



后发赶超凭什么

● 中国县域发展样本 宁乡启示录

● 段羨菊 著

新华出版社



后发赶超凭什么

● 中国县域发展样本 宁乡启示录

● 段羨菊 著

■ 新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

后发赶超凭什么：中国县域发展样本宁乡启示录/段羨菊著

北京：新华出版社，2011.5

ISBN 978-7-5011-9610-4

I. 后… II. 段… III. 县级经济—经济发展—概况—宁乡县 IV. F127.644

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 076979 号

后发赶超凭什么：中国县域发展样本宁乡启示录

作 者：段羨菊

责任编辑：刘 飞

封面设计：王小明

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://press.xinhuanet.com> <http://www.xinhupub.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

成品尺寸：170mm×240mm 1/16

印 张：24.5 插页：2

字 数：300 千字

版 次：2011 年 5 月第一版

印 次：2012 年 1 月第三次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9610-4

定 价：48.00 元

本社购书热线：(010) 63077122

中国新闻书店电话：(010) 63072012

图书如有印装问题，请与出版社联系调换。

电话：010-63073969

不能不说，像狼一样在发展大道上奔跑的宁乡，紧紧抓住工业化、城市化的时代机遇，在长沙，在湖南，乃至中国，创造了一个县域发展的奇迹。其背后的苦干精神、执政方略，蕴藏着丰富的发展启示。





宁乡县关山农民集居点。 杨铁军摄

序 知难而进、奋勇争先： 地方发展希望所在

陈润光

我国县域内分布着广阔的土地、大量的人口和巨大的消费市场，处在现代化的当今时代，县域发展在整个国家发展格局的角色越来越重要，县域发展的势头如急流猛进，势不可当，令人瞩目。

摆在我面前的，由新华社记者段美菊同志十余年跟踪宁乡后发赶超写成的书稿，就是一本关于中国县域发展的难得作品。相信这本书对县市党政干部，对县域发展的研究者，对中国地方发展感兴趣的人，都能够提供借鉴与启迪。

近年来，宁乡的跨越发展在湖南全省甚至全国引起了很高的关注。正如这本书所记载的，不仅仅是湖南省内，国内多个省的县委、县政府派出调查组前来学习，有的甚至把宁乡当做培训基地。在他们眼中，宁乡过去也曾经是农业大县、财政弱县，县办工业一度停滞，地理位置也并不优越，这一县情在国内 2000 多个县尤其是中西部的县中有很强的代表性。因此，宁乡县域发展对他们富有参考意义，这种参考意义甚至超出了沿海一些强县，堪称中国县域发展的样本县之一。

宁乡的县域发展也给我留下了很深的印象。2010 年 2 月底，我到宁乡县作过调研，企业的繁荣、招商引资的强劲、产业的崛起，以及城乡一体化的推进，使我曾经心生感慨，再过五到十年，这里可望成为长沙河西的“星沙”。

调研结束后我谈了自己的感想。这些年来，宁乡县连续几届班子矢志



后发赶超凭什么

——中国县域发展样本宁乡启示录

不渝抓项目、增投入，终于大见成效，尤其是2009年以来，面对金融危机的冲击和严重问题的挑战，宁乡县的发展取得了卓越成效，而且发展速度越来越快，经济实力越来越强、发展后劲越来越足。这些成绩的取得，是在县委领导下，几套县领导班子团结拼搏的结果，是全县人民共克时艰的结果。大家始终围绕发展大局，恪尽职守、积极进取、共同奋斗，营造了干事创业的良好氛围，这种知难而进、奋勇争先的精神状态，正是一个地方发展的希望所在。

长沙市承担国家和省委、省政府“两型社会”试验区的探索任务，建立大河西先导区，对于大河西地区的发展来说，提升了影响，拓展了空间，创造了机遇。宁乡县委、县政府是善于捕捉机遇的，在市委、市政府作出这一战略部署后，紧跟形势提出了“抢擂先导区，决胜大河西”的口号，口号提得响亮，工作干得实在，实践证明成效显著。

