

地方志基础理论讲座

贵州省地方志编纂委员会办公室编

贵州人民出版社

地方志基础理论

讲 座

贵州省地方志编纂委员会办公室 编

主 编 彭 钢

副主编 罗 再 麟

黄 恺 新

周 声 浩

贵 州 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

地方志基础理论讲座 / 贵州省地方志编纂委员会办公室 编

—贵阳:贵州人民出版社,2004.10

ISBN 7-221-06748-1

I.地...II.贵...III.方志学 IV.K290

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 112024 号

地方志基础理论讲座

贵州省地方志编纂委员会办公室 编

责任编辑 马金玉

出版发行 贵州人民出版社(邮编:550001)

印 刷 贵阳经纬印刷厂

开 本 850mm×1168mm 1/32

字 数 230 千字

印 张 5.75 印 数:1500

版 次 2004 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 7-211-06748-1/Z·189

定价:25.00

目 录

前 言

用“三个代表”重要思想统领地方志工作

龙起佳(1)

第一讲 地方志的基本知识

(8)

- 一、方志学理论研究的实用价值
- 二、方志学学科建设基本知识
- 三、地方志的性质、种类、特征和功用
- 四、地方志的起源和发展
- 五、贵州地方志的编修
- 六、新编地方志的续修

张桂江

第二讲 地方志的体例

(39)

- 一、“概述”像一幅全景画但不失特写镜头,像一座高山但有浓荫和危岩点缀
- 二、大事记是按年月日顺序记述历史的一种体裁
- 三、“志”在志书中是主体,它以一种记事本末的体式全方位地记述本地区百科百业的本末详情
- 四、“古来方志半人物”,除“志”体文字量大之外,就应该算人物传了
- 五、“附录”。附录是放在正文后面对重要史实进行确认的原始原件。包括文献、文件、文告、碑记、图表、典型个案资料、索引等

六、表之为用,可以聚零为整、经纬互订、要言不繁、文省事明

七、“图”的运用,可以使人总览全局,举目可详。宋元以前形成地方志的主流特征

罗再麟

第三讲 地方志的设计与志稿的审改 (57)

一、地方志的编纂程序

二、地方志的总体设计

三、各级地方志的设计

四、专志(篇)的设计

五、志稿的评审与修改

张桂江

第四讲 地方志资料的搜集与整理 (91)

一、资料的种类

二、资料的搜集

三、资料的整理

四、资料的鉴别、考订

五、资料的选用

吕 勇

第五讲 地方志的编纂原则与质量标准 (108)

一、指导思想

二、编纂原则

三、质量标准

杨军昌

第六讲 地方志的凡例、篇目与总纂 (127)

一、凡例的制定

二、篇目的设计

三、志书的总纂

钟 莉

第七讲 年鉴知识简介 (155)

- 一、年鉴的性质、定位、特点、功能和作用
- 二、年鉴与地方志的异同
- 三、年鉴的起源、演变和发展
- 四、我国年鉴的产生、发展及现状
- 五、年鉴撰写的基本要求

彭 钢

第八讲 首届新编地方志的经验与教训

(165)

- 一、各级修志机构的建立健全,保证了修志工作的正常开展。但管理体制上的一些弊端,又使修志工作遭遇许多问题和困难。
- 二、修志工作取得辉煌成就,志书已在社会上被接纳和广泛应用。志书质量上的一些缺陷,影响了其功能的发挥。
- 三、长期修志实践造就了大批方志人才,有一定数量和水平的修志队伍,保证了编纂工作的顺利实施。但修志队伍的不稳定,又影响到修志工作的方方面面。
- 四、方志理论研究得到深入和拓展,方志学科体系正在逐步形成。但重实践、轻理论、急功近利的现象仍普遍存在,理论落后于实践的状况未得到改变。

伍启林

第九讲 续修地方志理论与实践的探索创新

(182)

