

2020

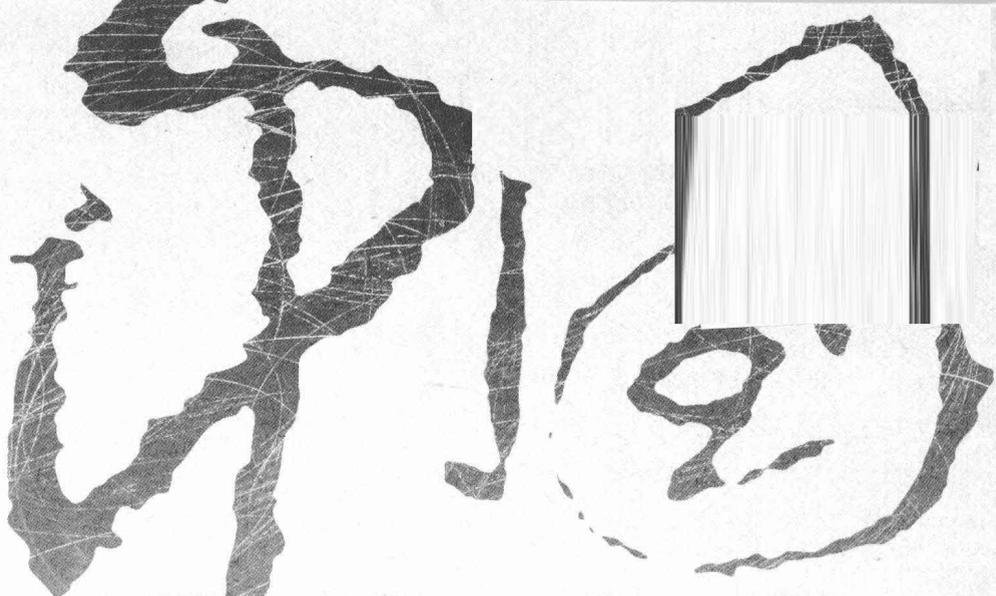
CHINA IN 2020: A NEW TYPE OF SUPERPOWER

一个新型超级大国

胡鞍钢 著

2020年，
中国将成为成熟、负责任、有吸引力的
超级大国

 浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

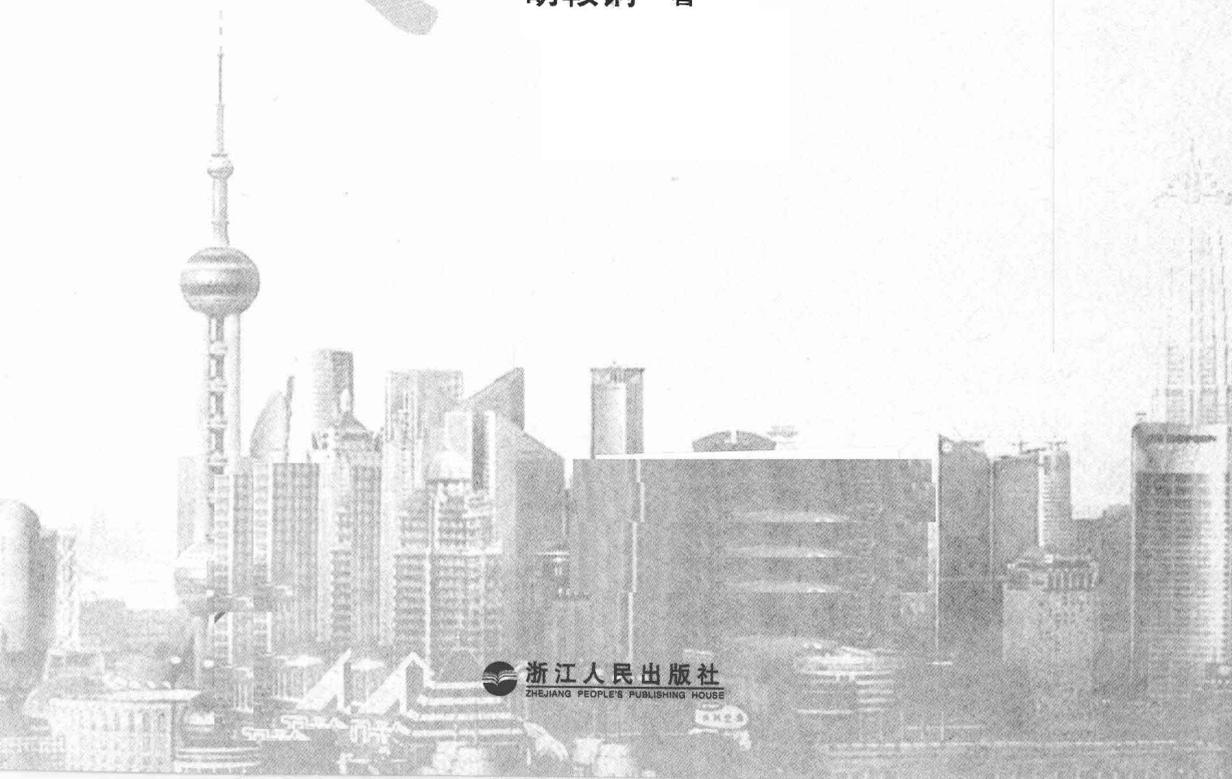


2020

CHINA IN 2020: A NEW TYPE OF SUPERPOWER

一个新型超级大国

胡鞍钢 著



 浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国 2020: 一个新型超级大国/胡鞍钢著.—杭州: 浙江人民出版社, 2012.1

ISBN 978-7-213-04756-5

I. ①中… II. ①胡… III. ①发展战略—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 257473 号

China in 2020: A New Type of Superpower © 2011, The Brookings Institution

Licensed by The Brookings Institution Press, Washington, DC, U.S.A.

中国 2020: 一个新型超级大国

作 者: 胡鞍钢 著

出版发行: 浙江人民出版社(杭州体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

集团网址: 浙江出版联合集团 <http://www.zjcb.com>

责任编辑: 黄建光

责任校对: 张谷年 张志疆 张彦能

电脑制版: 杭州兴邦电子印务有限公司

印 刷: 浙江新华印刷技术有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16 印 张: 15.5

