

内部文件
注意保存

政治经济学 学习材料选编

(社会主义部分)

(二)

西安交通大学

马列主义教研室政治经济学组

一九七九年五月

目 录

一、中共中央关于加快工业发展若干问题的决定(草案)	1
一、揭批“四人帮”	3
二、深入学大庆	5
三、整顿企业领导班子	5
四、队伍建设	7
五、党委领导下的厂长分工负责制和企业的 其他几项基本制度	8
六、整顿好企业的标准	9
七、工业企业的任务	10
八、工业企业的政治工作	11
九、对企业实行五定和设立企业基金	12
十、按照专业化协作的原则改组工业	13
十一、两个积极性和工业管理体制	15
十二、统一计划	17
十三、工业指挥系统	18
十四、大力支援农业	19
十五、把发展燃料、动力、原材料工业和交通 运输放在突出的地位	20
十六、能源政策	21
十七、挖潜、革新、改造	22
十八、综合利用, 保护环境	23
十九、把质量、品种、规格放在第一位	24
二十、增加积累, 厉行节约	25
二十一、基本建设要打歼灭战	27
二十二、加强科学研究, 采用先进技术	28

二十三、培训干部、工人和技术人员·····	29
二十四、劳动竞赛和革命比赛·····	30
二十五、各尽所能，按劳分配·····	30
二十六、关心职工生活·····	31
二十七、城市工作要为生产、为职工群众服务·····	32
二十八、纪律·····	33
二十九、工作方法和工作作风·····	33
三十、全面规划、加强领导·····	34
二、关于加快农业发展若干问题的决定（草案）·····	36
三、农村人民公社工作条例·····	59
前言·····	59
第一章 人民公社在现阶段的性质和基本任务·····	60
第二章 管理体制·····	61
第三章 全面发展农林牧副渔生产·····	63
第四章 农田基本建设·····	65
第五章 农业机械化·····	66
第六章 科学种田·····	68
第七章 社队企业·····	69
第八章 供销和信贷·····	71
第九章 经营管理·····	72
第十章 收益分配·····	75
第十一章 文化福利事业·····	77
第十二章 社员家庭副业·····	79
第十三章 社员·····	79
第十四章 干部·····	80
第十五章 政治工作·····	82
附 则·····	84

中共中央关于加快 工业发展若干问题的决定(草案)

党的第十一次全国代表大会和第五届全国人民代表大会，规定了我国人民在社会主义革命和社会主义建设的新的
发展时期的总任务，这就是：坚决贯彻执行党的十一大路线，坚持无产阶级专政下的继续革命，深入开展阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动，在本世纪内把我国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的伟大的社会主义强国。

工业是国民经济的主导。加快工业的发展速度，实现工业现代化，对于实现农业、国防和科学技术的现代化具有决定性的作用。我们的目标是：在一九八〇年以前，建成一个独立的比较完整的工业体系；在一九八五年以前，在全国形成十四个比较强大的工业基地，基本建成六个大区的不同水平、各有特点的工业体系；在二〇〇〇年以前，使我国工业的主要产品产量和生产技术，多数接近、少数赶上和超过当时的世界先进水平，能够为农业和国民经济其它各部门提供充足的多种能源、各种新型的原材料、大量技术精湛的现代化设备和丰富多采的日用工业品，带动整个国民经济高速度发展。

全国解放以来，我们的工业生产和建设取得了巨大成绩。工业的发展速度，不但是旧中国根本不可能达到的，而且超越了许多资本主义国家。这是毛主席革命路线的伟大胜利。二十八年来，毛主席的革命路线在工业战线上始终占主导地位。但是，由于刘少奇、林彪、特别是王洪文、张春桥、江青、姚文元“四人帮”的干扰破坏，我们工业的发展没有达到预期的速度，我们现在的工业生产水平远远落后于发达的资本主义国家。要在今后二十二年内接近和赶上他们，不以比现在快得多的速度奋勇前进是不行的。加快工业的发展步伐，是壮大社会主义经济基础、巩固我国无产阶级专政的迫切需要，是加强国防力量、保卫社会主义祖国的迫切需要，是不断提高人民物质和文化生活水平、增进人民福利的迫切需要。我们的各级党委，我们的所有工业部门，所有工业企业，都要从加快工业和整个国民经济的发展速度，在本世纪内把我国建成社会主义强国这个伟大历史使命出发，来规划自己的行动和部署自己的工作。我们的每个同志，都要开动机器，解放思想，发挥自己的智慧和才干，在加快速度这个问题上，大显身手，做出贡献。