- 一、正确处理方志理论的坚持、继承、丰富发展和超越统一的关系
- 二、正确处理内容和体例辩证统一的关系
- 三、正确处理志书的信息量和信息价值量的关系
- 四、由强调“官本位”,以记述官方、官员活动为主,转向强调“民本位”,以记述人民群众推动三个文明建设的活动为主
- 五、由众人修志转变为专家修志
- 六、由方志理论与编纂实践点、线、面的探索创新转变为建立学科体系的探索创新
- 七、由上下限参差不齐,进度快慢不一转变为上下限统一、进度相对一致

- 八、由共性多而个性少,转变为突出地域特色和专业特色
 - 九、由重编修轻利用转变为编修与利用并重
 - 十、由编纂内容与现实经济社会发展间接关联转变为直接联系
 - 十一、由传统的修志手段和较为单一的志书表现形式转变为现代信息化的修志手段和多种形式的志书表现形式
- 熊宗仁

第十讲 地方志信息资源的开发与利用 (204)

- 一、地方志信息资源具有一般文献无法替代的文献价值和社会作用
 - 二、从贵州古籍地方文献的分布状况看旧地方志的管理与利用
 - 三、新编地方志是现代贵州地情文献的主体
 - 四、加强地方志信息资料管理,加快地方志信息数据库建设
- 周声浩

第十一讲 地方志行政管理 (229)

- 一、地方志行政管理的特点
 - 二、思想管理
 - 三、组织管理
 - 四、资料管理
 - 五、审定稿制度
 - 六、地方志文献的地位和作用
 - 七、领导艺术
- 黄恺新

附录 (257)

- 一、国务院办公厅关于进一步加强地方志编纂工作的通知
- 二、中国地方志指导小组《关于地方志编纂工作的规定》
- 三、贵州省地方志续修方案
- 四、贵州省地方志续修计划
- 五、贵州省人民政府办公厅《关于加强全省地方志续修工作的通知》
- 六、吴嘉甫副省长在贵州省地方志续修工作会议上的讲话
- 七、图书编校质量差错认定细则

前 言

用“三个代表”重要思想统领地方志工作

龙 起 佳

在第一届社会主义新方志编修工作即将完成之际,如何做好续修工作,是我们亟待思考、解决的新任务和新课题。第一届修志历经 20 余年,出了一大批优秀的志书,也积累了不少宝贵的经验,形成了不少成文和不成文的规范,这些经验和规范无疑为我们已经启动的续修志书工作打下了良好的基础。我们要在“三个代表”重要思想的指引下,与时俱进,从实际出发,开拓创新,使地方志工作更好地适应社会经济的发展需要。

一、深化认识,增强责任感

志书是一种具有独特历史文化和学术价值的地情书、国情书,它系统地记述了地区政治、经济、文化以及自然环境等多方面历史变迁和时代变革,充分反映了中华民族光辉灿烂的历史文化和优良传统,具有“资政、存史、教化”三大社会功能,是历代统治者治理国家,维护统治的重要依据。

进入新世纪新阶段,我国已经进入加快经济和社会发展的新时期,进行经济结构战略性调整的重要时期和进一步完善社会主义市场经济体制及扩大对外开放的重要时期。这一新的形势和任务,使得新时期地方志工作的地位和作用显得更加重要。第

