

北京市 纪念农村改革开放30周年 理论研讨会论文选编

北京市农村经济研究中心 编

30

中国农业科学技术出版社

北京市 纪念农村改革开放30周年 理论研讨会论文选编

北京市农村经济研究中心 编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市纪念农村改革开放 30 周年理论研讨会论文选编/北京市农村经济研究中心编.
—北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 1

ISBN 978-7-80233-786-2

I. 北… II. 北… III. 农村经济—经济体制改革—北京市—学术会议—文集
IV. F327. 1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 003801 号

责任编辑 黄 卫 李 华

责任校对 贾晓红 康苗苗

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109704 (发行部) (010) 82106631 (编辑室)
(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82106636

网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京华忠兴业印刷有限公司

开 本 787 mm×1 092 mm 1/16

印 张 18.25

字 数 450 千字

版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

定 价 48.00 元

前言

2008 年是中国改革开放 30 周年，在这一历史性时刻，党的十七届三中全会通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，为当前和今后一个时期推进农村改革和发展制定了纲领性文件。

对北京郊区的农村而言，改革开放 30 年是经济实力和人民生活水平显著提高的 30 年，农村经济总收入和农民人均劳动所得分别翻了 7 番和 6 番。这是新体制、新机制、新思想、新事物不断诞生的 30 年，从集体经济发展到多种所有制经济，从乡镇企业到上市公司，从传统农业到都市农业，从互助合作到专业合作，一次次进行着凤凰涅槃再生。这也是英雄辈出、各领风骚的 30 年，窦店村、韩村河、郑各庄等先进典型不断涌现，在京郊大地上树起了一座座丰碑……

在历史长河中，30 年只是一朵小小的浪花，但它却是一个人生命中最宝贵的年华。京郊改革开放 30 年的成果，是北京市几代农村工作者的青春、智慧和汗水的结晶。回顾这段光辉历程，进行新的探索和实践，既是对前辈的慰藉，也是对今人的激励。总结京郊农村改革开放 30 年来的经验，以十七届三中全会精神为指导，开创更加灿烂的未来，是编者出版本书的目的。

本书论文，来自 2008 年 11 月 3 日至 4 日召开的，由中共北京市委研究室、北京市政府研究室、中共北京市委农村工作委员会与北京市农村工作委员会主办，北京市农村经济研究中心、北京农史研究会、北京市城郊经济研究会承办的“北京市纪念农村改革开放 30 周年理论研讨会”。这次大会的主题是：“深化改革开放，推动科学发展，促进社会和谐”。北京市委常委牛有成，北京市副市长赵凤桐，原全国政协经济委员会副主任、中国农经学会会长段应碧等同志出席了会议。北京市委、市政府各相关单位、驻京部分科研院所、高等院校、农业产业化龙头企业、各郊区县、乡（镇）、村的代表

200余人参加了会议。

与会代表系统回顾了北京市农村改革开放30年来取得的辉煌成就，并就贯彻党的十七届三中全会精神，进一步推进社会主义新农村建设，发展都市型现代农业，率先实现城乡经济社会发展一体化新格局等方面的问题，进行了探讨和交流。

与会代表一致认为，30年来的农村改革给北京郊区带来了翻天覆地的变化，取得了辉煌成就，形成了宝贵的经验。这些经验集中体现在改革与发展的两个层面：一是京郊农村基本经营制度已经确立并不断完善，农民的积极性得到了充分发挥，符合社会主义市场经济要求的农村经济体制基本形成；二是农村面貌显著改善，农业生产快速发展，农村市场繁荣兴旺。

北京农村改革开放30年的沧桑巨变，决非几组简单的统计数据所能表现。本书入选论文力求从宏观到微观、从高层到基层、从理论到实践、从区域到系统，进行全方位、多视角的总结与分析，尽可能展现京郊改革发展的光辉历程，归纳改革实践的成功经验。由于这一工程十分艰巨，加之编者水平有限，其中欠缺与讹误之处在所难免，恳请读者见谅，并欢迎批评指正。在此，编者还要向参加研讨会的各位领导和专家，以及提供论文的所有作者致以诚挚的谢意。

