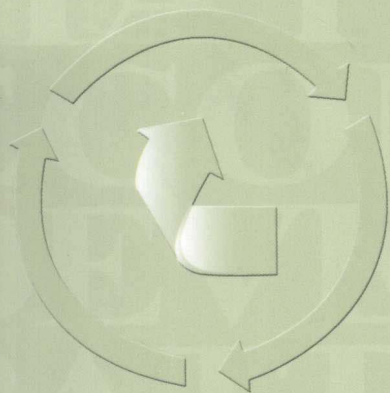
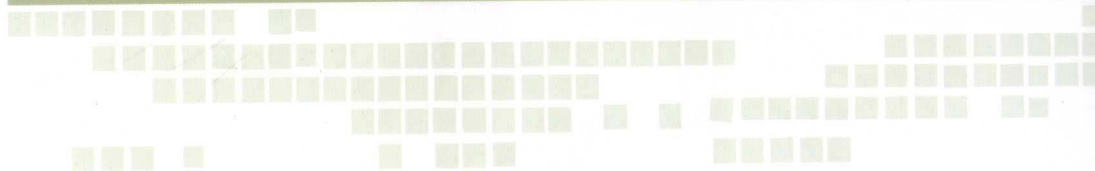




主编：陈元 副主编：郑新立 刘克菡

STUDY ON TRANSFORMATION OF ECONOMIC DEVELOPMENT PATTERN

转变经济发展方式研究





中国经济热点研究丛书

中央政策研究室与国家开发银行合作研究项目

转变经济发展方式研究

主 编：陈 元

副主编：郑新立 刘克崮

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

转变经济发展方式研究 / 陈元主编. — 北京: 研究出版社, 2010.9

(中国经济热点研究丛书)

ISBN 978-7-80168-588-9

I. ①转…

II. ①陈…

III. ①经济发展—研究—中国

IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 176470 号

责任编辑: 未 爽 责任校对: 宜 环
封面设计: 陈 勤

转变经济发展方式研究

陈 元 主编

研究出版社 出版发行

(北京 1764 信箱 邮编: 100017 电话: 010—64045067)

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 787毫米×960毫米 1/16

印张: 17.5 字数: 270千字

2010年9月第1版 2010年9月第1次印刷

印数: 1—3000

ISBN 978-7-80168-588-9

定价: 48.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换

总序

国家开发银行党委书记、董事长

陈元

2009年,中央政策研究室与国家开发银行在前两年合作的基础上,完成了《建立和完善覆盖城乡全体居民的社会保障体系研究》、《深化财税体制改革研究》、《转变经济发展方式研究》等三个研究课题,对我国社会保障体系、财税体制改革和转变经济发展方式等重大问题,进行了系统深入研究,提出了对策建议。这对于我国在新的历史条件下实现科学发展和构建和谐社会具有积极意义。

改革开放以来,我国的经济建设和各项社会事业不断发展,已成为拉动世界经济增长的重要引擎之一。目前,我国已基本形成了以社会保险为主体,社会救助、社会福利、社会慈善、优抚安置、住房保障为具体内容,基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,商业保险为补充的社会保障体系架构。财政税收制度改革迈出重要步伐,初步建立了财政收入稳定增长的制度框架;确立了适应社会主义市场经济的公共财政改革目标,财政支出结构开始向公共财政方向进行调整和优化;财政支出管理制度的改革已取得突破性进展。根据经济发展面临的新形势新任务,党的十七大提出了加快转变经济发展方式的战略任务。

当前,世界经济形势已出现回暖迹象,但世界经济复苏基

础并不牢固,复苏并不均衡,还存在很多不确定因素。实现世界经济持续增长还有很长的路要走。今年以来,我国经济继续朝着宏观调控的预期方向发展,回升向好势头更加巩固,但基础还不牢固,还存在着许多矛盾和困难。要解决这些问题,既要考虑当前和短期,增强针对性、及时性、有效性,又着眼全球和长远,实现长期、可持续发展。

