

党员领导干部 党性党纪修养

人民出版社

党员领导干部 党性党纪修养

主编 王玉如

人民出版社

封面设计：倪天煦

党员领导干部党性党纪修养

DANGYUAN LINGDAO GANBU
DANGXING DANGJI XIUYANG

主 编 王 玉 如

人民出版社出版发行 新华书店经销

秦皇岛市卢龙印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 7.625印张 182,000字

1991年2月第1版 1991年2月北京第1次印刷

印数 0,001—6,200

ISBN 7-01-000859-0/D·283 定价 3.30 元

前 言

从党的建设的需要和当前的状况看，党的思想教育的任务很重，工作量很大，既要抓好面向全党的普遍教育，又要突出重点，带动一般。各级党员领导干部责任重大，身负要职，是各地区、部门、单位、系统、行业的领导者和指挥者，他们的素质和水平，关系到党的事业和全局。党的正确路线和政策依靠谁去贯彻执行，靠谁把千百万群众组织起来，为实现党的路线而斗争？主要靠各级领导干部带头实干。现在全国人民仍极其关注的是党风问题，而党风最核心的是党员领导干部的作风问题。这部分干部的作风端正了，其他就好办了。

怎样才能坚持并发扬党的优良作风呢？关键是增强党性，严肃纪律，提高党员领导干部的党性党纪修养，认真解决世界观问题，解决理论和实际相结合的问题，做到言行一致，表里如一。领导干部党性强，作风正，能处处事事做表率，就可以带动广大党员，上有表率，下有所本，做到上清下正。领导干部纪律观念强，对纠正不正之风和处理违纪问题就会旗帜鲜明，态度坚决，就会鼓励群众同不正之风斗争的积极性。党的各级领导干部党性强，作风正，守纪律，就会给下一代树立良好榜样，党的优良传统就能一代一代传下去。

党员领导干部是教育者，教育者首先应该受教育。原中纪委书记李之琰同志很早就提出为党员领导干部编一本书。可是，编写这样的书困难很大，顾虑也多。从1987年开始，我们陆续写了

目 录

前 言	(1)
第一讲 新时期党员领导干部的使命	(1)
第二讲 新时期党员领导干部的素质和职责	(28)
第三讲 党员领导干部的党性与世界观	(50)
第四讲 坚持和贯彻群众路线是党员领导干部 党性修养的根本	(76)
第五讲 党员领导干部要经受两种考验, 保持 廉洁奉公	(99)
第六讲 党员领导干部的纪律修养	(118)
第七讲 党员领导干部违纪的表现和特点	(141)
第八讲 党员领导干部违纪的原因	(157)
第九讲 党员领导干部接受监督的问题	(190)
第十讲 党员领导干部的历史经验教训	(206)
第十一讲 实践是检验党员领导干部的标准 和熔炉	(230)

第 一 讲

新时期党员领导干部的使命

党的十一届三中全会确立了把全党的工作重心转到实现四个现代化上来的根本方针。它标志着我们国家进入了以经济建设为中心的历史新时期。

我们面临的新时期是相当长的一个历史阶段。它的主要任务是搞现代化建设。这是非常光荣、艰巨、伟大的任务。邓小平同志明确指出：“能否实现四个现代化，决定着我们国家的命运、民族的命运。在中国的现实条件下，搞好社会主义的四个现代化，就是坚持马克思主义，就是高举毛泽东思想伟大旗帜。你不抓住四个现代化，不从这个实际出发，就是脱离马克思主义，就是空谈马克思主义。社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大利益、最根本的利益。”^①

