



粮食流通监督检查 实践与探索(2007)

LIANGSHI LIUTONG JIANDU JIANCHA
SHIJIAN YU TANSUO (2007)

国家粮食局监督检查司 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

粮食流通监督检查

实践与探索(2007)

LIANGSHI LIUTONG JIANDU JIANCHA
SHIJIAN YU TANSUO (2007)

国家粮食局监督检查司 编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP) 数据

粮食流通监督检查实践与探索.2007/ 国家粮食局监督检查司编. —北京: 北京师范大学出版社, 2008.6

ISBN 978-7-303-09353-3

I. 粮… II. 国… III. 粮食—商品流通—监督管理—研究—中国—2007 IV. F724.721

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 090148 号

出版发行: 北京师范大学出版社 www.bnup.com.cn

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印 刷: 北京华正印刷有限公司

经 销: 全国新华书店

开 本: 140 mm × 202 mm

印 张: 19.125

字 数: 456 千字

印 数: 10 000 册

版 次: 2008 年 6 月第 1 版

印 次: 2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

责任编辑: 陈佳宵

装帧设计: 李葆芬

责任校对: 李 菡

责任印制: 马鸿麟

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 010-58800697

北京读者服务部电话: 010-58808104

外埠邮购电话: 010-58808083

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 010-58800825

《粮食流通监督检查实践与探索（2007）》

编写组成员

（按姓氏笔画排列）

于英威、于跃忠、王洪华、邓立、区少芳、田力民、
申长安、叶如生、卢跃、冯巍、伍文安、刘小南、
刘宁川、刘玉领、刘海涛、刘铁宏、刘福元、刘鹏、
朱宝山、吕朝文、毕金元、余新奇、吴津伟、张九菊、
张永刚、张立明、张如祖、张进祥、张建业、张琳、
李军、李春艳、姚平、罗大宁、杨卫辰、杨金兰、
杨纵鲸、杨牧、尚津祥、肖晓莺、苏玉保、邵来提、
陈文魁、陈玲、周莉、周晓耘、孟军、林明华、
封成斌、贺钧、赵文先、赵延波、夏胜利、袁辉、
徐富勇、顾雅贤、符祥福、黄刚、黄远松、谌国鑫、
程传秀、葛伟、鲁黔灵、路杰、滕立轩

前 言

2007年，各级粮食行政管理部门认真履行《粮食流通管理条例》和《中央储备粮管理条例》赋予的监督检查职能，扎实推进粮食流通监督检查工作。通过不懈努力，监督检查体系建设取得新进展，规章制度进一步完善，队伍素质不断提高，监管方式有所创新，执法环境逐步改善。粮食库存检查、粮食质量监管，以及粮食最低收购价政策落实情况检查、政策性用粮购销活动检查和粮食流通统计制度执行情况检查等专项检查工作成效明显。各级粮食行政管理部门还与有关部门密切配合，积极开展成品粮油市场检查等面向全社会的粮食流通监督检查。各地粮食监督检查工作的扎实开展，有效地维护了正常的粮食流通秩序，促进了国家粮食宏观调控政策的贯彻落实，保护了粮食生产者的积极性，保护了粮食经营者和消费者的合法权益，为确保国家粮食安全，促进国民经济又好又快发展作出了积极贡献。

各地粮食行政管理部门在实践中不断探索，努力推动各项粮食流通监督检查工作上水平、上层次。从各省（区、市）粮食局报送的年度监督检查工作报告和推荐的监督检查典型经验材料中，我们看到各地涌现出了许多好的做法和成功经验。他们有的努力攻克机构建设的难点，积极壮大队伍，提高素质，改善执法条件；有的以各级储备粮监管为重点，扎实做好粮食库存检查，进一步推进了库存检查的规范化、科学化；有的重点关注粮食最低收购价政策落实情况检查和粮食质量安全专项整治行动，进一步保障了国家粮食宏观调控政策措施的贯彻落实，保障了政策措施执行的有效性；有的以完善规章制度为特点，加强层级监督和

