林权制度改革基本完成勘界确权任务。玉林等市统筹城乡改革试点进展顺利。非公有制经济规模占全区经济总量比重达到 55% 左右,在促进就业、扩大投资、增加财政收入等方面发挥重要作用。成功承办中国—东盟博览会和商务与投资峰会、泛北部湾经济合作论坛、中国—东盟自由贸易区论坛及中越青年大联欢等活动,形成中国—东盟合作“南宁渠道”。5 个东盟国家在南宁设立领事机构,泛北部湾、大湄公河、中越“两廊一圈”等次区域合作及南宁—新加坡经济走廊建设务实推进,中越跨境经济合作区建设积极推动。与世界五大洲 26 个国家建立 58 对国际友好城市,居西部地区首位。积极参与上海世界博览会,展示广西新形象。在大陆省市自治区中率先赴台成功举办大规模综合性经贸文化交流活动,桂台实现全方位交流对接。桂港、桂澳合作不断深化。参与泛珠三角、大西南、长三角、环渤海等区域及省际合作成效突出。进出口总额年均增长 27.8%,与东盟贸易规模跻身全国 10 强,实际利用外资年均增长 25.6%,对外投资额年均增长 85%。招商引资到位资金增长 8 倍。引进世界 500 强企业 35 家,中央企业 40 家,国内 500 强民营企业 84 家;银行业金融机构由 16 家增加到 27 家,保险公司由 10 家增加到 26 家。我区已成为中国—东盟开放合作的前沿和窗口,成为连接多区域的交流桥梁、合作平台、国际通道。

——社会大局和谐稳定。社会主义精神文明和民主法制建设全面推进,社会主义核心价值体系建设不断加强。和谐建设在基层活动全面展开。制定《广西北部湾经济区条例》等地方性法规(草案)44 件,政府规章 50 件。在全国率先建成自治区、市、县三级电子联网政务服务体系,政务、村务、厂务公开深入推进。安全生产总体状况明显好转,产品质量和食品药品安全监管整治取得新成效,公共应急体系不断完善。国防教育和国防后备力量建设进一步加强,边海防基础设施建设加快完善,双拥工作取得新成绩。认真做好信访、人民调解和行政调解工作。切实维护司法公正。社会治安综合治理和平安广西建设成效突出。庆祝新中国成立 60 周年、自治区成立 50 周年、纪念百色起义龙州起义 80 周年等重大活动成功举办。民族工作成绩显著,我区成为全国民族团结的模范、维护统一的模范、维护稳定的模范、民族关系“三个离不开”的模范。

经过“十一五”的快速发展,我区在国家区域发展总体战略中的地位明显提高,在国家对外开放战略中的作用更为凸显,在全国的综合影响力日益提升,树立了改革开放新形象,在全面建设小康社会征程上迈出了坚实步伐。

专栏1 “十一五”时期主要指标增长情况

主要指标	2005 年	2010 年 初步统计	2010 年比 2005 年 翻番	年均增长 (%)
地区生产总值(亿元)	3984	9502	1.25	13.9
人均地区生产总值(元)	8590	19471	1.18	12.8
财政收入(亿元)	475	1228	1.37	20.9
全部工业增加值(亿元)	1265	3860	1.61	19.4
服务业增加值(亿元)	1561	3321	1.09	12.7
规模以上工业企业利润总额(亿元,五年累计)	396	1502	1.93	28.5
全社会固定资产投资(亿元)	1769	7859	2.15	34.7
社会消费品零售总额(亿元)	1406	3272	1.22	18.4
进出口总额(亿美元)	51.8	177	1.77	27.8
实际利用外资(亿美元)	6.4	20	1.64	25.6
金融机构存款余额(亿元)	4203	11814	1.49	23.0
金融机构贷款余额(亿元)	3057	8980	1.55	24.1
城镇居民人均可支配收入(元)	8917	17064	0.94	13.9
农民人均纯收入(元)	2495	4543	0.86	12.7