加快工业的发展速度，最根本的是要在英明领袖华主席为首的党中央领导下，高举毛主席的伟大旗帜，坚持党的基本路线，坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和一整套两条腿走路的方针，独立自主，自力更生，艰苦奋斗，勤俭建国。当前，要认真抓好揭批“四人帮”的斗争，把全国八千多个大中型工业企业，二十多万个小型工业企业，按照“鞍钢宪法”的原则和全国工业学大庆会议提出的要求，分期分批整顿好；同时，下大力量整顿和

加强整个工业的领导和管理，全面地、正确地贯彻执行毛主席办社会主义工业的路线和各项政策，实现毛主席提出的抓纲治国三年大见成效的要求，为今后工业的更大发展打下牢固的基础。

现在，就加快工业发展的若干问题作如下决定。

一、揭批“四人帮”

要整顿好企业，整顿好工业管理，加快工业的发展，保证我国工业始终沿着社会主义的道路前进，必须紧紧抓住两个阶级、两条道路斗争这个纲。当前和今后一个时期，要把揭批“四人帮”的斗争抓紧抓好，进行到底。

揭批“四人帮”的斗争已经取得了伟大的胜利。现在，全国范围的清查工作已经基本结束，绝大多数地区和部门同“四人帮”篡党夺权阴谋活动有牵连的人和事基本上查清了。有少数地区和单位，由于运动开展得晚，或者由于“四人帮”插手深、问题多、阻力大，清查工作的任务还很艰巨。这些单位，要继续把清查工作抓紧、抓好、抓到底，决不能半途而废。所有单位都要注意党的政策，严格区分两类不同性质的矛盾，扩大教育面，缩小打击面。

十多年来，林彪和“四人帮”散布种种反革命的修正主义谬论，象细菌一样严重侵蚀我们队伍的肌体，危害甚大。对他们的流毒和影响，决不能低估。所有单位都要按照中央的部署，紧密联系经济战线上的“十个要不要”，联系自己的实际，发动群众，把“四人帮”散布的谬论一条一条地批深批透，把他们颠倒了路线是非纠正过来。这是思想政治战线上一场严肃的斗争，一定要下苦功夫，花大力气，有领

导、有组织地进行，防止搞形式主义，走过场。不取得这场斗争的胜利，不彻底砸碎“四人帮”强加在人们身上的精神枷锁，就不可能有思想大解放，不可能有生产力的大发展。

大庆和石油部门开展的“三大讲”、“路线对比”，是群众性的揭批“四人帮”罪行、弄清路线是非、进行阶级教育的好形式。各地区、各单位应当结合自己的情况，普遍推行。在斗争中，要牢牢掌握大方向，把矛头始终对准“四人帮”及其余党的资产阶级帮派体系，团结百分之九十五以上的干部和群众，共同对敌。