指导，积极探索创新监督检查方式方法，着力提高粮食流通监督检查工作的整体水平。这些做法和经验的取得，是各级粮食行政管理部门因地制宜、创造性开展工作的结果，凝聚着粮食监督检查人员与时俱进、开拓创新的智慧和汗水，具有很好的典型示范作用。强调这些经验的宣传，有利于大家相互学习，取长补短，共同提高。

为认真总结推广这些好做法、好经验，进一步推进工作，我们将各地推荐的典型材料进行了筛选整理并汇编成册，印送各地粮食行政管理部门，供其在工作中参考借鉴。

2008年，面对粮食流通的新形势、新情况，粮食监督检查工作的任务更艰巨、责任更重大。我们坚信，在党的十七大精神指引下，经过各级粮食行政管理部门的共同努力，通过狠抓各项工作落实，粮食监督检查工作定将进一步扎实地推向深入，为保证粮食市场供应，稳定粮食市场价格，确保国家粮食安全，促进国民经济又好又快发展作出新的贡献。

编 者

2008年5月

目 录

服务粮食流通工作大局 稳步推进粮食流通监督检查工作	
	北京市粮食局 /1
加大监管力度 创新工作模式 提高粮食流通监管水平	
	北京市密云县商务局（粮食局）/9
搞好粮食流通监督检查 全面履行粮食行政管理职责	
	北京市平谷区商务局（粮食局）/15
加强粮食流通监督检查 积极推进粮食执法工作	
	北京市崇文区商务局 /20
加强制度建设 提高人员素质 积极开展粮食流通监督检查工作	
	天津市粮食局 /25
建立粮食市场检查长效机制 确保粮食流通秩序正常运行	
	天津市津南区粮食办公室 /32
加强基础建设 促进依法管粮	
	天津市塘沽区粮食局 /36
做好粮食行政执法工作 确保粮食流通市场秩序顺畅	
	天津市宁河县粮食局 /41
健全机构 加强监管 努力推进粮食流通监督检查工作	
	河北省粮食局 /47
加强基础建设 提高执法能力 积极开展粮食流通监督检查工作	
	河北省石家庄市粮食局 /52
以“执法年”活动为契机 全面推进粮食监督检查工作	
	河北省唐山市粮食局 /57