编者衷心希望，本书既可作为讴歌盛世的“韶乐”，又能成为催人奋进的“战鼓”。让我们在北京市委、市政府的领导下，认真贯彻党的十七届三中全会精神，满怀信心地迈步在有京郊特色的农业现代化道路上，推动社会主义新农村建设进程，为实现“人文北京、科技北京、绿色北京”的建设目标做出更大贡献！

编 者

2008年11月

目 录

主题报告

深入贯彻落实党的十七届三中全会精神

率先形成城乡经济社会发展一体化新格局 牛有成 (3)

学习中共中央十七届三中全会决定 探索中国特色

农业现代化道路 段应碧 (9)

经验总结

北京郊区农村改革开放 30 年的回顾与展望 焦守田 (17)

京郊农村改革 30 年回顾与思考 王新 (27)

以改革创新的精神 加强和改进农村基层党组织建设

..... 中共北京市委农村工作委员会 (33)

继往开来 再创辉煌

——北京市农林科学院改革开放 30 周年回顾与展望

..... 北京市农林科学院 (38)

深入实践科学发展观 再创农经工作新辉煌

——改革开放 30 年北京农村经营管理工作回顾与展望

..... 胡登州 (46)

大兴区农业经营体制改革 30 年 大兴区农业委员会 (53)

密云县农业改革开放 30 年简要回顾 中共密云县委研究室 (62)

农民专业合作社的发展壮大 推动了延庆农村

经济的快速健康发展 吴运中 孙威 (68)

加强经营管理 促进农村经济社会和谐稳定发展

——房山区农村合作经济经营管理 30 年

..... 房山区经管站 (75)

北京郊区的新型农民培养之路

——纪念京郊农民教育培训工作 30 周年 王秀清 (83)

农民专业合作社是市场经济发展的必然趋势

- 农业产业组织制度改革 30 年回顾与展望 缪建平 (89)
- 构建都市型高等农业教学体系 推进京郊社会主义新农村建设 北京农学院 (98)
- 履行职业教育社会职责 服务北京新农村建设
- 北京农业职业学院的实践与思考 杜保德 (104)
- 深入学习实践科学发展观 不断开创北京市新农村绿化建设新局面 王苏梅 (110)

理论研究

- 农村基层组织制度建设若干问题的思考 曹国英 (119)
- 农村宅基地制度改革北京郊区应该先行 赵树枫 (123)
- 基于决策视角的比较分析与思考
- 也谈农村改革与发展 30 年 杜保德 (126)
- 农村现代化进程中的分化与集中及“农民工夹角现象” 张文茂 (132)
- 深化集体经济产权制度改革 推进村庄向现代企业转变
- 关于村庄企业化的思考 黄中廷 (137)
- 城市化进程中的城乡社会保障统筹发展研究 夏占义 (142)
- 加快农村改革发展 推进城乡一体化进程 王忠海 (152)
- 关于农村民房非法交易问题的调查报告 石祥 (158)
- 以农村商业银行的组建为契机 全面提高农村金融服务水平 赵济堃 (162)

实践探索

统筹新城和新农村建设 加快推进通州城乡一体化进程

- 通州区政府政策研究中心 (169)
- 加快培育新型农民 建设社会主义新农村 中共海淀区委调研室 (173)
- 全面推进集体经济产权制度改革 夯实农村城市化体制基础 丰台区农业委员会 (176)
- 昌平区农村集体经济产权制度改革的实践与思考 昌平区农业委员会 (183)
- 充分利用奥运机遇 推进乡镇企业发展 北京市乡镇企业局 (192)
- 加强首都农产品流通体系建设 赵黎明 (198)
- 加强合作 政策保障 全面推进大兴区政策性农业保险工作 汪宝国 (201)
- 创新村级民主管理制度体系 推进农村经济社会和谐发展 李强 张春红 (204)
- 搭建网络信息平台 促进农村土地流转 张玉刚 (209)
- 怀柔都市型现代农业发展实践与思考 赵学恭 李泽通 (214)
- 积极推进农村城市化进程 维护农民利益 曹洁萍 张登云 (220)
- 北京市耕地保护与新农村建设 王瑾 (226)