各级党组织和各条战线的党员领导干部，要充分意识到实现社会主义四个现代化的重大意义；要充分意识到自己在实现这个历史任务中的特殊作用。

各级岗位和各条战线的党员领导干部，面对着崭新的历史任务，已为之奋战了一段时间。根据实际的情况，在指导思想上还需要进一步的端正，克服理论上的某些模糊认识。

^① 《邓小平文选》（1975—1982年），第148—149页。

一、切实掌握正确的政治方向，以保证经济建设沿着社会主义轨道前进

在这里突出的一个问题是，在理论上必须弄清楚，我们以经济建设为中心，要建设的是社会主义现代化，不是资本主义现代化。

社会现代化是全人类发展的共同进程，不论是否发达国家，迟早总要踏上社会现代化的道路，这叫共性吧。但是，要看到区别，这个区别是带根本性的。关于这个问题，我们一方面可以从阶级观点来看，现实社会主义与资本主义是现代文明基础之上的两种阶级性质截然对立的社会制度；社会主义现代化与资本主义现代化是两种阶级性相反的社会现代化方式，这两者泾渭分明，不能混同。另一方面，可以从社会发展进程来看，资本主义确实推动了人类现代文明的发展，但它仍然是对劳动人民进行压榨和剥削的制度；社会主义消灭了阶级剥削与压迫，使劳动人民真正以主人翁的身分享受社会现代化的成果。

我国当前建设的社会主义社会，作为共产主义运动的一个阶段，采取有利于人民的办法加快完成以经济现代化为中心的社会现代化，它是既不同于资本主义社会，又不同于未来的共产主义的一种现实社会主义社会，它的优越性和生命力取决于能否促进社会现代化。须知，没有现代化，就没有真正的社会主义；而没有社会主义，就没有人民的现代化。因此，坚持社会现代化与社会主义的统一，就成为关系人民根本利益的最高原则。

社会主义现代化建设是当前最大的政治。国家的富强巩固，社会的安定有序，人民文化物质生活的不断改善，最终取决于以经济建设为中心的现代化建设的成功，取决于工农业生产的发展。我国经济建设既要着重推进传统的产业革命，又要迎头赶上

世界新技术革命，将经济建设转到依靠科技进步和提高劳动队伍素质的轨道上来。与此同步进行的是，要进一步扩大对外开放的广度和深度，既不能走闭关锁国的老路，又要冷静地科学预测对外开放以后可能出现的问题和不良影响，采取防微杜渐的措施。

改革是时代赋予新的历史时期的主要任务，既要革除和矫正生产关系中各种阻碍生产力发展的东西，又要培育和建立发展生产力所必需的新组织、新机构和新规范。经济体制改革的展开和深入，对政治体制改革提出愈益紧迫的要求。而政治是一切经济工作的生命线，是经济的集中表现，任何经济活动，离开了正确的指导思想，即科学的、正确的政治导航，就将走入歧路，这已是经实践证实了的。政治体制改革和经济体制改革的目的，都是为了在党的领导下和社会主义制度下，更好地发展社会生产力，充分发挥社会主义的优越性。

二、社会主义物质文明建设和精神文明建设一定要一起抓，决不可偏废

在全党把工作重点转移到现代化经济建设上来以后，邓小平同志在党的“十二大”开幕词中提出，要“建设社会主义精神文明”。紧接着在会见印度共产党代表团的谈话时又说：“过去很长一段时间，我们忽视了发展生产力，所以现在我们要特别注意建设物质文明。与此同时，还要建设社会主义的精神文明，最根本的是要使广大人民有共产主义的理想，有道德，有文化，守纪律。国际主义、爱国主义都属于精神文明的范畴。”^①

我们在建设高度物质文明的同时，一定要努力建设高度的社会主义精神文明。这是建设社会主义的一个战略方针问题。社会

^① 邓小平：《建设有中国特色的社会主义》增订本，第15页。

主义的历史经验和我国当前的现实情况都告诉我们，是否坚持这样的方针，将关系到社会主义的兴衰和成败。

为什么这样讲？主要有两点：一是，社会主义精神文明是社会主义的重要特征，是社会主义制度优越性的重要表现。过去讲到社会主义特征的时候，往往从消灭剥削、生产资料公有制、按劳分配和劳动人民的政权等方面来加以说明，这当然是正确的，但是，不全面，不完全。社会主义还必须有一个特征，就是以共产主义思想为指导的社会主义精神文明。没有这种精神文明，就不可能建设社会主义。二是，精神文明和物质文明在社会主义建设中的关系是十分密切的。概括地说，物质文明建设是社会主义精神文明建设不可缺少的基础，社会主义精神文明对物质文明的建设不但起巨大的推动作用，而且保证它的正确的发展方向。两个文明的建设，互为条件，又互为目的。

