



警察战术理论

JINGCHAZHANSHULILUNYUJINGWUSHIZHAN

与警务实战

严琦华 著



群众出版社

警察战术理论与警务实战

严琦华 著

群众出版社

2005年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

警察战术理论与警务实战/严琦华著. —北京: 群众出版社, 2005. 4

ISBN 7 - 5014 - 3275 - 9

I. 警 ... II. 严 ... III. 警察 - 战术学
IV. D035.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 122514 号

警察战术理论与警务实战

严琦华 著

责任编辑/白玉生

封面设计/王 子

出版发行/群众出版社 电话: (010) 67633344 转

社 址/北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮 编/100078

网 址/[www. qzCBS. com](http://www.qzCBS.com)

信 箱/[qzs@qzCBS. com](mailto:qzs@qzCBS.com)

印 刷/北京地质印刷厂

850 × 1168 毫米 32 开 8.625 印张 207 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 5014 - 3275 - 9/D·1544 定价: 18.00 元

公安机关内部发行

前 言

在现代条件下，为了遏制、攻缉^① 犯罪的威胁，警察执法战斗实践中，对于传统性、经验性的战斗方法依赖程度反而更深。当然，得出这样的结论并不等于必须使用过去的警察执法战斗方法，相反，我们在发展新的警察战术方面，应该是不断推进的。

我们已经进入了一个新的科技发展的时代。它的本质与过去的警察执法战斗是有很大差别的。现代条件下的作战对抗目标所实施的犯罪企图，基本上包含两重目的：首先实施犯罪并逃避警察执法人员的攻缉；其次则以武力或暴力与警察执法人员对抗。我们越是使用有效战斗样式对作战对抗目标实施攻缉，则越有利于促进新型的警察战术的推进，其实这是警察执法战斗的需求。警察战术理论和实践，必须以明确理解这种理念作为基础，而警察执法战斗样式，也需要加以相应的变革。只要是以作战目标的企图（或者作战目标战术）为根据，就可以成功地制定出有效的攻击作战目标的战斗类型和战斗样式。

当笔者研究了大量的警察执法战斗的战史、战例时，首先就

① 本书中所提出的攻缉，是指在警察执法战斗行动中，对作战目标实施的各种攻击战斗样式，从而达成缉捕违法犯罪的作战目标。因为，在警察执法的一系列战斗行动中，攻击是手段，缉捕是目的，只有对严重暴力犯罪以及持枪持暴的作战目标，在法律许可的范围内，才予以击毙。因此，笔者正是基于这方面思考的结论，提出攻缉一词并在文中使用。

产生出一种战术理念：间接的攻缉效果比直接攻缉效果先进得多。当然，就警察战术学的观点来立论，只想更充分地把警察战术的实质揭示出来。在警察执法战斗实践中，间接攻缉作战对抗目标的方法，有更加广泛的战斗应用样式。每当警察执法战斗对抗冲突激烈且武装对峙时，人总是其中决定的因素。无论在何种执法战斗样式下，进行没有准备或准备不充分的直接攻缉战斗行动，总免不了导致作战目标负隅顽抗的抵抗，甚至使警察执法人员造成无畏的流血伤亡，这样一来，反而会使执法战斗攻缉行动变得更加困难。在警察执法战斗中，作战对抗目标进行下意识抵抗，采用迂回的警察战术样式容易成功；在攻缉作战对抗目标之前，首先削弱他的抵抗能力，而达成这个目的的最好方法，就是把作战目标引诱出他的有利区域或者说不利于作战目标对抗的作战区域。

总之，无论是从警察执法战斗的类型上看，还是从警察执法战斗的样式上看，警察战术都已成为执法实践中相当重要的课题或者说是不断更新的课题。如何科学而全面地认识警察执法战斗中诸警种的使用，如何确定警察执法战斗中的样式，如何采用有效的手段攻缉作战对抗目标，就成为摆在我们面前的一项重要课题和现实任务。因此，对警察战术理论和实践的有关问题进行专门的系统研究具有开创性的意义。它不但对我们科学认识、掌握应用战术具有积极的理论意义，而且对于警察执法战斗中有效地攻缉作战对抗目标有着更重要的现实意义，对于警务人员努力维护法律与社会安定、保障人民的生命财产安全具有积极作用，对争取一个更加有利于社会发展的安定环境具有重大的推动作用。