典型推介

双轮驱动促发展 诚信为本铸品牌

- 顺鑫农业发展模式解析 北京顺鑫农业发展集团有限公司 (233)

实施“三位联动” 推进农村体制改革	李正 (238)
郑各庄农民为什么要谋“创新”	黄福水 (242)
探寻集体经济发展新路 改革成果普惠于民增福祉	
——房山区霞云岭乡四马台村改革开放 30 年变迁	张进来 (247)
解放思想是实现腾飞的翅膀	董凤山 (251)
乘改革开放东风谱写经济发展新篇章	李丙春 (254)
发挥优势 突出特色	
——怀柔区宝山镇全力打造北京深山区设施农业第一镇	王洪利 (258)
站在新起点 实现新跨越	陆大勇 (261)
峥嵘岁月谱诗篇 科学发展建家园	海淀区温泉镇白家疃村委会 (267)

研讨会综述

在北京市纪念农村改革开放 30 周年理论研讨会上的总结讲话	杨德宏 (273)
深化改革开放 推动科学发展 促进社会和谐	
——北京市纪念农村改革开放 30 周年理论研讨会观点综述	陈雪原 (277)



北京市纪念农村改革开放 30 周年
理论研讨会论文选编

主题报告

深入贯彻落实党的十七届三中全会精神 率先形成城乡经济社会发展一体化新格局

中共北京市委常委 牛有成

(2008年11月3日)

同志们：

今年是我国改革开放30周年。前不久召开的十七届三中全会，系统总结了农村改革30年来的经验，并对下一步推动农村改革发展作了全面的部署。今天，我们召开这个研讨会，目的就是全面贯彻党的十七届三中全会精神，认真总结北京郊区农村改革30年的经验，进一步推动新形势下郊区农村的新发展。借这个机会，我讲几点意见。

一、以十七届三中全会精神为指导，科学地总结京郊农村改革与发展经验

党的十七届三中全会回顾了农村改革发展的光辉历程，充分肯定了农村改革发展取得的“五大成就”，农村体制改革取得重大突破，农业综合生产能力显著提高，农村经济全面繁荣，农村社会主义民主政治建设、精神文明建设和社会事业发展成效明显，农村党的建设不断加强。与全国一样，首都农村改革极大地调动了广大农民的积极性，给北京郊区带来了翻天覆地的变化，取得了辉煌的成就，实现了经济社会的快速发展。

一是农业生产快速发展，农村经济总量快速增长。改革前的1978年，首都农村经济总收入只有18.8亿元，到2007年，农村收入总额达到3319亿元，增加了176倍；产业结构由以一产为主转为目前的以二、三产业为主，近70%的农村劳动力已经从农业生产中转移出来。

二是农村面貌得到改善，农民生活水平快速提升。特别是农村基础设施有了很大改善，实现了“村村通油路，村村通公交”。村庄道路硬化和自来水覆盖率达到95%左右，农村路灯覆盖率近90%，农村垃圾集中处理率近90%，解决了农民饮水安全问题。农村全面实现义务教育，落实了“两免一补”政策以及农村专业学生的助学金和奖学金政策，农民受教育程度明显提高。新型农村合作医疗参合率达到88.9%，农村最低生活保障制度和农村社会养老保险制度已经建立。2007年末农民人均纯收入达到9559元，农民恩格尔系数从1978年的63.2%下降为2007年的32.1%。参照联合国粮农组织的标准，京郊农村总体上已经进入富裕阶段。

三是基本经营制度确立，市场体系初步形成。经过30年的改革，京郊农村已经形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。到2007年，非公有制经济在京郊农村经济总收入中的比重达63.5%。以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，