贯彻“两个文明建设一起抓”的战略方针必须依靠党的领导。所以，一定要把党的建设搞好。各级党员领导干部的一项最为重要而紧迫的任务，是聚精会神地把党的自身建设搞好。我们要通过加强党的建设，加强对各项政治思想工作的领导。

党的建设，最根本的是思想建设。党的思想建设的重要任务，是要旗帜鲜明地、始终一贯地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。同时，要大力加强组织建设，使党能够更好地发挥战斗堡垒作用。因此，必须坚持党员标准，对党员提出严格的要求，严肃党的纪律，保持党的纯洁性。还有个突出的重大问题，那就是一定要切实抓好党的作风建设，这是关系到我们这个党生死存亡的大事。好的党风也是社会精神文明的火车头，有了好的党风，就能带出好的社风、民风。在这个问题上决不能掉以轻心。

两个文明一起抓，这是一个新课题，它和社会主义现代化建设的关系如何？怎么实践这个指导思想？党员领导干部应当花功

夫去研究去学习。在新的历史时期，党员领导干部的马克思主义理论学习，要切实抓紧，在坚持四项基本原则的前提下，要一如既往地提倡解放思想，实事求是，勇于探索，大胆创新的精神，努力使两个文明建设不断地向前发展。

三、充分发扬社会主义民主，坚决依靠群众，调动亿万群众的革命积极性，建设民主政治

党的路线体现着人民的意志和利益。自十一届三中全会以来，党的思想路线、政治路线和组织路线都是正确的。它们形成和发展的基础是人民群众的实践。因此，党员领导干部坚持正确的思想、政治、组织路线，也就是从各个方面坚持一切依靠群众、一切为了群众的路线。

贯彻执行党的路线，建设有中国特色的社会主义，不实行坚决依靠群众的方针，不动员千百万群众的革命积极性，来同心协力共同奋斗，再正确的路线和政策都将是一纸空文。

调动群众的积极性的根本途径是，充分发扬社会主义民主。在这里，思想认识必须明确清醒，不能稍有混乱。社会主义民主必须要在党的领导下才能得到充分的发挥。那种迷信资本主义社会的所谓“民主”，是要否定党的领导。远在1957年就有“轮流坐庄”的说法；1978年有所谓“民主派”和搞“西单墙”的一帮人，搞旧调重弹；1989年夏季首都反革命暴乱的策划者们，做的也是这个文章。因此，我们应从思想上分清：发扬的是社会主义民主，不是资本主义民主。

发扬社会主义民主的真谛是什么？首先，就是保障人民群众真正享有参加管理国家事务和本单位事务的权力。各级领导干部的权力都是人民授予的，人民是国家和社会的主人，而我们自己则是人民的勤务员，是公仆。必须把人民授予的权力用来全心全

意地为人民谋利益。但是，在现实生活中，确实存在有对人民不负责任，或把对人民负责同对上级负责对立起来，不深入现代化建设实际，不倾听群众呼声、不反映不执行群众意志等颠倒公仆和主人关系的现象和问题，这是必须坚决改正过来的。

其次，就是努力建设有中国特色的社会主义监督体制。中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议中明确指出：必须“建立和健全党内监督制度和人民监督制度，使各级领导干部得到有效的监督。”^①党的十三大报告进一步指出：“进行政治体制改革，就是兴利除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。”而建立健全一套适合我国国情的社会主义监督体制，则是实现这种民主政治的重要方面。党的十一届三中全会后，党和国家为建立健全适合我国国情的监督制度和系统，进行了大量有成效的工作。一个多方面、多层次、多角度的社会主义监督体制正在逐步形成。诸如党内监督，行政监督，经济监督，法律监督，权力机关的监督，职代会监督，人民政协、民主党派和人民团体的民主监督，舆论监督，群众监督等等。新的历史时期，要进一步完善并强化这些监督。