多年来,国家开发银行以开发性金融理论为指导,融资支持“两基一支”和民生领域发展,大力开展国际业务,主动落实国家宏观调控的各项政策,将贷款集中投向经济和社会发展的薄弱环节,支持经济结构调整和自主创新,积极服务科学发展和社会和谐。与此同时,国家开发银行通过规划先行,融资推动市场建设和制度建设;完善市场运行的微观基础和传导机制,从制度上缓解经济社会发展的结构性矛盾。开发性金融在促进基础设施建设、经济结构调整以及民生“瓶颈”领域发展的实践,为开展这些领域的研究提供了丰富、有益的实践基础。

《建立和完善覆盖城乡全体居民的社会保障体系研究》深入研究了我国社会保障体系的基本架构、重点和特点,论述了建立和完善覆盖城乡居民的社会保障体系的战略意义,并针对覆盖城乡居民社会保障体系建设中存在的突出问题,提出了加快建立和完善覆盖城乡居民社会保障体系建设的政策措施。

《深化财税体制改革研究》深入分析了我国财税体制中存在的主要问题,在回顾总结改革开放30年来我国财税体制改革的成就、历程与基本经验的基础上,提出了完善公共财政体制、深化财税体制和转移支付制度改革,建立健全政府收支预算管理制度等改革建议。

《转变经济发展方式研究》论述了加快转变经济发展方式的关键在于进一步深化改革,通过建立完善社会主义市场经济制度,更好地

发挥市场在资源配置中的基础性作用,改善经济发展方式转变的制度环境,构造经济发展方式转变的微观基础,建立促进经济发展方式的体制机制来加快经济发展方式的转变,推动经济又好又快地发展。同时还提出了通过促进消费、投资、出口协调拉动经济发展,依靠自主创新促进经济增长方式转变,以管理创新推动经济增长方式转变,把结构调整作为转变经济发展方式的主线,发展现代产业体系和金融业等促进经济发展方式转变的措施建议。

由于这些课题的涉及面广,中央政策研究室与国家开发银行共同邀请了发改委、财政部、人力资源与社会保障部、国务院发展研究中心、社科院等多家单位的专家参与研究,对相关领域的问题提出了比较系统、权威的见解。课题在研究过程中始终以科学发展观为指导,立足中国现实国情,吸收国内外经验及研究成果,把相关领域的研究向前推进了一大步,形成了重要的理论研究成果。这些成果,建立在总结我国长期改革和发展实践、深入研究我国和世界发展趋势的基础上,希望有助于各界提高对深化改革中的一些矛盾和问题的认识,对当前我国积极转变经济发展方式、建立健全基本社会保障制度和推进财税体制改革,可提供有益借鉴。

2010年8月16日

目 录

第一章 以科学发展观为指导 加快转变经济发展方式	(1)
第一节 深入贯彻落实科学发展观要求转变经济发展方式	(1)
第二节 转变经济发展方式要突出以发展为第一要义	(5)
第三节 转变经济发展方式要坚持以人为本谋发展	(7)
第四节 转变经济发展方式要体现全面协调可持续的基本要求	(9)
第五节 转变经济发展方式必须坚持统筹兼顾这一根本方法	(11)
第二章 转变经济发展方式是实现经济又好又快发展的关键	(20)
第一节 经济增长、经济发展与经济发展方式述评	(20)
第二节 经济发展方式中“三个转变”的相互关系	(26)
第三节 经济又好又快发展的评价指标体系	(32)
第四节 正确认识和处理经济发展“好”与“快”的关系	(38)
第五节 转变经济发展方式、促进经济又好又快发展的重大举措	(42)
第三章 促进消费、投资、出口协调拉动经济发展	(46)
第一节 基本事实与症结	(46)
第二节 我国消费—储蓄比率失衡的判断依据及持续失衡的原因	(57)
第三节 促进协调拉动, 矫正失衡的对策思路建议	(71)

第四章 依靠自主创新促进经济增长方式转变 (78)