字 数: 20 万 插 页: 2

版 次: 2012 年 1 月第 1 版 印 次: 2012 年 3 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-213-04756-5

定 价: 32.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

即将超过美国的新中国超级大国的地位相称，让世界特别是美国倾听我们的声音。

早在 20 世纪 90 年代，我与王绍光教授合作，先后出版了《中国地区发展不平衡的政治经济学》(1999)、《中国经济危机：国家能力与财税改革》(2001)的英文版，成为许多国际知名大学当代中国课程的重要参考书。它们分别在谷歌英文学术搜索引用 216 次和 52 次，在《社会科学引文索引》(Social Science Citation Index, 简称 SSCI)引用 67 次和 21 次，也是我们的声音和学术影响。

2008 年 8 月，美国布鲁金斯学会理事会主席约翰·桑顿与我见面，他认为我应当将最新的当代中国研究成果翻译成英文向美国与世界介绍。此时他正在组织“中国思想家”系列丛书，由布鲁金斯学会出版社出版。他责成布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心李成博士与我接洽，尽快完成一部书稿。我欣然接受了桑顿的邀请，希望能够为丛书提供一部关于当代中国最新研究的书稿，让更多关心中国改革与发展的海外学者了解中国、认识中国，特别是能够直接倾听来自于中国学者的声音。

我选择了“中国 2020”这一主题。因为全世界特别是美国更加关心中国未来的发展趋势和影响。在此之前，我曾经撰写了《2020 中国：全面建设小康社会》一书，对 2020 年中国发展目标做了比较全面的设计，这是受有关方面委托的背景研究，于 2006 年 11 月完成上报；在 2007 年 10 月党的十七大召开之后由清华大学出版社正式出版。