最后，党员领导干部要确立起自身的行为规范，一定要时刻关心群众的生活，维护群众正当的政治经济权益。千万不要沾染上官僚主义的灰尘，要廉洁奉公，建设起无愧于共产党人的廉洁政治。

总起来说，我们强调发扬社会主义民主和健全社会主义法制，建设民主政治，就是要做到既保障民主，又保障集中，既保障自由，又保障纪律，既保障个人心情舒畅，又保障统一意志，不能只注意一个方面，而忽视另一个方面。只有这样，才符

① 《坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化》（十一届三中全会以来有关重要文献摘编），第362页。

合全国人民的共同愿望和根本利益。

四、倾全力建设一个稳定的政治环境

搞社会主义现代化建设，要有安定的政治环境，这是一个大前提。关于这个条件的重要意义，邓小平同志在1989年2月26日会见美国总统布什的谈话中，有过极为精辟的论述，他说：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定，没有稳定的环境，什么都吹了，已经取得的成果，也会失掉。我们国家要改革，要改革就一定要有稳定的政治环境，离开这一点，什么都搞不成，……中国处于发展经济的进程中，如追求形式上的民主，结果是既实现不了民主，经济也得不到发展，只会出现国家混乱，人心涣散的局面。”^①

邓小平同志讲这番话的时候，全国还处于稳定状态，我们不少同志对他讲话精神的领会很不深。两个月后，首都从学潮、动乱发展成反革命暴乱；上海、武汉、成都、兰州、西安、重庆等一些大、中城市，也发生不同程度的骚乱和动乱。在这些地方，稳定团结的政治局面受到破坏，辛辛苦苦挣得的财富遭受损失，仅首都一地，在两个多月的动乱中所受损失，即达11亿多元。由于党中央的坚强领导，平息了暴乱，稳定了局势，使革命事业得以继续发展。

一乱一治的两种局面，产生两种结果。若是保持稳定团结的政治局面，经济建设为中心的事业就不断向前发展；反之，什么建设、改革、开放，都会统统陷于停滞。这是多么鲜明的对照！因此，党员领导干部要完成新时期的历史使命，必须保持清醒的政治头脑，抓住保持一个稳定团结的政治环境这一头等大事。

^① 《邓小平同志关于坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的论述》，中央文献出版社版，第25页。

保持稳定的政治环境，要抓住关键的问题，切切实实把它解决好。在这方面着重要注意两点：

一是，有计划有系统地进行坚持四项基本原则的教育。坚持四项基本原则，是党的基本路线的重要内容，是我们立国之本。一个时期以来，资产阶级自由化思潮之所以在一些地方、一些领域、一些人中颇有市场，这次动乱和反革命暴乱之所以发生，一个重要原因就是学习、宣传、贯彻四项基本原则不力。邓小平同志从教育的角度指出这是一个大失误。他说：“我对外国人讲，十年最大的失误是教育，这里我主要是讲思想政治教育，不单纯是对学校、青年学生，是泛指对人民的教育。对于艰苦创业，对于中国是个什么样的国家，将要变成一个什么样的国家，这种教育都很少，这是我们很大的失误。”^①针对这种情况，要大力纠正思想政治工作薄弱的失误。做好这个工作主要可以从两个方面着手。一方面是，组织干部认真学习《邓小平同志论坚持四项基本原则反对资产阶级自由化》一书，用这个理论把干部武装起来，提高贯彻执行党的十三大概括的“一个中心、两个基本点”的自觉性。另一方面是，深入干部群众，进行面对面的思想政治工作。对于他们在思想、理论上的问题，一一加以讲明，进行切磋讨论，做到以理服人。这种教育应该相对地经常化，制订出理论学习规划，运用多种教育形式使其深化。