注:地区生产总值、人均地区生产总值、工业增加值、服务业增加值年均增长按可比价格计算。

第二节 “十二五”时期进入跨越发展新阶段

当前和今后一个时期,我区面临重大发展机遇。和平、发展、合作仍是时代潮流,经济全球化和区域经济一体化深入发展,科技创新加快并孕育新突破,国际分工格局调整中蕴含新机遇,国际环境总体有利。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,经济发展方式加快转变,市场需求潜力巨大,区域协调发展总体战略进一步完善,社会大局保持稳定,我区发展面临良好的国内宏观环境。中国—东盟自由贸易区全面建成,西部大开发深入推进,为我区加快把区位优势、资源优势和生态优势转化为竞争优势创造了极为有利的条件。我区发展呈现新的阶段性特征,经济社会加快转型,工业化跨入中期阶段,城镇化快速推进,居民消费逐步向发展型升级,投资增长、消费增长具有广阔空间,区域和产业发展将形成新增长点,发展潜力巨大。我区完全有条件在新的起点上实现新跨越。

同时,必须清醒地看到,我区发展也面临严峻挑战。国际金融危机影响深远,外部环境更趋复杂,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,国际国内竞争日趋激烈,给我区发展带来极大压力。特别要深刻认识到,我区后发展欠发达的基本区情没有改变,人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾没有改变,主要是:经济总量小,人均水平低;工业化城镇化水平不高,产业结构不合理,基础设施不完善,科技支撑能力不强,创新型人才缺乏;市场化、国际化程度较低,制约科学发展的体制机制障碍较多;城乡居民收入水平不高,城乡发展差距明显;经济发

展方式仍较粗放,资源环境约束压力加大;社会发展滞后,基本公共服务保障能力不足。必须深化对基本区情的再认识,科学判断和准确把握发展趋势,树立强烈的机遇意识、忧患意识和赶超意识,切实增强加快发展的紧迫感和责任感,不失时机地推动经济社会发展再上新台阶,不断满足人民群众过上更好生活的新期待。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握重要战略机遇期,围绕实现“富民强桂”新跨越,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,推进工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化,深入实施西部大开发战略,推进经济结构战略性调整,深化改革开放,保障和改善民生,保持经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,加快建设区域性现代商贸物流基地、先进制造业基地、特色农业基地和信息交流中心,构筑国际区域经济合作新高地,打造我国沿海经济发展新一极,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

以科学发展为主题,关系改革开放和现代化建设全局。坚持科学发展,必须更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。

以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,使经济增长真正建立在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境、改善民生的基础上,实现经济社会又好又快发展。

“富民强桂”体现科学发展观的本质要求,与坚持科学发展为主题和加快转变经济发展方式为主线相统一,与全面建设小康社会的内涵相一致,是我区发展进入新阶段的必然要求,反映全区各族人民的强烈愿望。

“富民”就是坚持以人为本、富民优先,走共同富裕道路,加快由总体小康向全面小康转变,大幅增加城乡居民收入,普遍提高人民富裕程度,明显改善生活质量,极大丰富文化生活,更加健全公共服务,促进人的全面发展,提高人民幸福感。

“强桂”就是坚持发展是硬道理、是第一要务,解放和发展社会生产力,不断壮大经济总量,大力提升软实力,提高生态文明水平,走在西部开发崛起的前列,使我区成为产业发达的经济强区。

第四节 基本要求

坚持把科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线贯穿于“富民强桂”新跨越全过程,保增长、保民生、保稳定、保持和扩大经济社会发展的良好势头。

——必须加快推进工业化城镇化。坚持工业化城镇化主导方向和核心战略,牢牢把握和用好西部大开发的重大机遇,优先发展产业、交通、北部湾经济区,大力发展现代农业,加快壮大中心城市,加快布局建设区域性现代商贸物流基地、先进制造业基地、特色农业基地和信息交流中心,推进工业化、城镇化和信息化跨越式发展。

——必须立足扩大内需。健全扩大内需长效机制,发挥投资对扩大内需的重要作用,保持投资较快增长,调整优化投资结构,形成市场主导的投资内生增长机制。把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点,增强居民消费能力,落实扩大消费政策,培育消费热点,改善居民消费预期,营造良好消费环境,促进消费结构升级。

——必须更加突出保障和改善民生。坚持民生优先,促进城乡居民收入增长与经济增长同步,劳动报酬提高与劳动生产率提高同步,推进基本公共服务均等化,建立比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,缩小城乡地区间公共服务差距。

