

李春生 著

湖南经济发展战略研究



中央文献出版社

李春生 著

中央文献出版社



发展战略研究

图书在版编目(CIP)数据

湖南经济发展战略研究/李春生 著.—北京:中央文献出版社,2007.3

ISBN 978-7-5073-2266-8

I. 湖… II. 李… III. 经济发展战略研究—湖南

IV. G632. 0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 026591 号

湖南经济发展战略研究

作 者/李春生

责任编辑/于俊道

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/新星印务有限公司

印 刷/新星印务有限公司

880×1230mm 1/32 7 印张 175 千字

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-2266-8 定价: 26.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

前言

区域经济发展战略历来是经济理论工作者和经济工作实践者所关注的重大问题，也是我们党和政府决策中的一个重大问题。湖南是中部省份之一，处在南中国沿海开放带与长江流域开放带之间，位于东南沿海与内陆中西部地区的结合部。湖南如何在中部崛起中科学发展？是当前研究经济发展战略急需解决的现实问题。

湖南省是一个农业大省，也是一个承东接西、通南达北，水、陆、空交通优势明显突出的内陆省份。湖南境内有岳阳、长江城陵矶通江达海的码头，还有河运集装箱最大的湘江霞凝港码头；京广、湘黔、浙赣、湘桂、枝柳、石长等6条铁路干线，洛湛铁路和渝怀铁路湖南段已经运营，铁路网贯穿东西南北；高速公路通车里程已突破2000公里，联结13个市；国际、国内机场各有3个。湖南山清水秀，森林覆盖率达53.67%；水利、旅游开发资源丰富；在世界已知160多种矿产中，已发现141种，储量全国前5位的有41种。湖南经济，GDP总量自“九五”以来一直居全国第12位，居中部9省区第3位。“十五”以来年均增长9%以上，2005年达到11.6%。结合湖南的区位、资源、产业特色和优势，这几年来，湖南省审时度势，抢抓机遇，实施“三化”战略，使湖南省经济健康快速发展，进入了良性循环。农业方面，粮和猪的产量分别位居全国前列，为国家粮食安全做出了积极贡献，特别是杂交稻产量提高到了1504斤/亩。做大做强了一大批肉食品深加工龙头企业，农业继续依然是中部的基础产业。湖南是个劳务经济大省，2005年全省转移劳动力919万，实现劳务收入539亿元，超过了全省的财政收入。在搞活农村经济的同时，农民素质也得到了很大的提高。工业方面，通过着力培育支柱产业和优势企业，加快标志性工程建设，用高新技术改造传统产业，工业结构调整和升级取得了很大的突破。如装备机械“三一重工”、“中联重工”等在全国乃至世界行业都是很有地位的；