极大地调动了各方面的积极性。2007年京郊农民人均纯收入中,工资性收入占59.16%,家庭经营性收入占22.87%,财产性收入占9.70%,转移性收入占8.06%。农产品市场体系建设经历了由集贸市场的恢复和发展,到批发市场建设,再到现代连锁超市、物流配送中心等新型业态和产加销一体化的新型组织形式。随着农村二、三产业的发展和乡镇集体企业的深化改革,农村各类生产要素和资源的市场化配置机制也逐渐形成,市场调节的基础性作用日益明显。

四是农村治理结构逐步完善,民主政治建设有序推进。政社分设的改革和村民委员会制度的建立,改变了计划经济时期农村政社不分的社会治理结构,理顺了乡(镇)与村的关系,极大地促进了村民自治和农村法制化进程。改革开放以来,京郊从加强民主、健全法制的要求出发,向农民普及基本法律常识,增强了农民的公民意识、法律意识和法制观念,提高了农民依靠法律维护自身合法权益的自觉性。全市农村普遍建立起村民代表会议或村民会议制度,制定了村民代表议事规则和决策程序,村民委员会的“海选”、村党支部的“两推一选”、以财务公开为重点的村务公开、“一事一议”等制度的建立和完善,有力地促进了农村的民主政治建设。

五是生态环境建设成效显著,生态屏障功能得到提升。北京市林木覆盖率达到51.6%,郊区污水处理率达到47%,生活垃圾无害化处理率达到76%。在生态涵养发展区已有70%的固体矿山关闭,产业结构调整效果初步显现,旅游业收入已占10个远郊区县收入的80%以上。北京市建立了生态林补偿机制,落实退耕还林、风沙源治理等政策措施,京郊生态环境恶化的态势得到有效遏制。

六是加大城乡统筹力度,初步形成了城乡协调发展的新格局。改革开放以来,特别是开展社会主义新农村建设,使城乡统筹力度不断加大。公共财政投入不断地向北京郊区倾斜。2007年北京市政府对“三农”的投入达130.6亿元,固定资产投资京郊与城区的比例从过去的20:80调整为52:48。2004年北京市在全国率先取消了农业税、农林特产税,实行粮食直补、良种补贴、农资综合直补、农机具购置等补贴。北京市取消了收取义务教育阶段的学杂费,增加了对山区住宿学生的补贴;对村级公益事业进行专项补助;基础设施和公共服务设施建设加快向京郊延伸覆盖。北京市在全国第一个出台了城乡统一的基础养老金和农民养老保险补助金政策,新农村建设取得了阶段性成果,城乡规划逐渐融为一体,城乡之间的产业布局越来越趋于合理,城市教育、文化、科技和卫生事业正在加大对农村辐射带动。北京市户籍制度改革取得初步成果,市、区县、乡镇、村四级就业服务体系逐步完善,农村劳动力转移培训的力度加大,大量农民实现了转移就业。

二、郊区农村改革发展的实践为新的发展积累了宝贵经验

总结30年来农村改革取得的巨大成就,主要有以下几点体会和认识。

一是坚持把农业、农村、农民问题作为北京市工作的重中之重。北京市委市政府始终把解决“三农”问题作为全市工作的重中之重,在指导思想上突出和强化农业的基础地位,在政策制定上把保障农民利益放在首位,在战略部署上优先安排农村工作,在资金投入上重点向农村倾斜,在组织保障上不断加强农村基层组织和政权建设,不断加强和改善党对农村工作的领导。特别是在推进社会主义新农村建设中,出台了一系列惠农政策和改

改革举措，建立了强有力的领导体制和“部门联动、政策集成、资金聚焦、资源整合”的工作机制，初步建立了公共财政向“三农”倾斜的投入机制。

二是坚持农业的基础性地位。北京作为一个特大型城市，农业的基础性地位不仅体现在生产保障上，还体现在生态涵养和生活休闲等方面。北京市实施最严格的耕地保护制度，实行农业补贴政策，健全农业支持保护体系，强化农业基础设施体系和农业社会化服务体系建设，不断提高农业生产能力和农产品保障供应水平。发挥区位优势，瞄准首都高端消费市场，延长产业链、延长销售半径，开发农业的多功能，发展都市型现代农业。北京市重视构建农产品大流通格局，在市场调节下农业产业结构不断优化升级。