——必须促进经济社会加快转型。深入实施科教兴桂和人才强桂战略,坚持科技引领、创新驱动,加快创新型广西建设,推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。促进绿色发展,健全节能减排的激励和约束机制,推动形成资源节约、环境友好的生产方式和消费模式。创新社会管理体制机制,保持社会和谐稳定。

——必须充分激发全民创业创新活力。坚持走全民创业创新发展之路,加大政策支持力度,放宽市场准入,减少和规范行政审批,健全服务体系,鼓励自主创业、劳动致富,促进多种所有制经济公平参与市场竞争,同等受到法律保护,形成勤奋创业、锐意创新的良好环境。

——必须深化改革扩大开放。坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于改革创新,深化开放合作,加快实施空间换时间、资源换产业、存量换增量的战略,加快推进经济市场化、国际化,加快构建国际区域经济合作新高地,加快打造我国沿海经济发展新一极。

第五节 主要目标

按照与贯彻落实国家应对国际金融危机冲击的重大部署紧密衔接、与中央对广西发展提出的目标任务紧密衔接、与到2020年实现“富民强桂”和全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接的要求,综合考虑今后五年发展趋势、有利条件和约束因素,提出“十二五”时期经济社会发展的主要目标:

——经济平稳较快发展。地区生产总值年均增长10%,财政收入年均增长15%,力争实现地区生产总值翻一番,财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额翻一番以上。城镇新增就业190万人,城镇登记失业率控制在5%以内。价格总水平基本稳定。经济增长质量和效益明显提高。

——结构调整取得重大进展。工业增加值占地区生产总值比重提高5个百分点,服务业增加值比重提高2个百分点,城镇化率提高9.4个百分点。基础设施支撑能力较大提升,城乡区域发展的协调性增强。

——科技教育发展明显加快。九年义务教育巩固率提高8个百分点,高中阶段教育毛入学率提高18个百分点。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到2.2%,每万人口发明专利拥有量提高到3件。

——生态文明建设成效显著。耕地保有量保持在6316万亩。单位工业增加值用水量降低30%,农业灌溉用水有效利用系数提高到0.45。非化石能源占一次能源消费比重达到20%。确保完成国家分解下达我区的单位地区生产总值能源消耗降低、单位地区生产总值二氧化碳排放降低和化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放减少目标任务。森林覆盖率提高2个百分点,森林蓄积量增加到6.5亿立方米。

——人民生活全面改善。全区总人口控制在5400万人以内。城镇居民人均可支配收入年均增长10%,农村居民人均纯收入年均增长11%。城镇参加基本养老保险人数达到540万人,城乡三项医疗保险参保率提高到95%。城镇保障性安居工程建设50万套,中等收入群体持续扩大,贫困人口显著减少。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。各族群众思想道德素

质、科学文化素质和健康素质不断提高,社会主义民主法制更加健全,人民权益得到切实保障。文化事业繁荣发展,文化产业发展壮大。社会治安状况进一步好转,公共安全保障水平明显提升,社会管理制度不断健全,社会更加和谐稳定。

——改革开放不断深化。国有企业、财税金融、要素价格等重点领域和关键环节改革取得明显进展,政府职能加快转变,创业创新形成新局面,非公有制经济占国民经济的比重较大幅度提高。进出口总额翻一番以上,全方位开放合作水平进一步提升。

经过全区各族人民共同努力,使我区经济发展方式转变取得实质性进展,综合经济实力、产业竞争力和可持续发展能力显著增强,发展成果更加惠及民生,推动“富民强桂”迈出新步伐。