有色冶金已经成为湖南的品牌；信息产业也初具规模。湖南过去是兵家必争之地，现在是商家必争之地，德国的西门子、韩国的 LG 等一大批企业进入湖南。但是湖南发展中也面临诸多难以克服的困难。一是人口、资源、环境与经济社会发展的矛盾进一步突出。湖南是人口大省，2005 年总人口 6732 万人，人口密度高达 317.9 人/平方千米。人口膨胀加重社会就业负担，给有限的资源和脆弱的生态环境带来压力，人口老龄化问题也即将来临。湖南资源总量较为丰富，但人均资源占有量并不大，支柱性矿产资源缺乏，资源利用率不高，破坏和浪费严重。随着经济社会的快速发展，湖南生态环境问题日益突出，主要表现为水土流失严重，森林生态功能退化，生物多样性受到破坏，环境污染越来越严重。二是改革、发展和稳定三者协调的难度加大。“十五”时期，湖南经济将进入次高速增长阶段，长期的经济发展所累积的矛盾和问题要通过深化改革来缓解和消除，而改革又可能产生某些局部的社会动荡；与此同时，湖南就业形势愈来愈严峻，1998 年下岗职工达 90 万人，居全国第 3 位，城镇登记失业率 3.9%，高出全国 0.9 个百分点。从发展态势看，未来一段时间劳动力供大于求的矛盾将更加突出。这些问题的存在，使短期内改革、发展、稳定三者之间矛盾加剧，协调难度加大。三是产业竞争力弱，难以适应市场化、国际化发展的要求。具体表现为全省工业经济效益总体状况长期欠佳，农产品优质率不高，名牌产品开发能力不强，出口竞争力较弱，在日益市场化、国际化的竞争环境中经济发展处于相对被动地位。四是积累能力弱，资金短缺，固定资产投资率和投资增长速度长期以来低于国平均水平，影响经济增长率的提高；从经济发展的科技因素分析，湖南科技水平低、技术创新和开发能力不强，构成产业结构调整 and 升级的严重障碍。因此，湖南要想在中部地区平稳快速崛起，就必须加快推进工业化、城镇化、农业产业化的“三化”战略，兴工强农富民，使农业大省变成经济强省。为此，一是要通过农业产业化破解“三农”问题，促进农民增收。通过建设 10 大优势农产品产业带、6 大产业链，抓好 60 家国家级和省级龙头企业，调整农业和农村经济结构。二是要积极推进工业化进程，走新型工业化道路。湖南将重点培育装备制造、钢铁有色、卷烟 3 大支柱产业；扶持电子信息、新材料、生物医药三大新兴产业；提升食品加工、石油化工、建筑材料和造纸 4 大传

统产业。三是要大力推进“长株潭”经济一体化，实施湘西大开发战略。长沙、株洲、湘潭是湖南的“金三角”。三市人口占全省的18.9%，GDP占32.9%，地方财政收入占37.7%。四是继续加强基础设施建设，改善生态环境。五是积极发展现代服务业。运用现代营销方式，改造提升传统服务业，有序发展电子商务，大力发展现代物流业；积极发展一批为工业生产配套的金融、保险业和咨询、法律、会计、信息服务等中介服务业；加强制造业与第三产业衔接。按照这一思路，我们分六篇二十章对涉及湖南发展战略的重大现实问题逐一论述。虽然不像一本专著那样有一个理论框架和基本结构，某些表述也有失准确，但书中所涉及的问题都是人们普遍关心的一些经济重大问题，如湖南水资源保护利用问题、湖南可持续发展的生态环境战略选择问题、湖南农业可持续发展面临的生态危机问题、湖南油茶产业开发利用问题、新型工业化与湖南产业结构调整问题、湖南实施品牌战略所面临的困难及提高的对策问题、加快湖南体育和文化产业发展问题、湘鄂渝黔交接地域民族旅游资源开发问题、湖南产业结构调整的现状和问题、湖南省区域开发的空间模式选择问题、湖南省产业经济带建设与交通网布局问题、湖南农村城镇化发展问题、湖南省城市经济区划分及其发展对策等等。

第一章认为水已成为世界高度关注的战略资源，在某种意义上比土地更宝贵，湖南拥有得天独厚的水资源，这是湖南的宝贵财富。保护好水资源，治理四水污染，是湖南实施可持续发展的迫切要求，只有采取法律的、经济的、行政的、技术的各种手段和措施，才能全面保护、综合治理和科学开发湖南的水资源。

第二章生态环境问题已经是一个全球范围的问题，本章对湖南省的生态质量状况和生态环境水平进行了评价，采用的是相对指标法。首先，对省内14个市州的环境质量进行了评价，确定具体指标，指标权重，然后对其评价指标值标准化，得出综合评价结果列入表中；其次，对中国与湖南省的若干指标值进行比较，并运用数学公式计算其E值，通过对上述两项结果的综合分析，我们提出湖南可持续发展的生态环境战略，以实现湖南的可持续发展。

第三章认为湖南是一个农业大省，虽然湖南农业目前在推进可持续发展战略中取得了显著成果，生态环境和污染治理现状有了明显改善，但目前仍然存在着严重的生态危机，维护好该省的农业生