三是坚持社会主义市场经济改革方向。在 30 年的改革历程中，北京市在不同时期面临着不同的问题，改革举措也作出相应的调整。改革开放初期，通过家庭联产承包责任制，有效地解决了农产品短缺问题。当农产品供给丰富后，放开粮食购销体制，通过市场机制引导农业结构调整；适时推进农村税费改革，加快以农村义务教育体制、财政管理体制和乡镇机构改革为重点的农村综合体制改革。特别是，党的十六大以来，从京郊的实际出发，在近郊区和新城周边地区，重点推进集体经济产权制度改革；在平原和山区重点建立土地承包经营权流转机制和培育农民专业合作社；在山区则围绕增强生态涵养功能，加大转移支付力度，这些改革都极大地推动了京郊农村的科学发展。

四是坚持走中国特色农业现代化道路。依托首都资源，始终把体制改革和技术创新作为推动农业现代化的两大抓手，构建“221”现代农业服务体系，走节约土地型和资本、技术、劳动密集型相结合的特色农业现代化道路。京郊农村有资源、缺要素，特别是缺少资金、技术、人才、信息等关键要素，而首都城市中这些要素很丰富。这些年北京市通过体制创新，大力引进农村急需的各类人才，吸引社会资金投入农村，使关键要素得以向农村流动，向农业流动。例如银农合作、大学生当村官等。采取多种方式，组织社会力量支援农业和农村建设，特别是推进社会主义新农村建设以来，北京市完善都市型现代农业的布局规划，引导社会各界支持和参与农业现代化进程，显示出很好的发展势头。

五是坚持保障农民的物质利益和民主权利。京郊农村改革发展始终坚持把解放和发展生产力作为出发点，把促进农民增收、增进农民福祉作为落脚点，顺应民心民意，尊重群众创造，逐步缓解了农民最关心、最直接、最现实的就业难、读书难、看病难、养老难等突出问题，实现好、维护好、发展好农民群众的根本利益。“三农”工作一直坚持了“服务首都、富裕农民”的工作方针，在政治上确保农民的主人公地位，在经济上确保农民的主体地位，不断激发广大农民的积极性，促进经济社会协调发展，使农民共享改革发展成果。

在总结京郊农村改革经验的同时，也要清醒地看到当前郊区农村改革与发展中存在一些突出问题。

一是体制上城乡分割。北京的城乡二元体制使得经济发展、社会发展差距，特别是基础设施以及教育、卫生、医疗、社保、科技、文化等基本公共服务方面，城乡居民之间享有的社会公共服务差距很大。根据第二次农业普查，50.4%的村未实行垃圾密闭收集，44%的村其污水无序排放，6.5%的村没有自来水，24.3%的村未安装有线电视，参加农村或城镇居民社会养老保险的总人数不足 50 万人。京郊农村全面小康综合实现程度为 86.9%，其中差距最大的是资源环境，实现程度仅为 14.3%。

二是人才缺乏。农村居民受教育程度低,并且人才外流严重。据北京市农业普查数据显示,2006年京郊农村常住人口中从业人员初中文化程度及以下比例为76.2%。而且通过高考升学、征兵入伍、城镇就业等多种途径,京郊优秀农村青年还在不断地向城镇流动。京郊农村劳动力老龄现象比较普遍,文化素质低、就业技能差,这种状况严重制约了农业和农村发展。

三是资金缺乏。与城镇相比,由于京郊农民收入低和农村产业发展不充分,农村自有的资金存量先天不足,加之现行金融保险体制的商业化取向,农村有限的资金还在向城市流动,进一步加剧了农村资金短缺的问题。据统计,2007年北京金融机构本外币存款余额为3.77万亿元,涉农贷款余额仅为405.1亿元,其中农户贷款余额为34亿元。各商业保险公司通过开办农村各类保险业务,从农村吸走的资金量也是一个很大的数字。尽管北京市这些年通过银农合作、农户小额贷款绿色通道等作了积极探索,但京郊农村发展资金短缺仍是带有普遍性的现象。

