



小城镇产业优化 决策分析与应用

王崇举 黄正洪 著
罗泽举 朱莉芬 唐 灿



科学出版社

小城镇产业优化决策分析与应用

王崇举 黄正洪 著
罗泽举 朱莉芬 唐 灿

科学出版社

内 容 简 介

全书共分七章,前四章主要介绍小城镇背景与小城镇产业的研究意义、研究结构与技术路线,以及小城镇产业合理化评价体系与标准、小城镇产业结构优化和产业链与产业集群优选评价指标体系。第五章至第七章,以重庆市江津区德感镇产业布局为示范,介绍了小城镇产业布局分析系统、政策建议与产业结构优化方案。本书集理论研究、数据处理、模型分析和系统集成于一体,方法独特,具有重要的理论和实际意义。

本书可供经济学、管理学等相关专业的高校教师、研究生与软件工程硕士使用,也可供从事相关领域研究的科研人员和经济管理工作参考。

图书在版编目(CIP)数据

小城镇产业优化决策分析与应用/王崇举等著. —北京:科学出版社, 2011

ISBN 978-7-03-031870-1

I. ①小… II. ①王… III. ①小城镇-产业经济-研究-中国 IV. ①F121.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 142103 号

责任编辑:任 静 / 责任校对:宋玲玲
责任印制:赵 博 / 封面设计:华路天然

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2011年7月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2011年7月第一次印刷 印张: 11 1/4

印数: 1—2 000 字数: 213 000

定价: 42.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)



前 言

我国正处在急速城镇化和工业化的进程中。城镇化和工业化实际上就是国家产业结构中第二、三产业的比重不断增大,就业人口不断增多,第二、三产业的产出对社会经济发展的贡献率不断提高。换句话说,城镇化和工业化,也就是工业和服务业不断拓宽领域、扩大规模和外延边界,走向农村的过程,也就是不断有农民变为市民,农业劳动者变为城镇产业劳动者的过程。在这个过程中,小城镇扮演着极其重要的角色。谓其重要,是因为对中国大部分地区,尤其是对中西部地区而言,小城镇就是人口较少、地域规模很小的县,或者在县的行政建制以下,有相当人口聚居、有一定城市形态的建制镇。小城镇都处在城乡转换,也就是城乡统筹的结合部,农民变市民,农业转变成成为工业、服务业,多数也恰好是从小城镇开始的。

也正是因为处在急速城镇化和工业化的这样一个进程中,小城镇的人口迅速增加,面积不断扩大,产业的门类、数量、规模也都在急速发展。人们普遍比较重视产业规模的扩大、税收的增加,以及吸纳就业人口的数量,而不太注意产业发展与本地资源的有机衔接,不太注意土地的节约、环境的保护和生态的容量,尤其不太注意产业链和产业集群的培育。中西部地区城镇化和工业化的步伐慢于东部地区,中西部地区的小城镇和小城镇的产业发展也大多处在新兴阶段。在这个阶段就开始重视小城镇已有和新建产业的评估和未来的产业发展规划,有序地引导小城镇的产业发展,就显得非常重要,也非常紧迫。这应该是中西部地区城乡统筹的一项基础性工作。

本书是国家“十一五”科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”中的部分工作。我国小城镇数量众多,人口及产业规模落差大,特色产业各异,经济社会发展程度互不相同,要通过对各种不同类型的小城镇的研究,找到一个对各个小城镇的产业结构、产出水平、产业关联、产业投入产出的经济效益和社会效益、产业的资源利用、产业的环境生态影响等都能作出较为科学、能够通用、方便操作的方法和决策系统,是一项具有挑战性的工作。另外一项相关联的具有挑战性的工作是指标的设计和数据的获得。客观地讲,小城镇这个层级的统计资料相对是比较欠缺的,既要保证指标的科学性,又要保证数据的真实性,而且有的数据还需要有一定的样本容量,这就成了一件难度很大的工作。非常感谢重庆市江津区及德感镇的政府机关和企业的朋友们,是他们在一年半的时间里尽力配合我们做了大量的工作,终于成功完成了设计指标的数据统计。当然,这个过程也