态环境，解决好农业发展问题，不仅对湖南省社会经济的持续发展有着重要的意义，而且对促进长江中下游地区的可持续发展同样具有十分重要的作用。在分析湖南省农业生产特点和生态环境现状的基础上，指出该省农业生态危机突出地表现在5个方面：水资源失调、农用化肥使用过量、农产品质量低劣、水土流失和城市工业污染严重。在深入分析这些生态危机的基础之上，同时提出了解决湖南农业可持续发展中的生态危机所应采取的8条对策：进行土地利用系统结构优化和生态设计；加强科普宣传；培养生态农业典型；施用生态肥；完善生态税制；制定农业生态环境保护政策；强化检测；推行无公害标准化生产技术。

第四章指出油茶在湖南分布广，而且比较集中，自然条件也十分适宜油茶生长具有作为支柱产业开发的巨大优势，但由于油茶单位面积产值过低，至今尚未成为富民产业。根据这一现状，在充分论述湖南的油茶林产业化的巨大潜力的基础上，提出行政、政策、服务、加工、营销与环境等具体的能有力地促进其产业化的对策。

第五章认为目前湖南正处在工业化中期初级阶段，发展新型工业继续完成工业化，推进产业结构调整，以信息化带动工业化也是湖南建设全面小康社会的重要战略举措。本章首先分析了新型工业化对湖南产业结构调整的支持作用，然后对当前湖南新型工业化发展中所存在的问题进行分析，最后就湖南今后新型工业化带动产业结构调整提出具体对策措施。

第六章认为入世之后我国经济将以更快的速度融入全球一体化，市场竞争必然会愈来愈激烈，企业同类产品的性质、质量、价格等差异日趋缩小。企业有形营销威力大大减弱，品牌资源已经成为厂商竞争的重要筹码。而湖南许多企业由于仍然受计划经济体制的阴影笼罩，缺乏竞争观念，品牌意识淡薄，导致品牌难上档次，知名品牌缺少。对此，我们提出整合湖南品牌战略、实施企业形象战略、培育品牌文化战略和实施品牌战略的四大战略构想。

第七章根据2005年统计数据，对湖南14个地州市第三产业发展情况，从规模和结构两方面进行综合评价，并作了分类，针对不同地区提出了第三产业发展的重点。

第八章认为提高国民的健康素质已成为全面建设小康社会的主要目标之一，因此，加快湖南体育产业的发展使之尽快成为湖南小

康社会建设的新支柱，是实现湖南体育在新世纪可持续发展的必然选择，其具体思路是坚持以人为本，立足体育本体发展，遵循体育产业的特殊规律，建立现代体育发展的机制和模式。在此基础上提出推动湖南体育产业发展的具体对策。

第九章认为文化产业是在知识经济的浪潮中，文化和经济相互渗透而形成的新兴产业，它是一个涵盖教育、旅游、新闻出版、影视音像、娱乐演出和版权业的庞大产业体系。文化产业是知识经济时代的重要产业，也是21世纪的朝阳产业。湖南是一个文化资源大省，悠久的历史造就了深厚的文化底蕴。湖南自然风光瑰丽，民俗文化丰富，文物古迹众多，名人辈出，具有发展文化产业得天独厚的条件。本章从湖南文化产业的现状出发，探讨其发展文化产业的对策，找到合适其发展文化产业的道路。

第十章认为旅游业是一项投资小、见效快、效益高、关联性强的产业，大力发展旅游业能有效地促进和带动地方经济的发展，而湖南西部地区以土家族、苗族为主的少数民族，加上特殊的地理位置和久远的少数民族历史文化传统，形成了这里独具特色的奇异风光和色彩斑斓的民族风情，以其无可比拟的资源优势和经济区位优势，决定了这里蕴藏着巨大的经济发展潜力，其价值和地位将在20世纪前期迅速出现。各级政府及地方群众都应充分认识这一地区的旅游优势，增强开发的紧迫感。在科学规划的基础上加速本区旅游资源的开发和建设，使旅游业逐步成为渝湘黔交接地域脱贫致富的主导产业之一。

