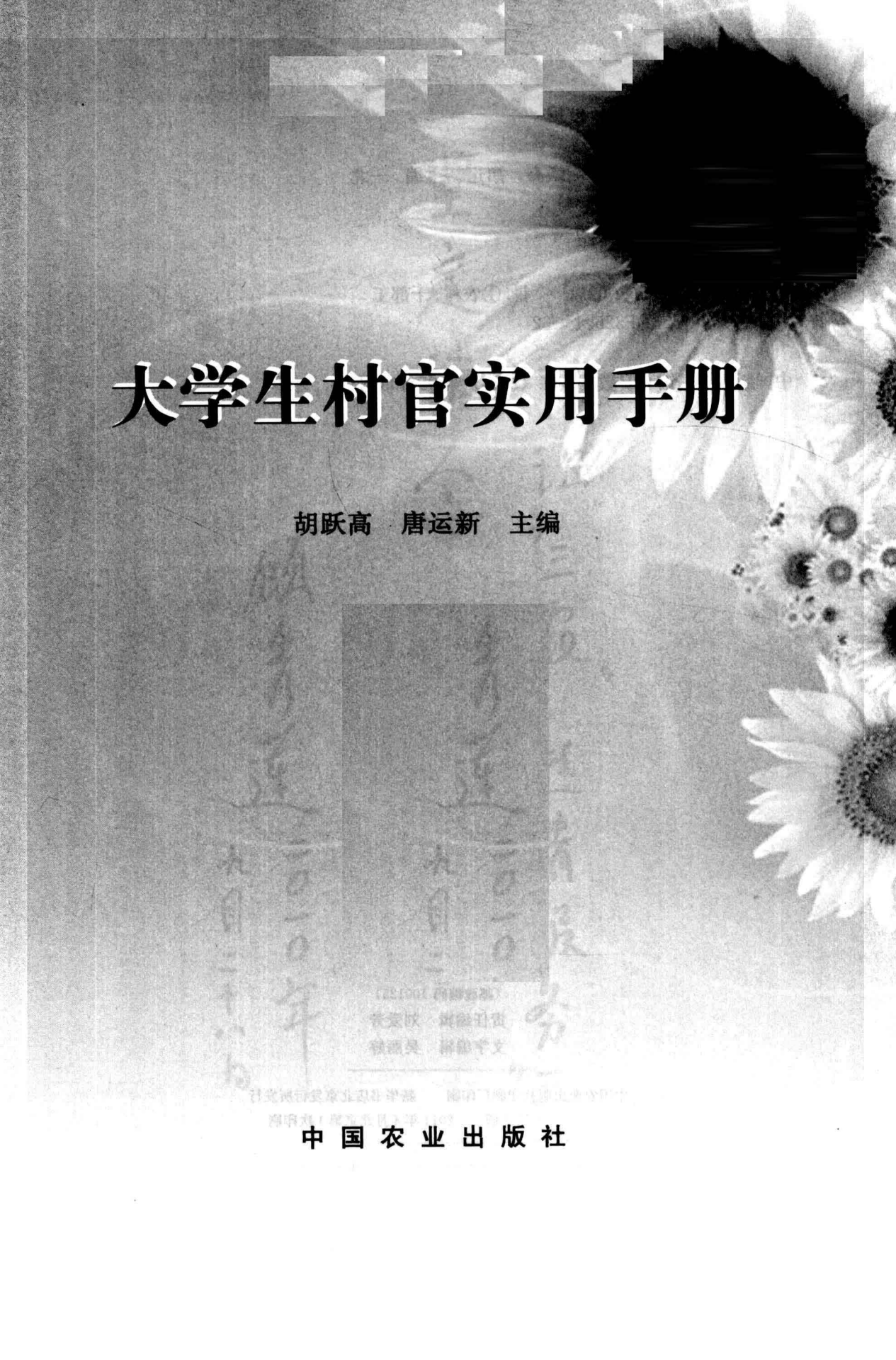


大学生村官

Daxuesheng Cunguan
Shiyong Shouce

实用手册

胡跃高 唐运新 主编

The background of the cover features a large, detailed sunflower on the right side, with its head partially cut off by the top edge. The petals are white and layered, while the center is a dark, textured brown. The overall image has a grainy, high-contrast aesthetic.

