



近代政治史系列

北洋政府史话

*A Brief History of
Northern Warlord Government in China*

潘荣 魏又行 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



近代政治史系列

北洋政府史话

*A Brief History of
Northern Warlord Government in China*

潘荣 魏又行 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北洋政府史话/潘荣, 魏又行著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 8

(中国史话)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1981 - 7

I. ①北… II. ①潘… ②魏… III. ①北洋军阀政府 - 史料 IV. ①K258. 206

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 111373 号

“十二五”国家重点出版规划项目

中国史话·近代政治史系列

北洋政府史话

著 者 / 潘 荣 魏又行

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

责任编辑 / 宋荣欣 孔 军

责任校对 / 刘 静

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京画中画印刷有限公司

开 本 / 889mm × 1194mm 1/32 印张 / 5.5

版 次 / 2011 年 8 月第 1 版 字数 / 101 千字

印 次 / 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1981 - 7

定 价 / 15.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



总 序

中国是一个有着悠久文化历史的古老国度，从传说中的三皇五帝到中华人民共和国的建立，生活在这片土地上的人们从来都没有停止过探寻、创造的脚步。长沙马王堆出土的轻若烟雾、薄如蝉翼的素纱衣向世人昭示着古人在丝绸纺织、制作方面所达到的高度；敦煌莫高窟近五百个洞窟中的两千多尊彩塑雕像和大量的彩绘壁画又向世人显示了古人在雕塑和绘画方面所取得的成绩；还有青铜器、唐三彩、园林建筑、宫殿建筑，以及书法、诗歌、茶道、中医等物质与非物质文化遗产，它们无不向世人展示了中华五千年文化的灿烂与辉煌，展示了中国这一古老国度的魅力与绚烂。这是一份宝贵的遗产，值得我们每一位炎黄子孙珍视。

历史不会永远眷顾任何一个民族或一个国家，当世界进入近代之时，曾经一千多年雄踞世界发展高峰的古老中国，从巅峰跌落。1840年鸦片战争的炮声打破了清帝国“天朝上国”的迷梦，从此中国沦为被列强宰割的羔羊。一个个不平等条约的签订，不仅使中

国大量的白银外流，更使中国的领土一步步被列强侵占，国库亏空，民不聊生。东方古国曾经拥有的辉煌，也随着西方列强坚船利炮的轰击而烟消云散，中国一步步堕入了半殖民地的深渊。不甘屈服的中国人民也由此开始了救国救民、富国图强的抗争之路。从洋务运动到维新变法，从太平天国到辛亥革命，从五四运动到中国共产党领导的新民主主义革命，中国人民屡败屡战，终于认识到了“只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国”这一道理。中国共产党领导中国人民推倒三座大山，建立了新中国，从此饱受屈辱与蹂躏的中国人民站起来了。古老的中国焕发出新的生机与活力，摆脱了任人宰割与欺侮的历史，屹立于世界民族之林。每一位中华儿女应当了解中华民族数千年的文明史，也应当牢记鸦片战争以来一百多年民族屈辱的历史。

当我们步入全球化大潮的 21 世纪，信息技术革命迅猛发展，地区之间的交流壁垒被互联网之类的新兴交流工具所打破，世界的多元性展示在世人面前。世界上任何一个区域都不可避免地存在着两种以上文化的交汇与碰撞，但不可否认的是，近些年来，随着市场经济的大潮，西方文化扑面而来，有些人唯西方为时尚，把民族的传统丢在一边。大批年轻人甚至比西方人还热衷于圣诞节、情人节与洋快餐，对我国各民族的重大节日以及中国历史的基本知识却茫然无知，这是中华民族实现复兴大业中的重大忧患。

中国之所以为中国，中华民族之所以历数千年而

不分离，根基就在于五千年来一脉相传的中华文明。如果丢弃了千百年来一脉相承的文化，任凭外来文化随意浸染，很难设想 13 亿中国人到哪里去寻找民族向心力和凝聚力。在推进社会主义现代化、实现民族复兴的伟大事业中，大力弘扬优秀的中华民族文化和民族精神，弘扬中华文化的爱国主义传统和民族自尊意识，在建设中国特色社会主义的进程中，构建具有中国特色的文化价值体系，光大中华民族的优秀传统文化是一件任重而道远的事业。