一,做好地方志工作,是实践“三个代表”重要思想,加强社会主义文化建设的基础性工作。“三个代表”重要思想的重要论述,首次明确把“先进文化的前进方向”和“先进生产力的发展要求”并列加以强调,并把它们同党的宗旨、党的先进性紧密联系起来,根本目的就是为了使全党不仅要重视解放和发展生产力,而且要重视政治、经济、文化的协调发展。我国改革和发展的实践表明,中国特色的社会主义不仅应该有繁荣的经济,而且应该有繁荣的文化。新编地方志是社会主义文化建设的重要内容,在建设中国特色社会主义文化进程中发挥着创造和积累文化成果、教化存史的重要作用,是一项意义重要、必不可少的伟大事业。第二,做好地方志工作,是加强社会主义政治文明、精神文明、物质文明建设,加快推进社会主义现代化进程的客观需要。三个文明建设的一项重要内容,就是要加强国情、地情教育,而地方志恰恰是记录国情、地情的重要载体。地方志是各级领导科学决策的重要依据,是进行爱国主义、社会主义教育的生动教材,它对于提高干部群众的思想道德素质和科学文化素质,帮助我们认识中国特色社会主义的发展规律,提高各级党委、政府的决策水平和领导艺术,激励人们积极投身于改革开放和现代化建设的伟大实践,推动经济发展和社会全面进步,都具有不可替代的作用。第三,做好地方志工作,是继承弘扬优秀历史文化传统,充分发挥地方志三大社会功能的必然要求。我们今天修志的目的,虽然与古代有着本质的不同,但在历史资料的选择、志书的记述方法和体例等方面,还是继承和弘扬了优秀的历史文化传统。同时还应看到,在新的历史条件下,志书的三大社会功能不仅没有削弱,而且又有了新的发展和强化,赋予了新的时代特征和内涵。我们不仅可以利用志书了解地情、借鉴经验、指导工作、科学决策,而且还可以利用志书进行爱国主义教育和革命传统教育,团结群众,凝聚人心,同时

还可以利用志书提供咨询、研究历史、升华理论、服务改革开放。我们一定要站在历史的高度和政治的高度,充分认识做好新时期地方志工作的重要意义,进一步增强做好地方志工作的责任感和自觉性,真正把地方志工作当作一项利国利民的重要事业来抓,切实抓紧、抓好,抓出成效,努力开创续修志书工作的新局面。

二、与时俱进,开拓新境界

“三个代表”重要思想是检验我们各项工作实效的标准,也是衡量地方志工作优劣的准绳。在新的历史条件下,作为在“党委领导、政府主持”体制下的地方志机构,我们必须坚持和实践好“三个代表”的重要思想,把地方志的工作自觉融入社会主义三个文明的建设当中,与实施西部大开发紧密结合起来,与我省的经济社会发展紧密结合起来,拓宽工作领域,实现地方志工作的创新和突破。

(一)顺应先进生产力的发展要求,使地方志工作服从于服务于经济建设这个中心。服从和服务于经济建设,不但是地方志工作者的责任和义务,也是地方志事业自身发展的需要。实践证明,谁积极服务于经济建设,贴近经济建设和社会发展,谁就掌握了工作的主动权,工作局面就能打开,有“为”就会有“位”。近年来,我省地方志工作在拓宽服务领域方面进行了一些有益的尝试,例如,有的地方志办公室结合修志工作,开展地情研究,同时开展地情网站建设。一方面为经济建设和社会各界提供地情资料信息服务;另一方面也扩大了地方志工作的影响力。贵阳市志办编辑出版了《金筑丛书》系列、《贵阳百年大事记》、《贵阳百年图鉴》、《贵阳掌故》等书籍,不少县(市、区、特区)也利用志书资料编辑地情教育丛书,这些成果,受到各方的称赞和欢迎,都说地方志办公室定位定得好,找对了方向,找准了位置,找到了感觉,为经济建设和社会发展做了十分有意义的工作。这些成功的尝试,有

力说明了地方志工作在经济建设中完全是大有可为的。

面对当前的新形势,我们要进一步总结经验,力争把服务经济建设的工作提高到一个新的水平。一是立足宏观,充分发挥地方志比较全面掌握本地历史和现实资料的优势,经过比较分析,综合思考,提出蕴涵深厚的历史经验和有扎实的现实基础的决策建议,为各级领导和专家学者提供决策参考;二是着眼微观,为当地发展特色经济服务。我们要抓住当地经济的发展脉络,看清当地经济的发展优势和劣势,加大地情研究开发力度。在编纂好志书、年鉴的同时,还要编好地情丛书。尤其要编辑一些带有著述性、针对性很强、具有较高学术价值的地情资料书,多层次、全方位地为经济社会发展服务。