目 录

前言	(1)
第一章 绪论	(1)
一、警察战术的本质和警察执法战斗环境的特点	(3)
(一) 警察战术的本质	(4)
(二) 警察执法战斗作战环境的特点	(9)
二、警察战术理论的意义及性质	(17)
(一) 警察战术理论	(17)
(二) 警察战术理论与条令、法规的关系	(22)
第二章 警察战斗力	(23)
一、警察战斗力的含义及原理	(23)
(一) 警察执法战斗的要素	(24)
(二) 警察执法战斗力	(29)
(三) 警察执法战斗力的基本规律	(35)
二、警察战斗力的组织与协调	(39)
(一) 警察战斗力编组的意义	(39)
(二) 警察战斗力编组的基本要点	(40)
三、警察执法战斗的战机与奇袭	(48)
(一) 警察执法战斗战斗力的对比	(48)
(二) 警察执法战斗行动的战机	(49)
(三) 警察执法战斗中警力质与量的规定性及战术	(54)
(四) 警察执法战斗中的奇袭	(60)
四、警察执法战斗力与协同诸警种战斗力	(66)
(一) 主要警种战斗力	(67)

(二) 协同警种战斗力的含义及其必要性	(69)
(三) 协同警种战斗力的保持	(73)
(四) 协同警种战斗力的指挥控制与部署	(76)
(五) 警种战斗力和协同警种梯队	(77)
五、警察执法战斗的牵制与打击	(81)
(一) 警察执法战斗的基本原理	(81)
(二) 执法战斗牵制与打击的关系	(84)
(三) 牵制和打击的战斗形式	(89)
第三章 警察战斗力的使用	(94)
一、警察战斗力集中使用原则	(95)
(一) 集中使用诸警种战斗力的意义	(95)
(二) 集中诸警种警力、战斗力应注意的几个问题 ..	(101)
(三) 集中警力、战斗力的方法	(104)
二、警察战斗力的向心使用	(106)
(一) 警察战斗力的向心原理	(106)
(二) 警察执法战斗的外线对抗作战	(113)
(三) 警察执法战斗的分进合击	(123)
(四) 警察执法战斗的包围	(127)
(五) 警察执法战斗的突破	(132)
三、警察执法战斗战斗力的离心使用	(137)
(一) 警察战斗力的离心原理	(137)
(二) 警察执法战斗的内线作战	(141)
(三) 警察执法战斗中各个击破的样式	(147)
第四章 警察执法战斗中对作战目标战斗力的	
 利用	(155)
一、警察执法战斗中对作战目标冲击力的利用和控制	
.....	(155)
(一) 利用冲击力的意义	(156)

(二) 诱捕战斗行动	(158)
二、警察执法战斗中牵制与反牵制	(161)
(一) 牵制和反牵制的意义与特点	(162)
(二) 警察执法战斗的主要作战和次要作战的关系 ..	(170)
(三) 警察执法战斗对抗中的持久战样式	(172)
(四) 警察执法战斗中的协同警种警力的作用	(178)
三、警察执法战斗的攻缉战	(181)
(一) 攻缉战的含义及其特点	(182)
(二) 攻缉战形成的条件	(185)
(三) 攻缉战中的合理冒险与战果的关系	(188)
第五章 警察执法战斗的主动意识	(192)
一、要则	(192)
(一) 警察执法战斗的主动意识	(193)
(二) 警察执法战斗主动意识的重要条件	(195)
(三) 警察执法战斗行动中的主动意识权	(198)
二、警察执法战斗的遭遇战	(200)
(一) 发生遭遇战的情况和形式	(201)
(二) 遭遇战中的主动权	(203)
(三) 警察执法遭遇战斗的形式	(205)
三、警察执法战斗作战区域外的缉捕战	(207)
(一) 作战区域外的缉捕战	(207)
(二) 警察执法战斗企图进行作战区域外缉捕行动的 地域	(207)
(三) 作战区域外缉捕的条件	(211)
(四) 执法战斗力与作战目标对抗之间的关系	(213)
(五) 作战区域外缉捕行动的迂回	(214)
四、警察执法战斗中的遮断	(215)
(一) 遮断的价值	(215)