- 第一节 充分发挥科技创新的推动作用,
大力支撑经济又好又快发展 (78)
- 第二节 加快重大科技成果产业化应用, 打造新的经济增长点 (88)
- 第三节 依靠科技促进农业和农村发展 (93)
- 第四节 关注民生, 科技惠民, 大力发展民生科技产业 (98)
- 第五节 提升区域科技创新能力, 推动区域统筹协调发展 (102)
- 第六节 抓住契机, 利用全球科技资源,
提高我国产业自主创新能力 (107)

第五章 以管理创新推动经济增长方式的转变 (114)

- 第一节 管理创新在经济增长中的作用 (115)
- 第二节 经济增长中管理创新贡献度的定量分析 (119)
- 第三节 管理创新的内容与形式 (125)
- 第四节 以管理创新推动增长方式转变的路径 (132)

第六章 把结构调整作为转变经济发展方式的主线 (147)

- 第一节 产业结构调整面临的新形势和新任务 (147)
- 第二节 “十二五”时期有可能出现的三个阶段性变化新特征 (154)
- 第三节 “十二五”时期产业结构调整的主要任务和目标 (156)
- 第四节 加快发展战略性新兴产业 (162)
- 第五节 “十二五”加快产业结构调整的政策建议 (169)

第七章 发展现代产业体系 加快转变经济发展方式 (173)

- 第一节 发展现代产业体系与加快转变经济发展方式 (173)
- 第二节 发展现代产业体系面临的主要问题和挑战 (179)

第三节	发展现代产业体系的主要任务	(184)
第四节	发展现代产业体系、加快转变发展方式的政策措施	(189)
第八章	发展金融业 促进经济发展方式转变	(198)
第一节	促进发展方式的转变,实现国民经济可持续发展	(198)
第二节	转变宏观金融管理模式,促进经济又好又快发展	(200)
第三节	强化对宏观经济的价值管理,消除金融危机威胁	(204)
第四节	促进消费方式的转变,从生产终端提高生产力水平	(206)
第五节	改善民生,支持经济社会统筹发展	(208)
第六节	把环境和资源的可持续性作为重要的金融战略	(211)
第七节	优化区域金融结构	(212)
第八节	大力发展农村金融,转变农村经济增长方式	(213)
第九节	提高金融业的国际竞争水平	(215)
第十节	总结金融危机的教训和经验, 促进金融发展方式的改变	(216)
第九章	发展银行业 促进经济发展方式转变	(221)
第一节	当前我国银行业存在的影响发展方式转变的主要障碍	(221)
第二节	发展银行业,促进发展方式转变的主要思路	(223)
第三节	加速实现银行业自身的发展方式转变	(225)
第四节	创新业务形式、化解经营风险, 为转变经济发展方式服务	(231)
第十章	发展保险业 促进经济发展方式转变	(236)
第一节	保险业在加快经济发展方式转变中具有重要作用	(236)
第二节	我国保险业促进经济发展方式转变面临的问题	(240)



第三节 保险业服务经济发展方式转变的政策建议	(246)
第十一章 发展资本市场 促进经济发展方式转变	(252)
第一节 转变经济发展方式需要大力发展资本市场	(252)
第二节 发展资本市场促进发展方式转变的国际经验与教训	(258)
第三节 资本市场对创新经济的支持以及存在的主要问题	(264)
第四节 大力发展资本市场, 推动经济发展方式转变	(265)
 后 记	 (267)

第一章 以科学发展观为指导 加快转变经济发展方式

转变经济发展方式是贯彻实践科学发展观的根本要求和具体体现,是推动产业结构优化升级,促进经济又好又快发展的紧迫而重大的战略任务。因此,转变经济发展方式必须加强以科学发展观为指导,按科学发展观的要求深化经济发展方式转变。