四是组织化程度低。突出表现在京郊农民专业合作社、新型集体经济组织等规模小、覆盖面低。2007年底,北京市农民专业合作社为1609家,入社农户只占一产从业农户的44%,这种状况制约了农业现代化的步伐。

三、认真贯彻党的十七届三中全会精神,进一步推动京郊农村改革发展

农村改革发展30年来,北京郊区已经实现了由传统农业到城郊型、再到都市型农业的产业升级,农民已经由解决温饱问题到基本实现小康生活的转变。在新的发展阶段,北京市委在总结奥运成功经验的基础上,作出了推动科学发展,建设人文北京、科技北京、绿色北京的要求。北京郊区农村的发展,要深入学习贯彻落实党的十七届三中全会精神,学习实践科学发展观,进一步推动京郊农村改革发展,为建设人文北京、科技北京、绿色北京做出更大贡献。

一是加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。按照北京城市总体规划和区域功能定位,加大城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化统筹力度,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,要在全中国率先形成城乡经济社会发展一体化新格局。北京要统筹城乡产业发展,加快高端绿色环保产业向郊区产业功能区布局,鼓励和引导城区资金、技术、人才和管理等生产要素向农村流动;不断扩大公共财政覆盖范围,统筹城乡基础设施建设和公共服务;加紧研究农村基础设施的运行管护机制,全面提高财政保障农村公共事业的力度,加快建立城乡统一的公共服务制度;健全和完善新型农村养老保险、新型合作医疗、农村低保等农村社会保障制度,加大财政支持力度,逐步提高保障水平,加快推动城乡社会保障接轨。北京市将统筹城乡社会管理,制定推进本市户籍制度改革的相关配套政策和措施;继续加大公共财政对“三农”的投入力度,发挥部门联动的优势,搭建项目合作平台;围绕农民最关心、最直接、最现实的问题,集中财力办成几件大事。北京市将积极探索建立林业碳汇效益补偿机制;加快农村人才队伍建设,加强农民培训,继续完善大学生“村官”考核、任用、管理等办法,吸引各类优秀人才进入农村。

二是完善农村合作经济制度。北京市要加快发展以农民专业合作社和专业协会为主的

新型农民合作组织，着力提高组织化程度；制定农民专业合作组织发展规划，抓紧制定促进农民专业合作组织发展的配套支持政策。北京市政府对农业的支持与保护，要逐步通过农民专业合作组织来实施；在农业产业化地区的专业村，要探索将原社区组织改造为农民专业合作经济组织的机制和办法；鼓励和支持农民专业合作组织与高校、科研院所开展多种形式合作，加快促进农业科技成果转化。北京市将按照“资产变股权、农民当股东”的思路，加快推进乡村集体经济产权制度改革，建立新型集体经济产权制度；鼓励因地制宜，采取多种形式和办法，建立起与市场经济接轨的产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的新型集体经济组织。

三是健全和严格规范农村土地管理制度。按照产权清晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则，进一步完善京郊农村土地管理制度。坚持最严格的耕地保护制度，建立耕地保护责任考核动态监测和预警制度。北京市要继续加大推进土地复垦开发力度，积极探索耕地先补后占机制；完善农村土地登记制度，加快制定宅基地权属登记发证政策；加强农村土地用途管制制度，严格界定公益性和经营性建设用地；完善征地补偿机制，妥善解决好被征地农民的就业、住房和社会保障等问题。稳步推进征地补偿办法的试点工作，加强土地承包权流转管理和服务，认真总结集体建设用地流转工作经验，探索建立集体建设用地使用权流转制度。