令我们可喜而且骄傲的是，与宁乡一样，长沙所辖的长沙县、浏阳市、望城县，近年来在国内非常激烈的县域发展竞争当中，都取得了刮目相看的发展。2009年，在第九届全国县域经济基本竞争力与科学发展评价中，“长沙四小龙”第一次齐步迈入“全国百强县（市）”。其中，长沙县由第37位上升到第34位，在中部县（市）中居第一位；浏阳市由第81位上升到第74位，前进7位；宁乡县则由第97位上升到第84位，直线上升13位；望城县则首次跨入百强县行列，排名第99位。

2010年，这项评价第十届报告出台，“长沙四小龙”再度争先进位，长沙县上升了9位，名列第25位，在中部地区蝉联第一。浏阳市前进9位，排名第65位；宁乡县从第84位增至第73位，超越了11位；望城县则由第99位排名至第92位。在“百强县”排名齐步向前的同时，“长沙四小龙”各县市的社会事业、公共保障和民生福利也得到大幅提高。

在全国省会城市当中，所辖四（县）市同时进入全国百强县，并不多见，在中西部则唯有长沙。“长沙四小龙”的发展，为长沙城市实力近年超越多个对手、跻身全国省会城市第7名发挥了作用，成为湖南经济发展

中的一道风景。当然，对于一个地区而言，发展永无止境。目前，我国既处于发展的重大战略机遇期，也处于矛盾多发期。与国内一些发达地区“百强县”相比，“长沙四小龙”在培育支柱产业、提高民众幸福指数、营造和谐环境等方面，整体而言仍有差距，需要不懈努力与深入探索。

“长沙四小龙”的发展壮大，从外因来说，应当得益于工业化、城市化这个时代潮流的推动，得益于国家近年来的大发展，得益于湖南省在中部地区崛起形成的支撑。从内因而言，则与多年来各县市的领导班子勇于担当、善于执政和创新实干密不可分，与人民群众的努力、奉献与牺牲密不可分，与企业家们的激情创业密不可分。这里面蕴藏着县域发展丰富的经验与启示，可以探讨，值得总结！

正如宁乡近年来的县域发展非常难得一样，本书同样极富特色与价值。作者段美菊同志是一名新华社记者。新华社是我国的国家通讯社，是最重要的新闻媒体之一，有一支责任心强、目光敏锐、联系实际、善于调研、写出大量有影响报道、在人民群众当中有口碑的记者队伍。常驻湖南的段美菊同志，十余年来一直不间断追踪宁乡的发展，见证了宁乡发展的变迁，记录了宁乡发展的成就，总结了宁乡发展的经验，探讨了宁乡发展的方向，确实令人钦佩！

还值得称道的是，他能够“跳出宁乡看宁乡”，站在更开阔的视野上，思考县域发展的走势。这种眼光，这种视野，使得他对县域发展看得更真实，剖析得更深刻，抒写得更生动，因而更加富有借鉴价值。

2011年3月18日

（作者系中共湖南省委常委、长沙市委书记）

前言

像狼一样穷追不舍这个县的后发赶超

2010年，长篇报道《三看县域发展“狼宁乡”》刊出并引起不小的反响后，不止一人好奇地问：你们是怎样写出来的？我不假思索地回答：“以半个月时间写作，以十二年时间跟踪，以十五年记者经历铺垫。”

在走向未来的过程中，县域经济无疑会在中国经济舞台上的戏份越来越重，宁乡县可以当之无愧为之提供跌宕起伏、引人入胜的情节。长三角和珠三角的百强县，我都曾经走过采访过，但没有一个地方像宁乡这片土地这样能够如此带给我荡气回肠、惊心动魄的感觉。

纵观中国二千多个县区，有哪个县像宁乡这样曾经艰难困顿，发生“道林事件”这样震惊全国的事件？有哪个县，短暂十二年即实现由乱到治、由弱县而到强县的大逆转，迸发出欣欣向荣的县域经济活力呢？