第十一章、第十二章认为产业结构的合理与否，将在很大程度上决定经济发展的速度与效益，进而影响区域的整体经济实力。运用有关的产业经济理论和20年来的经济数据资料，通过纵横比较，总结出湖南省产业结构的现状及其变动的特点和问题，在此基础上提出了加快湖南产业结构优化升级的对策和建议。

第十三章根据湖南省区域开发条件和现状，运用点轴理论，分析湖南省国土综合开发的地域结构及其演化趋势，进而提出全省中长期开发的模式，为宏观决策提供依据。即在湘江中下游和洞庭湖区实施网络式开发与点轴式开发相结合的开发模式，在湘中和湘南地区实施点轴开发模式，在湘西地区实施据点式开发模式。

第十四章认为一个区域的经济的发展归根到底来源于两方面的推



动：一是区域经济的产业组织；二是区域经济的空间组织。而且，由于空间属性是区域经济的本质属性，因此对区域经济空间组织的研究就成了区域发展的重要的课题之一，其目的是在一定条件下将区域内和区域间经济发展的资源要素进行空间优化配置，以求发挥区域整体最大效应。湖南省当前区域经济发展中所面临的种种问题如地区差距问题和协调发展问题、区域间要素合理流动问题等，都与区域经济空间组织有着密切的关系。而产业经济带与交通网络布局又是区域经济空间组织的核心内容。因此，研究湖南省产业经济带建设与交通网络布局具有十分重要的现实意义。

第十五章讨论了湖南城市建设发展的总特征，分析了城市体系发展中规模结构工业职能的空间结构所存在的主要问题，提出进一步推动湖南城市体系建设发展的战略研究。

第十六章分析了改革开放以来湖南省农村城镇化建设的现状与存在的问题，提出了走集中型城镇化道路是推动湖南省农村城镇化进一步发展的的重要途径。

第十七章湖南省城市化已进入快速发展阶段，小城镇将会得到迅速发展，湖南农村城市化具有发展水平低、分布不平衡、数量增长超过规模的扩张和质量的提升等特征。本章分析了湖南省农村城市化建设中存在的主要问题和基本原因，提出了湖南农村城市化的基本对策。

第十八章依据《湖南省统计年鉴 2006》中有关城市人口与劳动力的统计资料，运用在城市经济基础研究之上的产业构成分析与统计分析方法，对湖南省 29 个城市进行统一的综合分类，共分出 5 个大类，8 个亚类，分类结果对认识湖南城市的职能结构和了解每一城市的职能特点具有重要的认识价值与应用价值。

第十九章主要运用主成份分析法建立湖南城市综合实力评价体系，通过数学方法求取 14 个地级市和 88 个县级城镇的综合实力指标评价及等级层次划分。根据城市综合实力指数，选取 11 个中心城市，然后计算中心城市邻近城镇的空间影响力。再根据空间影响力的大小划分各中心城市经济影响区范围。最后以城市经济影响区为基础，综合考察各中心城市的区域特征、现实条件、发展潜力，确定城市经济区界限。

第二十章认为城镇化是湖南实现农村工业化，发展现代农业，

实现农村小康目标的现实途径，是湖南省实现小城镇带动区域农村经济发展战略基础性工作之一。加快小城镇建设步伐是调整经济结构、增加农民收入、扩大内需、缩小城乡差别的有效途径，是湖南推进城市化进程的开篇之作。文章首先分析湖南小城镇建设的现状及存在的问题，进而论述了小城镇在湖南省农村现代化建设中的作用，最后提出湖南小城镇建设的具体思路。

本书既是一部适用于高等院校经济管理专业以及非经济管理专业的教学与研究参考书，也是广大企业经济管理者以及区域经济研究机构的培训理想参考书。在本书的写作过程中，参考并汲取了国内外专家、教授的一些研究成果，中央文献出版社对本书的出版给予了大力支持，使得本书能够尽早与读者见面，在此一并表示衷心的感谢。

