

国际政治学术文丛

董秀丽◎主编

世界能源战略 与能源外交

美洲卷

张爽 著

NENGYUAN

SHIJIE NENGYUANZHANLUE YU NENGYUANWAIJIAO



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

国际政治学术文丛

董秀丽◎主编

世界能源战略 与能源外交

美洲卷

张爽 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

本书以美国、加拿大、墨西哥、委内瑞拉和巴西五国为样本,系统介绍了美洲能源战略与能源外交的内容和特点,详细分析了形成原因与得失,并阐述了其对中国的启示。

本书可供政治学、经济学等专业学习者、研究者以及相关实务部门工作者参考使用。

责任编辑:刘 睿

责任校对:韩秀天

执行编辑:谷银波

责任出版:卢运霞

文字编辑:熊 莉

图书在版编目(CIP)数据

世界能源战略与能源外交·美洲卷/张爽著. —北京:知识产权出版社, 2011.5

(国际政治学术文丛)

ISBN 978-7-5130-0523-4

I. ①世… II. ①张… III. ①能源经济—经济发展战略—研究—美洲 ②能源经济—国际经济关系—研究—美洲 IV. ①F416.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第074489号

世界能源战略与能源外交·美洲卷

Shijie Nengyuanzhanlue Yu Nengyuanwaijiao · Meizhou Juan
张 爽 著

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村1号

邮 编:100088

网 址:<http://www.ipph.cn>

邮 箱:bjb@cnipr.com

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

传 真:010-82005070/82000893

责编电话:010-82000860 转 8113

责编邮箱:liurui@cnipr.com

印 刷:北京富生印刷厂

经 销:新华书店及相关销售网点

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:10

版 次:2011年5月第一版

印 次:2011年5月第一次印刷

字 数:238千字

定 价:28.00元

ISBN 978-7-5130-0523-4/F·412 (3427)

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

《世界能源战略与能源外交》 编写委员会

主 编 董秀丽

编 委 （按姓氏汉语拼音排序）

陈会颖 郭依峰 刘 力

申险峰 张 爽 赵 剑

总 序

喜闻董秀丽教授率领的团队顺利完成了《世界能源战略与能源外交》系列专著，十分欣慰。董秀丽教授是北京第二外国语学院的优秀教师，自北京大学国际政治系毕业以来，一直从事国际政治领域的教学与研究，并以渊博的学识、高尚的人品、严谨的治学精神，深得同学的爱戴和同事的尊敬。几十年来，董秀丽教授笔耕不止，建树颇丰，得到了学界同行的赞许和好评。

其团队成员赵剑、申险峰、郭依峰、陈会颖、张爽、刘力都是北京第二外国语学院的优秀中青年教师。这批后起之秀，不仅学历高，而且热爱教学、潜心研究，已成为二外国际政治专业的中坚力量。此次参与并圆满完成每人一卷的《世界能源战略与能源外交》的撰写工作，充分展示了他们的学术才华和科研能力。

能源问题是 21 世纪全球关注的热点问题。无论是以能源为手段谋求国家的经济、政治、安全利益和全球战略利益的能源输出国，还是通过外交运筹维护国家的能源需求和能源安全的能源进口国，都高度重视国际能源战略与能源外交。中国更是随美国之后成为世界第二能源消费国，能源安全、能源战略、能源外交战略，业已成为中国国家战略、国际战略中的重大课题。在这样的大背景下，董秀丽教授等学者立足于把世界各主要地区和主要国家的能源现状和能源政策综合起来研究的

视角，通过分析借鉴，力图全面科学系统地提出我国能源战略、能源政策和能源外交战略的思路。这对学者了解世界能源战略格局和世界各主要国家的能源外交，对我国能源战略、能源外交的研究与制定都具有十分重要的理论意义和实践价值。