在确定了“中国 2020”这一主题后，那么该书的关键词是什么呢？可以说《2020 中国：全面建设小康社会》一书的关键词就是“全面建设小康社会”，而作为在美国布鲁金斯学会出版社出版著作的关键词，我选择了“一个新型超级大国”。因为该书的读者是美国和世界读者，这会让他们一目了然，更会让他们为之一震。所以读者对象不同，关键词不同，相应的内容和写法也不同。实际上，在美国和世界，中国将成为超级大国已经不是什么秘密，有关此话题的文章和著作多如

牛毛。但都是外国人的文章和著作,没有一个中国学者实事求是地承认这一点,更谈不上进行专业化、定量化的分析。我选择这一关键词,就是作为中国学者发出“中国声音”,表达“中国看法”。结合我当时正在进行的国家发展生命周期研究和大国兴衰研究,我把书名定为《中国 2020:一个新型超级大国》,希望以此区别于英国、美国、苏联等在不同历史时期的超级大国。

我写此书更多地受到毛泽东的影响。早在 1956 年毛泽东就在中共八大预备会议上提出用 50 年或 60 年的时间赶上并超过美国的战略设想:“(中国)会赶上世界最强大的资本主义国家,就是美国。美国只有一亿七千万人口,我国人口比它多几倍,资源也丰富,气候条件跟它差不多,赶上是可能的。应不应该赶上呢?完全应该。……假如我们再有五十年(指到 2006 年)、六十年(指到 2016 年),就完全应该超过它。”为什么中国要赶超美国?中国有什么资格、什么条件可以赶超美国?对此毛泽东作了解释:“这是一种责任。你有那么多人,你有那么一块大地方,资源那么丰富,又听说搞了社会主义,据说是优越性,结果你搞了五六十一年还不能超过美国,你像个什么样子呢?那就要从地球上开除你的球籍!所以,超过美国,不仅有可能,而且完全有必要,完全应该。如果不是这样,那我们中华民族就对不起全世界各民族,我们对人类的贡献就不大。”^①

当时的毛泽东既不知道什么是 GDP,也没有什么中国专家可供咨询,他作为世界人口最多国家的领导人,又是社会主义国家的领导人,在激烈的国际竞争中总是怀有雄心壮志,凭借独有的战略远见选择了最重要的追赶对象。作为“事后诸葛亮”,本书的研究验证了毛泽东的战略远见,他的“中国梦”在我们这代人就会变为现实。这是我最想告诉美国和全世界的。

我时常对我的学生们说,我们所进行的国情研究,或者说当代中

^① 《毛泽东文集》(第 7 卷)(北京:人民出版社,1999),第 88—89 页。

国学研究,是建立在三个“真”的基础上的,即研究对象是“真世界”,这里主要是指真实的中国,而不是虚拟的中国;研究内容是“真问题”,这里主要是指真正的中国问题,而不是“伪问题”;研究结果是提出“真办法”,这里是指“有的放矢”,而不是“无的放矢”。研究既要面向国家乃至全球的重大问题,又要密切联系实际,强调调查研究和团队合作。《中国 2020:一个新型超级大国》正是沿着这样的思路展开的。

第一,本书的研究对象是“真世界”。这个真世界就是世界人口最多、经济增长速度最快、崛起最迅速的中国,尝试读懂中国这部“天书”是我毕生追求的核心目标,也是本书写作的基本出发点。

第二,本书的研究内容是“真问题”。新中国成立以来的 60 多年中,中国经历了翻天覆地的变化,从贫困大国到小康社会,从“东亚病夫”到健康中国,从文盲充斥到人力资源强国。中国在众多挑战中不断应战,成功地开辟出了一条中国道路,综合国力不断提高,国际地位显著提升,已逐步成为一个成熟、负责任、充满吸引力的世界强国,并将在 2020 年成为一个新型超级大国。本书的研究内容,都是中国快速转型过程中出现的重大趋势、突出挑战甚至棘手问题,只有认清这些现实中的真问题,深入分析,细致判断,才能找到中国持续发展的最佳路径。