四是加快建立现代农村金融制度。农村金融是现代农村经济的核心，也是当前京郊农村发展的一个重要的薄弱环节。北京市要积极推进农村金融体制改革和机制创新，积极配合各金融机构扩大农村金融服务；加大对农村金融政策支持力度，引导和鼓励金融机构新增存款投放农村；要做好调整和放宽农村地区银行业、金融机构准入政策试点工作，增设农村营业网点，增加涉农贷款规模，改善农村金融服务；继续完善政策性农业保险制度，推动建立政策性农业担保机制，逐步扩大政策性农业保险覆盖面，研究农民专业合作社开展合作保险试点。将加大北京市政府对农村信贷的支持，在郊区建立起政策性农业贷款＋商业银行贷款＋合作信用贷款的资金支撑体系。

五是深化乡村治理体制改革。推进农村基层党建工作创新，是以保证农民当家作主为根本，以调动农民积极性为目标，深化乡村管理体制的改革，发展农村民主政治。北京市要坚持服务优先，寓领导于服务之中，帮助农民研究市场、进入市场，团结和带领农民群众共建共享和谐社会；创新组织设置，在按照行政村为主设置党组织的基础上，适应乡村治理结构变化的需要，引导农村党组织跨地区整合联建，形成多种设置形式；创新运行机制，逐步推行党务公开，不断扩大党内民主渠道，有效保障党员的民主权利，完善党员发展公示制、票决制和民主评议党员干部等制度，完善农村基层党组织党内情况通报制度、情况反映重点和重大决策征求党员意见制度。完善农村“两委”协调机制，建立党支部领导下的分工负责制，建立起村党组织领导、村民民主决策、村委会执行的村级运行机制；完善村级“两委”联席会议、村务公开、民主理财等制度；建立起一套符合农村实际，融法律监督、党组织监督与群众监督于一体的监督体系；推进乡镇机构改革与建设，以转变职能为核心，按照推动功能区域发展、职能服从功能的原则，进一步明确乡镇政府职能定位，切实提高行政效率，加快职能转变，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的农村行政管理体制和运行机制。

同志们，经过 30 年的改革开放，我们正站在一个新的历史起点上。农村改革仍然是

北京市改革的关键环节，农业和农村发展仍然是首都发展的战略基础。我们必须适应农村经济社会发展的新形势，顺应广大农民过上美好生活的新期待，坚定不移地推进社会主义新农村建设，坚定不移地走中国特色农业现代化道路，坚定不移地加快形成城乡经济社会发展一体化的新格局，毫不松懈地继续推进农村改革发展，努力开创首都农村改革发展的新局面。

学习中共中央十七届三中全会决定 探索中国特色农业现代化道路

(根据录音整理)

中央农村工作领导小组办公室原主任、中国农经学会会长 段应碧

今天我谈的主题是推进中国特色农业现代化道路。为什么讲这个问题呢？我认为这是北京市应该重点关注的问题。30年前，我国搞改革是为了解决吃饭问题，因此是从贫困地区入手，由安徽小岗村率先突破，创造了经验。现在要走中国特色现代化农业道路，要建设现代农业，要形成城乡经济社会发展一体化的新格局，这恐怕很难从小岗村这样的贫困地区突破了。能够率先实现这一目标的，只有像北京这样的大都市郊区。新时期的新任务，首先要靠北京来率先实现。这不仅是北京自身发展的需要，也是从全国发展大局出发得到的结论。因为北京的基础好，条件好，很多地方走在全国前列。例如，北京的农村污水处理化率达到47%，农村能达到这个水平不仅全国领先，而且是大大领先。我的老家是三峡水库边的县城，为了防止水污染，乡镇都修了污水处理厂，可是运转不起来，因为耗资太大难以负担。北京2009年人均GDP有望达到8000美元，有足够的实力承担这样的任务。

一、推进中国特色农业现代化的重要意义

现在大家都在学习十七届三中全会精神。十七届三中全会对我国的农业发展作出了重要判断，即我国已经进入了加快改造传统农业，走中国特色农业现代化道路的关键时期。根据这一判断，决定了要把走中国特色的农业现代化道路作为农村改革发展的一个基本方向，要求大家努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路。为什么要加快推进农业现代化？一是因为它重要，二是因为它紧迫。