启示我们,要长久地做好全国小城镇的产业结构分析、评估和科学规划,首先必须做好必要的指标数据的统计工作。

经过参与研究的十多位经济学、管理学、地理学的学者和从事软件工程的科技工作者历时两年多的努力,通过引入产业布局相关技术模型,构建了小城镇产业资源能耗评价技术指标体系与产业结构优化评价指标体系。该体系通过理论与实践、定性与定量相结合,研究了小城镇产业的影响因素、动力机制、变化过程与特征,小城镇产业优化布局、小城镇产业链与产业集群的基本规律、指标体系和技术准则,从而建立起一套具有中国特色的小城镇产业布局和产业优化选择配置的技术准则,进而推进小城镇土地资源和其他稀缺资源科学合理的利用以及产业布局优化,对于实现国家城镇化健康进程,有着非常重要的价值。在此基础上,我们还采用一体化数据库管理技术,实现了多源数据管理;建立专家知识库,进一步利用模型与推理机制实现小城镇产业优化决策支持系统,最终实现小城镇产业优化及标准化管理。我们希望此项工作能为多种类型的县镇政府及有关部门在本地区持续推进产业优化的工作中提供技术手段和信息化服务的基础平台。

重庆市地处我国中西部地区,大城市带大农村的二元结构明显,特别是由于重庆市经七十余年三次大规模的嵌入发展和改革开放以来的企业变革、技术创新及招商引资,它已成为国家重要的工业基地城市,因此也被批准为国家统筹城乡配套改革试验区。在重庆寻找一个既有较好的二、三产业基础,又有广阔的农村腹地、资源具有多样化的小城镇作为典型案例进行试验分析是恰当的。江津区德感镇具备这样的条件,江津区是重庆主城之外的一个次级中心城市,德感镇与江津城区隔长江相望,面积 130 余平方公里,人口近 9 万人。德感镇既有多座三线建设时期内迁建成的装备制造企业和直辖后主城“退二进三”迁入的多家机电和化工企业,也有依托自身优势多年积累发展起来的本土企业。这些企业集中在建材、农产品加工等行业领域,而德感在历史上又是成都平原边缘浅丘地带的农业大镇,种养殖业十分繁荣。我们以德感镇为例,分别从小城镇产业合理化评价技术方法、小城镇产业结构优化指标体系、产业链与产业集群优选评价、产业布局分析系统开发示范等方面对其展开全面的研究,得到了若干颇有参考价值的结论。在认真分析结果的基础上,对上述指标、方法和评价系统进行了调整,使其结果更符合实际,具有相对独立性和可解释性。修改完善后的系统和方法不仅为小城镇产业优化奠定了系统化分析和决策的基础,我们所提出的政策建议,希望也可为重慶及其他地区小城镇的建设与发展提供重要参考。因此,我们期盼本研究成果具有广泛的通用性,对于镇域以上的区域经济发展也能提供直接的帮助和参考。