坚决打击阶级敌人的破坏活动，打击贪污盗窃分子和投机倒把分子，这是清算“四人帮”罪行、打击“四人帮”社会基础、肃清“四人帮”流毒的一个重要组成部分。各地区、各单位要在深入揭批“四人帮”的过程中，在整顿好领导班子的基础上，根据自己的实际情况，在省、市、自治区党委的统一领导和部署下，集中一段时间，放手发动群众，有领导、有步骤地把“双打”的斗争搞好。打击的重点，是少数有现行破坏活动的阶级敌人、打砸抢分子和性质严重、情节恶劣的贪污盗窃、投机倒把分子。对他们必须绳之以法纪，不能允许他们逍遥法外。对于犯有一般贪污盗窃、投机倒把行为和利用职权损公肥私、行贿受贿的人，要进行严肃的批评教育，帮助他们改正错误；情节恶劣的，要处理。经济上要退赔，不能马马虎虎，同时要合情合理。对于那种有公私不分、小拿小摸、多吃多占行为的人，则要着重自我教育，开展公物还家的活动，改了就好，下不为例。

二、深入学大庆

深入、持久地开展工业学大庆、普及大庆式企业的群众运动，是整顿和办好社会主义企业，加快工业发展的根本保证。

大庆，是学习毛泽东思想，把无产阶级专政下继续革命的理论应用于工业战线的典范，是用革命化统帅工业化，走自己工业发展道路的典范。各省、市、自治区党委和工业部门，要不断地提高对学大庆的认识，加强对学大庆运动的领导，认真解决好所有单位真学还是假学的问题。学大庆要学根本，三大革命一起抓。要有过细的工作，切实的措施，保证运动扎扎实实地向前发展。

各地区、各部门要制订工业学大庆、普及大庆式企业的规划，切实搞好总结、检查、评比、验收工作。一九八〇年要把三分之一的工业企业，首先是重点企业，建成合乎六条标准的大庆式企业。建设大庆式企业，要坚持高标准、严要求，决不允许降低标准。已经命名的大庆式企业，要继续向更高的目标前进；实际上不够标准的，应当补课；个别弄虚作假的，要撤销大庆式企业称号。

三、整顿企业领导班子

整顿企业，主要是整顿领导班子。这也是搞好企业整党整风的一个关键问题。

目前企业的领导班子，大体有四种状况：好的；比较好的；问题多，“软、懒、散”比较严重的；领导权被坏人篡夺的，这是极少数。

在整顿中，好的要总结经验，继续前进。有问题的要认真解决。对于犯了错误但是可以争取的人，要开展积极的思想斗争，认真做好思想转化工作，不要把他们推开。坚持不改的，要坚决调整。领导权被坏人篡夺的，要坚决夺回来。问题多的企业，要派工作组进去。重点企业的整顿，要由国务院有关部门和省、市、自治区共同负责。

所有企业，都要切实按照革命接班人的五项条件，贯彻老中青三结合的原则，建立起一个坚决执行毛主席革命路线、为群众所拥护、精干有力的领导班子。企业的领导班子要坚持“三要三不要”的基本原则。企业的党委书记和厂长，必须由党性强、干劲大、作风好并且熟悉业务的干部担任。那些野心勃勃、政治品质恶劣、作风很坏的人，不能让他们进入领导班子，不能重用。老干部要搞好传、帮、带，热情培养青年干部。领导班子的成员不能太多，那种“书记成班、常委成排”的状况必须改变。年老体弱不适于在企业工作的领导干部，要作适当安排。领导班子整顿好以后，要有一定的稳定性，便于干部积累经验。

要十分重视、认真搞好基层党支部的建设和车间班组的建设，发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。支部书记、车间主任应当是政治上的先进分子和劳动中的积极分子，要有组织能力，能密切联系群众。班组长要由政治思想好、熟悉技术业务的生产能手担任。要热情地支持、帮助企业的基层干部，使他们在政治上和生产上都能发挥很好的带头作用，受到群众的拥护。

企业的一切工作，一切政治运动，都必须由党委统一领导。党委必须认真执行集体领导和个人分工负责相结合的原

则，防止和克服个人说了算或者不敢负责的不良倾向。党委要加强对工会、共青团等群众组织的领导，支持他们积极开展工作，充分发挥他们应有的作用。要使工会成为党在企业中联系群众的有力助手，成为吸引全体职工参加管理的群众组织，成为共产主义的学校。