第一节 深入贯彻落实科学发展观要求转变经济发展方式

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。改革开放以来,我国经济发展突飞猛进,社会生活发生了翻天覆地的变化,经济实力显著增强。但同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力还不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式和经济发展方式尚未从根本上改变,经济“大而不强”和“快而不富”的问题比较突出。看GDP规模和总量,2008年我国GDP已经突破30万亿元,稳居世界第三位,可以称其为经济大国;但看人均GDP水平,才刚刚过人均GDP3000美元大关,排在全球国家100位以后,还不是一个经济强国。同时,看GDP增长速度,我国长期保持高增长,连续5年经济增长在两位数以上,特别是2007年,GDP增长13%,经济增速在世界上一枝独秀。但其中真实转化为国民财富的比重并不高,GDP中的相当部分实际上是外资的净收益。这表明我们的发展质量和效益还不高。

深入贯彻落实科学发展观,要以提高经济发展的质量和效益为重点,以创新推动发展方式转变,以发展方式转变带动结构升级,通过结构升级实现集约发展。



一、从“数量型”增长转向“质量型”增长

坚持数量和质量、速度和效益的统一，是转变经济发展方式的根本要求。经济发展必须保证一定的数量和速度，这是任何社会得以存在和发展的重要基础。没有经济以较快速度增长，没有社会产品的大规模增加，经济社会发展就是一句空话。但是，经济发展不能只重数量而不顾质量，只要速度而不讲效益。转变经济发展方式，就是要从过去那种单纯追求速度、盲目扩大数量的增长方式转变到数量和质量、速度和效益相统一的发展方式上来，要把经济发展的重点放到提高国民经济的整体素质和竞争力上，在提高质量和效益的前提下保持经济快速发展。只有提高经济发展的质量和效益，才能为全社会提供优质的服务和产品，最大限度地满足人们多样化的物质文化生活需求、提高生活质量；只有提高经济发展的质量和效益，才能保证社会全体成员有更多的机会参与社会财富的创造过程，才能走向共同富裕的道路，使各方面的利益关系进一步得到融洽；只有提高经济发展的质量和效益，才能为提高全社会的文明程度创造条件，建立起向上的社会风气、良好的公共秩序和健康的生活环境。

二、从粗放增长转向集约增长

我国经济增长仍然是以大量消耗能源资源实现的，主要是不可再生的矿产资源，绝大多数需要进口，大量进口我们又没有价格话语权。新中国成立50多年来，GDP增长了10多倍，矿产资源消耗增长40多倍。在能源消耗上，我国单位GDP能耗是美国的4倍，日、法、德、英、意的7倍，印度的1.5倍。与发达国家相比，我国的能源利用效率很低，每单位能源消耗生产的GDP，仅相当于发达国家的1/4左右。我国“粗放式”增长已难以为继。必须加快向集约增长转变，也就是说由过去主要靠增加投入、扩大投资规模，生产要素利用效率低，资源和环境的代价大，经济整体素质不高，竞争力不强的粗放式增长，转变为科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的低代价增长。坚持把提高经济增长的质量和效益放在首位，提高产品的质量和企业的效益，提高市场竞争力。

三、从以生产为中心转向以消费为重点

长期以来，我们的政策基点是重生产，一切以生产为中心，着力提高生产规模和效率。现在要逐步转移到重消费上来，以解决民生、提高生活质量为重点，增强消费对经济增长的拉动作用。近年来，我国消费对经济增长贡献份额



持续下降,从1992年的72.5%下降到2005年的55%;其中居民消费对经济增长的贡献也由1992年的55.1%下降到2005年的40.3%。因此,要转变经济发展方式,必须突出以消费为重点,不断提高消费在GDP中的比重。一是要坚持内需主导型的发展道路。扩大内需是我国经济的立足点,是我们必须长期坚持的战略方针。我们这样一个发展中的大国,不可能把发展的基点放在外需上,尤其是在当前世界经济复杂多变,市场竞争日趋激烈的形势下,扩大内需具有突出的战略意义,关系到国民经济的长远发展,关系到国家经济安全。因此,我们必须把扩大内需放到更加突出的位置,坚持走内需主导型经济增长道路,促进经济快速、稳定、协调、健康发展。二是要不断扩大国内消费需求。要以增加居民消费特别是农民消费作为扩大消费需求的重点。尤其是要走好社会主义新农村建设这一着活棋,通过新农村建设增加农民收入,扩大农村消费需求,启动农村市场,从而带动内需和消费,使中国的经济发展建立在更加坚实的基础上。三是要拓宽消费领域和改善消费环境,适应社会需求的增长,积极培育旅游、文化、休闲、健身等消费热点,扩大居民消费,促进消费结构升级。