本书编写得到了重庆工商大学相关学院和部门的关心与支持,特别要感谢魏

明、刘昌用在项目研究过程中所做的工作和提供的宝贵建议。我们的工作还得到了中国科学院地理科学与资源研究所方创琳教授的悉心关心、帮助和支持。

在本项目的研究和本书撰写时还参考了国内外学者所著的若干相关文献,受益匪浅,特向原作者致谢。由于作者水平有限,书中难免存在疏漏与不足,恳请读者批评指正。

王崇举

2011年6月于重庆工商大学

目 录

前言

第一章 绪论	1
第一节 研究背景与意义	1
一、研究背景	1
二、研究目标与意义	9
第二节 理论基础与研究方法	11
一、理论基础	11
二、研究方法	13
第三节 本书结构与技术路线	14
一、本书结构	14
二、技术路线	14
参考文献	15
第二章 小城镇产业合理化评价技术方法	17
第一节 小城镇的产业发展现状评价	17
一、我国小城镇产业发展的概况	17
二、重庆小城镇产业发展的概况	22
第二节 小城镇产业合理化评价体系与标准	27
一、产业合理化评价标准的相关研究	27
二、产业合理化评价指标体系构建的基本原则	29
三、评价指标体系的构成	30
四、评价指标的测量	31
五、评价方法	34
六、评价标准	35
参考文献	36
第三章 小城镇产业结构优化指标体系	37
第一节 指标体系的选择原则	40
一、产业结构优化的内涵	40
二、产业结构指标体系优化的依据	40
三、产业结构优化评价的理论基础	42
四、小城镇产业结构优化路径选择	44

五、小城镇产业结构优化指标体系选择遵循的原则	45
第二节 指标体系的基本框架	45
一、Weaver-Thomas 模型介绍	45
二、Weaver-Thomas 模型修正	46
三、小城镇产业结构优化评价指标	46
第三节 指标体系的量化辨识	49
第四节 指标体系的标准化处理	53
一、技术流程	53
二、政府作用	54
参考文献	55
第四章 产业链与产业集群优选评价研究	56
第一节 产业链与产业集群优选评价研究的现状	56
第二节 小城镇产业链与产业集群优选评价的研究思路	57
一、研究分析单元	57
二、研究的工作逻辑	57
第三节 小城镇产业链与产业集群的理论研究	59
一、产业链	59
二、产业集群	61
三、产业链与产业集群的关系	62
第四节 小城镇产业链与产业集群优选评价体系研究	63
一、评价指标的选取原则	63
二、小城镇产业链优选评价体系研究	64
三、小城镇产业集群优选评价体系研究	73
参考文献	79
第五章 重庆德感镇产业布局分析系统开发示范研究	81
第一节 德感镇产业发展与布局现状分析	81
一、区位条件	81
二、行政区划	81
三、自然资源条件	83
四、社会经济状况	84
五、产业发展及布局状况	84
六、产业发展现状评价	87
七、产业布局存在的不足	87
第二节 德感镇产业发展与布局规划分析系统模型	91
一、模型的建立	91

二、指标体系的确立	92
第三节 重庆市小城镇产业优化决策分析系统的开发方案	94
一、总体设计	94
二、数据仓库设计	101
三、产业分析主题分析	102
四、代码基本结构设计	104
五、代码书写和变量命名规范	105
第四节 开放柔性权限管理子系统设计	108
一、柔性权限管理系统原理	109
二、柔性权限系统设计	111
三、小结	117
第六章 政策建议	118
第一节 小城镇产业合理化的对策建议	118
一、选择和培育主导产业	118
二、调整产业结构	119
三、优化产业布局	121
四、推进农业产业化经营	122
五、加强生态环境保护	124
六、提升公共产业配置水平	127
第二节 小城镇产业链与产业集群培育的对策建议	128
第三节 小城镇产业优化的对策建议	129
参考文献	130
第七章 应用示范	131
第一节 重庆市产业布局分析系统软件的使用说明	131
一、基本界面	131
二、决策支持子系统	132
三、数据管理子系统	149
四、系统管理子系统	157
第二节 功能定位与布局原则	165
一、功能定位	165
二、布局原则	166
第三节 德感镇产业布局规划	167
一、与重庆主城区的产业依存关系	167
二、主导产业布局规划	168

第一章 绪 论

第一节 研究背景与意义

一、研究背景

发展小城镇是推动我国农村经济、社会全面发展的一个重大战略和建设社会主义新农村的重要任务。重庆市已于 2007 年被中央确定为统筹城乡综合配套改革试验区。加强产业优化研究,特别是通过小城镇产业优化、产业链和产业集群推动小城镇产业发展,进而推进小城镇建设,对于实现重庆市城镇化进程以及西部大开发战略和“国家中心城市”战略,有着非常重要的价值。下面首先对本研究中的小城镇给出详细、明确的界定。