严格监管 加强服务 努力构筑粮食流通市场新秩序

河北省秦皇岛市海港区粮食局 /63

建立长效机制 深入开展粮食流通监督检查工作

山西省粮食局 /68

规范管理 净化市场 大力创建“一村一店”放心粮油工程

山西省太原市晋源区粮食局 /75

完善粮食执法体系 努力推进依法行政

山西省晋中市粮食局 /80

夯实基础建设 履行监管职责

山西省忻府区粮食局 /86

健全体系 强化培训 提高水平

内蒙古自治区粮食局 /90

创新工作方式 严格依法行政

内蒙古自治区鄂尔多斯市达拉特旗粮食局 /95

根据区域特点 建设合理规范的粮食监管体系

内蒙古自治区赤峰市粮食局 /100

加强监督检查 依法行政管理

内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗粮食管理局 /105

加强监督检查体系建设 切实做好依法管粮工作

辽宁省粮食局 /110

夯实基础 搞好协调 努力做好粮食监督检查工作

辽宁省锦州市粮食局 /117

积极开拓 锐意进取 努力做好粮食流通监督检查工作

辽宁省沈阳市沈北新区粮食局 /122

精心组织 开拓创新 扎实工作

吉林省粮食局 /127

突出难点 拓宽范围 扎实推进粮食监督检查工作

吉林省长春市粮食局 /132

积极稳妥地推进粮食监督检查工作

吉林省珲春市粮食局 /137

建立和完善粮食行政执法协调配合机制 加大粮食行政执法力度

吉林省抚松县粮食局 /142

适应形势 协调配合 努力做好粮食流通监督检查工作

黑龙江省粮食局 /146

健全制度 完善机制 积极推进粮食流通监督检查

黑龙江省哈尔滨市粮食局 /150

准确定位 和谐执法 打造有序粮食流通环境

黑龙江省克山县粮食局 /155

因地制宜 深入开展粮食流通监督检查工作

上海市粮食局 /160

积极开展依法行政 稳步推进粮食统计

上海市浦东新区粮食署 /166

积极探索 勇于实践 深入推进粮食流通监督检查工作

江苏省粮食局 /171

夯实基础工作 推行规范监管

江苏省泰州市粮食局 /179

勇于创新 大胆实践 努力开创依法管粮工作新局面

江苏省无锡市粮食局 /185

夯实基础 强化监督 认真履行粮食流通监督管理职能

江苏省新沂市粮食局 /193

健全粮食监管体系 加强粮食监管工作

浙江省粮食局 /197

全面加强条例宣传 积极探索联合执法

浙江省嘉兴市粮食局 /202

夯实基础 强化监督 搞好服务 努力开创粮食流通监督检查工作新局面

浙江省永康市粮食局 /207

加强粮食流通监督管理 认真做好行政执法工作

浙江省杭州市萧山区粮食局 /212

大力推进粮食监督检查工作 切实履行粮食流通监管职责

安徽省粮食局 /217

坚持监管服务并重 提高粮食执法水平

安徽省宿州市粮食局 /222

依法加强监管 切实维护粮食流通秩序

安徽省六安市裕安区粮食局 /226

坚持监管服务并重 营造和谐执法局面

安徽省歙县粮食局 /231

加强粮食监督检查 维护粮食市场秩序

福建省粮食局 /236

夯实基础 务实创新 扎实推进粮食流通监督检查工作

福建省福州市粮食局 /240

突出重点 强化监管 切实维护好粮食流通市场秩序

福建省厦门市粮食局 /247

严守规范 全面履责

福建省漳州市粮食局 /255

依法履行职责 创新执法方式 加强粮食监管

江西省粮食局 /259

健全体系 加强监管 确保粮食安全

江西省宜春市粮食局 /266

履行法定职能 确保粮食安全

江西省莲花县粮食局 /274

积极探索 不断开创粮食监督检查工作的新局面

江西省安福县粮食局 /281

**突出重点 抓好试点 破解难点 不断将粮食流通监督检查工作
引向深入**

山东省粮食局 /288

加强行政执法监管 维护粮食流通秩序

山东省济南市粮食局 /295

**认真贯彻落实《粮食流通管理条例》精神 扎实推进粮食行政
执法**

山东省寿光市粮食局 /300

提高认识 强化措施 努力开创粮食执法工作的新局面

山东省宁阳县粮食局 /305

强化监督检查体系建设 积极推进监督检查工作

河南省粮食局 /310