第三,本书研究提出了中国发展的“真办法”。本书在第八章系统地提出了从目前到 2020 年中国发展的大战略以及具体的指标体系,基于它们,我也提出了相应的发展路径和发展策略。我作为国家发展规划专家委员会委员,深切地体会到国家发展规划对中国发展成功的关键性和重要性,也常常把自己对中国发展战略的研究定位为“国家发展规划的‘智库版’或‘清华版’”,同时也从学术研究的角度阐释中国道路的独特性和创新性,说明中国发展的历史逻辑和发展逻辑。

我对中国的发展前景充满信心,在本书中从经济、人口、健康、教育、环境保护和气候变化等方面进行了全面、系统、专业的分析,讨论中国的发展路径和发展前景。李成博士在他为本书撰写的导言中,把

我的上述观点归纳为中国发展前景“乐观论”和中国发展道路“例外论”，并把学术界对上述问题的讨论进行了高屋建瓴式的评述，为本书增色不少。我不隐瞒自己的观点，我是“中国乐观派”。这是因为，我的研究是建立在客观事实和科学方法基础上的，我相信，这些结论是经得起时间和实践检验的。

在历时近两年的写作、翻译和编辑校对后，《中国 2020：一个新型超级大国》于 2011 年 4 月在美国正式出版发行。2011 年 6 月 15 日，受美国布鲁金斯学会的邀请，我在智库林立的华盛顿 K 街布鲁金斯学会总部一层的报告厅里参加了《中国 2020：一个新型超级大国》新书发布会，并结合本书内容发表了专题演讲。发布会由曾在克林顿政府担任国家安全委员会东亚事务高级顾问，现任布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心主任的海外著名中国问题研究专家李侃如（Kenneth Lieberthal）教授主持，并由美国皮尔森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪（Nicholas Lardy）博士和布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心李成博士担任评论人。令我没有想到的是，这本书在华盛顿的中国问题研究学者圈中产生了很大的影响，也激发了人们极大的兴趣和热情，布鲁金斯学会专门在报告厅外设立了进行视频直播的分会场，容纳无法进入报告厅的读者。一些多年未曾谋面的美国中国问题专家也纷纷来到现场，包括原世界银行驻北京代表处首席代表鲍泰利，曾担任美国财政部美中战略经济对话协调人的泰娅·史密斯和唐兴等人。参加当天新书发布会的学者大多数都可以被称为“中国通”，从各自的视角关注中国的发展与改革。作为主持人的李侃如教授，在开场白说一直十分关注我的研究，并认为我的研究不是“事后诸葛亮”式的智慧，往往在若干年后反映在中国政府的政策实践之中。当然，这其中也有他的溢美之词，但也从一个侧面反映了美国的“中国通”对中国的深刻关注程度。拉迪博士和李成博士分别结合自己的研究，对中国走向新型超级大国过程中可能面临的问题与挑战进行了全面、系统的评述，观点深刻，鞭辟入里。对中国问题的关心

在提问环节中也得到充分体现,无论是到场的中国问题专家,还是普通读者,都提出了十分深入、具体的问题,涵盖了中国的五年规划、地区发展差距和政治体制改革等诸多方面。

本书一出版就引起各方的关注。我从布鲁金斯学会出版社得知,本书的中文繁体字版、日文版、韩文版和南亚版很快也将出版。摆在各位读者面前的这本《中国 2020: 一个新型超级大国》中文简体字版,经历最初的中文创作,再到英文翻译、修改、校对、修订,正式出版英文版,然后再重新翻译成中文,其最终中文稿,与初稿中的中文表述相比,已经有了非常大的变化。在再次翻译中,我和我的研究团队成员尽可能保持了英文著作中原汁原味的表述方式,也希望借此让中国读者了解西方国家正在开展的当代中国研究的基本模式,以及我与他们的对话方式。这里我要特别感谢在本书中文简体字版翻译过程中清华大学国情研究中心魏星博士、吕捷博士以及杨竺松、郑云峰、何冰清等同学付出的努力。同时还要感谢浙江人民出版社在本书中文简体字版出版过程中的高效工作。

我真诚地希望,所有关心中国未来发展的读者,无论你是专业的研究人员,或仅仅是兴趣使然,能够以此书作为一个视角或切入点,阅读中国国情这部“天书”,追寻富民强国的“中国梦”,贡献于中华民族的伟大复兴。我愿意与你们分享此书。