对这两个命题的解答，不但对如何招商引资、推进项目建设、兴办工业以繁荣县域经济有直接的启示，而且在整顿吏治、选人用人、实事求是等诸多执政方略方面都有参考。事实上，每年已经有很多很多的考察团，从四面八方来到这里，甚至在县委党校安营扎寨，探索宁乡后发赶超有什么“真经秘诀”。

激情与责任

2010年农历正月初十，洞庭之南的三湘大地还沉浸在浓浓的春节气



氛之中。刚刚从乡下老家返回长沙上班不久的我，就和同事驱车赶往宁乡，继续作蹲点式的调研。

就在春节前的腊月二十八，我们还赶到宁乡西部巍峨大山下的老粮仓镇采访。

没错，我们是怀着一种时不我待、坐立不安的心情，投入到宁乡的采访中。用一位我敬重的领导抓工作时的口头禅来说，胸中要时刻装着“等不起”的紧迫感，“慢不得”的危机感，“坐不住”的责任感。

来自四面八方的信息和线索告诉我，宁乡正处在一个发展的爆发期，而且是工、农、商、贸、旅游等多种产业齐头并进，政治、经济、文化、社会多个领域生机勃勃，改革、稳定、发展三箭齐发！

这种爆发如同一部震撼人心的大片，与十余年前的艰难形成的对比实在太强烈了。我非常好奇，宁乡的巨变是怎么发生的，是什么力量在主导？

古有“郡县治，天下安”，今天，中国各地竞相向县级政权放权的热潮，也彰显了县的发展在国家大局中的地位越发显著。我试图追寻，宁乡的巨变，对湖南、中西部乃至国内其他地方 2000 多个县、区，以及省、地市或者乡、镇，能带来什么样的执政参考与发展启示？

金融危机造成世界经济风雨飘摇，给 30 年高速增长的中国经济带来冲击。2010 年前后，刚刚度过改革开放 30 年之际，不管是国家高层，还是企业家学者，以及地方官员，都在思考中国的经济如何转型。我在思忖，宁乡的巨变，呈现难得的产业比翼齐飞局面，对更加宏观层面的经济结构调整可提供什么借鉴？

这些天问式的沉甸甸命题，让我们产生夸父逐日式的激情去追问，舍我其谁式的责任去叩答。

激情源自责任。新闻工作的本质就是传播。作为一个曾经见证、记录了这个县十年前坎坷的记者，作为一个长期跟踪宁乡发展，比其他媒体同行掌握了更多情况的记者，作为一个为国家发展提供重要决策参考的新华

社的一名记者，我们有责任走近宁乡，思考宁乡，传播宁乡。

因此，在宁乡人并没有邀请，宁乡人也不知情的情况下，我们开始采访了——这是我们刻意的安排，在采访中，我们只是表明想调查了解一些情况，并没有表示或者承诺写什么东西。经过对大量采访素材的整理，十八易其稿之后，近三万言的《三看县域发展“狼宁乡”》稿件出手了。

很多人问我们采写苦不苦，呵，虽然身体上有点苦，但思想上却一直高度亢奋。这种魔力，只能用激情和责任才能解释。

因此，当2010年3月份时任省委书记张春贤在九所召开“加快经济发展方式转变座谈会”，官员、学者济济一堂，共商湖南转型大计时，作为唯一的新闻界代表，我介绍了宁乡在产业层面上调整经济结构的态势，鲜活的情况与生动的案例吸引了大家关注。11月，现任省委书记周强到新华社湖南分社来考察，与分社记者座谈，交流对湖南发展的看法。结合前不久参加新华社小分队在全国调研的感受，我谈了对湖南发展潜力的想法，又特别举了宁乡的例子，表示湖南基层干部的苦干、能干，在全国少见，甚至独一无二。

在许多场合与人交流时，我几乎“逢人必说宁乡”。是的，我必须承认，与其说是宁乡情结，不如说是县域发展情节，是盼望更辽阔的土地上，也能够上演这种后发赶超、蓬勃发展的景象，社会更加祥和，人民生活更加美好。