(一) 小城镇的概念与内涵

1. 小城镇的概念

现阶段,小城镇的定义尚未形成统一的概念,也没有明文规定,因此学界对于小城镇的含义一直存在争议。具体来说,不同的学科有不同的释义。

从行政管理学角度看,在经济统计、财政税收、户籍管理等方面,建制镇和非建制镇都有显著的区别,因此小城镇通常只包括建制镇这一地域行政范畴。

从社会学角度看,小城镇是一种社会实体,是以非农业人口为主组成的社区。1984 年,费孝通在《小城镇,大问题》一文中对小城镇的性质作了严密的科学表述:“小城镇是个新型的正在从乡村性社区变成许多产业并存的向着现代化城市转变中的过渡性社区。它基本上已脱离了乡村社区的性质,但没有完成城市化的过程。”

从地理学角度看,小城镇是区域城镇体系的基础层次,是乡村聚落中最高级别的聚落类型,因此小城镇包括建制镇和自然集镇。

从经济学角度看,小城镇是乡村经济与城市经济相互渗透的交汇点,具有独特的经济特征,是与生产力水平相适应的一个特殊经济集合体^[1]。

基于以上不同学科背景下对小城镇的认识,从小城镇建设及其研究角度出发,

通常来说,狭义的小城镇是指建制镇,而广义的小城镇包含县城建制镇、非县城建制镇、乡治集镇及非乡治驻地集镇四个层次。其中部分县城建制镇在将来可能会升格为县级市。但是乡治集镇和小集镇的主要特征还是农村,只有建制镇是城市与农村的结合点,区域位置重要、政策执行灵活性也大,本身对农民也有很大的吸引力,有一定经济实力基础,是小城镇建设的重点,因此建制镇是本研究的主要对象。

建制镇,是指国家根据一定的标准,经省(自治区、直辖市)有关行政机关批准设置的一种基层行政区域单位。它是介于城市和乡村之间、一定区域内的政治、经济、文化和生活服务中心。1984年国务院对设镇的规定如下:

(1) 凡县级地方国家机关所在地,均应设置镇的建制。

(2) 总人口在2万以下的乡、乡政府驻地,非农业人口超过2000的,可以建镇;总人口在2万以下的乡、乡政府驻地,非农业人口占全乡人口10%以上的也可以建镇。

(3) 少数民族地区、人口稀少的边缘地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地,非农业人口虽不足2000,如确有必要也可设置镇的建制。

2. 小城镇的内涵

小城镇的确切内涵目前理论界也还没有一致的认识,关于对小城镇的理解,不同的领域有不同的解释,概括起来主要有以下三种形式:

(1) 法律、行政领域内的小城镇。根据1984年国务院的相关规定,符合以上三个条件之一的,都可以称为建制镇,其他则称为非建制镇。

(2) 社会、经济领域内的小城镇。从社会经济发展角度看,建制镇和非建制镇之间虽有人口、区域位置、行政规划上的差异,但本质上是沒有区别的,其共同点是在社会经济运行过程中,它们均具备城乡结合部和枢纽点的功能,差别仅仅是辐射、影响范围的不同。

(3) 二元经济框架下的小城镇。这种观点既有别于法律、行政领域内的理解,又有别于社会、经济领域内的理解,认为我国目前总体上还是城乡二元经济结构,城市和乡村是不同的国民经济部门,“小城镇”的提法不能反映其经济实质,也不符合我国目前城乡结构状况。这种观点认为小城镇应该划入农村范围,小城镇应称为“乡镇”,不同意“小城镇”的提法。

在大多数情况下,关于小城镇的涵义就是上述三种形式。一般认为法律、行政领域内所解释的建制镇是最为普通的概念。因此,综合以上不同的观点,建制镇是小城镇的主要研究对象。