(二) 遮断作战对抗目标的形式	(217)
第六章 警察执法战斗战斗力的界限	(219)
一、警察执法战斗行动转折点的估计	(220)
(一) 警察执法战斗行动的转折点及其成因	(220)
(二) 警察执法战斗的反(转)攻	(224)
(三) 警察执法战斗攻缉的极限点	(231)
(四) 延翼包围的执法战斗行动	(233)
二、警察执法战斗的追击和退却	(235)
(一) 警察执法战斗的追击	(236)
(二) 警察执法战斗的退却	(240)
第七章 特殊条件下的警察执法战斗	(244)
一、特殊条件下战斗要则	(244)
(一) 特殊条件下的战斗	(244)
(二) 特殊条件下战斗原则的使用	(245)
二、特殊地形条件下的警察执法战斗	(245)
(一) 特殊地形对警察执法对抗行动的影响	(246)
(二) 警察执法战斗的山地作战	(250)
(三) 隘路地形条件下的执法战斗	(252)
(四) 居民地的执法战斗(城市地形条件下的执法 战斗)	(252)
(五) 积雪严寒地的警察执法战斗	(255)
三、利用夜暗等条件的警察执法战斗	(258)
(一) 执法战斗中利用夜暗的目的	(258)
(二) 夜暗条件执法战斗特点	(258)
(三) 夜间特点对执法战斗行动的影响	(260)
(四) 几种夜暗条件执法战斗的类型	(261)
参考文献	(263)
后记	(265)

第一章 绪 论

对于警察战术的研究，是一门全方位、多学科的研究领域。国家的法律、法规、公安业务等有关系统理论知识自不待说。军事战术学、心理学（包括公安心理学、犯罪心理学、能力心理学等）、气象学、地形学、谋略学等均是警察战术理论和实践必须研究的相关学科。

警察意识和精神心理因素对警察执法战斗具有重要影响。而且警察意识和精神心理因素是一个经常性的要素，只是其表现程度有时稍有改变。而物质因素——武器器材则是经常改变着的，可以说在每一次警察执法战斗和每一次情况处置中均不相同。客观地认识并掌握这种情况，有助于建立符合客观规律的警察战术理论。在以往，警察战术理论的建立和警察战术训练的实施，都是以军事战术学为借鉴并以有限的警察执法战史战例研究来作为基础。而这个借鉴和基础的范围是很有限的，因为，在每一次执法战斗中所使用的战术手段和战斗工具经常在变化着。这种变化所造成的危险性，可以把我们的眼界限制得很狭窄，以致使指挥决策者作出错误的判断甚至使执法的警务人员付出流血牺牲。

不管在何种执法条件下，有一点必须清楚：执法战斗的警务人员遭到突然袭击时，或者在经受饥馑和疲劳时，其对抗能力必将显得差些；精神心理方面的分析研究愈是充分，则执法战斗中

的准备也就愈牢固。因此，可以说是警察战术理论的基础必须尽可能地广阔一些。如果对于整个警察执法战斗的战史缺乏深刻的研究和认识，没有这样一个基础去深入研究，那么可能会使执法战斗实践得出不正确的结论。如果能对不同的时代和不同的作战环境中的战例加以研究，并且证明有某种“因”能够产生某种“果”，那么，将这种因果关系当做警察战术理论的一个部分，就更加符合警察执法战斗实践的客观要求了。