新闻传播与区域形象

十年来对宁乡的报道有三次集中爆发期。

第一次是2002年的《宁乡之变》系列报道。

“正是你们新华社的报道，开始扭转了宁乡在全省乃至更大范围的形象。”不止一位宁乡人和关心宁乡发展的人对我这样说。这些评论也令我感受到，一个地方形象对一个地方发展是多么的重要呵！有了形象，在内



部，就能够凝聚人心，鼓舞士气；在外部，就能够争取支持，吸引资源。当然，这种形象必须是真实的，是经得起考验的。

第二次是2004年调研采写《“长沙四小龙”调查》。我们笔下的当年居二线的弱者——宁乡，在卧薪尝胆，苦练内功之后，有如斜刺里杀出的一条好汉，如今已经可以向别人叫板，谁都不敢小看。

宁乡虽然是其中的四位主角之一，但如果没有这个县“横空出世”，长沙四县、市的县域竞争也就无从风生水起，大戏难以开演，因此，它无疑是其中戏份很重的角色。

这组报道在全省产生了强烈反响，至今还持续“发酵”，成了推动湖南县域发展的力作。宁乡的异军突起，为长沙、全省所侧目。一位在宁乡政府部门工作的小伙子对我说：“每次看你们的报道，都是热血沸腾。”

对“狼宁乡”的报道，则是第三次高潮了。

宁乡人召开多次关于这组近三万言报道的讨论会。宁乡人告诉我，一些地理位置不怎么好、发展比较困难的乡镇，本来还有一些思想负担，但学习了这组报道，也不免跃跃欲试，欲跨马扬鞭，陡然生起不甘落后之豪情与斗志。

在向蒙牛、格力等顶级招商对象推介自己时，在向台湾来的桑梓介绍乡情时，宁乡县委、县政府给他们准备的一份在他们看来分量特别重的礼物，就是印有这组报道的刊物。

无疑，这组报道使得他们有了一个契机，回顾审视十年来走过的路，总结经验。无疑，这组报道使他们更加明确坚定、更加充满信心，更加迈开大步往前走。

然而，使我同样高兴的是，这组报道在宁乡之外也受到了热烈的关注，大幅提升了宁乡的区域形象。不止一次到宁乡考察工作、并对宁乡发展给予肯定的省委书记、省人大主任周强同志在主要内容为这组报道的新华社刊物上批示，刊物“极富特色”。新华社湖南分社负责人得到的反馈是，省长徐守盛同志对宁乡县域发展也非常关注。

在湖南不少地级市、州，有的县领导复印几十份，每个班子成员人手一份作参考。一位地级市的市长告诉我，他在不同的场合提示当地的官员，要学习报道中所传递的宁乡发展精髓。有的县还专门派出队伍，前来宁乡考察工业发展。

在网上，不少网友以此为由头，对他们所在的县如何强大出谋划策，对长沙、湖南县域的竞争展开了辩论。

“笔下有人命关天，笔下有财产万千，笔下有是非曲直，笔下有毁誉忠奸。”这是1995年我入新华社，接受入社教育受到的告诫。对宁乡的报道告诉我，笔下还攸关一个地方的形象呵！新闻记者岂能不珍惜手中的笔，岂能不迈开双脚，到火热的现实生活中去，写出经世致用、经得起时光检验的作品，去参与社会的进步和地方的发展呢？！

跟踪与坚持

记者工作的特点是云游四方，大多数同行很难在大跨度的时间里跟踪一个事件一个地方的发展，因而造成了很多报道缺乏应有的深度与广度。这种状况的形成，既与一些记者承担的报道任务杂而重有关系，或者受媒体考核与管理的影响，也与自己的追求选择相联系。

我已经体会到了跟踪与坚持的巨大优越性——在激情与责任的推动下，在对宁乡县域发展的观察中。

2001年，“道林事件”时隔一年多后我重访宁乡时，发现这里的形势已经发生从“乱”到“治”的变化迹象，虽然仅仅是迹象，但于我而言的感觉却是惊奇！

这种强烈的感受，正是源于采访“道林事件”过程中我了解宁乡的局面一度是如此糟糕。如果没有这种强烈的对比，我可能不会觉得宁乡的发展有什么特别的可圈可点，也不会兴致勃勃地投入到调研采访中去，更不会一气呵成和同事合作写成《宁乡之变》这一组报道。