当前，我国进入了经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新的历史时期。面对新的历史任务和来自各方的新挑战，全党和全国人民都需要学习和把握社会主义核心价值观体系，进一步形成全社会共同理想信念和道德规范，打牢全党全国各族人民团结奋斗的思想道德基础，形成全民族奋发向上的精神力量，这是我们建设社会主义和谐社会的思想保证。中国社会科学院作为国家社会科学研究的机构，有责任为此作出贡献。我们在编写出版《中华文明史话》与《百年中国史话》的基础上，组织院内外各研究领域的专家，融合近年来的最新研究，编辑出版大型历史知识系列丛书——《中国史话》，其目的就在于为广大人民群众尤其是青少年提供一套较为完整、准确地介绍中国历史和传统文化的普及类系列丛书，从而使生活在信息时代的人们尤其是青少年能够了解自己祖先的历史，在东西南北文化的交流中由知己到知彼，善于取人之长补己之

短，在中国与世界各国愈来愈深的文化交融中，保持自己的本色与特色，将中华民族自强不息、厚德载物的精神永远发扬下去。

《中国史话》系列丛书首批计 200 种，每种 10 万字左右，主要从政治、经济、文化、军事、哲学、艺术、科技、饮食、服饰、交通、建筑等各个方面介绍了从古至今数千年来中华文明发展和变迁的历史。这些历史不仅展现了中华五千年文化的辉煌，展现了先民的智慧与创造精神，而且展现了中国人民的不屈与抗争精神。我们衷心地希望这套普及历史知识的丛书对广大人民群众进一步了解中华民族的优秀文化传统，增强民族自尊心和自豪感发挥应有的作用，鼓舞广大人民群众特别是新一代的劳动者和建设者在建设中国特色社会主义的道路上不断阔步前进，为我们祖国美好的未来贡献更大的力量。

陈年元

2011 年 4 月



◎潘 荣

作者小传

潘荣，汉族。1949年出生于安徽省休宁县屯溪镇（今属黄山市）。1981年在中国社会科学院研究生院获历史学硕士学位。此后先后供职于中国社会科学院近代史研究所民国史研究室、南开大学历史系中国近现代史教研室等单位。现任天津师范大学历史文化学院教授，主攻中华民国史。20世纪80年代曾参与李新等主编的多卷本《中华民国史》（中华书局出版）的编写并发表《抗日战争中的敌后国民党军》等论文。90年代以后曾撰写并出版冯国璋等北洋人物传记若干种。



◎ 魏又行

作者小传

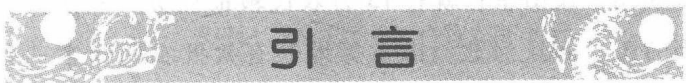
魏又行，汉族。1951年生，祖籍浙江嘉兴。1986年毕业于天津教育学院中文系，现任天津师范大学图书馆副研究馆员。20世纪80年代以来与潘荣先生合作，先后编撰了《张勋真传》、《冯国璋家族》、《北洋政府史话》等著作，并发表过中国古典文学及图书馆专业论文十余篇。



目 录

引 言	1
一 北洋政府的建立与洪宪丑剧	3
1. 袁世凯与北洋集团的形成	3
2. 北洋政府的建立	10
3. 袁世凯独揽政权	18
4. 洪宪丑剧	28
二 皖系当政与北洋派的分裂	46
1. 段皖当政	46
2. 府院之争	50
3. 张勋复辟	62
4. 冯段斗法	65
5. 副总统难产	77
6. 徐段失和，政潮迭起	81
7. 皖系统治垮台	87
三 曹吴当政与贿选丑剧	95
1. 亲家变冤家	95

2. “法统重光”	102
3. 曹锟贿选	111
4. 直奉再战	118
四 短命的执政府与安国军政府	127
1. 夹缝中的段执政	127
2. 奉直两系的明争暗斗	136
3. 短命的安国军政府	143
参考书目	154