本拙作所阐述的内容，正是进行一种广泛讨论的结果。事实上，也可以看成是由于某些因素所引起的复合结论。通过这样的讨论和研究，可以逐步得出一个结论，在警察执法战斗的实践中，不能使作战对抗目标感到措手不及，难以应付，那么，也就难于使执法战斗取得有效的战果。在大多数的执法战斗中，使作战目标在心理上丧失抵抗，常常是最后攻缉作战目标的一个重要前提。

2
查清各种执法战斗行动之间的相互联系，并判断它们的性质，是战术理论与战术实践研究的关键。在各种性质、规模和时间都极不相同的执法战斗条件下，如果采取类似的战术而能获得相同的结果，那么就可以明显地得到，战例的其中必有某些相互联系。对此的讨论和研究，就能合乎逻辑地找出其共同的规律。这些在警察执法战斗的实践中的差别愈是广泛多样，所得的规律也就愈加明确可靠。所以，对警察执法战斗的战例、战史进行全面深入的讨论和研究，可以帮助警务人员找到更加符合执法实践的战斗原理。而且其价值远不止此。如果这种讨论和研究是创立警察战术理论的必要基础之一，那么，对于有志研究警察战术史并力图发挥自己关于警察执法战斗实践观点的警务人员来说，其意义同样也是重要和相同的。

对于警察战术的实践者，对作战理论要首先从基础学习、讨论，将其作为一种知识逐步加深理解；并以此为线索用战史资料

来反复印证,以养成良好的判断能力,进而通过应用战术理论,加以锻炼和提高。这是提高警察战术能力的根本途径。

一、警察战术的本质和警察执法战斗环境的特点

警察战术的本质是研究警察执法的主体与作战目标在战斗中的活力对抗关系的问题。而警察执法战斗行动的作战环境则是其活力对抗本质(活力对抗的本质是“活人或活人集团之间的对抗。”^①即警察与作战目标或警察指挥机关与团伙性作战目标之间的执法战斗行动)的客观条件,离开了这个客观条件,也就无从研究警察战术本质的问题。

警察执法战斗,“是警察在执行和维护国家法律过程中与各种对抗法律的违法、犯罪活动行为进行的武装冲突或武力搏斗”,^②是达成执法战斗行动目的的主要手段。其基本战斗形式是进攻型执法战斗和防控型或预控型执法战斗。

进攻型执法战斗,即诸警种警力主动攻缉作战目标的战斗行动。是诸警种警力获得作战目标准确的情报、并对其情况判断正确的前提下,依法采取主动攻击与缉捕作战目标的战斗行动。“是警察执法战斗的基本类型之一。”

进攻型执法战斗的实质,是攻缉作战目标的诸警种警力,使用“物质和精神”特别是“施计用谋”的策略并最大限度地发挥其作战威力,将自己的意志强加给作战目标,实现进攻型执法战斗的目的。

防控型执法战斗,即诸警种警力预防控制或从被动状态下转

① 王传道:《侦查学原理》,中国政法大学出版社2001年版,P84。

② 王勇主编:《警察战术学》,群众出版社2002年版,P2~4。

化为主动态势攻缉作战目标的战斗行动。是诸警种警力对作战目标情报获得不全面，需要及时对作战目标判断准确的条件下，“为防止和控制突然发生的违法犯罪事件，而依法采取的以预防和控制为主的一类战斗行动。”^① 防控型执法战斗的实质，“在于预防和控制违法犯罪的发生、发展”并适时转入主动态势，“依法予以适度控制”或予以攻击、缉捕作战目标，实现防控型执法战斗的目的。

（一）警察战术的本质

警察战术，如同其他任何事物一样，具有彼此密切联系的两个方面，即内容的（本质）和外部的（现象）两个方面。本质是事物（事件、过程）的内部基础，因此它决定着事物的性质和发展方向。而现象则是事物或事件外部的各种特征和关系的总和，这些特征关系是能够直接感觉到的，是反映和暴露本质的形式。

警察战术的本质，即警察执法者为维护国家的法律、人民的利益通过武装暴力的手段对作战目标实施攻缉的执法战斗行动，首先表现在各种作战方法和样式上，以及经济、政治和思想对抗的形式上。