大学生村官实用手册

胡跃高 唐运新 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大学生村官实用手册 / 胡跃高, 唐运新主编. —北京: 中国农业出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-109-15559-6

I. ①大… II. ①胡… ②唐… III. ①农村—干部工作—中国—手册 IV. ①F325.4—62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 054408 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘爱芳

文字编辑 吴丽婷

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 27.75

字数: 660 千字

定价: 49.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

真正认识“三农”，
热情服务“三农”，
坚定信念，
奉献“三农”。

顾秀莲

二〇一〇年
九月二十八日

(第十届全国人大常委会副委员长、中国关工委主任顾秀莲为本书的题词)

大学生村官实用手册

何康

(农业部原部长何康为本书题词)

小村官大作为
扎根基层展才华

田淑兰
辛巳年十月

(中国关工委副主任、教育部关工委主任田淑兰为本书的题词)

《大学生村官实用手册》编委会

主 任 瞿振元 杨雍哲

副主任 郭书田 余 展 刘增胜 张大力

主 编 胡跃高 唐运新

副主编 马寅生 秦世成 彭大年

参加编写人员(以姓名笔画为序)

马寅生 王国锋 王清兰 叶伟强

史德宽 任华中 任安祥 刘汉文

刘亚鹏 刘启明 刘爱英 刘家胜

阮家德 杜相革 李志民 李 洋

李 桦 杨雍哲 余 展 沈泽江

张大力 张元恩 张 文 陈伦寿

陈鹏飞 林家栋 郑大玮 孟召臣

胡跃高 查佐明 施森宝 秦世成

高得仪 唐运新 黄腾宇 葛树林

魏淑秋 瞿振元



序言

由中国农业大学关心下一代工作委员会、中国农业大学老科协工作者协会、中国村社发展促进会大学生村官工程专家委员会，共同组织各个学科的专家教授编写的《大学生村官实用手册》，为大学生村官在农村创业提供实用的知识支持，是一件很有现实意义的好事，必将受到大学生村官的欢迎。

村，包括行政村和自然村，而行政村是基层单位，是经济、社会、政治、文化、生态的“细胞”，物质文明、精神文明、政治文明、生态文明“四大文明”都要体现在村。村官肩负着重大的历史责任。

选聘大学毕业生到农村当村官，是中央的一项重大决策，不仅是为了解决大学毕业生的就业问题，更重要的是建设社会主义新农村和推进农业现代化以及全面建设小康社会的需要，也是为培养和造就建设有中国特色社会主义事业接班人的需要。毛泽东号召知识分子要走与工农群众结合的道路，指出农村是个广阔天地，在那里大有作为。成千上万的大学毕业生包括从国外深造并在学术上很有建树的知识分子到农村去，与农民交朋友，拜农民为师，为农民服务，向农民传播科学知识，提高农民的文化与科技素质，卓有成效，受到农民的欢迎与爱戴。其中有些大学毕业生经过农村这个大熔炉的锻炼，成长为各个领域的带头人。

中国是以农立国的国家，农业有悠久的历史，农民创造了辉煌的农耕文化、游牧文化、海洋文化。中国农民在革命战争年代，是红军——新四军——八路军——解放军——志愿军的主力，为抗日战争、解放战争、抗美援朝战争的胜利作出了重大牺牲。在新中国成立以后，为社会主义工业化建设通过实行工农业产品价格“剪刀差”的政策，提供了巨额的原始积累，作出了重大贡献。在改革开放以来，农村率先行动，在实践检验真理唯一标准思想路线指引下，解放思想，突破禁区，大胆创新，取得成效，推动了城市乃至整个国民经济体制的改革，积累了重要经验，功不可没。党的十六大首次提出统筹城乡经济社会发展、建设现代农业、发展农村经济、增加农民收入，实现全面建设小康社会的目标，中国经济进入了“工业反哺农业、城市支持农村”的新阶段，把“三农”工作列为全党和政府全部工作中的“重中之重”，并采取包括取消农业税费等一系列措施，改善了党和政府与农民的关系，受到农民的欢迎。但是农业、农村、农民仍然处于弱势状态，也就是农业是最大的弱势产业，农村是最大的弱势区域，农民是最大的弱势群体。正如党的十七届三中全会指出：城乡二元结构深层次矛盾日益突出，农业基础仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民增收仍然困难，这是符合实际切中要害的判断。大学生村官进入农村以后，面临这样的严峻形势，也给他们提供了发挥才智的良好机遇。