《世界能源战略与能源外交》分为总论、中国卷、亚洲卷、中东卷、欧洲卷、美洲卷、非洲卷共七卷，分别从不同国家和地区在 21 世纪国际能源格局中的地位和作用以其能源战略、能源外交和影响其能源战略与外交实施的主要因素等方面，全面系统地研究世界主要国家的能源现状和能源政策，通过分析梳理，归纳总结出它们的成功经验和失败教训。在此基础上，结合我国实际，从专业角度，有针对性地提出了关于我国能源战略与能源外交战略的意见和建议。这既是本丛书的创新，也是本丛书的贡献。

相信本丛书定会受到广大学者和读者的欢迎，定能为人们了解世界能源战略与能源外交提供帮助与启迪，定能为我国能源战略、能源外交战略的研究与制定提供思路、依据和理念。衷心希望董秀丽教授率领的团队能在国际问题研究中作出更多高水平高质量的科研成果。

北京第二外国语学院校长 周 烈

2010 年 6 月 23 日

目 录

第一章 美洲在新世纪国际能源格局中的地位 与作用	1
第二章 美国的能源战略	23
第一节 美国能源战略的历史演变	25
一、罗斯福时期的美国能源战略	25
二、杜鲁门时期的美国能源战略	26
三、艾森豪威尔时期的美国能源战略	27
四、尼克松时期的美国能源战略	30
五、福特时期的美国能源战略	33
六、卡特时期的美国能源战略	34
七、里根时期的美国能源战略	35
八、老布什时期的美国能源战略	36
九、小布什时期的美国能源战略	37
十、奥巴马时期的美国能源战略	41
第二节 美国能源战略的基本目标和政策	43
一、美国能源战略的基本目标	43
二、美国能源战略主要政策	48
第三节 石油战略是美国能源战略的核心	59
一、美国石油安全现状	60
二、石油对于美国经济与霸权的意义	62

三、石油与美国金融霸权有着密切关系	65
四、战略石油储备是美国石油战略的底线	73
第三章 美国的能源外交	83
第一节 针对中东地区的能源外交	86
一、美国中东能源外交的特点和布局	86
第二节 针对中亚和里海地区的能源外交	106
一、中亚—里海地区的能源战略价值	106
二、美国对中亚—里海地区的能源战略意图	110
三、美国对里海地区的能源外交举措	115
第三节 针对非洲的能源外交	139
一、非洲能源现状	139
二、美国对非洲的政治手段	141
三、美国对非洲的经济手段	145
四、美国对非洲的军事手段	149
第四节 针对俄罗斯的能源外交	153
一、俄罗斯的能源状况	153
二、美国对俄罗斯的能源外交的总体目标	154
三、美国同俄罗斯的能源合作方式	157
四、美国对俄罗斯的防范与打压	161
第五节 针对中国的能源外交	168
一、美国对中国石油战略遏制	169
二、中国石油战略与美国不冲突	179
第四章 影响美国能源战略与外交实施的主要因素	193
第一节 影响其实施的国内因素	195
一、民主党与共和党的斗争	195

二、不同利益集团之间的争夺·····	199
三、美国人的生活方式导致的障碍·····	202
第二节 影响其实施的国际因素·····	206
一、美国所面临的能源国际困境·····	206
二、目前影响和制约美国能源战略实施的主要国家 和组织·····	208
第五章 美洲其他国家的能源战略与外交·····	223
第一节 加拿大、墨西哥的能源战略与外交·····	225
一、加拿大的能源战略与外交·····	225
二、墨西哥的能源战略与外交·····	229
第二节 委内瑞拉的能源战略与外交·····	235
一、委内瑞拉的反美能源战略与外交·····	236
二、委内瑞拉同美国关系的变化·····	242
三、查韦斯的拉美石油外交·····	252
四、查韦斯的欧亚非石油外交·····	259
第三节 巴西的能源战略与外交·····	264
一、巴西能源现状·····	264
二、乙醇燃料政策——巴西能源战略的核心·····	267
三、巴西的乙醇外交·····	271
四、巴西针对中国的能源外交·····	277
五、巴西针对中东和拉美各国的石油外交·····	279
结语 对中国的启示·····	283
一、制定一个清晰明确的能源战略·····	286
二、提高能源利用率和处理污染的技术水平， 同时实行能源多样化战略·····	286