引言

从1912年3月10日袁世凯在北京宣誓就任临时大总统至1928年6月3日张作霖退出北京，中华民国北京政权通常又被称为北洋政府。

从现象上看，北洋政府统治的主要特征可以用“动乱不已”四字来形容和概括。它从建立到完结不过16年又3个月，国家元首却换了8次（7人，黎元洪两次出任总统），国务总理更迭则达58次之多。如此算来，国家元首平均两年一变，国务总理则不满3个半月就变换一次，真是“乱哄哄，你方唱罢我登场”。而且上述国家和政府领导人的变动都不是正常的人事变动，而是各种政治势力主要是各大派军阀之间明争暗斗以至战场上兵戎相见的结果。在北洋政府存在的16个年头里，大小军阀们发动的大小战争不计其数，特别是1920年夏直皖战争以后，直奉两大军阀为争夺中央政权和长江以北的地盘，又两次大打出手，把大半个中国打得千疮百孔。在那动乱的岁月里，社会经济停滞不前，人民生活苦不堪言。民国成立后，前清贵族特权趋于衰落，但北洋政府新贵们的压榨和贪婪

丝毫不亚于前者。农村的土地兼并，使农民生计艰难。而北洋政府的横征暴敛，更导致无数农民破产，他们纷纷离乡背井，外出谋生。据记载，在第一次世界大战期间，仅山东省就有 15 万农民被征往英国和法国充当劳工。而且河北、山东等地还有大批农民到东三省逃荒，1912 年至 1920 年间约移民 29 万人。南方沿海各省农民则纷纷放弃田间劳作，流亡到印尼、菲律宾等地。

尽管本书讲述的仅是有关北洋政府的几个侧面的情况，但它足以表明，政府腐败无能，只能导致国无宁日、民不聊生的局面。

一 北洋政府的建立 与洪宪丑剧



袁世凯与北洋集团的形成

在清政府没有设立“北洋大臣”和“南洋大臣”之前，“北洋”、“南洋”只是地域上的概念。清代文人包世臣在《海运南漕议》一文中说：“出吴淞口，迤南由浙及闽粤，皆为南洋；迤北通海山东、直隶及关东，皆为北洋。”第二次鸦片战争后，外国殖民势力对中国的政治和经济侵略进一步加深，为综合管理一切与外国交涉事务及与之有关的各项“洋务”，清政府于咸丰十年（1860）设立了总理各国事务衙门，简称“总理衙门”。不久又设三口通商大臣，管理北方口岸对外交涉和通商事务。因对外通商事务不断扩大，同治九年（1870）三口通商大臣撤销，改设北洋通商大臣（简称“北洋大臣”），并加“钦差”名义，例由直隶总督兼任，管理直隶（含河北）、山东、奉天（今辽宁）三省通商交涉事务，兼督海防并办理其他“洋务”。北洋大臣在不封海期间驻天津，冬天封海期间则

驻保定。天津海口冬季封海时间很短，所以北洋大臣多半时间驻天津。依据上述事实可以说，北洋大臣的设立表明清政府机构正在向适应资本主义列强的方向发展。

北洋大臣和例由两江总督兼任的南洋大臣虽都由地方总督兼任，但由于直隶总督握有控制近畿地方的实权，所以前者对清政府内外政策的影响当然要更大一些。19世纪后30年，北洋大臣基本上为洋务派领袖李鸿章所把持。1901年11月，李鸿章临终时，曾口授遗疏保荐老部下袁世凯说：“环顾宇内人才，无出袁世凯右者。”而当时列强各国，也都看好袁世凯。例如李病逝后，德国公使穆默曾专程跑到武汉，敦促湖广总督张之洞上奏清廷，保荐袁世凯继任直隶总督。此时掌握清廷实权的西太后见袁氏既熟悉洋务，为洋人信赖，又年富力强，便在李鸿章死去当日，下令由袁世凯署理直隶总督兼北洋大臣，不久又加赏太子少保銜。对这件事，著名史学家范文澜曾经作出这样一句尖锐的、脍炙人口的评价：“卖国衣钵传授有人，老贼死了等于不死。”