**狠抓体系建设 推进依法管粮 努力开创粮食流通监督检查工作
新局面**

河南省濮阳市粮食局 /318

转变行政职能 强化监督检查 全力推进粮食流通行政执法工作

河南省洛阳市粮食局 /323

坚持依法治粮 维护流通秩序

河南省新密市粮食局 /328

着力夯实执法基础 切实履行监管职责

湖北省粮食局 /332

认真履行监管职责 扎实开展粮食质量安全专项整治行动

湖北省黄石市粮食局 /338

指导服务粮食经营企业 建立健全粮食流通监管体系

湖北省潜江市粮食局 /343

加强监督检查 努力推进粮食行政执法

湖北省老河口市粮食局 /346

坚持依法行政 积极推进粮食流通监督检查工作

湖南省粮食局 /351

转变职能 依法管粮

湖南省常德市粮食局 /357

坚持依法治粮 维护《粮食流通管理条例》权威

湖南省怀化市鹤城区粮食局 /361

加强粮食流通监督检查 促进粮食市场健康发展

湖南省桃江县粮食局 /366

打基础 建制度 扎实推进粮食流通监督检查工作

广东省粮食局 /371

转变职能 突出重点 扎实工作

广东省佛山市粮食局 /378

贯彻落实《粮食流通管理条例》坚持依法管理 开创粮食流通监督检查工作新局面

广东省乐昌市粮食局 /382

履行粮食管理职能 维护流通渠道顺畅

广东省台山市粮食局 /388

履行职责 注重实效 稳步推进粮食流通监督检查工作

广西壮族自治区粮食局 /393

服务粮食工作大局 扎实开展粮食流通监督检查工作

广西壮族自治区桂林市粮食局 /401

健全工作机制 创新监管方式 强化粮食流通监督检查工作

广西壮族自治区武鸣县粮食局 /406

抓规范建设 促全面履职 确保四川粮食流通秩序正常

四川省粮食局 /411

夯实基础 依法管粮

四川省泸州市粮食局 /418

加强粮食行政执法 维护粮食流通秩序

四川省遂宁市粮食局 /422

履行行政执法职能 维护粮食流通秩序

四川省安岳县粮食局 /427

积极推进依法行政 认真履行粮食流通监督检查职责

重庆市粮食局 /431

加强粮食流通监督检查工作 维护粮食流通秩序

重庆市巴南区粮食局 /438

认真履职 开拓创新 努力推进粮食流通监督检查工作上新台阶

重庆市涪陵区粮食局 /443

切实履行监管职能 积极促进粮食市场健康发展

重庆市江津区粮食局 /447

夯实基础 探索创新 加强监管 全面推进粮食流通监督检查工作

贵州省粮食局 /452

着力加大联合执法力度 努力提高市场监管能力

贵州省贵阳市粮食局 /459

加大执法力度 稳步推进粮食流通监督检查工作

贵州省福泉市粮食局 /463

切实履行行政职能 维护粮食流通秩序

贵州省平坝县粮食局 /468

健全监督检查体系 切实抓好监督检查工作

云南省粮食局 /472

加强体系建设 不断促进粮食流通监督检查工作

云南省昭通市粮食局 /477

加强监督检查 维护粮食流通秩序

云南省文山州文山县粮食局 /482

履行职责 切实做好县级粮食流通监督检查工作

云南省玉溪市新平彝族傣族自治县粮食局 /486

转变职能 积极开展粮食流通监督检查工作

西藏自治区粮食局 /491

创新思维谋发展 依法行政求实效 全面推进粮食流通监督检查工作

陕西省粮食局 /496

强化协作 创新机制 不断开创粮食流通监督检查工作新局面

陕西省西安市粮食局 /503

认真履行监管职能 深入开展粮食流通监督检查工作

陕西省宝鸡市粮食局 /508

强化措施 转变职能 全力推进粮食行政执法工作

陕西省凤翔县粮食局 /513

健全体系 履行职责 加强粮食市场监管

甘肃省粮食局 /517

依法加强监督检查 维护粮食流通秩序

甘肃省兰州市粮食局 /523

创新工作方法 提升监管水平

甘肃省天水市粮食局 /528

强化粮食流通监督检查 维护粮食流通秩序

甘肃省平凉市崆峒区粮食局 /532

围绕中心 夯实基础 全面提高我省粮食流通监督检查工作的质量

青海省粮食局 /537

贯彻落实《粮食流通管理条例》 坚持依法治粮

青海省海南藏族自治州发展和改革委员会 /544

依法行政 依法管粮 树立粮食执法新形象

青海省海西蒙古族藏族自治州粮食局 /549