2011年12月于北京清华园

序

—————

约翰·桑顿^①

这套“中国思想者”系列丛书旨在向以英语为母语的人们介绍一些中国的杰出思想家。通过本丛书,即使不在中国也可以了解、体验当代中国问题的复杂性和丰富性。本套丛书第一册是著名政治学家俞可平的作品《民主是个好东西》。而现在这本书则是我的朋友——清华大学国情研究中心主任胡鞍钢教授的著作。他对中国经济思维的影响如同俞可平对中国政治与治理的影响一样深远。

胡鞍钢教授作为政府智库经常向中国领导层直接提出建议,还广泛接受中央和地方政府的政策咨询。政府采纳他的五年规划建议作为调节经济政策的路线图。他给人的印象是既善于分析问题,又具有十足的感染力,而且他的思想非常活跃,精力异常旺盛。他不知疲倦地在寻找数据,并从中发现深刻问题,总是在思考未来和预测未来。没有任何一个中国思想者像他这样准确地预测了国家发展的方向和速度。当他确定的时候,他会很勇敢地提出来。他更关注总体上正确,不纠缠于细枝末节的正误。他很可能是当代中国最全面也是最具务实主义的经济学家。

大概在8年前,我曾邀请胡鞍钢教授同我一起在清华大学经济管理学院合开全球领导力课程。和我一样,他也相信中国的青年一代——这个国家未来的领导者——肩负着特殊的使命,要培养他们去深入了解今日中国迅速变化的国际地位,培养他们的全球视野,乃

^① 约翰·桑顿,美国布鲁金斯学会理事会主席。

至培养他们为了中国和全世界的普遍利益而将自己的人生打造成推动世界进步的力量。

在我们合开的课上，胡鞍钢教授阐述了绿色 GDP 的概念，这一概念在核算经济增长速度时将环境代价纳入了考虑范围。中国政府围绕在国民经济核算中引入绿色 GDP 概念展开了广泛的讨论，进行了严肃而审慎的考虑。尽管他的倡议早在此前就已经提了出来，但胡鞍钢教授在阐述并不断论证他的理念方面所作的孜孜不倦的努力，还是极大地促进了中国领导人理解并充分重视中国应采取何种发展模式这一问题。在考虑国家长期战略规划时，今天的中国政府已经认识到，中国要想实现惠及全民的长期可持续发展，就必须建立新的发展模式，即走环境友好型和资源节约型的发展道路。

胡鞍钢教授注意到，20 世纪 80 年代以来，几乎所有对中国经济增长的预测，甚至包括中国政府自己的预测，都低估了中国实际发展的速度。例如，2000 年中国 GDP 总量几乎比世界银行原有的预测多了 78.5%。现在一些怀疑论者再一次质疑中国经济是否处于一个危险的不可持续的泡沫之中，胡鞍钢教授将其斥之为“谬论”。他认为，即使考虑到中国仍然面临着诸多挑战，中国的经济发展仍然是真实和扎实的。胡鞍钢教授毫不怀疑中国将注定成为一个超级大国。

但是，问题在于什么才是一个真正的超级大国。胡鞍钢教授的观点是，基于历史和文化的因素，中国将努力成为一个“成熟、负责任、有吸引力的超级大国”。胡鞍钢教授认为，随着美国的超级霸权逐渐被包括中国在内的多个强国的崛起所取代，世界将步入一个不同于以往的多极化的时代。他相信新的世界秩序将是“合作多于竞争”的。中国将继续审慎而非急功近利地争取自己在世界上的利益，将继续选择走和平发展的道路，而不是寻求霸权主义。胡鞍钢教授在本书中发表自己的观点称：“中国不会取代美国成为世界唯一的领导者。”当然，就像在国内一样，他的分析在国际社会中也引起了广泛争论。