作 者 李春生

2006年12月30日于湖南工学院

目 录

前 言	/001
-----------	------

第一篇 生态环境保护篇

第一章 湖南水资源保护利用的问题及对策	/001
第一节 湖南水资源利用现状与特点	/001
第二节 湖南水资源短缺的原因分析	/004
第三节 湖南水资源的保护和管理对策	/006
第二章 二十一世纪湖南可持续发展的生态环境战略	/011
第一节 湖南的生态环境质量状况	/011
第二节 湖南环境水平评价指标体系	/014
第三节 二十一世纪湖南生态环境战略	/016

第二篇 农业发展篇

第三章 湖南农业可持续发展面临的生态危机的应对措施	/019
第一节 湖南农业可持续发展中面临的生态危机	/019
第二节 解决农业可持续发展面临的生态危机的对策	/022
第四章 湖南油茶产业开发现状与对策	/027
第一节 油茶林产业化的现状	/027



第二节 油茶林产业化的潜力巨大	/029
第三节 油茶林产业化的对策	/032

第三篇 工业发展篇

第五章 新型工业化与湖南产业结构调整	/036
第一节 湖南新型工业化的战略选择	/036
第二节 当前工业化过程存在的问题	/038
第三节 湖南走新型工业化道路的主要举措	/040
第六章 湖南实施品牌战略所存在的问题及提高的对策研究	/043
第一节 存在的主要问题	/043
第二节 发展思路	/046
第三节 湖南实施名牌战略的具体措施	/048

第四篇 服务业发展篇

第七章 湖南省第三产业发展水平的地区差异分析	/053
第一节 综合评价	/053
第二节 评价结果	/058
第三节 对策建议	/059
第八章 关于加快湖南体育产业发展的思考	/061
第一节 发展体育产业的必要性	/061
第二节 湖南体育产业发展思路	/063
第三节 推动湖南体育产业发展的对策	/064
第九章 关于加快湖南文化产业发展的思考	/067
第一节 发展文化产业为湖南新的支柱产业	/067
第二节 湖南发展文化产业具有得天独厚的资源优势 and 坚实的 现实基础	/070
第三节 湖南发展文化产业的对策	/071
第十章 湘鄂渝黔交接地域民族旅游资源开发格局构建	/076
第一节 旅游资源的总体特征	/076

第二节	开发条件分析	/077
第三节	旅游开发格局构建	/079
第四节	旅游开发对策设计	/081

第五篇 产业结构调整篇

第十一章	湖南产业结构调整的现状、问题与对策	/084
第一节	湖南产业结构的动态分析	/084
第二节	湖南产业结构调整中存在的问题	/087
第三节	湖南产业结构调整的思路	/089
第四节	湖南产业结构调整的对策	/090
第十二章	关于湖南省产业结构优化升级的思考	/096
第一节	三次产业结构的动态分析	/096
第二节	产业结构的空间差异分析	/099
第三节	加快湖南产业结构优化升级的对策	/100
第十三章	湖南省区域开发的模式研究	/103
第一节	开发现状的内部差异和开发理论选择	/103
第二节	开发的点轴系统分析	/104
第三节	区域开发模式	/111
第十四章	湖南省产业经济带建设与交通网布局	/114
第一节	产业经济带的概念和意义	/114
第二节	交通布局对产业发展的影响	/115
第三节	湖南省地级市的可达性演化	/118
第四节	产业经济带建设重点和方向	/124
第五节	湖南高速公路对沿线重点城镇发展的影响	/129