中国是个发展中国家的大国，幅员辽阔，具有丰富的自然资源、悠久的历史资源以及充裕的人力资源，自然、经济、社会条件以及经济发展水平存在巨大的不平衡性，农村产业结

构发生了巨大的变化，整个农村处于巨大的转型状态，包括由计划经济向社会主义市场经济的转变、传统农业向现代农业的转变、农民向市民的转变、城乡二元结构向城乡一体化转变，特别是在基础设施、公共服务、社会保障、公民权益等方面实现城乡均等化，有了良好的开端。目前分布在全国的63万个行政村2.5亿农户大体有四种类型，一是纯农业（农林牧渔）型，二是以农业为主的第一兼营型，三是以非农业为主的第二兼营型，四是纯非农业型。两头大约分别占15%与35%，中间两种约占50%。这是经济社会结构历史性重大的变化，而且这种变化是动态的，仍处于过渡状态，随着国家经济社会的发展特别是城市化的推进，还会有新的变化。大学生村官进入农村以后要摸清所在村处在一个怎样的状态，根据中央的路线、方针、政策，从本地的实际情况出发，研究确定符合本村实际的发展目标和相应的措施。

人民群众是创造历史的动力，这是马克思主义的唯物史观的核心。相信群众、依靠群众、尊重群众的首创精神，这是党的群众路线的核心。这种世界观与方法论已经为革命与建设的实践所证明具有强大的生命力。特别是改革开放以来，农民创造土地的家庭承包经营、异军兴起的乡镇企业、民主政治建设的村民自治、进城务工经商的农民工以及最近各地出现的社区土地与企业集体资产的股份合作制等，优化了土地、资本、劳动三大要素，营造了“自由人的联合体”，在理论与实践上都有重大意义的举措，进一步解放了生产力，促进了经济持续高速发展。务农农民由“世袭农民”——“两栖农民”，发展到“现代农民”。其基本经验是：解放思想——群众创造——专家总结——领导认可——政府规范。这种过程符合事物发展的客观规律，不唯书、不唯上、只唯实，就会有创新。尊重群众的意愿与选择，循序渐进不一步到位，因地制宜不一刀切，就会收到“低成本、风险小、效益好”的效果。大学生村官要高度重视本地群众的实践经验，加以科学的总结，学习与借鉴别村的经验是必要的，更重要的是要立足于本地，创造有自己特色的发展道路。

经过30多年的改革开放，农民面貌发生了很大变化，出现了一批各具特色的明星村。年经营收入超过1亿元的有1万多个，10亿元以上的有100多个，100亿元以上的有近20个，涌现出一大批优秀的农民企业家，这是农民智慧的结晶，是最为宝贵的财富，也是中国农村未来的希望。衷心祝愿大学生村官在这个转型的过程中，能有所作为、有所创新、有所贡献，涌现出成千上万个沈浩式人物。

农业部政策法规司原司长 郭书田



前言

中国自古以农立国，汉代后实行重农抑商。而西方文明则从古希腊开始就转向重商主义。这是两种历经数千年历史塑造而成的不同性质的文明。常规现代化的工业化、城市化发源于西方而不是中国，而中国在经历 170 年现代化，特别是近 30 年急风暴雨式的工业化、城市化之后，城市化率依然低于世界平均水平，城乡矛盾已然尖锐化的事实有着深刻的历史背景。人类要摒弃常规现代化旧路，走城乡和谐发展大道，意味着在城乡关系重心的战略部署上要作将前队变后队，后队变前队，进行近乎 180° 方向的调整。受农业基础相对牢固，常规现代化建设历史短促，农业规模为世界第一等因素作用，历史又一次将中国推到了世界文明建设的前沿阵地。

要完成由重工轻农、重城轻乡转向工农兼顾、城乡和谐发展道路，同时探索世界新文明发展道路的艰巨任务，就必须有一支具有先进思想，工作作风正派，有理想，掌握先进科学技术的先锋队，掉头开进人类社会曾经久违了的农村、牧区，去学习，去带领农牧民建设新农村、新牧区，闯出一条新路。2008 年 3 月 20 日，中央决定向农村派遣大学生村官，引起强烈反响，截至 2010 年年底，一支 24 万名大学生村官组成的先遣队已经完成组建，工作在全国 $1/3$ 以上的行政村。事实将证明，这是一支为建设新文明而组建的生力军与劲旅。在他们的肩上，承担党和国家厚望，寄托着人民的重托。