警察战术的本质与现象是处于一个有机的统一体之中，因为自然界中没有也不可能有不被表现出来的本质，同样也没有不在某种程度上反映本质的现象。列宁曾简洁而又全面地概括道，本质是现象的，现象是本质的。用列宁这一原则分析警察战术的问题就是，警察执法战斗始终是本质的，也就是说它始终是警察战术本质的表现。

警察执法战斗过程中的所有战斗、战役，无论其规模如何，归根到底，都是进行警察执法战斗行动的维护国家法律实现所追

^① 王勇主编：《警察战术学》，群众出版社 2002 年版，P235。

求的政治目的的手段。这个原则的方法论意义在于，第一，这个原则决定全体警务人员肩负着保卫社会主义国家的重任；第二，它要求各级指挥员从国家利益出发来解决诸警种的建设、准备和组织战役、战斗等问题；第三，这一原则责成警务人员为了取得胜利必须认真研究并善于利用武器斗争的客观的、稳定的、深刻的和本质的联系。

1. 警察及警察战术

警察是国家专政的重要工具之一。它是国家政权中按照统治阶级意志，依靠暴力的、强制的、特殊的手段，维护国家和社会秩序的武装行政力量。警察，由于其业务和执行任务不同，各个国家分别设有户籍、交通、刑事、治安、司法等警种。它是阶级斗争的产物，是随着国家的产生而产生的。在我国，清政府于1905年在中央设置巡警部，这是我国最早的中央警察机关。1912年，中华民国成立，改“巡警”为警察。1949年10月，中华人民共和国成立，随着无产阶级政权的建立，中国历史上出现了社会主义社会的人民警察。中华人民共和国公安部是我国政府中的人民警察机关，执行警察任务的执法人员称人民警察。警察这个名称，虽然自古沿用至今，但是，我们今天的人民警察却与历史上任何反动统治阶级的旧警察有着本质的区别。

警察战术（战术学），是公安学的重要组成部分，它包括各警种和武装警察部队和分队准备与实施战斗的理论和实践。战术理论研究战斗的规律、特点和内容；制定准备和实施战斗的方法；研究警种集团和分队的战斗特性和战斗能力。战术实践包括指挥员、指挥机关和警种分队为准备和实施战斗而进行的执法活动，其内容有：随时判明情况，定下决心并向部属下达任务；拟制战斗计划，进行战斗准备，实施战斗行动和指挥执法战斗的对抗作战；实施战斗行动保障。

除各警种和专业警种（武装警察）的战术外，还有合同战

术。警察合同战术，是诸警种警力共同进行执法战斗的原则和方法。它研究诸警种合同战斗的规律，提出各警种和武装警察部队协同准备与实施战斗的建议。刑警战术是合同战术的基础。各个警种（巡警、特警、治安警、户籍警、交警等）的战术又都规定有其所属各警种共同遵循的原则。

武器和公安技术装备的日益完善以及警务人员素质的不断提高，对警察战术的发展有着决定性的影响。警察战术以警察战略、警察战役的原则为指导，它与警察战略和警察战役有着辩证的关系。在以往的警察执法战斗对抗中，往往靠战术上的胜利来达到战略（战役）目的，自从公安装备及武器装备获得显著改进以后，警察战略战役指挥机关已有可能依靠自己掌握的技术装备来完成执法战斗行动的重大任务。与此同时，公安装备与武器装备也使警察指挥机关有可能完成范围更大、意义更大的任务，从而能够更为迅速地在战役上取得成果。

从古代（公元前六世纪至前五世纪）到二十一世纪初，千百年来的军事战术演变、发展，是影响并制约警察战术形成、发展的根本因素。警察战术是一门派生学科或称为移来学科，是因为在几十年的公安及司法实践中，在每一次执法对抗战斗的具体任务中，都有如何查缉犯罪人情况的判断、决心、处置等环节；同时警察战术又是根据军队的基础战术动作、战术原则，结合警察执法战斗实战需要而产生的。警察战术又是一门综合知识、技能素质很高的学科，是“法律、战术、技术、心理、体能五位一体”综合应用的学科。