(二) 小城镇的类型

依照小城镇的主要功能,可将小城镇划分为:作为社会实体的小城镇、作为经济实体的小城镇、作为物资流通实体的小城镇,以及其他类型和综合型小城镇,这几类又可进一步细分,详细类型如表 1.1 所示。

表 1.1 小城镇类型

划分依据	类型	特征
作为社会实体的小城镇	行政中心小城镇	是一定区域内的政治、经济、文化中心,包括县政府所在地的县城、镇政府所在地的建制镇和乡政府所在地的集镇。城镇内的行政机构和文化设施比较齐全。
作为经济实体的小城镇	工业型小城镇	产业结构以工业为主,在农村社会总产值中,工业产值占的比重大,从事工业生产的劳动力占劳动力总数的比重大。工农关系密切,镇乡关系密切。工厂设备、仓储库房、交通设施比较完善,乡镇工业有一定规模。
	工矿型小城镇	随着矿产资源的开采与加工逐渐形成,基础设施建设比较完善,商业、运输业、建筑业、服务业也随之发展。
	农业型小城镇	产业结构以第一产业为基础,多数是我国商品粮、经济作物、禽畜等生产基地,并有其服务的产前、产中、产后的社会化服务体系。
	渔业型小城镇	沿江、河、湖、海的小城镇,以捕捞、养殖、水产品加工、储藏等为主导产业。
	牧业型小城镇	以保护野生动物、饲养、放牧、畜产品加工为主导产业,主要分布在我国的草原地带和部分山区,同时又是牧区的生产、生活、交通服务中心。
	林业型小城镇	分布在江河中上游的山区林带,由森林开发、木材加工基地转化为育林和生态保护区,以森林保护、培育、木材综合利用为主导产业,同时也是林区生产生活、流通服务中心。
	旅游服务型小城镇	具有名胜古迹或自然风景资源,城镇发展以名胜区为依托,通过旅游资源的开发及配套设施的建设和为旅游提供第三产业服务,形成旅游服务型小城镇。

续表

划分依据	类型	特征
作为物资流通实体的小城镇	交通型小城镇	多位于公路、铁路、水运、航运的交通枢纽或沿海、沿路等交通便利地区,形成一定区域内的客流、物流中心。其形成和发展取决于优越的地理位置以及区域空间联系的方向、广度和强度等因素。
	流通型小城镇	以商品流通为主、运输业和服务业比较发达,多由传统的农副产品集散地发展而来,服务半径一般在 15~20km,设有贸易市场或专业市场、转运站、客栈、仓库等。
	口岸型小城镇	位于沿海、沿江河的港口口岸,以发展对外商品流通为主,也包括那些与邻国有互贸资源和互贸条件的边境口岸的小城镇,这些小城镇多以陆路或界河的水上交通为主。
其他类型小城镇	历史古镇文化名镇	历史悠久,有些从 12 世纪的宋朝或 14 世纪的明朝开始就已经聚居了上千人口。具有一些代表性的、典型民族风格的或鲜明地域特点的建筑群,有历史价值、艺术价值和科学价值的文物,“文、古”特色显著。
综合型小城镇		同时具备上述全部或几种职能。县城镇和中心镇一般多为综合型城镇。

(三) 小城镇的布局特点

我国小城镇的布局呈现数量大、规模小、分布不均衡等特点。据统计,2007 年全国共有建制镇 19249 个,是城市数量的 29.39 倍。由于县城以下的建制镇多数由原来的乡改镇而设立,所以数量虽然多,但规模不大。我国小城镇发展受自然环境约束影响很大。在经济与环境的相互作用下,我国小城镇发展密度和发展速度表现出明显的空间差异:从表 1.2 可以看出,总体上我国东部小城镇发展迅速,小城镇密度最高;中部小城镇发展速度低于东部、但高于西部,小城镇密度也处于中等水平;西部小城镇发展最慢,小城镇密度也明显低于东部和中部。

表 1.2 我国市镇数量及分布情况

(单位:个)

地区	地级市	县级市	镇
全国	287	368	19249
东部	87	145	6053
东北部	34	55	1462
中部	81	87	4920
西部	85	81	6814