四、队伍建设

要高速度发展工业，实现社会主义的现代化，没有一支过硬的队伍是不行的。所有企业的党委，都要象大庆那样，以极大的精力抓队伍的建设。要用马列主义、毛泽东思想武装广大职工，坚持不懈地开展基本路线教育、阶级教育、形势教育和革命传统教育。要大张旗鼓地表彰先进，奖励劳模，做好后进职工的转化工作。在三大革命运动中，逐步地建设一支思想红、干劲大、技术精、作风好、团结紧、纪律严的产业大军。

所有企业都要全心全意依靠工人阶级，贯彻执行党的群众路线，大搞群众运动。要继续批判和克服不依靠广大群众，而靠少数人冷冷清清办企业的错误思想和做法。要重视老工人，充分发挥他们的骨干作用，热情关怀青年工人的成长，发挥他们的突击作用。要尊师爱徒。注意做好家属工作。

增强工人阶级的革命团结。要继续批判资产阶级派性。对于闹资产阶级派性的人，要严肃批评教育，不能听任他们分裂工人阶级队伍。坚持不改的，要给予处分。共产党员决不允许参加任何资产阶级派别活动，屡教不改的，要给予党纪处分。

五、党委领导下的厂长分工负责制和企业的其他几项基本制度

遵照毛主席的一贯教导，总结我国企业管理的正反两方面经验，必须在所有企业中建立和健全以下几项基本制度：

1. 党委领导下的厂长分工负责制。企业的一切重大问题，都必须经党委集体讨论决定。企业的生产、技术、财务、生活等重大问题，党委作出决定后，由厂长负责组织执行。企业党委要积极支持以厂长为首的全厂统一的生产行政指挥系统行使职权，并且监督和检查他们的工作。生产上遇到紧急问题，厂长可以而且必须及时处理，然后再报告党委。

政企合一的单位，企业的生产行政工作，在党委领导下由革委会主任分工负责。

企业党委要保证国家计划的完成，保证上级行政领导机关的决定和指示的贯彻执行。对上级行政领导机关的决定和指示，企业党委有不同意见时，可以向上级党委反映，在没有改变以前，仍须贯彻执行。

2. 总工程师、总会计师等的责任制。工程技术人员要有职有权，让他们在技术上真正负起责任来。

3. 党委领导下的职工代表大会或职工大会制。企业要定期举行职工代表大会或职工大会，听取企业领导的工作报告，讨论企业有关重大问题，对企业的工作提出批评、建议，对企业的领导干部进行监督。职工代表大会或职工大会，有权向上级建议处分、撤换某些严重失职、作风恶劣的领导人。

4. 工人参加管理、干部参加劳动和领导干部、工人、

术人员三结合的制度。

在这些基本制度的基础上，切实搞好企业的计划管理、生产管理、技术管理、设备管理、物资管理、劳动管理、财务管理，建立和健全各个方面的专责制，建立和健全各级干部、工人和技术人员的岗位责任制，做到事事有人管，人人有专责，彻底根除无人负责的现象。企业的基础工作，例如各项定额、原始纪录、计量等等，一定要迅速建立和健全起来。企业要做到文明生产，要保持清洁，减少噪音，秩序井然。特别是科研、设计等单位，更要力求有一个安静、良好的环境。

对企业的各级领导干部和技术、业务人员，每年要进行一次考核评比。表扬好的，批评差的。玩忽职守或不称职的，要撤换和调整。

企业一定要有科学的严密的规章制度。不合理的规章制度要及时改革，合理的规章制度要坚持执行。制度的制订和修改，都要发动群众来进行，重要的要报上级批准。

六、整顿好企业的标准

整顿企业，要象过去搞“四清”运动那样来抓。要以揭批“四人帮”为纲，坚持工业学大庆，把整顿领导班子、加强队伍建设、整顿企业管理、双打斗争等各项内容妥善安排好，有计划、有步骤地进行，并且要同整党整风紧密结合。对问题多的企业，要派出精干的、强有力的工作队。企业整顿要分期分批地搞，一九七八年要着重把重点企业整顿好。