警察战术研究各种战斗行动类型的内容，各种杀伤性武器的突击作用；制定警种分队机动的方式，临战队形和战斗队形等；确定各警种及警种分队在诸警种合同战斗中的地位和作用，它们在战斗中担负的任务，在战斗上配合使用这些警种及警种分队的方法以及它们之间协同动作的程序。在研究进攻型执法战斗时，

战术的任务是：制定在突破攻击、追缉脱逃之犯罪人时的组织和实施战斗的方法；制定组织和实施遭遇战斗的方法；研究夜间执法战斗对抗、城市执法战斗对抗以及在地、沙漠地和森林地等条件下组织和实施执法战斗对抗的特点。在研究防控型执法战斗时，战术任务是探讨战术单位的防控的组织与实施问题，以及在特殊条件下进行防控型执法战斗的问题。

战术是随着军队的出现而产生的。警察战术是在借鉴并吸取部分军事战术在维护国家治安领域里的应用，是军事战术与警察执法战斗行动相结合的产物。它受军事学术和警察执法实践的制约，伴随着军事学术和警察执法实践的发展而发展。警察战术的发展方向是完善执法战斗样式，并在作战区域灵活运用各种战斗样式实施有效的战斗行动。

警察战术的进一步发展同样是与技术装备、武器装备的发明和使用相联系的。警察战术既规定了警种使用武器、警械条件下的战斗行动，也规定在包括诸警种合同战斗中使用各种武器的战斗理论和实践及战斗保障措施。

警察战术是“指导和进行警察执法战斗的方法和指挥艺术。”是對抗双方意志的冲突和信念的战斗。警察执法战斗的胜利归于挫败犯罪人、作案人的意志，打击其信念的目的。是用一定的武力和强制措施使目标屈服，夺取执法战斗对抗胜利的行动。

因此，警察执法战斗的本质是力量，^①是力量最大限度的发挥。其目的是击垮对方的抵抗能力，使之服从自己的意志。其手段是用武力和强制性措施打击对方有形和无形的战斗力。简而言之，警察战术的本质无非是要获得执法战斗对抗行动的胜利并缉

① 从实质上说，力量就是情报的获取、谋略的使用；组织、指挥、实施执法战斗；在合适的时间、地点运用最佳的方法合理地使用警力与武器，获得决定性的胜利。

捕犯罪人。

2. 警察战术的要素及其特性

警察执法战斗活动的目的是捕获犯罪嫌疑人或歼灭暴力抗拒的作案人、犯罪人。因此，警察战术的要素是：

(1) 警察执法战斗要有对手，即警务人员在执行和维护国家法律的过程中与各种违背法律意志的犯罪活动的人员所进行的武装战斗或武力搏斗。其特性是警务人员与作战目标双方均有自己的企图。

(2) 对抗双方均有达到自己目的的决心。所谓战术或战斗对抗即双方企图的抗争。其胜负、胜败取决于哪一方信念的坚定。也就是说，警察执法战斗行动是信念的抗争或斗争。

(3) 使用武器装备的武力缉捕目标或歼缉目标。警察战术的直接手段是武力，这种武力活动的形式是武装冲突，达到使作战目标被缉捕或被歼缉的执法效果。

(4) 警察执法战斗对抗的作战环境的实际情况，是警察战术最重要乃至是最基本的客观条件。作战区域实际情况是由上述诸要素所决定的，在一定的情况下又因作战环境以及警察执法战斗样式、种类和规模而变化。

警察执法战斗中经常反馈的是在情况不确实、不稳定、不明的条件下进行的，不断地产生误差和错误，警务人员的生命随时都有危险，产生心理恐惧和精神、身体上的疲劳，执法战斗的进展常常是处于变化之中等。

因此，在警察战术理论原则和警察战术实践的研究中，必须认真地研究、总结警察执法战斗中的实际情况，否则会陷于从理论到理论的战术，缺少从理论——战场——理论——战场的切入点。