二是，时刻关注政治动态，努力将动乱解决在萌芽状态之中。这次发生的动乱，是一次涉及地域广、卷入群众多的恶性事件。它向我们党员领导干部提出一个问题：能否将这种动乱解决在萌芽状态之中？答案应该是肯定的。做为党员领导干部必须学会解决这个问题的本领。它的重要意义在前面已经讲过了。首先，

^① 《邓小平同志论改革开放》，第124页。

想搞动乱的少数人是客观存在的，对于这点要十分清醒。因为，坚持资产阶级自由化立场的还有其人；“四人帮”的残余分子还在窥测方向，伺机而动；敌特分子还在阴谋策划。这些人是贼心不死的，不能以为这次暴乱已经平息，便可以高枕无忧了。应该警惕死灰复燃，加强敌情观念，深刻认识阶级斗争还在一定范围内存在，有时还会很激烈。其次，要注意及时地研究新情况和解决新问题。在实现四个现代化的过程中，必然会出现许多我们不熟悉的，预想不到的新情况和新问题。如果我们对这些估计不足，或自身存在腐败现象和官僚主义等问题，那些阴谋搞动乱的人，就一定要利用这些问题兴风作浪，向党发难，利用不明真相的一些群众闹事。因此，党员领导干部务必要信任群众，走群众路线，把情况和问题向群众讲明白，同时自身清廉，使坏人无隙可乘，这样，任何问题都是可以解决的。“月晕而风，础润而雨”，这虽然讲的是自然现象，但是，社会现象也是有其发生发展的客观规律的。无论什么社会现象，只要我们仔细地认真观察，留心研究，总会看出蛛丝马迹，看出动向来的。一经发现苗头就抓紧解决，力求不要让事态扩大。否则，收拾起来的难度就大了。有些事，由于国际大气候和国内小气候的影响，不以人的意志为转移，迟早要爆发，虽然，这是我们极其不愿意发生的事。但是，这也没有什么可怕的。脓包破了，就努力将坏事变成好事，充分利用反面教员对人民和青年进行教育。

怎么在实践中去实现新时期赋予党员领导干部的使命呢？有些党员领导干部已经积累了不少经验，实践出真知。这方面系统的认识和理论尚待进一步实践来加以丰富和总结。我们认为可以从以下七个方面去努力：

一、实事求是，旗帜鲜明

党员领导干部赞成什么，反对什么；要求同志该做什么，不该做什么，态度应该是明朗的。因为，在新旧体制更迭交替、相持相克的大变革的特殊时期，生气勃勃的改革和思想意识形态领域里纷繁复杂的实际情况，客观上需要各级党组织、各级党的领导干部必须具有坚定的立场观点，明确的思想认识和清新的是非观念，广播、报纸、刊物、文件以及领导讲话等等，都要实事求是，旗帜鲜明，敢于和善于分清是非曲直，讲清道理，开展积极的批评；要坚持四项基本原则，坚决反对封建主义、资本主义思想侵蚀和精神污染。在这里，我们应当清除那种模棱两可、表里不一的两面派作风；应当反对那种“指鹿为马”、“以是为非”和“以其昏昏，使人昭昭”的昏庸作风；应当克服不独立思考，唯上是从，唯书是从，人云亦云的懒汉作风。

唯物辩证法告诉我们，任何事物，任何个人，任何思想，任何政党和组织的正确性、谬误性和局限性等，都是同时存在的。在实际生活中，绝对不变的人和事是没有的，毫无失误的成功是没有的，毫无所得的失误也是没有的。我们共产党之所以是先进的，就是因为她不仅是由最先进最科学的世界观作指导，而且还能遵循唯物辩证法的要求，在实际工作中，不断地兴利除弊，化凝滞为活力，变阻力为动力。但只有始终坚持实事求是的科学态度，才能实现马列主义和我们工作实际的最佳结合，党才能赢得群众拥护，党的各级组织才能充满生机活力。