年届不惑的袁世凯不仅受到洋人青睐，而且得到数位元老重臣的举荐，当然并非偶然，与其家世、经历及以往“业绩”等一系列的因素都有些关系。袁世凯（1859～1916）字慰庭，别号容庵，出身于豫东世家大族。其叔祖袁甲三以在安徽办团练镇压捻军起家，官至漕运总督，父亲袁保中虽未入仕途，但叔父袁保庆官居道台。堂叔袁保恒位居侍郎。袁世凯自幼过继

给胞叔袁保庆做嗣子，备受父辈宠爱。同治十二年（1873），袁保庆病故于南京江南盐道任上，时任户部左侍郎的袁保恒又把他接到北京教养。这样他从少年就耳濡目染了官场的种种权术，对其后一生的为人处世产生莫大影响。光绪五年（1879）袁保恒染时疫暴亡，袁世凯在京城失去靠山，只好携眷归乡。1876年、1879年他两次参加河南乡试，均名落孙山，于是一怒之下把火烧光以往所作文章，决心弃科场，另走投笔从戎以军功发迹之路。

光绪七年（1881），袁世凯率叔祖旧部数十人赴山东投靠嗣父袁保庆的挚友淮军统领吴长庆，受到吴的提拔重用，很快就当上了庆军营务处帮办。此后又随同吴赴朝鲜，在1882年和1884年朝鲜的两次内乱中，因能随机应变，受到当时直隶总督李鸿章的赏识。1885年10月，清政府任命袁出任驻朝鲜总理交涉通商大臣。此后他在这一重要的交涉岗位上盘桓近十年，竭力推行李鸿章的外交政策。1894年7月中旬，在甲午中日战争爆发前夕，袁世凯托词结束在朝鲜的使命，返回国内。战后，他见李鸿章因妥协乞和受到朝野谴责，行将失势，便加紧攀附其他显贵。不久通过西太后的宠臣荣禄等保荐谋得编练天津小站定武军的重要差事。1894年底，清政府委派长芦盐运使胡燏棻在天津东南约70里的小站组建定武军。袁世凯到小站接手时，胡已组建起一支4700余人的新军。袁到任后，立即派人到华北添募步骑兵2500人，很快建成一支总数为7000余人的新式陆军——号称“新建陆军”。

新建陆军按德国陆军建制编为步兵五营，炮兵、骑兵、工兵各一营，另外还配有一支后勤部队。全军武器全部购自西洋，并延聘德国军官十余人任教官，按德国军事操典训练；各级军官大部分出身于李鸿章创办的北洋武备学堂。至 1896 年春武备生在该军中充任官佐者达 130 余人。就是这些人日后成为北洋军的核心——小站将弁。其中最著名的段祺瑞、冯国璋与王士珍等三人被称为“北洋三杰”。

袁世凯编练新建陆军，为其进一步飞黄腾达奠定了基础。袁军在 19 世纪最后三年又两次得机扩编。当袁还未得督练新军美差之时，曾插足维新运动。在开始督练小站新军时，他脚踏两只船。到以西太后为首的顽固派要与维新派摊牌时，他见光绪帝势弱，便出卖了维新派。袁世凯能见风使舵，更得荣禄赏识。因此当 1899 年初荣禄设立北洋军务公所，将分驻京畿内外的毅军（宋庆部）、新建陆军（袁部）、武毅军（聂士成部）和甘军（董福祥部）改编为武卫左、右、前、后四军时，又允许袁部增兵两千，使所部兵力达到五位数。

袁军第二次扩编是 1899 年底袁世凯得署山东巡抚以后。19 世纪末，原为民间反清秘密组织的义和拳逐步转变为以反洋教为主要宗旨的民众团体。山东巡抚毓贤无力剿办，便改义和拳为团练，遂使义和团席卷全省。这一形势令西方公使大为恐慌，屡次要求撤换毓贤。在帝国主义的压力下，1899 年底清政府任命袁署理山东巡抚。袁到山东后，立即着手改造山东练勇，