第六篇 城市发展篇

第十五章	湖南省城市体系的结构研究	/137
第一节	城市体系的规模结构	/137
第二节	城市体系的职能结构	/140
第三节	城市体系的空间结构	/141



第四节 城市规模未来发展趋势与启示	143
第十六章 关于湖南农村城镇化发展的思考	147
第一节 湖南农村城镇化发展的过程分析	147
第二节 湖南农村城镇化的特点	148
第三节 湖南农村城镇化存在的主要问题	149
第四节 湖南农村城镇化发展的对策	150
第十七章 湖南城市的职能分类研究	155
第一节 产业结构分析方法	155
第一节 统计分析方法	157
第三节 类型的分析与解释	159
第四节 研究意义与问题讨论	163
第十八章 湖南省城市经济区划分及其发展对策	166
第一节 城市经济区的界定	166
第二节 湖南省城市化发展水平评价	167
第三节 湖南省城市经济区的划分	175
第四节 对策建议	176
第十九章 湖南省城市经济影响区域划分研究	181
第一节 湖南城镇综合实力评价及层次划分	181
第二节 中心城市经济影响区的确定	184
第三节 湖南城市经济区划分方案	188
第四节 研究湖南城市经济区划分的意义	190
第二十章 湖南小城镇建设的现状、问题与对策	192
第一节 湖南小城镇建设的现状及存在问题	192
第二节 小城镇在湖南省农村现代化建设中的特殊作用	194
第三节 湖南小城镇建设的几点思路	196

第一篇 生态环境保护篇

第一章 湖南水资源保护利用的问题及对策

湖南省位于长江中游南部，东、南、西三面山地环绕，中部丘陵起伏，北部平原展布。全省土地面积 21.18 万 km^2 ，耕地 381.6 万 ha，森林面积 1018.3 万 ha；^[1] 湘资沅澧四水汇集洞庭湖，呈团扇状；向心状水系，平均气温 16°C — 18°C ，水热丰富，作物生长期长，是我国水资源十分丰富的省份之一，但是由于人们长期开发利用中，忽视对水资源的保护管理，加上水资源时空分布不均，常常出现旱涝同时或交错出现的现象，给湖南农业经济带来较大影响，因此，综合分析湖南水资源利用中存在的问题，有效地搞好水资源的开发利用，对湖南经济持续发展意义重大。

第一节 湖南水资源利用现状与特点

一、水资源是湖南一大优势

湖南素有“鱼米之乡”和“水乡泽国”之称，水资源是湖南省最重要的战略资源，其优势和特色十分突出，从总量看，湖南地处湿润多雨地区，降水丰沛，多年平均降水量为 1355.3mm，平均高于全国 800mm，年降水总量为 2870 亿 m^3 ，多年平均水资源总量为 1640.4 亿 m^3 ，居全国第 6 位，人均占有量为 2600 m^3 ，居全国第 13 位，而且在空间分布上没有水资源死角，水资源分布较为合理，湘



西北有沅水和澧水，湘南湘中有湘水，湘中偏北还有资水，特别是洞庭湖的蓄水量达 100 多亿 m^3 ，“四水”延伸到每一个地区，洞庭湖也发挥着巨大的调蓄作用。目前全省水资源开发利用率为 21.2%，属于中等开发利用水平，主要表现在防洪工程、灌溉工程、水利发电和城市工业用水等方面。全省受堤防保护的面积就占省国土面积的 5%，占全省耕地面积的 23.3%，人口占全省的 13.8%，而受堤保护的国内生产总值占全省的 30.1%。在农田灌溉上，1949 年，全省农田有效灌溉面积达 120 万 ha，仅占耕地总面积的 35.25%，目前全省建成各类水库 1.3 万多座，其中大型 19 座，中型 248 座，农田有效灌溉面积 267.5 万 ha，占耕地总面积的 83.25%。其中水库占全国总量 8.7 万座的 15%，大型水库占全国总量 433 座中的 4.4%。2001 年全国水库蓄水总量 1794 亿 m^3 ，湖南就有 360 亿 m^3 ，占全国的 20%。^[2] 再与长江流域的四川、重庆、湖北、广西、江西、贵州相比，湖南的水资源总量仅次于广西，大大超过了其它五省市，相当于四川、重庆、贵州三省市的总量。水库的蓄水量与广西持平，但以上六省市的水系远不如湖南的发达，“四水一湖”，是湖南独有的优势。