恩格斯说：理论是“从历史事实和发展过程中得出的确切结论；脱离这些事实和过程，就没有任何理论价值和实际价值。”^①我们的国家不能没有共产党的正确领导，不能没有社会

^① 《马克思恩格斯全集》第36卷，第420页。

主义制度，不能搞“全盘西化”，这是由我们的国情、党情、历史、前途所决定的。可是，某些封建主义、资本主义的思潮，已经构成了对四化建设的干扰和捣乱，而我们有些同志，旗帜不鲜明，态度不坚决，甚至还怂恿、支持和参与不正之风，特别如关系网，以权谋私，打击报复弄虚作假等恶劣作风，已经严重地玷污了党的光辉形象，严重地影响了新时期改革、开放和搞活的声誉。我们党历来主张实事求是，反对任何假把式、花架子，反对任何文过饰非和护短忌医行为，是就是，非就非。但是，多年的实践证明，我们提倡的主张的东西，不一定都能变成现实，特别在执政掌权情况下，真正做到实事求是，是非分明，旗帜鲜明是很难的。只有彻底的唯物主义者，坚定的共产主义战士，同时又具有科学的工作态度和辩证的思维方法，才能真正理解实事求是这一科学真理和其伟大的实践意义。如果党员领导干部自己脑子里有不少资产阶级个人主义的东西，或丧失对共产主义的事业心，和对新鲜事物的敏锐感，忘掉人民群众始终是推动历史前进的动力，脱离实际，脱离群众，这样的人是不可能坚持实事求是的。善于歌功颂德，是封建皇权的“苦果”，但它的遗毒一直延续了下来。它毁坏过事业，毁坏过精神，也毁坏过人才。它自欺欺人，到头来受骗的是我们整个民族。有喜欢歌功颂德的，就必然有投其所好的。“上有好者，下必甚焉。”在新的历史时期，必须把这种庸俗的恶习，彻底抛弃。

人民群众是允许失误的，只要公心在胸，愿意改正，人民是讲道理的，是宽宏大量、忠诚厚道的，但人民群众不允许虚假、不老实。如果旗帜不鲜明，似是而非，吞吞吐吐，不实事求是，虚虚假假，自欺欺人，言行不一，到头来难免遭到唾弃。

敢于旗帜鲜明地分清是非，态度坚决地评功论过，是领导干部最可贵的作风之一。善于分清是非，不失时机地疏通引导，是

最可靠的领导艺术。而坚持实事求是的思想路线，万事万物唯实是从，更是领导工作取之不尽，用之不竭的力量源泉。

二、廉洁公正，执政为民，事业为重

为政清廉，领导干部自身正，就是一种无声的命令和行为榜样。为政不在言多，“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”廉洁是一种文明的体现。做为一个领导者，是人之先行，不愿身体力行，不愿身为榜样的人，是不足为领导的。

能否做到廉洁公正，关键要看为谁执政，是执政为民，还是以权谋私。谋求私利，是人类社会至今未能摆脱的社会现象。以实现共产主义为自己的最高理想的共产党人则应为最终战胜这种社会现象而奋斗不息。因此，以权谋私和一切向钱看，是革命干部最忌讳最可怕的绝症。当然，共产党人也是人，既要工作，也要生活，需要衣、食、住、行等生活资料。然而，这些东西的获得，要合于党、国家所规定的制度，必须无损于国家和人民的利益，必须光明正大。若是一个党员领导干部以权谋私，其领导生涯实际已结束。

新时期的党员领导干部，必须努力屏弃官僚主义。官僚主义是旧社会、旧制度固有的产物，能否战胜官僚主义，是新旧政权的本质区别，否则，党执政后，也染上官僚主义，站在人民头上为所欲为，做官当老爷，就会失去人民信任，最终被人民唾弃，谈何领导人民去进行四个现代化建设？我国是农民小生产者众多的生产力不发达的发展中国家，客观上存在着滋生官僚主义的土壤和条件，执政以来多年形成的“左”的错误，也极易于官僚主义的形成和发展。事实上，官僚主义是我们党和国家领导制度和干部制度的主要弊端之一，是党和国家政治生活中比较广泛存在的一个大问题。特别在新的历史时期，官僚主义已经成为严重阻碍改革和