无论是面对中国的决策者还是普通民众，胡鞍钢教授总是以乐

观的、建设性的眼光来审视中国,并成为他本人观点的有力推动者。他的观点有着实实在在的影响。因此,对我们这些不是中国人,但又想要了解这个国家并对其将要走向何方给予关注的人而言,胡鞍钢教授及其发人深省的著作显得尤为重要。如果这本书能够对实现这一点有所帮助,那将为确保 21 世纪人类发展状况得到改善作出虽不耀眼却又非常重要的贡献。

致 谢



随着中国在国际舞台的崛起，中国国情研究在学术界已经成为最热门的领域之一。许多世界著名的学术机构与智库纷纷设立中国研究中心，诸多学者已经开展跨学科的当代中国研究，国内外的出版商已经出版了涵盖中国经济、社会和政治领域的一系列书籍。作为中国改革的观察者、研究者、参与者以及推动者，我已经发表了一些讨论中国未来发展趋势的著作，包括《2020中国：全面建设小康社会》（2007年），《中国：走向2015》（2010年）。这些书籍以系统的知识、翔实的数据以及学术的分析，帮助中国读者更好地理解当代中国，并对未来发展战略与政策提出建议。

受美国布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心之邀请，我以中国国内学者的视角，采用国际通行的方法和可比较的统计数据对中国大国崛起之路的过程、特点以及影响进行阐述。在我看来，尽管中国发展过程中有许多不可预见的挑战，中国成为超级大国已毫无疑问，关键问题在于成为什么样的超级大国。本书的副标题“一个新型超级大国”，表明中国的现代化道路，与英国、美国和前苏联相比，具有独特性。我希望本书可以提供独特的中国视角、理性的阐述以及最新的信息，向英文读者展示一个更加客观和全面的中国崛起的画面。

我首先要向布鲁金斯学会理事会主席、清华大学经管学院教授约翰·桑顿先生表示感谢。本书的开始得益于他的热情邀请，完稿得益于他在写作过程中不断的鼓励与支持。桑顿先生还拨冗为本书作序，意义深刻，我非常感激。我同样也想感谢Woo Chan Lee的帮助和

对此项工作的支持。

我要向布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心研究主任李成博士表示感谢。在本书的写作过程中,从主题选取到多次审稿,他都鼎力协助。他以自己的热情与高度的专业水准,带领他在中国中心众多优秀的助理,包括Eve Cary、Jordan Lee、Robert O'Brien和Paul Wozniak,完成了本书完稿过程中的语言润色。本书的许多改进,归功于他们的辛勤工作。我特别想感谢李成博士为本书所作的精彩的开篇介绍。我同样要感谢布鲁金斯的其他领导人,包括Strobe Talbott(总裁)、Martin Indyk(副总裁兼外交政策项目主任)、Ted Piccone(外交政策项目副主任)、李侃如(Kenneth Libenthal,约翰·桑顿中国中心主任),感谢他们的长期指导与支持。

我也要感谢Janet Walker(布鲁金斯学会出版社总编辑)、Diana Hammond(本书责任编辑)卓有成效的编辑工作。布鲁金斯基金会出版社总裁Bob Faherty、市场经理Chris Kelaher、生产经理Larry Converse、艺术协调人Susan Wollen在本书的出版过程中也提供了巨大的帮助,一并表示感谢。同时,向本书的匿名评阅人所付出的劳动及有价值的建议表示感谢。

最后,我要感谢金绍卿先生和魏星博士在翻译、协助研究以及校对方面的帮助。当然我本人对本书的准确性负全部责任。书中的论证代表了我的观点与分析,不代表布鲁金斯学会及相关学者。

目前,清华大学国情研究中心正开展一项新研究,名为“2030中国”,意在预测中国长期发展趋势并向中国决策者提出战略性思考以及向公众提供知识。我希望我能尽自己绵薄之力,继续为国际读者提供关于快速变化的中国的更全面的解读。

胡鞍钢
清华大学
2011年3月

列宁主义国家与西方世界的分庭抗礼中形成?中国是否将像 20 世纪下半叶绝大多数时间里的苏联那样,代表一种对西方的军事及意识形态挑战的力量?