(二)弘扬先进文化,发挥职能作用。江泽民同志曾经提出:“在当代中国,发展先进文化,就是发展有中国特色社会主义文化,就是建设社会主义精神文明。”地方志是中国特色社会主义文化的重要组成部分,地方志工作者理应成为先进文化的传播者和弘扬者。弘扬先进文化,就是要进一步吸纳古代文化的精华,开掘革命文化的深刻内涵,并积极吸收世界上优秀文化的成果,融汇成培育崇高精神和崇高思想道德的、面向现代化、面向世界、面向未来的、民族的科学的大众文化。

“三个代表”的重要思想,为广大地方志工作者发挥先进文化传播者的作用提供了新的机遇和广阔的空间,我们要肩负起这一光荣的使命。首先,要高扬社会主义文化的主旋律。坚持“二为”方向和“双百”方针,结合修志用志,积极探索地方志“资政、存史、教化”的有效途径,帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观。反映改革开放的伟大成就,歌颂党、歌颂社会主义、歌颂新生事物,增强人们对改革开放和现代化建设的信心和决心。其次,要发挥激浊扬清的作用。由于历史和现实的原因,当前社会上还

存在一些愚昧、颓废、庸俗的落后文化,有些甚至是腐朽文化。这就要求我们地方志工作者要义不容辞地承担起移风易俗,改造落后文化的责任。我们在修志和传播文化的工作中,要坚持取其精华,去其糟粕,结合时代要求加以继承和发展,与此同时,要大胆创新,使地方志为繁荣先进文化做出贡献。

(三)贴近生活,贴近群众,永葆地方志事业的生机与活力。“三个代表”的落脚点和归宿,是代表广大人民群众的根本利益。在当前和今后的地方志工作中,我们要努力做到“三个坚持”:一是坚持为广大人民群众服务的原则。修志是手段,用志是目的。再好的志书,如果只是作为一种摆设,束之高阁,或者只为少数人服务,就会大大降低志书的使用价值,不能发挥应有的作用。我们要不断探索志书为广大人民群众服务的新途径,加快实现不仅为官方而且要向全社会全方位开放的转变。志书只有为人民大众所利用,才能为改革开放和社会主义现代化建设展现其独特的价值。二是坚持人民群众的历史主人翁地位。人民群众是历史的创造者。因此,“存史”应存人民创造历史之史,正是马克思主义唯物史观在地方志领域的反映,也是对社会主义新方志的根本要求。我们要一如既往地坚持这一原则,乐于为人民群众树碑立传。三是坚持群众路线。走群众路线是我们修志的成功经验之一。我们切不可闭门修志,或只靠文件档案、工作总结等一点仅有的资料就仓促上马。要深入实际,深入群众,开门修志,多采辑丰富的、生动的活资料,使续修工作在广大群众的支持与参与之下完成,这样才能写出无愧于历史、无愧于人民的宏篇巨著。

三、确保质量,关键在队伍

当前,我们面临着全面完成首届修志任务,全面推进续修志书工作,不断开拓方志工作新局面的艰巨任务。能否顺利完成这繁重的任务,关键取决于我们能否造就一支高素质的方志队伍。

同时,这也是关系到我们能否贯彻“质量为本”的宗旨,全面提高志书质量的关键所在。这既是当前地方志工作的紧迫需要,又是着眼于地方志长远发展的一项战略任务。为此,我们要按照“三个代表”的要求,全面加强地方志队伍建设,着力提高这支队伍的凝聚力、战斗力和创造力。