数据来源:中国统计年鉴(2008)、中国城市统计年鉴。

(四) 国内外关于小城镇产业发展的研究

1. 国外关于小城镇产业发展的研究

Gerhard Palme^[2]分析了奥地利的 9 类行政区域划分中有 3 类可作为资本广泛区(广泛的工业区类、旅游农村地区、农村地区工业),资本密集的区域的两类(密集的工业区、密集的旅游区)主要是物质资本密集型;而维也纳、其他大型城市及其郊区,以及中等规模的城镇特点是高度集中的人力资本。20 世纪 80 年代在这些经济区域一直存在着趋同和分歧的力量。在奥地利首都的广大农村或地区,生产率差距缩小主要取决于人力资本。

Roland Beshiri 和 Ray D. Bollman^[3]探讨了 1987~1999 年加拿大农村和小城镇不同产业的就业结构。得出结论:国家、地区的政策制定者需要了解农村和小城镇的就业结构和产业结构趋势,因地制宜地制定各种政策和战略,更好地满足农村和小城镇地区的需要。

T. Scarlett Epstein^[4]重点研究了农村贫困的原因及其影响,并提出了一些解决农村贫困问题的可行措施。作者通过研究印度南部的两个村庄的发展模式,得出增加小城镇和农村增收的机会确实可以消除或者至少能减少农村贫困,而农民向城市转移则起反作用。三级城乡经济联系的典范虽然重点是提高农业生产力,但是也越来越强调农业基础产业的重要性和其他非农产业的创造性。这种模式对改善农村和城市地区的不均衡发展状况是很好的机会。

Myrna van Leeuwen^[5]基于欧盟 30 个选定的中小规模的城镇,探讨了农产品加工业的重要性。根据区域间的 SAM 分析,对每个小城镇进行计算。得出结论:整体而言,可以说是在当地经济部门中,农产品加工业的一体化的程度越高,农村城市及其腹地的作用也越大。此外,SAM 分析显示了各个城市农产品加工业的区位对其需求变化的影响。这有助于政策制定者了解该地区农产品加工业的优势和劣势。

Lionel Frost^[6]从历史角度阐明澳大利亚省会城市与其他地区的区域差异情况,指出在交通运输和制造技术简单时期建立的小城镇密集网络,提供了初级产品生产者之间和外部市场的联系。第一次世界大战后,技术和全球力量削弱了农业生产 and 经济活动之间的传统联系,使小城镇更加脆弱,发展趋于缓慢。然而这些趋势中没有任何一个能够解释政治上强大的省会城市和资源匮乏腹地之间的“鸿沟”。这表明,应该把现在的澳大利亚各地区看做是不断发展的系统条件,一些地区与其他地区相比,其多样化应对新的经济机会更有效^[6]。

2. 国内关于小城镇产业发展的研究

在产业集群方面,苏海红^[7]通过产业集群和小城镇建设的关联分析,从集群经济角度探讨了西部地区社会经济全面发展的途径。譙薇^[8]指出城镇化的表现形式是人口集中与产业集中,而产业集中是城镇化的本质,只有实现了产业集中,才能通过产业集群优势吸引人口的集中。产业集群的产业特性表现为相同或相关产业在特定区域的集中。因此,实施基于产业集群的小城镇建设战略能够促进小城镇发展^[8]。刘永江等^[9]认为产业集群的形成是现代经济发展中一个非常重要的现象,也是区域发展理论研究核心内容之一。该研究以河南焦作市这一中原城市群重要的工业城市样本,对中部中小城镇,产业集群发展的现状、特点及存在的问题进行分析,并就如何促进中部中小城镇产业集群发展提出具体的对策及建议。郭凯峰等^[10]指出 20 世纪 90 年代开始,产业集群在促进国家和地区经济增长、融合产业发展动力、提升地区综合实力等方面创造了令人瞩目的成就。从东部沿海的发达地区到中西部经济发展较为迅速的市县,产业集群以其绝对优势和比较优势逐渐成为区域经济新的增长点。陈忠卫等^[11]认为乡镇企业发展是小城镇建设的主要推动力量,小城镇是乡镇企业生存和发展的空间载体,两者间存在着较强的互动关系,这种互动关系是以产业集群为媒介的。通过集聚效应、扩散效应、示范效应和规模效应的功能发挥,可以有力地促使乡镇企业发展和小城镇建设都朝着产业集群这个方向前进,进而推动小城镇建设。还有其他学者也认为产业集群对于促进小城镇建设和特色产业发展具有积极作用^[12]。