促进牧区经济发展为根本 在改革创新中谋发展

青海省河南蒙古族自治县经济贸易与建设交通局 /554

加强联合检查 提高行政执法能力

宁夏回族自治区粮食局 /557

严格依法管粮 确保粮食安全

宁夏回族自治区中卫市粮食局 /562

健全执法体系 维护粮食流通秩序

宁夏回族自治区灵武市粮食局 /566

务实创新 提高服务 促进粮食流通管理工作和谐发展

宁夏回族自治区平罗县粮食局 /569

把粮食监督检查工作不断推向深入

新疆维吾尔自治区粮食局 /574

以服务三农为根本 争做粮食战线的排头兵

新疆维吾尔自治区塔城市粮食局 /579

与时俱进 开拓创新 谱写粮食流通监督检查工作新篇章

新疆维吾尔自治区阿克苏地区粮食局 /583

依法行政 依法管粮 努力做好监督检查工作

新疆维吾尔自治区克拉玛依市粮食局 /587

努力做好粮食流通监督检查工作

新疆生产建设兵团发展改革委（粮食局）/591

后 记 /595

服务粮食流通工作大局 稳步推进粮食流通监督检查工作

北京市粮食局

2007 年，我局在国家粮食局和市政府的正确领导下，粮食流通监督检查工作依据《粮食流通管理条例》和《北京市储备粮管理办法》等法规规章，紧紧围绕本市粮食流通中心工作，认真贯彻全国粮食监督检查工作会议精神，坚持服务大局、把握节奏、稳步推进三项原则，加强调查研究工作，大力推进了监督检查制度建设和队伍建设，不断提高市、区县两级监督检查工作水平和执法队伍素质，重点开展了对国有粮食经营企业粮食库存情况、全社会粮食经营及用粮转化企业统计制度执行情况、粮食收购资格许可后续监管及北京市储备粮管理等项检查工作，既维护了本市粮食流通市场秩序，又锻炼了监督检查队伍，为本市粮食流通各项工作的顺利开展和确保首都粮食安全作出了积极贡献。

一、进一步加大对全社会粮食经营活动的监管力度， 服务粮食工作大局

根据国家粮食局《2007 年粮食流通监督检查工作要点》精神，结合我局实际工作，2007 年我局进一步加大对全社会粮食经营活动的监管力度，维护了首都粮食流通秩序。

（一）开展专项检查，促进企业守法经营

一是开展了全市粮食统计制度专项检查工作。为保障粮食流通统计制度的贯彻实施，按照《粮食流通管理条例》的有关规定，以企业建立粮食经营台账、执行国家粮食流通统计制度等为检查内容，我局组织各区县粮食部门开展了 2007 年度全市粮食

流通统计专项检查。针对不同性质的企业采取不同的检查办法，对国有粮食企业进行全面检查，对非国有重点涉粮企业进行重点抽查。通过此次检查活动，进一步提高了粮食部门依法行政的能力，增强了涉粮企业的守法意识，促进了全市粮食流通统计工作运行。二是开展行政许可后续监管。依据《粮食流通管理条例》和行政许可法的相关规定，重点开展了两项监督检查：对重新核准的具备军粮供应资格的企业进行现场检查；要求市级审批的粮食收购资格企业自查，并在总结企业自查情况的基础上，组织执法力量开展抽查。三是开展退耕还林补助粮食供应情况检查。针对退耕还林工作涉及环节多、政策要求强的特点，根据《退耕还林条例》，我局在制订工作流程基础上，深入到每个有退耕还林供应任务的区县，检查供应手续和粮食质量，并走访退耕农户了解情况，使惠农政策真正落到实处。四是开展市储备粮管理专项检查。为确保市储备成品粮数量准确、储存安全，根据《北京市储备粮管理办法》，我局今年组织开展了市储备粮管理专项执法检查。检查工作以市储备粮入库质量把关、日常管理和业务手续是否完备为主要内容，对本市承储市储备粮的库点储粮情况进行检查。通过检查，进一步规范了承储库点的管理，进一步促进了企业依法储粮的法律意识。五是开展了市储备粮补贴专项执法检查。为加强市储备粮补贴管理，我局组织财务人员，抽查了三个单位一至九月的市储备粮补贴计提和拨付情况。从抽查情况看，各单位储备粮补贴不存在违法情况。

（二）认真查办涉粮违法案件，案卷评查获全市优秀单位

在行政执法检查工作中对于企业违反政策的问题，我局遵守法定程序，坚持合法、合理的行政原则，认真调查取证，依法对个别违反《北京市储备粮管理办法》的市储备粮承储库点进行了一般程序行政处罚。行政处罚案件均执行良好，对市储备粮其他承储单位起到了警示作用，并在全市 2007 年度行政处罚案卷评