二、时空分布不均，导致资源性缺水

湖南水资源总量比较丰富，但时空分布不均，受地形影响。湖南多年平均降水变幅在 1200—2000mm，出现 4 个高值区、2 个低值区和一个次低值区：（1）武陵山脉北支、澧水上游与湖北省交界处，以五道水、大平为中心的高值区，年均降水量为 1600—2000mm；（2）以雪峰山脉为中心的高值区，平均降水量为 1600—2000mm；（3）与湖北、江西省交界的湘东北高值区，年均降水量在 1600mm 以上；（4）五岭山脉范围较大的各个中心的高值区，年均降水量在 1600—2000mm；（5）以洞庭湖区为中心的低值区，年均降水量小于 1200mm；（6）湘中衡、邵丘陵低值区，年均降水量小于 1200mm；（7）沅水上游山间盆地、谷地次低值区，年平均降水量小于 1400mm。^[3] 再从县域看，水资源的分布也不均匀。浏阳市水资源量人均达到 6626 m^3 ，亩均 9085 m^3 ，桑植县水资源人均达到 6626 m^3 ，亩均 21597 m^3 ，而水资源较少的邵东县人均仅 1113 m^3 ，亩均 1876 m^3 ，衡阳县人均 1812 m^3 ，亩均 2044 m^3 。四县市最大值与最小值比较，人均相差 14 倍，亩均相差 11 倍^[4]。其次年内季节分配差异明显，其中连续最大四个月降水量出现在 3—6 月的占全年 48.2%，出现在

4-7月的占7.4%，出现在5-8月的仅占4.9%。一般最大月降水量占全年降水量的17%-20%，最小月降水量仅在1.4%-4.8%，这种降水量的高度集中，往往是汛期几个月降水量的多寡，基本上决定了一年降水的丰枯，并多以暴雨形式出现，使年径流量有将近2/3以洪水形式迅速流失，只有1/3成为长年饮用水、灌溉用水和工业用水的可靠来源。这是湖南淡水的有限，也是湖南洪灾、旱灾交替或同时出现的重要原因。目前湖南在中等干旱年，缺水31亿 m^3 ，缺水率为9%，全省29座城市除株洲、邵阳等少数几个城市外，均存在不同程度的缺水问题，如长沙市区目前城市供水能力为125万 m^3 ，每年夏秋季节，部分城区供水紧张，供水缺口达40万 m^3 。据专家估计，到2005年，如遇较大干旱年份，全省将缺水100亿 m^3 。^[5]由于水资源分布不均匀，届时将有64个县市，处于严重缺水状态，这是因为湖南水资源主要是降水补给，由于地区分布的原因，湖南降水量较多的是山区，而地处丘陵、平原等经济较发达的地区水资源则相对较少。

三、环境污染造成水质型缺水

随着社会经济的迅速发展，人口的增长，城市化水平和人民群众生活水平的提高，需水量急剧增加，同时大量工业废水、生活污水的排放和农业水源的污染造成湖南部分区域水污染日趋严重，符合Ⅰ类和Ⅱ类水质标准的占15%，符合Ⅲ类水质标准的占24%。超Ⅲ类水质标准的占61%，即近2/3水质监测断面受到较严重污染。在各大水系中，湘江污染较为严重，36个水质监测断面中，超Ⅲ类水质标准的2/3，株洲、湘潭、长沙城市江段水质较差，支流涟水湘乡段、浏阳河下段、郴江和蒸水污染仍然严重；资水水质污染有所减轻，11个监测断面中符合Ⅲ类水质标准的占45.45%，属Ⅳ类和Ⅴ类水质的占54.55%。^[6]80年代初期，湖南还没有三类以下水质的水域，到1993年，湖南水力厅水环境监测中心所评价的500km河段中，就有23.5%为不能直接饮用的四类水质，现在已出现了超过100km的五类或超过五类的水质，流经城市河段有86%的水质污染超标，使许多沿江城市没水喝。湖南几乎全部生活污水和大量工业废水未经处理就直接排放到四水，四水既是城市水源地，又是城市下水道。1998年，仅城市接纳生活污水排放量就达9.43亿 m^3 ，比1993年增加了32.7%，工业废水年排放量达13.12亿t，排放达标的只有56.6%，绝大部分工业废水以污水形式进入河道。