在此后的持续关注中，我发现向来在长沙县域经济竞争中只能排末尾，与长沙县、浏阳根本不是一个层次的宁乡，其发展咄咄逼人，居然睥睨望城县，对浏阳虎视眈眈。这真让我有点晕眩，促使我的脑海中冒出“长沙四小龙”的概念，并且立即和同事着手投入采访，春节期间躲在益阳写稿，完成了这组后来获得湖南省新闻奖特别奖的长篇报告。

后来，我又去过一次宁乡，印象最深的是县委、县政府抓工业如痴如醉，我们在报道中记述了这种感受。2009年，再次到宁乡走访，看到这个县不仅仅是工业独秀，而且农业、商业、旅游、城镇建设全面开花，已经堪称进入“井喷”式阶段。

这使我明白，宁乡已经在蓬勃发展一种堪称是复合型的县域经济了，难得各个领域的发展齐头并进。无疑，这是一种更健康、更高层次，或者说“又好又快”的发展。于是，我和同事立即投入到其中采访，写出了《三看县域发展“狼宁乡”》。

长期跟踪，使我观察到，在道林镇，基层干部的民心一度丧失之后，又是如何一点一滴收复回来的。

长期跟踪，使我得以注意到，三届县委、县政府始终高举“两个唯一”的发展思路，从而使一个地方的发展走在一条笔直的大道上，而不是忽左忽右忽东忽西经常走了很多段弯路，与其他一些地方“一届领导一个调”形成了鲜明对比。但与此同时，每一届却又极富创新，勇于进取，不断把宁乡的发展带入更高、更快、更强的境界。

长期跟踪，使我注意到，宁乡十来年的发展，是宁乡干部群众齐心协力，水滴石穿的结果。使我意识到，一个地区的变化，必须经过持续的努力，否则就可能是昙花一现。

长期跟踪，使我注意到，尽管宁乡发展势不可当，但还面临着很多沉重的包袱与难题，与发达地区相比，差距还非常之大。

写到这里，不由想到了费孝通先生。从1936年的留英青春小伙，到1996年耄耋老人，60年行程20次，他跟踪太湖边上吴江开弦弓村的发

展，从中研究中国乡村经济的发展和社会的演变，产生了巨大的学术反响和社会关注。

费老先生的工作方法，给我提供了跟踪宁乡的一种方法参考。与费先生相比，我对宁乡的跟踪还仅仅是开了个头，我盼望自己也能够长期坚持下去观察宁乡，不管今后自己的工作环境如何变化。

没有12年的坚持，宁乡难以有今天的爆发。

没有长久的坚持，新闻报道的深度也往往难以涌现。

回过头看，我不也正是如同宁乡人，像狼一样在锲而不舍地追踪这个地方的后发赶超、跨越发展吗？

2011年3月于长沙

目 录

序 知难而进、奋勇争先：地方发展希望所在	陈润儿 (1)
前言 像狼一样穷追不舍这个县的后发赶超	(1)
 第一章 喷发：发展奇迹“狼宁乡”	
看宁乡经济变化之“巨”	
——三看县域发展“狼宁乡”(上篇)	(3)
看宁乡官员干事之“狠”	
——三看县域发展“狼宁乡”(中篇)	(24)
看宁乡班子发展之“韧”	
——三看县域发展“狼宁乡”(下篇)	(40)
强县之道：发展需要强力落实	
——新华社记者专访宁乡县委书记黎石秋	(51)
“最重要的政绩是发展”	
——新华网“对话县委书记”栏目访黎石秋	(66)
狼真来了！	
——“狼宁乡”发展在湖南引热议	(72)
只要继续发扬“狼精神”，一切问题必将迎刃而解	
——宁乡县委《今日宁乡》转发时的编者按	(79)
乘势而上谋划新巨变	
——宁乡《三看县域发展“狼宁乡”》专题研讨会记录	(81)