三、努力实行能源多元化战略.....	288
四、建立石油储备体系.....	290
五、大力开展和加强能源外交.....	295
参考文献.....	301

第一章

美洲在新世纪国际能源 格局中的地位与作用

能源是个好东西，它是人类文明的先决条件，哪怕是最普通的吃饭、穿衣、看书、学习都离不开能源。人类所消耗的一切产品都体现了能源的消耗，人们对物质和精神生活需求的不断增长，都意味着人均能源消耗需求的增加。因此，对于世界上任何国家而言，能源都是生存和发展的绝对必要条件。世界上没有哪个国家对能源安全不给予高度关注。正是因为如此，能源成了你争我夺的宝贝。那么什么是能源呢？国际能源界给能源下的一个定义是“使一系统能够产生外部活动的能力”，^①“也就是拥有某种形式的能量，在一定条件下可以转换成人类生产、生活所需的燃料和动力来源的物质和物质运动形式”。^②可以想象，如果一个国家能源供应受到威胁，则必然会直接影响这个国家人民的生活幸福，同时也会严重影响到该国的国家安全。因为从工业革命以后，工业化的程度就决定了一个国家的现代化水平和国力强弱。而作为工业血液的能源自然就成为工业化国家维持其经济发展的必要要素，成为衡量国家国力强弱的重要指标。能源本身所蕴含的巨大利益和对整个经济安全的影响力，使各国都非常重视能源安全问题。尤其是世界大国，无不把能源的充足和有效供应看做是自己国家总体战略目标体系的重要组成部分。因此能源问题，对大国来说从来就是外交问题，战略问题。

从人类的能源消费来看，迄今为止，人类的能源结构仍然以石油、煤炭和天然气为主。根据 2008 年美国《油气杂志》的统计，此三项占世界能源消费的 87%，在可预见的将来，

● 世界能源会议（伦敦）编：《能源术语词汇编（第 2 版）》，能源出版社 1989 年版，第 1 页。

● 谢文捷：《世界能源安全研究》，中央党校国际战略研究所 2006 届博士论文，第 1 页。

世界能源结构也不会发生根本性的变化。据预测,到2030年石油、煤炭和天然气的消费份额仍占世界能源需求的89%。^①

无论是能源生产还是能源消费,美洲地区在国际能源格局中都占有极为重要的地位,发挥着极为重要的作用。为了有效说明美洲地区在世界能源格局中的地位与作用,本书首先分析美洲的石油、天然气和煤炭占世界储量的比重,然后分析生产和消费在世界石油、天然气和煤炭生产和消费中的份额。

石油是最重要的能源,从1967年至今石油在全球一次能源生产和消费结构中一直占40%左右,石油储量的大小决定整个能源的战略格局。截至2008年年底,世界石油探明储量为1 830亿吨。其中美洲的石油储量从1983年约占世界石油储量的1.3%上升到24.7%。为什么会有这么大的变化呢?这主要应该归功于石油探测技术的飞跃发展,使原来难以开采的沥青岩石油现在变得容易开采。加拿大是最大的受益者。原先加拿大的石油储量非常可怜,现在加拿大的石油储量跃居世界第二,仅次于沙特阿拉伯,约占世界石油储量的13.2%,此外,委内瑞拉的石油储量约占世界石油储量的7%,除了加拿大和委内瑞拉之外,美洲地区的墨西哥、美国和巴西三国的石油储量也在世界石油储量中占有一定的份额(见表1-1)。

① 美国《油气杂志》,2008年12月22日。

表 1-1 世界石油储量 (年末数字) (10 亿桶)