从产业对环境的影响角度出发,刘宝发等^[13]在研究和调查中发现,沿海等地区的小城镇在产业专业化发展的同时,伴随着严重的环境污染问题。因此,应避免湖北小城镇走“先污染再治理”的老路,同时兼顾经济的发展,分析大中城市污染转移、能源供应紧张与资源利用率低的问题,坚持“绿色产业集群”发展思路。苑清敏等^[14]提出解决我国小城镇中环境污染、资源浪费问题,关键是发展循环经济,建设循环经济型小城镇,其中重点是构建生态产业体系,即发展生态农业、工业和服务业,根据小城镇的各自特色,构建农业生态园、生态工业园以及发展生态旅游等经济活动,使小城镇得到可持续性发展。杨莉等^[15]指出,建设环境优美乡镇是实现城乡一体化、改善人居环境的重要战略,也是区域生态环境建设的重要环节。人们的生产活动是造成环境污染的主要因素,因此,转变传统的粗放型生产和经营方式,加强产业生态化建设,推行清洁生产和循环经济理念,是解决城镇生态环境问题、建设环境优美乡镇和生态城镇的必然途径。

从建设新农村角度,李彦玲等^[16]认为社会主义新农村建设是全面建设小康社

会的重大举措和解决“三农”问题的有效途径。小城镇、乡镇企业、农业产业化三者互动发展是新农村建设的必然选择和强大推动力。王吉明^[17]认为,建设新农村和发展小城镇的实质和核心是要解决农民问题,消化和吸收农村富余劳动力。小城镇的发展需要产业支持,要在以业兴镇、兴业强镇中不断发展自己的特色产业、支柱产业、绿色产业,建设绿色城镇,实现我国小城镇发展与经济、社会发展同步。张雯^[18]指出,我国目前正处于城镇化的加速时期。与国外城市化道路不同,中国走的是一条具有中国特色的城镇化道路。从理论上说,城镇化有利于可持续发展,但是在实践中,城镇化与可持续发展也存在着一些矛盾和冲突,需要认真研究,进而从可持续发展的观点规范城镇化进程,采取科学布局、合理规划;规范土地使用、节约土地资源;因地制宜地培育主导产业,创造就业岗位;合理安置失地农民;树立生态观念,加强基础设施建设等措施积极应对。

从小城镇旅游产业角度出发,张虹等^[19]认为小城镇旅游业发展面临着政策、资源、客源等时代机遇。旅游业的发展,对于引领小城镇建设在社会、经济和可持续发展等方面具有重要意义。何勇等^[20]指出,总体而言,旅游产业滞后于现实发展,旅游资源没有发挥其特色,交通和服务设施都处于低水平、浅层次阶段,致使小城镇旅游产业发展的作用根本没有充分发挥出来。因此,引导小城镇旅游产业全面发展,合理分析小城镇地区是否具备旅游产业条件和优势,对推动小城镇旅游产业经济的发展具有很大影响。

从小城镇产业空间布局角度出发,孙裕增等^[21]通过研究得出不同地理环境既影响小城镇的空间格局,也影响小城镇发展模式,需要根据小城镇不同的区位条件和特点,实施差异化的小城镇发展战略。方创琳等^[22]认为,城市群形成与发展过程就是其空间结构优化与整合的演变过程,也是产业不断重组和优化的过程,并以武汉城市群为案例,提出建设“两型社会”的各种空间结构方案,延伸产业链,促进产业合理分工与协作^[22]。