正确的战略决策做出后，准确的行动成为胜利的决定因素。我国大学生村官队伍要完成党和人民交给的伟大任务，就必须保证每位成员克服艰难困苦，在思想上、知识上、身体上健康成长起来，成为思想坚定，永不迷失方向，意志坚强，知识丰富，组织能力与战斗能力强，身心健康，特别能战斗的尖兵。要让尽可能多的大学生村官达到这样高的标准，就必须按照系统工程理论来建设大学生村官工程。

大学生村官工程纵向分为 5 个环节，即聘前、选聘、实践培养、出岗、出岗后；横向分为 3 个层次，即管理部门、大学生村官、社会各方。纵横两个方向组合，分成为工程彼此依赖、不可分割的 15 项建设内容。

聘前阶段的工作与基本任务：管理部门出台鼓励政策，建设见习、实习、学习制度；创造条件，使未来的大学生村官候选人才建立兴趣，积极参加农村实践，德智体全面发展；社会各方则要开展积极、主动的家庭教育、公共教育与社会教育。

选聘阶段的工作与基本任务：管理部门严格选聘制度，场内场外结合，遴选到德智体全面发展人才苗子；大学生村官候选人要积极准备，认真应聘，过好人生初步考验关；社会各方要努力形成家庭、学校、社会重视的良好氛围。

实践培养阶段的工作与基本任务：管理部门要建立分年度任务制度、导师制度、培训制度、创业锻炼制度、阶段考核制度等；大学生村官在此期间要认真调查、善于学习、勤于思

考、勇于实践,努力提高创业能力,积极引导或参与创业;社会各方包括学校科研单位要提供科技支持,社会方面要动员资金、项目与舆论支持,此外也需要家庭在思想、物质方面的支持。

出岗阶段的工作与基本任务:管理部门构建多成分考核班子,分别管理能力、创业能力、身体素质,进行公开透明考核;大学生村官做到有理想、有道德、有创业能力、身体健康,积极过好成才检验关;社会各方要注意积极营造氛围,使大学生村官“出岗”成为家庭、学校、企业、社会的盛事。

出岗后阶段的工作与基本任务:管理部门制定制度,专门管理,分别产业类型制定政策,建立使用、继续培养、全面支持、跟踪管理制度;大学生村官要谦虚谨慎、大胆心细、积极创业,顽强坚韧,先做小做好,后做大做强,过好人生实践关;社会各方如学校继续进行科技支持,社会各界真挚爱护,委以重任,帮助引领社会发展,形成良好社会风尚。

应当指出,作为我国大学生村官工程基础的村官素质良好。2010年我国大学生毕业人数为631万人,当年聘用大学生村官数为5.7万人。聘用比率不到1%,百里挑一。就全体大学生村官整体而言,其成分具有明确的多样性特征。一项连续4年的抽样调查可以看出如下特征:①中共党员比例不断提高,从2008年的63%,提高到2011年的83%;②本科生所占比例不断提高,2008年比例为61%,2011年则上升到78%;③这是一支充满青春活力的队伍,平均年龄为24.6岁;④女性比例不断提高,2008年调查时为21%,2010年为33%,2011年则上升到41%;⑤来自城镇生源的比例在提升,2008年为25%,2011年上升到45%;⑥专业知识结构丰富多样,以文科为主,4年平均,法学、教育学、文学、历史、哲学等文科类者占总数的33%,经济管理类专业者比例为26%,理工类占到21%,农学类为7%,医学类为2%,另有11%为其他。2010年《大学生村官报》报道,2009年选聘的大学生村官中,本科以上学历者占68.7%,49.5%为中共党员。中组部、团中央大学生村官工作网站“大学生‘村官’之家”调研显示:农村户口大学生村官比例为65%;男性约占六成;党员比例74%;66%拥有本科学历。

另一方面,我国教育系统中的应届毕业大学生,基本是出校门、进校门,然后直接进入社会,即便家在农村生源,由于高考压力大,高中前基本未参加农业活动,大学期间受“跳出农门”观念作用,参加农事活动也很少。因此,即便是按照1%的比率挑选,不识农牧真面目者大有人在。因此,了解和掌握农村牧区知识成为大学生村官必须补学的课程。