	1989 年	1999 年	2008 年	2009 年
世界	1 006. 4	1 085. 9	1 332. 4	1 333. 1
OPEC	763. 2	831. 9	1 028. 8	1 029. 4
OECD	116. 4	93. 3	91. 3	90. 8
中东	661. 9	685. 8	753. 7	754. 2
俄罗斯	—	59. 2	74. 3	74. 2
非洲	59. 1	84. 7	127. 5	127. 7
美洲	167. 4	167. 3	282. 3	282. 2
委内瑞拉	59. 0	76. 8	172. 3	172. 3
巴西	2. 8	8. 2	12. 8	12. 9
美国	34. 3	29. 7	28. 4	28. 4
加拿大	11. 6	18. 3	33. 2	33. 2
墨西哥	52. 0	21. 5	11. 9	11. 7
亚洲太平洋	34. 7	39. 9	41. 7	42. 2

资料来源: BP 2010 Statistical Review of World Energy.

世界主要国家和地区在世界石油产量中的份额与其在世界石油储量中的份额并不完全相同,前者更多地反映了一个国家石油开采和冶炼工业能力。整个美洲地区的石油产量约占世界石油产量的 23%,其中美国的石油产量最大,约占世界石油产量的 6.7%,这充分反映了美国强大的石油冶炼能力。墨西哥的石油储量在世界石油储量中的份额逐年减少,但是凭借长期以来建立起的强大的石油开采、冶炼能力,墨西哥的石油产量仅次于美国,位居美洲地区第二位,约占世界石油产量的

3.8%。加拿大的石油产量虽然并不大，但是可以预期随着石油勘探冶炼技术的发展，加拿大的石油产量必然会迅猛发展。委内瑞拉的石油产量一直在美洲和世界石油格局中占有重要位置，1993年以来，委内瑞拉的石油产量比较稳定，随着新的石油储量不断被发现，委内瑞拉的石油产量将保持稳定。值得一提的是巴西，目前巴西的石油产量比较少，原因是巴西探明的石油储备都位于深海地区，开采并不容易，但是随着石油开采技术的提高，巴西的石油产量将逐步提高，国际能源机构普遍预测，巴西将成为未来世界重要的石油生产大国（见表1-2）。

对于世界石油的消费，美洲地区所占比重是最大的，约占世界石油消费量的30%，单单美国一国的石油消费量就占了世界的1/4，这种消费格局自“二战”结束以来基本上变化不大，充分反映了美国庞大的工业生产能力对工业血液石油的需求之大，美国庞大的生活需要例如庞大的汽车市场对石油的消费，以及美国为了维持其世界霸权在世界各地驻军所带来的巨大的石油消费。这种对石油的极度依赖决定了美国对于世界石油生产和销售总是神经高度紧张，因此我们就不难理解为什么在美国的国家安全战略中，中东地区始终处于美国关注的核心位置了。除了美国之外，美洲地区就只有巴西的石油消费量在逐步上升（见表1-3），巴西是当今世界新兴经济体“金砖四国”之一，国力的飙升自然体现在石油消费量的显著上涨了。

表 1-2 世界石油产量 (年末数字) (百万吨标油)

	2000 年	2001 年	2008 年	2009 年
世界	3 604.4	3 585.7	3 561.7	3 648.0
OPEC	1 510.0	1 463.9	1 375.7	1 466.9
OECD	1 010.8	1 001.0	1 004.5	997.5
中东	1 138.1	1 110.5	1 251.5	1 156.4
俄罗斯	323.3	348.1	488.5	494.2
北美洲	650.8	651.8	620.4	628.5
美国	352.6	349.2	304.9	325.3
墨西哥	171.2	176.6	157.7	147.5
加拿大	126.9	126.1	157.7	155.7
非洲	370.9	374.1	485.6	459.3
中、南美洲	345.3	339.9	335.5	338.5
委内瑞拉	167.3	161.6	131.5	124.8
巴西	63.2	66.3	93.9	100.4
亚太地区	379.2	375.2	391.5	383.1

资料来源: BP 2010 Statistical Review of World Energy.