——反过来讲,中国这个世界上人口最多的国家的崛起又能否被视为一种良性发展,并将有力地带动世界经济增长,同时对更趋平衡和稳定的世界秩序作出贡献?

目前,人们对于上述问题尚未给出明确的答案,而围绕中国对超级大国地位的诉求而进行的渐趋繁复的评估却在不断增加。^①鉴于中国崛起带给国际体系的实质性影响取决于诸多因素,此类分析也颇有难度。中国自身经济政治的发展轨迹、民心向背情况以及人口控制水平等都将在很大程度上决定中国扮演何种角色,而推动上述变化所需的重大社会经济转型并非发生于知识真空之中。事实上,在过去的 10 年间,中国的战略思想家和公共知识分子们已经围绕中国融入世界程度不断提高的本质以及国家发展的前途等问题进行了热烈的讨论。

不利的是,在英语世界中有关当代中国的研究并没有充分地为西方读者反映出中国国内讨论的动态以及关于中国未来的不同观点。^②在

① 最近出版的英文著作作为中国崛起的评估提供了不同的视角,包括:Susan L. Shirk, *China: Fragile Superpower* (Oxford University Press, 2008); James Kynge, *China Shakes the World: A Titan's Rise and Troubled Future — and the Challenge for America* (Mariner Books, 2007); Martin Jacques, *When China Rules the World: The End of the Western World and the Birth of a New Global Order* (The Penguin Press, 2009); and Edward S. Steinfeld, *Playing Our Game: Why China's Rise Doesn't Threaten the West* (Oxford University Press, 2010).

② 一些值得注意的著作包括:Mark Leonard, *What Does China Think?* (Public Affairs, 2008); Yu Keping, *Democracy is a Good Thing: Essays on Politics, Society, and Culture in Contemporary China* (The Brookings Institution Press, 2008); and Wang Hui, *China's New Order: Society, Politics, and Economy in Transition* (Harvard University Press, 2006). For collections of writings by Western and Chinese scholars, see Robert S. Ross and Zhu Feng, eds., *China's Ascent: Power, Security, and the Future of International Politics* (Cornell University Press, 2008); and Richard Rosecrance and Gu Guoliang, eds., *Power and Restraint: A Shared Vision for U.S.-China Relationship* (Public Affairs, 2009).

这个如此纷繁复杂而又变化多端的世界里，对于西方对外政策的制定者和分析人士而言，具有重要意义的是开阔他们的视野，并像著名历史学家雅克·巴尔赞所指出的那样，“按照他人进行自我审视的方式去审视他人”。倘若国际社会对中国学者如何感知和论述未来中国可能担负的责任给予更多关注的话，那么，他们关于中国崛起意义的讨论将更加深入。更具体地讲，倘若美国的中国观察人士能对当代中国关于其战略方针的表述更熟悉一些，那么他们将有可能更好地掌握有关的研究信息。

►► 胡鞍钢在中国崛起问题上对国内学界的影响

历史证明，中国目前还没有其他任何学者能像胡鞍钢那样在对中国上升为新兴超级大国的预见上如此富有眼光，还没有其他任何学者能像胡鞍钢那样雄辩而清晰地揭示这个国家所面临的严峻人口挑战，也还没有其他任何学者能像胡鞍钢那样在提出推动建立创新型国家和可持续发展战略的政策建议方面著作等身。他对有关中国未来的学术与政策讨论所产生的巨大影响力在以下三个方面尤为突出：

——胡鞍钢对中国社会经济与人口发展进行预测已有 20 余年的经验，其间他还创设了现已被广泛接受和认同的“综合国力指数”。在他 1991 年出版的著作《中国：走向 21 世纪》中，胡鞍钢准确预见了在 21 世纪头 10 年到 20 年间的某个时候，中国将超越德国、英国和法国而成长为一个全球经济巨人。^①他还应中国政府邀请参与起草国家的多个五年发展规划，而中央政府正是依靠这些规划为国家发展来设置关键性指标。

——作为一个为打破不同学科间固有的严格界限、倡导综合研

^① 胡鞍钢：《中国：走向 21 世纪》（北京：中国环境科学出版社，1991），第 127 页。