四、从加工业优先转向服务业率先

随着工业化的推进,加工业得到优先发展,在国民经济发展中占有重要地位。但是,转变经济发展方式,要从加工业优先发展逐步转向服务业率先发展。服务业的发展水平是一个国家现代化的重要标志。自20世纪80年代以来,加快了从“工业型经济”向“服务型经济”转型。1980年~2000年间,全球服务业增加值占GDP比重由56%升至63%,主要发达国家达到71%,中等收入国家达到61%,低收入国家达到43%。我国服务业发展相对比较落后,服务业增加值占GDP比重在40%左右,与世界平均水平还有很大的距离。但我国服务业发展潜力巨大,全力推进服务业发展战略,就会迎头赶上。一是要围绕现有产业来延伸,促进现代制造业与服务业加快融合、互动发展。改革开放以来,我国通过引进国外经济技术资源,形成了明显的制造业优势,在此基础上,要顺应“离岸经营”的大趋势,主动承接国际服务业外包转移,提升我国服务业的整体水平。2005年,全球服务外包总值达到5850亿美元,2009年达到1.2万亿美元,而且每年以30%左右的速度增长。这对于我们是一个新的发展机会,要创造有利条件,争取更多地承接服务业转移,要与加工贸易转型升级相衔接,形成新的发展优势。二是围绕需求发展现代服务业,积极拓展新型服务领域。三是发展农村服务业。加快构建和完善包括生产销售、科技、信息、金融和生活服务的农村社会化服务体系。四是培育充满活力的服务业市场主体,优化服务

业组织结构。

五、从产业能力扩张转向产业体系建设

长期以来,产业发展围绕着产业能力扩张来展开,通过投资或引进的方式,上了一些大项目,引进了一些大企业,生产加工能力明显增强。目前,我国在许多产业领域生产加工规模为世界第一。但是,产业能力扩张并没有带动产业体系的完善,虽然在一些领域的个别阶段、个别产品形成优势,但在产业配套能力、产业链完整性上,却处于明显的劣势。工业的加工能力比较强,但工业的体系化程度比较低,很难形成整体竞争优势。应当看到,现在国家间竞争不仅是企业加工制造能力的竞争,重要的是产业体系化程度的竞争。地区发展也是一样,构筑完整的工业体系,就会形成整体竞争能力。我国一些地区产业集群已经初具规模,但多是一些企业的空间集合,缺乏内在的联系,体系化程度很低,降低了产业集群优势和产业竞争力。转变经济发展方式,要把发展的重点放在努力提高产业体系化程度上,围绕重点企业和核心技术,延长产业链,完善产业体系,提高产业整体竞争力,提升地区工业化水平。

六、从解决就业转向积极创业

世界经济正在从“管理型经济”向“创业型经济”转型。20世纪80年代,“创业型经济”在工业化国家兴起,主要是应对工业化过程中的增长与就业矛盾,即大工业在增长的同时就业机会不断减少。而通过发展创业型中小企业,增加了就业岗位,保持了增长与就业的和谐。我国处在工业化深入发展过程中,大工业的就业能力也呈下降趋势,“高增长低就业”开始显现。过去,我们曾把工作重心放在解决就业上,结果越解决问题越多、压力越大。原因就在于没有调动起就业主体的积极性,一方是被动应对就业供给的增加,另一方是过分依赖政府提供就业岗位。要改变这种情况,就要变被动为主动,推动全民创业,大力发展“创业型经济”,通过创业扩大就业。变过去政府主导创业为民众自主创业,由过去以政府提供岗位、安置就业,转变为“自造饭碗”、自我就业。建立创业优先的体制和机制,实施更加积极的创业政策。一切优先于创业,一切有利于创业,让全民创业成为一种社会行为。随着现代产业“产消合一”的大趋势,生产与消费融合在一起。这不仅把个性需求变成企业,拓宽了创业的载体,而且企业组织形式小型化、家庭化,使个体创业在企业组织形式上有了保障。加上改革使“单位人”变成“社会人”,为发展创业型经济提供了充分的条件。