根据当前需要,本手册编委会以中国农业大学老教授协会、中国村社发展促进会大学生村官工程发展专家委员会为依托,组织国内专家学者,历时两年,六易其稿,完成了《大学生村官实用手册》。手册的基本结构为:

指导篇 介绍中央主管部门与中央领导有关大学生村官工作的重要文件与指示、讲话。

背景篇 介绍我国大学生村官事业建设的国际国内基本背景、形势、任务。

建设篇 介绍我国新农村新牧区建设基本内容与要求。

素质篇 介绍大学生村官在农村、牧区工作条件下,要求的基本素养与提高方法。

管理篇 介绍若干典型农业产业发展管理。

种植篇 介绍主要粮食作物、经济作物栽培管理技术问题的解决经验与方法。

养殖篇 介绍主要家养家畜、水产养殖动物的饲养管理技术。

手册将1995年以来中国大学生村官事业发展大事记列入附录备查。

手册在编写过程中，得到了全国人大副委员长顾秀莲的关注，农业部原部长何康题写了书名，著名农业问题研究专家郭书田写了序，手册还得到了众多大学生村官的反馈意见，在他们背后，还有难以计数的朋友的指导与支持。编委会对所有为本书的完成付出辛勤劳动的工作人员表示感谢，愿本手册能对我国大学生村官事业的健康发展提供帮助。

限于篇幅限制、编写人员专业背景要求高等因素，本手册难免存在部分不足。由于农业本身是不断发展完善的，我国现代农业正处在剧烈发展变化阶段，手册的未来修订工作在所难免。编委会热忱希望所有读者提出宝贵意见，以帮助我们进一步修订和完善。

编 者

2011年1月



目录

序言 前言

第一篇 指导篇	1
一、党和国家领导人对青年的关心	1
(一) 毛泽东:农村是一个广阔的天地,在那里是可以大有作为的	1
(二) 邓小平:让更多的年轻人成长起来	2
(三) 江泽民:把个人的前途同祖国的前途与命运紧密联系起来	2
(四) 胡锦涛:希望同学们到基层一线去经受锻炼、发挥才干	3
(五) 温家宝:做一个关心世界和国家命运的人	8
(六) 习近平:努力使大学生村官下得去、待得住、干得好、流得动	8
(七) 李源潮:选聘大学生村官到村任职是培养接班人的战略举措	10
二、中央政策:鼓励青年学生面向基层就业	15
(一) 关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见	15
(二) 关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、 支医和扶贫工作的通知	19
(三) 关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)的通知	22
(四) 《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》节选	23
(五) 《关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》节选	23
(六) 关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见	23
(七) 关于做好大学生村官有序流动工作的意见	27
三、地方政策:扶持大学生村官	30
(一) 北京市大学生村官待遇保障以及相关政策	30
(二) 天津市大学生村官待遇保障以及选聘政策	30
(三) 重庆市 2008 年选派大学生到乡镇基层工作简章	31
(四) 关于印发《江苏省到村(社区)任职高校毕业生考核 办法(试行)》的通知	33
(五) 山西省《关于鼓励和支持大学生村干部领办、合办、参与农民 专业合作社的实施意见》	37
(六) 河南省大学生村干部创业可获 10 万元贴息扶持资金	39

（七）四川省委组织部关于做好大学生村干部续聘工作的通知	39
（八）福建省选聘优秀高校毕业生到村任职工作管理暂行办法	41
（九）湖北省大学生村官期满后可享十条优惠政策	46
（十）江西省大学生村官待遇保障政策	47
（十一）宁夏出台十项政策鼓励大学生村官扎根农村	48
（十二）青海省海北州认真贯彻落实积极促进到农村牧区基层服务期满 高校毕业生的意见精神	49
第二篇 背景篇	50
一、农村法制建设	50
（一）农业法律法规	50
（二）农村土地政策法规	53
（三）村民自治法规	58
（四）环境保护法规	63
（五）农村经济合作组织建设	66
二、社会主义新农村建设	72
（一）新农村建设的目标任务	73
（二）新农村建设的原则要求	75
（三）新农村建设的体制机制	75
（四）中央政策解读	77
（五）加强农村党组织建设	78
（六）加强农村文化建设	80
（七）重视农民素质的提高	88
三、解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》： 推进农业现代化，加快社会主义新农村建设	90
四、当代世界与中国的城乡关系问题	93
（一）当代世界城乡关系	93
（二）城乡关系正在演化成为当今世界的主导矛盾	96
（三）中国城乡关系	101
（四）城乡关系的二次突破战略	107
（五）发展展望	108
第三篇 素质篇	110
一、大学生村官应具备的基本素质	110
（一）爱农为农的情结	110
（二）知农会富的本领	111
（三）大局大气的胸怀	112
（四）敢闯实干的作风	113
二、农村调查的基本方法	114