企业要不整顿好了，要由群众评议，上级严格地检查验收。要看：①揭批“四人帮”的斗争搞得好不好，与“四人

帮”阴谋活动有牵连的人和事查清了没有；②一个坚决执行毛主席革命路线的好的领导班子是不是建立起来了；③工人、技术人员和干部的社会主义积极性调动起来了，还是没有调动起来；④阶级敌人的破坏活动和贪污盗窃、投机倒把的资本主义活动打击了没有，资产阶级歪风邪气刹住了没有；⑤以责任制为核心的各项规章制度是不是建立和严格执行了，企业的机构是不是精简了，过多的非生产人员回到生产第一线没有；⑥生产，包括产量、品种、质量、消耗、劳动生产率、成本、利润、流动资金占用等八项经济技术指标和各种设备完好情况，有显著进步，还是没有显著进步。

达到这几条，企业就算整顿好了。达不到的要补课。这是对社会主义企业的起码要求。在这个基础上再前进，努力把企业建设成大庆式企业。

七、工业企业的任务

这个问题，是被“四人帮”搞得极为混乱的一个问题。应当按照毛主席的一贯指示，重新加以明确。

社会主义工业交通企业，是社会主义公有制的生产单位，是巩固无产阶级专政的重要阵地。企业的经常工作，必须以政治为统帅，以生产为中心，全面完成和超额完成国家计划。这是企业中党政工团的共同任务。这个任务完成得好不好，是衡量企业中一切工作搞得好坏的主要标准。党领导一切，不仅要领导好思想政治工作，而且要认真领导好生产建设工作。在政治的统帅下搞好生产，是企业中全体党员、共青团员和全体职工的神圣职责，是把巩固无产阶级专政的任务落实到基层的体现。“四人帮”把抓生产污蔑为“唯生

产力论”，胡说“工厂可以不出产品”。他们的目的，是要破坏社会主义经济，搞垮无产阶级专政。必须彻底批判他们的谬论，肃清其流毒。每个企业都要理直气壮地把生产搞好，为实现四个现代化作出自己的贡献。

八、工业企业的政治工作

政治是统帅，是灵魂。思想政治工作是经济工作的生命线，是完成经济工作的保证。政治挂帅，就是党的路线、方针、政策挂帅。只有坚定不移地贯彻执行毛主席的路线，认真实行“鞍钢宪法”，开展强有力的思想政治工作，才能坚持企业的社会主义方向，振起广大职工的革命精神，促进生产多快好省地发展。

政治是经济的集中表现，政治必须反映经济的要求。在企业里，政治工作必须为生产服务，政治要落实到各项工作中去，落实到生产上来。政治不反映经济的要求，不带动生产，不带动技术，政治还成什么统帅呢？不注意政治，成天忙于事务，生产是搞不上去的，甚至会走上邪路；整天讲空话，生产搞得一团糟，说是政治挂帅，其实是假的。林彪、“四人帮”反对政治要落实到生产上来，推动生产的发展，实际上就是取消无产阶级政治挂帅，用他们的资产阶级政治来破坏社会主义生产。

企业的政治工作，必须结合经济工作一道去做。要做到生产过程中去，做到科学实验中去，做到职工生活中去，真正发挥政治工作推动生产发展的强大威力。那种政治工作与经济工作相脱离的“两张皮”现象，必须坚决纠正。

每个企业都要象大庆那样，学习和运用解放军的政治工

作经验，建立强有力的政治工作制度。要设立政治部、政治处、政治指导员。要结合生产实际、群众思想的实际，开展经常性的、生动活泼的、深入细致的思想政治工作，抵制形形色色的资产阶级思想的侵蚀和影响，保证职工队伍团结一致、朝气蓬勃、有进行革命和生产斗争的旺盛士气。政治部门的人员要精干，要作风正派，谦虚谨慎，熟悉业务，不但要熟悉政治工作的业务，而且要熟悉生产业务，经常参加生产劳动，要通过自己的工作，保证生产建设任务的完成。