第二节 转变经济发展方式要突出以发展为第一要义

科学发展观第一要义是发展,发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定意义。转变经济发展方式目的是为了更好地发展,离开发展既没有科学而言,也没有发展方式转变的意义。

一、要坚持又好又快发展

经济发展必须要有一定的速度,这是我们解决一切问题的基本条件。但要把“好”放到优先的位置上。做到“好”字当头,好中求快,不断提高经济增长的质量和效益。长期以来,在短缺经济条件下所形成的“数量第一”的发展理念,突出了经济增长的数量目标,着力扩大经济增长规模。在越过短缺经济阶段以后,就必须转变单纯数量增长理念,确立“质量第一”的发展理念,建立质量型增长模式,要把提高经济增长的质量和效益放在突出位置。但是,经济发展不能无条件、无限制地追求增长速度,在增长方式仍然比较粗放、节能减排没有达标的情况下,过快的发展就等于是过量的消耗能源资源、过度污染环境,既增加了治理成本和发展成本,也损害了长期发展利益。因此,必须坚持又好又快求发展,把发展的重点转向产业升级、结构优化、提高质量效益上。

二、要坚持以内需为主导的发展道路

以扩大国内需求特别是消费需求为根本点,促进经济增长由投资拉动为主逐步转向以消费拉动为主,提高消费对经济增长的贡献度。国内需求包括投资需求和消费需求两个方面,坚持以内需要为主导发展道路,就是要加强投资与消费的相互配合,形成拉动经济增长的合力。

(一) 要加大投资力度

从我国经济运行来看,投资仍是拉动经济增长的主要力量。在拉动经济增长的“三驾马车”中,投资对经济增长的拉动作用不可替代,仍居主要地位。尽管2007年,消费对经济增长的贡献率超过投资,在国内生产总值增长中,消费、投资、净出口对增长的贡献分别为38.6%、37.7%和23.7%。但是从绝对值来看,投资仍大于消费。2007年全社会固定资产投资总额13.7万亿元,占国内生产总值比重从2001年的33.6%上升至2007年的55.6%。最终消费支出为12.8万亿元,其中居民消费支出为9.3万亿元,占全部消费的72.7%。因此,要保持经济稳定,促进加快增长,仍需要发挥好投资的作用,进一步增加投资需求。目前,



我国经济发展总体上仍处在由生产性投资推动快速增长阶段,世界许多国家在这一时期,都保持较大投资比重和较快投资增速。如日本经济高速增长就曾被喻为“以投资为中心的增长”,主要是固定资产投资增长。固定资产投资的年增长率保持在20%以上,投资的70%集中在钢铁、机械、电力、化学等行业,使日本很快形成重化工业体系。新加坡在高速增长时期,也曾以资本密集型产业为重点,通过持续的高投资,保证持续的高增长。从我国经济实态来分析,基本上是以实体经济为主,第二产业占有明显的优势,其中资本密集型产业占较大比重。同时,第三产业正处于大发展阶段,投资需求潜力较大。随着转变经济发展方式和产业结构优化升级,投资空间将进一步增大,投资增长点比较多,要抓住这一有利时机,瞄准重点领域,加大投资力度,加快关键领域和重点产业的发展。