专栏2 “十二五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	五年累计	属性
经济发展	地区生产总值(亿元)	9502	15500	10		预期性
	人均地区生产总值(元)	19471	30390	9		预期性
	财政收入(亿元)	1228	2460	15		预期性
	其中:一般预算收入(亿元)	772	1600	17		预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	7859	19000	20	60000	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	3272	6580	15		预期性
	进出口总额(亿美元)	177	460	21		预期性
	其中:出口总额(亿美元)	96	240	20		预期性
	工业增加值比重(%)	40.6	45.6		5	预期性
	服务业增加值比重(%)	35	37		2	预期性
科技教育	城镇化率(%)	40.6	50		9.4	预期性
	九年义务教育巩固率(%)	85	93		8	约束性
	高中阶段教育毛入学率(%)	69	87		18	预期性
	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.9	2.2		1.3	预期性
	每万人口发明专利拥有量(件)	0.64	3		2.36	预期性
资源环境	耕地保有量(万亩)	6320	6316		-4	约束性
	单位工业增加值用水量降低(%)	193 吨/万元	135 吨/万元		30	约束性
	农业灌溉用水有效利用系数	0.415	0.45		0.035	预期性
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	17.8	20		2.2	约束性
	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	2.01			15	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)				16	约束性
	化学需氧量排放减少(%)	80.7	74.6		7.6	约束性
	二氧化硫排放减少(%)	57.2	52.7		7.9	约束性
	氨氮排放减少(%)	8.45	7.71		8.7	约束性
	氮氧化物排放减少(%)	45.1	41.1		8.8	约束性
	森林覆盖率(%)	58	60		2	约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	6.04	6.5		0.46	约束性

续表

类别	指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	五年累计	属性
人民生活	全区总人口(万人)	5152	<5400	9‰		约束性
	城镇登记失业率(%)	3.7	<5			预期性
	城镇新增就业人数(万人)				190	预期性
	城镇参加基本养老保险人数(万人)	450	540		90	约束性
	城乡三项医疗保险参保率(%)	80	95		15	约束性
	城镇保障性安居工程建设(万套)	12.09			90	约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	17064	27480	10		预期性
	农村居民人均纯收入(元)	4543	7655	11		预期性
	注:地区生产总值、人均地区生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算,速度按可比价格计算;城乡三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。					

第二章 大力发展现代工业

坚持走新型工业化道路,适应市场需求、结构调整、消费升级新变化和科技进步新趋势,推进工业化与信息化融合发展,加快发展结构优化、技术先进、配套协作、清洁安全、附加值高、竞争力强的千亿元产业和新兴产业,尽快做大做强做优工业。

第一节 发展壮大千亿元产业

深入实施重点产业调整和振兴规划,全面落实配套政策,加大技术改造力度,淘汰落后产能,建设重大工业项目,鼓励企业在研发设计、过程控制、企业管理、营销物流、人力资源开发等环节集成应用信息技术,加快实现千亿元产业发展目标。食品产业,重点提高精深加工和综合利用水平,健全食品安全质量体系,提升全国糖业重要基地的地位。汽车产业,依托大型骨干企业,重点发展以中型轿车为主导的乘用车,巩固微型汽车在国内市场的领先优势,支持商用车扩大市场份额,形成具有较强竞争力的汽车产品体系,大力发展汽车零部件,加快建设柳州汽车城。石化产业,按照炼化一体化要求,重点发展乙烯、丙烯、芳烃等石化产品,建设全国重要的石化基地。电力产业,重点发展清洁能源,打造多元、稳定、经济、清洁、安全的现代电力产业。有色金属产业,重点延伸铝、铜、镍等产业链,实施铝电热结合,推进铜、锡、锑、钨、铅、锌、铟和稀土等精深加工,加快发展百色生态型铝、南宁和来宾铝深加工、柳州和河池有色金属新材料、防城港镍铜加工等产业,建设全国重要的有色金属产业基地。冶金产业,重点发展系列精品钢材及锰系、镍系合金等关联产品,建设全国重要的钢铁基地和锰系深加工基地。机械产业,重点发展机电一体化、数字化、智能化产品,建设区域性机械装备生产及出口基地。建材产业,重点发展太阳能光伏玻璃、优质浮法玻璃和建筑卫生陶瓷等产品,大力开发绿色环保新型建材。造纸与木材加工产业,重点发展林浆纸一体化及造纸深加工产品,积极发展环保型林化工和木材精深加工产品。电子信息产业,重点发展电子终端、软件、新型电子元器件及电子原材料等产品,建设北海、南宁、桂林、玉林、钦州等电子信息产业基地。医药制