(一) 调查计划的制订	114
(二) 调查的实施	119
(三) 调查报告的撰写	122
(四) 经典文献导读	124
三、应用文写作知识	125
(一) 应用文的性质、特点	125
(二) 常用应用文写作	125
四、大学生村官创业知识	136
(一) 创业的条件	136
(二) 创新思想和创业方法	139
(三) 创业类型	143
(四) 创业案例	143
第四篇 管理篇	146
一、农村经营基本知识	146
(一) 农村发展规划知识	146
(二) 农产品营销知识	155
(三) 农民心理的知识	163
(四) 企业公共关系知识	173
二、农业机械基本知识	180
(一) 农机经营服务类型	180
(二) 农机服务组织形式	181
(三) 农机作业服务的质量要求	182
(四) 农业机械驾驶员的取证	183
(五) 农业机械的选购	184
(六) 农业机械的维修保养	186
(七) 农业机械油料	187
(八) 农业机械主要作业的农业技术要求	188
(九) 免耕覆盖播种机械化技术	189
三、农产品加工基本知识	190
(一) 农产品加工的基本方法	190
(二) 食品添加剂	193
(三) 农产品加工的基本工艺	196
四、农业灾害、生态农业和低碳农业	200
(一) 灾害与农业灾害	200
(二) 农业自然灾害主要类型与减灾对策	203
(三) 农业减灾管理	208
(四) 生态农业和低碳农业	211
五、农产品质量安全知识	219

(一) 有机产品生产技术和管理	219
(二) 无公害食品生产技术和管理	228
(三) 绿色食品生产技术和管理	236
六、休闲农业基本知识	245
(一) 休闲农业的发展背景	245
(二) 我国大陆地区休闲农业的发展情况	248
(三) 休闲农业的形式及分类	249
(四) 休闲农业的价值与意义	250
第五篇 种植篇	254
一、大田作物生产基本知识	254
(一) 作物栽培基本发展史	254
(二) 大田作物的地位	255
(三) 作物栽培基本条件	256
(四) 作物栽培基本技术	257
(五) 作物栽培发展趋势	260
二、园艺作物生产基本知识	260
(一) 蔬菜生产的基本知识	260
(二) 果树生产的基本知识	266
(三) 观赏植物生产的基本知识	270
三、设施农业基本知识	275
(一) 塑料拱棚	275
(二) 温室	277
(三) 蔬菜工厂	279
(四) 其他设施	280
四、植物保护基本知识	282
(一) 综合防治的主要措施	282
(二) 主要农作物重点病虫害防治	285
(三) 主要蔬菜作物重点病虫害防治	288
(四) 主要果树病虫害防治	292
(五) 附录	294
五、科学施肥基本知识	297
(一) 科学施肥的基本知识	297
(二) 用施肥理论指导施肥实践	315
(三) 施肥是一项措施技术性很强的增产措施	319
(四) 科学施肥的要诀	321
六、农业新品种、新技术、新方法	322
(一) 农业新品种	322
(二) 农业新技术	330

(三) 农业新方法	338
第六篇 养殖篇	341
一、畜牧基本知识.....	341
(一) 家畜的营养素	341
(二) 家畜的繁殖	356
(三) 家畜的改良	361
二、兽医基本知识.....	367
三、渔业生产基本知识	373
(一) 我国渔业生产现状及发展态势	373
(二) 渔业生产技术的分类及特点	374
(三) 水产养殖、增殖技术	376
(四) 水产捕捞技术	382
(五) 水产品加工技术	387
附录.....	392
一、大学生村官大事记	392
二、大学生村官发展形势与时代背景	400
三、把人生选择融入党和人民的事业	402
四、大学生村官感受	404
后记.....	420