(二)要扩大消费需求

这是我国经济发展的短板,也是经济发展方式转变的目标。与发达国家相比,我国的最终消费率长期偏低,消费对经济增长的贡献程度还十分有限。据瑞士信贷银行2007年3月24日发表的一项研究报告分析:中国2006年的消费额仅占全球消费总额的5.4%,只与意大利消费额占全球的比重相当,大大低于美国(占全球消费总额的42%),也低于日本、德国和英国(三国在全球消费总额中的比重分别是11.1%、7.3%、6.6%)。但到2015年中国的消费额占全球消费总额比重将上升到14.1%。我国是一个人口大国,也是经济发展中的大国,具有巨大的消费需求潜力。据国家统计局的分析,我国人均消费从目前到2020年,将以每年10.8%的速度递增,这将为经济增长提供持久的内在动力。因此,要保持经济快速稳定发展,必须持续地扩大消费需求,增强消费对经济增长的拉动作用。

(三)着力扩大农村消费市场

关键是增加农村居民收入,提高农村居民的消费能力。在2007年居民消费中,城镇居民消费占74.4%,农村居民消费仅占25.6%。从改革开放初期到现在,城乡居民消费比重呈相反的方向发展,城镇居民消费所占比重从37.7%连续上升至70%以上,而农村居民消费所占比重则从62.1%连续下降至25%左右。农村居民的巨大消费潜力因低收入受到限制,2007年城镇居民的消费率为72.5%,而农村居民的消费率为91.4%,农村市场消费水平低,不是农民不愿花钱,而是没有那么多的钱可花。因此,必须千方百计增加农民收入,以此作为扩大消费需求的重点,不断提高农村居民消费在全社会消费中的比重。可以预料,随着社会主义新农村建设和农民收入水平的提高,农村居民消费需求潜力



将进一步得到释放,这将有力支持经济持续快速增长。

三、要全面提升经济发展层次和水平

以产业结构优化升级为重点,促进经济结构高度化。产业结构是在动态发展中形成的,也要随着经济发展不断调整和完善。经济发展的水平与产业结构优化程度相联系,产业结构高度化,意味着发展的现代化。为此,要适应世界产业结构变动的大趋势,加快经济结构战略性调整,推进产业结构优化升级。第一,加快发展先进制造业。先进制造业是现代产业结构的核心,是产业竞争力的具体体现。加快发展先进制造业,一方面抓住了产业结构升级的重点,由此可以带动产业结构优化升级。另一方面,也是针对我国以加工为主的产业结构现状提出的任务。这同时意味着我们将从“加工型经济”向“制造型经济”转变。第二,加快发展服务业,提高服务业的比重和水平。服务业是现代产业中最具成长力的产业,也是产业结构升级的重要依托。加快发展服务业特别是生产性服务业,既符合现代产业发展的趋势,也符合我国产业结构调整 and 优化的实际。第三,协调发展实体经济和虚拟经济。随着现代经济技术的发展,知识资源“成为先进经济的核心资源”,推动建立在知识资源基础上的虚拟经济快速发展,虚拟经济正在“取代实体经济成为推动世界经济的动力”。在这一大背景下,产业选择和结构调整必须要兼顾物质资源和非物质资源开发,协调实体经济和虚拟经济发展,坚持在提升实体经济水平的同时,注重发展虚拟经济,使我们在新的竞争中赢得主动。

第三节 转变经济发展方式要坚持以人为本谋发展

以人为本是科学发展观的核心,坚持以人为本谋发展,主要体现在发展为了人民、发展依靠人民、发展的成果由人民共享。一是要明确发展的目的是为了人,解决为什么发展、为谁发展的问题。发展不是目的,发展只是过程和手段,我们不能为发展而发展,发展的目的是最大限度地满足人民群众日益增长的物质和文化需要;二是发展过程要依靠人,突出人在经济社会发展中的主体地位,尊重人的积极性和创造性的发挥,按以人为本的要求,重构经济社会和人的发展关系。三是发展成果惠及所有人。要让社会成员都能公平地共享发展成果,使广大人民群众在发展中得到实惠。同时,要促进人的全面发展。人的全面发展是人的个性发展和人的整体发展的结合,即作为个体的人和作为社会的人的结合。人的发展体现在既要满足基本生活需求,也要满足精神文化需