在小城镇的产业发展方面,方国庆^[23]指出,小城镇是县域经济的增长点,是连接城乡、工农的基地。政府应以科学的发展观,重视小城镇主导产业研究与发展,长远规划,突出主导产业,提升综合竞争能力;根据客观条件和经济社会发展规律,建立良好的管理体制,强化基础设施配套,发挥小城镇集聚优势产业的功能,并结合湖南的成功范例探索湖南小城镇主导产业发展策略。郑建东^[24]认为,产业化是农村经济发展的主要支撑。沿海发达地区多年来的实践证明,只有减少农民才能富裕农民。解决“三农”问题的根本出路,在于通过发展第二、三产业把农民从第一产业中“拽”出来,使大部分农民脱离农业,向第二、三产业集中,从而促使城镇化水平不断提高,实现新农村的和谐发展。张士新^[25]以莱阳市为例,研究得出坚持走

企业集团化、经营规模化、生产专业化、市场多元化、基地区域化的农业产业化发展路子,能够积极促进农业劳动力转移,大力推进城镇化发展,加速了城乡一体化发展进程,形成了农村城镇化发展的新局面,有助于不断提升小城镇建设水平。徐芳等^[26]在云阳镇产业结构现状分析的基础上,提出了沿江地区小城镇经济发展中普遍存在的问题,论述了沿江地区小城镇面临的发展机遇和工业园区及其发展所面临问题的关系,说明工业园区对地区经济增长具有强大的推动作用,并给出了建设良好工业园区的建议。

(五) 小城镇产业优化的内涵

小城镇的健康持续发展离不开优化的产业选择,产业优化包含产业结构的合理化和空间布局的优化。下面着重对产业合理化的内涵进行讨论。

“合理化”一词源自德国,据说率先提倡推行“合理化”政策、开展全民性“合理化运动”的,是 20 世纪 20 年代曾任德国政府复兴部长和外交部长的沃尔德·拉蒂诺(Wahher Rathenau)。但若追溯这一名词的出现,至少要上溯到 20 世纪初。

19 世纪末 20 世纪初,德国的著名社会学家、行为理论奠基人马克斯·韦伯在其诸多著述中反复强调,近代以前的社会是一种由亚洲式宗教统治的不合理的社会,近代社会则是尊重科学与效率、法律与理论的社会,是按照客观主义和理性主义原则行事的合理社会^[27]。他同时指出^[28]：“虽然经济理性主义的发展,部分地依赖理性的技术和理性的法律,但与此同时,采取某些类型的实际的理性行为却要取决于人的能力和气质。如果这些理性行为的类型受到精神障碍的妨害,那么,理性的经济行为的发展势必遭到严重的、内在的阻滞。”在其他场合,韦伯还阐述了理性社会是官僚制社会、“合理化”即“近代化”的观点。尽管无从考证韦伯的“理性主义”、“合理化”论究竟对德国产生了多大影响,但是在一战结束后的 20 年代,确是由德国率先开展了“合理化运动”。

日本在认真学习德国的“合理化运动”后,在产业合理化方面取得了重大的成果。特许局事务官岸信介专程赴欧洲考察产业合理化归国后,只强调了两条合理化原则,即“降低成本”、“否定自由竞争”。日本通产省在 1957 年发表的《产业合理化白皮书》中指出,产业合理化的基本点是:“企业以最小费用获取最大收益;从国民经济的观点出发,则在于最有效地利用一定的生产要素,最大限度地保持构成要素间的平衡及以此为基础的国民收入,追求经济上的合理性。”日本政府对产业合理化的内容做了以下四方面的界定,即企业内部的合理化,企业外部条件的合理化,行业的合理化和产业结构的合理化,并把技术设备的现代化作为合理化的核心。产业合理化推动经济的快速发展,也有不多的学者对产业合理化进行了无情