(一) 推进中国特色农业现代化的重要性

农业现代化的重要性，是不必赘述的。我国有13亿多人口，消费的粮食占全世界粮食总量的四分之一，占全世界粮食贸易量的近一半，不保证粮食安全怎么行，而要保证粮食安全就要推进农业现代化。我国54%的农户主要收入来自农业，要增加农民的收入，改善农村的生活，必须推进农业现代化，通过现代化达到高效益。因为农业是国民经济的基础，整个国家要又好又快的发展也必须实现农业现代化，没有农业的现代化就没有全国的现代化。在重要性方面，还可以讲出很多内容。

(二) 推进中国特色农业现代化的紧迫性

与重要性相比，关键还是要认识其紧迫性。从现在全国农村的情况看，改革开放30

年，农村取得了很大成绩，农村面貌发生了很大变化，但是有很多问题还没有根本解决。例如，农业基础设施落后、城乡收入差距扩大、生态环境局部改善而总体恶化等老问题，还没有解决。更关键的是出现了很多新情况、新问题。

1. 农产品国际贸易问题

现在我国很多农产品要大量进口，加入 WTO 以后，国际竞争激烈，国内市场越来越难以把握。如，大豆的进口量超过了自产量的一倍多，棉花、食用油一半是进口的。自新中国成立以来，我国的农业外贸一直都是顺差，可是近期连续 5 年出现逆差，这表明我国农产品的竞争力不行。加入 WTO 的时候，人们认为在花卉、水果、蔬菜生产等劳动密集型产业方面我国有优势，会扩大出口，土地密集型的粮食生产我国也有优势。现在看来，我们没有优势的产品人家都来了，我们有优势的产品也没有发挥出来。

2. 全国农产品供求形式发生了变化

20 世纪 90 年代末的时候，我国有一个判断，我国农产品的供给总量是变化的。这些年我国城镇居民人口增加 2 亿人，城镇居民的收入增加一倍多，粮食消费量增加 1 000 亿吨，食用油增加了四成，整个农产品的购买力需求增加了 80%。我国这些年一直在发展，但是供给和需求已经不能实现总量平衡了。

3. 农村老龄化现象

随着大量农民进城务工，农村开始出现了老龄化现象。年轻人出来打工，在北京郊区不多见，但在我的家乡，村里开个会来的都是老头老太太，没有年轻人。我到江西看到 4 个村开会，45 岁以下的青年男女一个都没有，45 岁到 55 岁的还有几个，但是也不在村里干活，是到附近乡里或者是镇子上谋生。留在农村搞农业的，就是老头老太太，这是非常普遍的现象。全国进城务工农民有 1.3 亿人，加上在当地县城就业的共有 2 亿多人。全国的农户规模为 2 亿零 16 万户，大部分都到东部打工去了，这样怎么能实现农业现代化呢？

所以说，要解决这些老问题和三个新问题，唯一的出路就是加快推进农村现代化，通过发展现代农业来提高农业的质量和效益，克服农业人口老龄化问题。

二、推进中国特色农业现代化面临的困难

我国推进农业现代化的困难有很多，我认为最主要的困难有两个：

（一）农户的规模太小

中国农户平均土地规模是 0.47 公顷，大约是美国的四百分之一，不到日本的三分之一。我认为家庭农业不是现代化的障碍，而小规模的家庭农业，特别是超小型的家庭农业则是障碍。这体现在两个方面：一是这种小规模农户，无法采用现代科技装备，而采用现代科技装备是现代农业最主要的标志之一；二是这种小规模农户，没有办法实现和市场的对接，而市场化也是现代农业的重要标志。这两个最基本的要素都不具备，怎么实现现代化？年轻人出去打工了，造成了老人农业，这个问题如果不抓紧解决，最终的结果就是家庭经济变成小农经济，进而变成自然经济，就不是现代农业了。这个问题要解决不是那么容易。规模问题是人地关系问题，你有多少人，有多少地，就决定了规模。我国有那么多人，就只有那么点地，怎么办？为什么说中国特色的道路，我们的路怎么走是很重要的。