九、对企业实行五定和设立企业基金

要搞好企业五定，保证企业有稳定的生产条件。

企业五定是：

1. 定产品方向和生产规模；
2. 定人员机构；
3. 定原料、材料、燃料、动力、工具的消耗定额和供应来源；
4. 定固定资产和流动资金；
5. 定协作关系。

这项工作，要由中央有关部委、地方部门和企业一起，结合长远规划的制定，在搞好综合平衡和地区布局的基础上，分批进行。首先要搞好大中型企业的五定，争取在两年或稍长一些时间内搞完。定了以后，基本不变，每年按照国家计划适当调整。必须改变的，要经过中央和地方主管部门商定批准。新企业的设计文件必须包括五定的内容，否则不予批准。

企业必须保证全面完成国家规定的八项经济技术指标，

全面完成供货合同。全面完成和超额完成国家计划的企业，可以按比例在利润中提取企业基金，主要用于举办企业的集体福利事业。提取企业基金的比例，不同行业，不同企业应有所不同，具体规定由财政部会同有关部门提出。企业完不成国家计划的，要查清原因，凡是由于领导不力、官僚主义等主观原因造成的，要追究企业或有关主管单位领导的责任，直至撤销其职务。

十、按照专业化协作的原则改组工业

企业的五定，要同广泛开展专业化协作、提高工业的组织程度结合起来。

组织专业化生产，是现代工业发展的必然趋势。大而全、小而全的万能厂，既造成很大的浪费，又严重阻碍生产技术的进步，阻碍劳动生产率的提高。现在，是下决心改变这种落后的企业组织形式的时候了。

根据已有经验和工业生产发展的需要，当前应当广泛开展以下几个方面的工作：

努力搞好标准化、系列化、通用化。没有“三化”，就没有专业化，就没有高质量、高速度。特别是电子、仪表、机械等行业，更要在简化机型、整顿现有产品的基础上，认真地实行“三化”，用尽可能少的产品系列满足各个方面的需要，用尽可能多的通用件装配出不同的产品。零配件的供应，要由产品制造工厂负责，或者确定几个生产点，组织专业化生产，避免到处自己搞零配件。

在统一规划的基础上，调整同类企业的生产方案，合理分工，提高专业化程度。在同一地区，可以把同类企业及为

其直接服务的小型企业，组成专业生产公司。

在一个地区，以生产一种或几种产品为中心，组织有关企业，包括有条件的集体所有制企业和社办企业，从原料、半成品到成品的一条龙协作，并且把这种协作关系固定下来。

在一个地区，把同类型的辅助生产车间，例如修理、工具等车间，逐步集中起来，成立修理中心和工具供应中心。大城市，要搞铸锻中心、电镀中心、热处理中心等。

在专业化协作的基础上，逐步发展跨省市、跨行业的联合公司。

改组工业，是一项很细致很复杂的工作，需要部门、地方和企业大力协同，采取坚定的态度，有计划有步骤地进行。上海市组织各种专业生产公司的经验，常州市组织产品一条龙协作的经验，化工部协助地方制定化工发展规划、组织化工企业分工协作的经验，应当认真地总结和推广。机械工业的统筹规划、分工协作的工作，必须继续抓起来，迅速搞出成效。工业管理的组织形式，要同企业专业化生产相适应。由部门为主组织跨省市的专业化协作时，地方要支持；由地方为主组织本地区的专业化协作时，部门要支持。发生矛盾时，地方和部门要根据有利于多快好省地发展生产的原则，协商解决。国家的税收和价格政策，要有利于专业化协作。

各地区、各主管部门，对企业现有的协作关系，要一一进行清理，合理的应当固定下来，不合理的应当调整；需要重新建立的，要尽快建立起来。协作双方必须签订经济合同，稳定的协作关系要逐步向签订长期合同的方向发展。合