造产业,重点发展现代中药和以壮瑶药为重点的民族医药,大力发展检测、诊断、治疗等医疗器械。纺织服装与皮革产业,重点发展茧丝绸及服装系列加工和环保型制革产品,发展林浆纺一体化产业。生物产业,重点发展生物医药、生物育种、生物肥料等生物技术和产品,加快建设南宁国家高技术生物产业基地。修造船产业,重点发展船舶修造及配套产业,建设沿海和西江修造船基地。到2015年,力争食品产业年销售收入超3000亿元,汽车、石化、电力、冶金、机械、有色金属产业均超2000亿元,建材、造纸与木材加工、电子信息、生物产业均超1000亿元,医药制造、纺织服装与皮革、修造船及海洋工程装备产业均超500亿元。

专栏3 千亿元产业建设

食品产业:重点建设一批制糖精深加工和综合利用,粮食及饲料、食用植物油深加工和综合利用,卷烟产品结构提升,及六堡茶等特色农产品深加工项目。

汽车产业:重点建设上汽通用五菱乘用车、东风柳汽商用车、一汽柳特卡车、桂客集团中高档大型客车及纯电动公交车、柳州运力专用汽车等,以及发动机、变速器、驱动桥、轮胎、轮毂等零部件产品。扶持柳州五菱集团、方盛实业组建超大型零部件集团,桂林零部件生产基地建设。

石化产业:重点建设中石油钦州炼化一体化二期、中石化铁山港炼化一体化、广维生物化工VAE浮液二期、玉林龙潭重交沥青及精细化工等工程。

电力产业:重点建设清洁能源、大容量燃煤机组和电网等工程。

有色金属产业:重点建设平果铝结构调整、金川防城港有色金属原料深加工、有色集团梧州30万吨再生铜和30万吨再生铝、桂中铝深加工基地、百色新山铝工业园铝深加工产业群、华银铝结构调整、南南铝大规模高性能铝合金板带型材、桂东电子铝箔、河池南方有色铅锌联合冶炼、河池金山100万吨多金属回收等工程。

冶金产业:重点建设防城港钢铁、中信大锰锰深加工和崇左、来宾铁合金循环经济示范,以及龙潭镁盐等深加工项目。

机械产业:重点建设柳工工程机械装备制造、玉柴新一代高效节能系列柴油机、桂林数控机床及铸锻件、上汽通用五菱高效节能小排量汽油发动机、桂林多功能系列农林机械、梧州海洋起重机械、贵港船舶机械装备制造等工程。

建材产业:重点建设华润、海螺、台泥、鱼峰等新型干法水泥生产线,合浦高岭土深加工、桂林滑石深加工、北流日用陶瓷、梧州建筑陶瓷、贺州改性超细粉体及新型建材等工程。

造纸与木材加工产业:重点建设北海林浆纸,金桂林浆纸二期,梧州林浆纸,贺州林浆纸,柳州竹浆纸和造纸深加工,环保林化和木材精深加工等工程。

电子信息产业:重点建设北海电子信息产业园、南宁软件园、南宁富士康电子产业园、桂林国家高新区信息产业园、柳州信息产业园、钦州电子产业园、梧州光电产业园、贺州电子产业园等工程。

医药制造产业:重点建设国家基本药物重大疾病原料药基地项目,以及中药、壮瑶医药、化学药、特色中药材深加工等工程。

纺织服装与皮革产业:重点建设茧丝绸、林浆纺、棉纺织、剑麻制品、服装、羽绒、家用和产业用纺织品、皮革等工程。

生物产业:重点建设生物能源、生物材料、生物农业、生物环保等工程。

修造船及海洋工程装备产业:重点建设沿海和西江修造船基地,及海洋油气、海洋化工等海洋装备工程。

第二节 提升工业整体素质

重点围绕汽车、机械、石化、冶金、有色金属等产业领域的骨干企业,加快企业技术进步,强化质量和技术标准,促进产品升级换代,鼓励品牌创建,实施制造业信息化服务增效工程,推动企业强强联合、跨地区兼并重组、境外并购和投资合作,提高产业集中度,尽快把上汽通用五菱、玉柴集团、柳工集团、钦州炼油厂等培育成为销售收入超千亿元的强优企业。重点围绕国家级和自治区级产业园区,完善基础设施,提高投资强度,加大招商力度,创新管理机制,加快项目入园集聚,形成以产业链为纽带、专业特色鲜明的产业集群,尽快把南宁、柳州、桂林高新技术产业开发区和柳州汽车城园区、钦州港经济技术开发区、铁山港工业区、玉柴工业园区、梧州进口再生资源加工园区等培育成为