方志工作者要认真学习邓小平理论和“三个代表”的重要思想,推动思想解放和观念更新,自觉摒弃旧的思维方式,改变心安理得、怨天尤人、不思进取的精神状态,树立创新精神和竞争意识。通过学习,增强做好地方志工作的自信心和自豪感,激发广大方志工作者安于清贫,耐得住寂寞,乐于奉献的高尚情操。从事地方志工作的人员不仅要有较高的理论修养,而且要有丰富的专业知识和驾驭文字的能力。因此,我们要采取“多管齐下”的办法,多层次、多渠道、多形式开展培训活动,全面提高方志队伍的综合素质,增强战斗力。从当前来看,由于机构改革和人员调整变化,方志机构和人员存在不稳定问题,修志专业人才面临青黄不接的现象。要改变这种状况,除了要继续发挥老同志的作用,返聘已退休的专家学者之外,还要有目的地吸引中青年人才充实到修志队伍中来。要加快人才的培养,重点培养好、使用好在职的中青年修志工作者,给他们压担子,使其在实践中锻炼和提高。平时要狠抓业务学习,营造浓厚的学习气氛,培养大家钻研业务、提高工作能力的热情和兴趣,形成拼搏进取、奋发向上的良好风气。

地方志工作者应致力于培养事业心和敬业精神。志书的编修不是一种个体劳动,工作涉及面广,是一项复杂的系统工程,这就要求我们不能止于独善其身,要争取方方面面面对这项事业的关心重视与支持,尤其是离不开党委、政府的关心与重视。方志工作者对自己要高标准严要求,努力做到将理论素养与个人品格有

机结合,将自身的学识、修养付诸修志实践,努力担负起认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会的职责。特别是续修志书的上限始于改革开放时期,这是一个发生着前所未有的、最广泛、最深刻、最激动人心的大变革的时代。作为一种进步的标志,社会迅速的发展和转型,我们是有目共睹的,应当具备应对这种巨大变化以及把握新的历史事实和历史过程的能力。一方面要培养“苟日新,日日新,又日新”的创新意识和不甘人后的竞争观念;另一方面要锻炼好敏锐的洞察力,通过对事物本质的凝视,对表层现状的剥离,对浩繁的信息资料的辨别,通过综合分析,去粗取精,去伪存真,加工整理等工作,编纂出无愧于时代的、高质量的志书。

在全省续修工作全面启动的大好形势下,省地方志办公室组织有关专业人员编纂《地方志基础理论讲座》一书,该书深入浅出的介绍了地方志基础理论和编纂实践,有较完备的学科架构和学术品味,值得一读,特别是对新加入方志队伍的同志,该书不管是案头必备的工具书,为此乐之为序。

第一讲 地方志的基本知识

张 桂 江

编纂地方志,是我国一项优良的历史文化传统。方志的出现与发展,一般笼统地说 2000 余年。实际从春秋战国至宋代,方志作为一种特殊体例的定型书籍尚未形成。一般是将与方志相近的古方国史、地理书、地方历史书等归并计算。宋代所修志书不仅与当代志书十分接近,所创立的方志学理论到今天也未过时。从宋代到民国时期修了多少种志书无法统计,根据存书调查约有 8000 多种。中华人民共和国建立后,在党和国家领导人毛泽东、周恩来等的倡导下,从 50 年代中期到“文化大革命”开展前,掀起第一次修志高潮。这次共出版 19 种志书,写出 500 多部县志稿。因“文化大革命”的干扰而中止。1978 年中共十一届三中全会以后,与改革开放进程同步,在史学界推动下,得到党的领导人胡耀邦、江泽民等的支持,掀起第二次修志高潮,一般称为首届新编地方志。至 2000 年共出版 4000 余种,如果加上乡镇志、企事业单位志、部门志等,也达到 8000 种以上。2000 年前后,根据国务院的统一部署,全国各地先后结束首届修志任务转入新编地方志的首轮