总产值超千亿元的产业园区。重点围绕“专、精、特、新”，实施“千家中小企业成长”工程，完善中小企业服务体系，促进中小企业创新转型发展，提升专业化分工协作水平，尽快培育一批销售收入超亿元和超 10 亿元的优秀企业。

专栏 4 产业提升工程

重大科技攻关工程：铝精深加工、新能源汽车、非粮生物质能源、制糖、工程机械、电子信息、粮食安全、桑蚕茧丝绸、特色优势水果、罗非鱼、畜禽安全、桉树、节能减排、中药现代化、海洋产业、江海生态、金属尾矿资源综合治理、重大疾病防治等关键技术研发与应用示范。

公共检测平台：围绕千亿元产业、重点产业园区，建设 18 个国家级质检中心和 30 个自治区级质检中心。

重点产业园区：南宁、桂林、柳州高新技术产业开发区和北海高新技术产业园区，南宁经济技术开发区、南宁—东盟经济开发区、南宁六景工业园区、明阳工业区、南车工业园区、柳州汽车城园区、柳州阳和工业园区、柳州河西机械产业园区、桂林苏桥工业园区、桂林西城经济开发区、梧州陶瓷产业园区、梧州进口再生资源加工园区、铁山港工业区、北海工业园区、防城港大西南临港工业园、防城港企沙工业区、钦州保税港区、钦州港综合物流加工区、钦州港经济技术开发区、贵港（台湾）产业园、贵港江南工业园区、玉柴工业园区、玉林龙潭产业园、田东石化工业园区、百色新山铝产业示范园区、贺州旺高工业园区、河池南丹有色金属新材料加工园区、来宾市工业区、崇左市城市工业区、凭祥综合保税区等。

产业集群：推进形成食品、汽车、钢铁、石化、铝、锰、镍、工程机械、水泥、陶瓷、造纸、林化工、电子信息、纺织服装、医药制造、生物、修造船、海洋工程装备等产业集群。

第三节 加快发展战略性新兴产业

着眼于发展现代产业体系，发挥重大科技专项支撑作用，依托优势企业和产业集聚区，实施产业创新发展工程，加快发展节能环保、先进装备制造、生物、新能源汽车、新材料、新能源、生命健康、新一代信息技术等战略性新兴产业，尽快培育形成新的经济增长点，逐步成为国民经济的先导性、支柱性产业。节能环保产业，重点发展高效节能、先进环保和资源循环利用关键技术装备、产品和服务。先进装备制造产业，重点发展轨道交通装备、航空制造设备、智能制造设备等。生物产业，重点发展生物医药、生物农业、生物医学工程产品、生物制造、海洋生物等。新能源汽车产业，重点发展插电式混合动力汽车、纯电动汽车、燃料电池汽车等。新材料产业，重点发展新型功能材料、先进结构材料、高性能复合材料、共性基础材料、LED 发光材料等。新能源产业，重点发展生物柴油、规模沼气、光伏光热发电、风电技术装备、智能电网等。生命健康产业，重点开发养生、保健、养老系列产品。新一代信息技术产业，重点发展新一代移动通信、下一代互联网、三网融合、物联网、云计算、集成电路和信息服务等。落实国家鼓励战略性新兴产业发展的政策，加快设立战略性新兴产业发展专项资金，建立创业风险投资和产业投资基金，研究建立新兴产业重要产品技术标准，支持新产品应用配套基础设施建设。到 2015 年，力争战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 6% 左右。

专栏 5 战略性新兴产业创新发展工程

节能环保产业工程：重点推进节能产业及产品、污染防治、节能和环保装备制造、固体废弃物处理设备、节能与环保服务和资源节约与综合利用等工程。

先进装备制造工程：重点发展高端工程机械、数控机床、内燃机、建筑机械等装备，以及轨道交通装备，建设智能控制系统。

生物育种工程：重点推进重要粮食作物、经济作物和主要畜禽品种生物育种研发、试验、检测等设施建设，实施农业生物新品种产业化示范专项。

续表

新能源汽车研发推广工程:重点推进逐步替代内燃机汽车的纯电动汽车进入商业化示范,促进插电式混合动力汽车产业化,建设柳州、桂林新能源汽车产业基地。

新材料产业化工程:重点推进金属材料、铝基复合材料、锌锡产业链高端产品、锑阻燃剂系列新兴材料,及以木薯、糖蜜为原料的生物质基新材料、高效发光材料、稀土合金、镍铬合金、节能灯具等领域的技术研发和产业化。

新能源产业工程:加快推进以木薯、甘蔗、农林纤维等非粮资源开发燃料乙醇、工业甲醇示范应用,重点研发实施生物乙醇、生物柴油、生物质固化成型及气化等高效清洁燃料工程。

生命健康产业工程:重点开发应用健康长寿系列产品,推进生物医药新产品产业化,建设滨海型、山水型、森林型、气候型等养生、疗养、康复基地。

宽带信息网络建设工程:重点推进全覆盖的下一代信息网络,实施信息产品网络产业化专项。

电子信息基础产业工程:重点培育发展新型平板产业,推进核心元器件产业化。

物联网工程:重点推进智能城市管理、智能工业、精细农牧业、智能交通、智能物流、智能医疗等应用示范工程。

空间基础设施工程:重点推进遥感、卫星等应用示范工程及地理信息系统。

第四节 大力发展能源产业

推进能源多元清洁发展,转变能源生产和利用方式,优化能源结构,构建清洁能源示范区。深度开发水电,突出抓好龙滩水电站二期建设,因地制宜发展中小型水电,合理布局抽水蓄能电站。优化发展火电,优先建设“上大压小”煤电、热电联产综合利用等项目,鼓励发展清洁高效、大容量燃煤机组,推进传统能源清洁利用。加快建设防城港核电,积极推进平南核电前期工作并适时开工。积极发展生物质能、风能、太阳能、地热能、潮汐能等可再生能源。稳步推进沿海液化天然气利用、非粮乙醇、生物柴油、生物质成型燃料、生物质气化等项目建设,开展分布式能源和太阳能城市试点,配套建设电动汽车充电设施,提高可再生能源在能源消费中的比重。加强对外能源合作,积极利用云南水电资源,扩大与贵州煤电联营合作,参与东盟国家能源项目勘察设计、工程建设,大力引进国内外煤炭、油、气资源,提高能源供给保障能力。加快建设沿海原油、成品油商业储备设施和煤炭储备及转运配送基地。建设适应负荷发展需要和区内外电力接入的主网架,完善受端电网结构,鼓励在用电负荷集中的地区整合输配电资源,组建股份制区域电网,提高供电安全性和可靠性。加强城市电网完善和县级电网升级改造,重点建设南宁、柳州、桂林、梧州和沿海城市电网,积极发展智能电网。加快实施原油、成品油管道和天然气主干管网、支线管网、配气管网及附属设施工程。到2015年,力争电力装机容量达到4100万千瓦,其中水电1600万千瓦;建成500千伏变电站27座,220千伏公用变电站169座;设区城市天然气管网覆盖率达到70%,具备条件的县城管网覆盖率达到60%。

专栏6 能源建设

水电:建成岩滩水电站扩建工程,开工龙滩水电站二期、抽水蓄能电站等项目。

煤电:建成南宁电厂、贺州电厂、合山电厂上大压小第一台等工程;开工或争取开工建设鹿寨上大压小热电联产、永福电厂上大压小热电联产、合山电厂上大压小二期、百色电厂、防城港电厂二期、钦州电厂二期、钦州热电厂、环江电厂、崇左电厂、梧州电厂、隆林电厂、贵港电厂二期、北海电厂二期、柳州电厂上大压小、玉林龙潭火力热电联产等工程。

核电:建成防城港红沙核电一期,开工防城港红沙核电二期,推进防城港白龙核电和平南白沙核电前期工作并力争开工建设。

可再生能源:开工上思、藤县、合浦、武宣等生物质发电项目,合浦西场、玉林大容山、桂林、防城港企沙等风电项目,木薯燃料乙醇二期工程,金太阳示范工程。