续修,也称第二届新编地方志。这是建国后第三次修志高潮。这轮修志高潮预计可持续到 2010 年左右。为适应续志编修的需要,加强理论研究,提高续志质量,有必要就地方志的基础理论,组织方志从业人员进行系统学习。为衔接地方志和方志学各部类基础知识的学习,特就若干地方志的基础知识涵盖作一概要介绍。

一、方志学理论研究的实用价值

首届新编地方志是在缺乏理论准备的情况下启动的,因而过去 20 年,也是当代新方志学的学科理论的探索创建过程。这就决定了过去 20 年的方志理论研究有极大的实践性。当代方志学理论带有五个明显的特点:一是地方志首次运用马克思主义的立场、观点和方法作指导,随着编修实践和理论研究的发展而不断深入。二是与修志实践紧密结合,针对修志需要进行研究和攻关。三是方志学理论研究队伍绝大部分从方志工作者队伍中产生。四是广泛与当代各门学科的最新观点相联系,保证新编地方志与当代科学发展水平相适应,处于先进地位。五是与方志相近书籍既有互补,又有竞争,推动新方志理论的发展和完善。

方志工作者学习方志学基础理论知识,需要端正两种倾向性认识:一种倾向是:从事地方志编纂,特别是专志或部门志的编写同志认为只是一种临时工作,完成写作任务后不会再作这样的工作,因而认为没有学习理论的必要。有的则认为,地方志写作不过是整理资料,用不着花力气研究理论。实践证明,方志编纂如同其他学科一样,如果没有足够的理论修养,志书质量是没有保证的。由于缺乏修志理论学习研究,志稿虽经长时间修改,仍难达到要求。反之,重视理论学习研究的地方,不仅提高了志书质量,而且大大加快了进度。当前续修志书的理论环境比前届志书大大改善了。全国出版了 500 多种方志学专著,发表数万篇很有见地的方志研究文章。前届修志所创建的理论基础,为后续的修

志事业提供了更上一层楼的条件。我们应当珍惜这些有利条件,进一步加强方志理论学习与研究,提高方志学理论素养。另一种倾向则是将方志学理论研究神秘化,与修志实践脱节。任何学术都只能在人类社会实践中求得发展与提高,同样,离开方志实践的理论活动也无助于方志学的发展。这些表现主要在几个方面:一是生吞活剥一些新兴学科的某些不适宜方志学运用的论点,特别是尚无定论的一些新学科的论点。吸收各门学科的观点来丰富和发展方志学是必要的,但应从方志本身发展的需要出发。二是运用玄学手法,以提高哲学指导为名,将若干浅显明了的方志现象加以神秘化,令人觉得方志学高深莫测,使人望而生畏。三是全盘否定方志学传统法度,特别是首届新编地方志积累的切实可行的经验,以创新为名,将志书随意改造,从而破坏志书的传统优秀体例,将一批志书引入歧途,大大降低地方志的科学质量。

跨入 21 世纪,上届志书编修结束,续志工程全面启动。续志对历史经验的总结,既要继承旧志名家不墨守陈规的精神,学习方志的基本法度和体例,规范官修志书行为的优秀传统。尤应将重点放到对前届新编地方志理论创新的总结,特别是有关马克思主义指导思想的运用,新方志的总体设计理论和管理体制的利弊得失。如同前届志书与改革开放同步兴起一样,续志将伴随知识经济时代同步出现,势将全面刷新续志工程的功用体现、信息处理和编纂出版技术。续志为迎接时代的挑战,将对志书覆盖面、特有的编纂体例进行更新。并将改革方志行政体制和建立新的续志编修理论体系。知识经济时代的读志用志也将被赋予新的内容和表现形式。

二、方志学学科建设基本知识

方志学既是一门具有中国历史文化色彩的古老传统学科,在首届新编地方志的 20 年发展历程,又创立了与历史上方志学科完