

刘子富 著

扶贫

中国扶贫攻坚主战场



YZLI0890122217

新华出版社

刘子富 著



中国扶贫攻坚主战场



YZLI0890122217

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

热土：中国扶贫攻坚主战场 / 刘子富著

北京：新华出版社，2011.12

ISBN 978-7-5011-9807-8

I. ①热… II. ①刘… III. ①扶贫—研究—中国

IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 256763 号

热土：中国扶贫攻坚主战场

作 者：刘子富

责任编辑：黄春峰

封面设计：伍民力

版式设计：陈卫东

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100040

经 销：新华书店

照 排：新华出版社照排中心

印 刷：北京新魏印刷厂

开 本：170mm×240mm 1/16

印 张：20

字 数：300 千字

版 次：2012 年 1 月第一版

印 次：2012 年 1 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-9807-8

定 价：36.00 元

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

图书如有印装问题请与出版社联系调换：010-63077101

前言

站在时代的制高点上，俯瞰人类居住的这个星球，近二十多年发生令人振奋的重大事件之一，就是全球减贫事业取得了辉煌的成就。世界银行公布的最新数据显示，过去 25 年，全球减贫事业成就的 70% 左右来自中国。

中国共产党始终坚持“全心全意为人民服务”的宗旨，始终坚持“立党为公”、“执政为民”的理念，始终高度重视缓解和消除农村贫困现象，致力于探索具有中国特色的开发式扶贫新路。1978 年开始的农村经营管理体制改革，解放和发展了农村生产力，极大地调动了亿万农民的生产积极性，为缓解农村贫困奠定了制度基础。1986 年开始实施有计划、有组织、大规模的扶贫工作，使农村贫困人口的温饱逐步解决。2002 年以来，中国政府统筹城乡发展，形成了集行业政策、区域政策和社会政策于一体的“大扶贫”格局。

过去 5 年，全国农村贫困人口从 6431 万人减少到 2688 万人，扶贫开发工作重点县农民人均纯收入增长到 3273 元，年均增长 10.28%。国家采取整村推进、扶持产业化经营、组织劳动力转移培训、易地搬迁扶贫、对连片深度贫困地区进行集中攻坚等综合措施，使我国减贫事业再上一个新台阶。

据世界银行推测，从 1980—1990 年，中国农村贫困人口减少了 1.67 亿人；从 1990—1999 年，中国农村贫困人口减少了 1.15 亿人。1981 年，中国有将近三分之二的农村人口生活在贫困线以下。中国政府坚持不懈地展开扶贫攻坚，到 2010 年，全国农村生活在贫困线以下的人口下降到八分之一，绝对数量从 1978 年的 2.5 亿人下降到 2009 年的 3597 万人，贫

困发生率从 10.2% 下降到 3.8%。

众所周知，全世界现有耕地面积 13.6911 亿公顷，其中我国耕地面积为 1.2246 亿公顷，仅占世界耕地面积的近 7%。具有 13 亿人口的大国，用不到世界 7% 的耕地，长期养活了占世界 22% 的人口，这本身就是人类发展史上的一大奇迹。

在中国这片古老而又文明的热土上，在中国共产党的领导下，坚持不懈地展开波澜壮阔的扶贫攻坚大决战，20 多年间使 2.1421 亿农村贫困人口摆脱了贫困。中国不仅依靠自身力量解决了 13 亿人的吃饭问题，而且实现经济 30 多年持续、健康、协调、快速发展，保持社会政治稳定，这本身就是中国共产党和中国人民对世界作出的巨大贡献。

中国改革开放的总设计师邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义，社会主义要消除贫困”。贵州农村贫困人口一般占全国农村贫困人口的 10% 以上，有时高达 15% 以上，不仅贫困面大，贫困程度深，而且开发扶贫难度大，扶贫攻坚任务艰巨，成为中国扶贫工作明显的“短板”，一直被视为中国扶贫攻坚的主战场。贵州能否按党中央、国务院的安排如期完成扶贫攻坚任务，事关党和国家的战略部署能否实现。贵州的扶贫工作事关全局，既是经济问题，又是社会问题和政治问题，一直备受党中央、国务院的亲切关怀，一直为社会各界和全国所关注。

近 30 年来，在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下，在中央和国家机关有关部、办、委、局的帮助下，在 8 个民主党派中央、全国工商联的关心和指导下，在青岛、宁波、大连、深圳 4 个对口帮扶城市的无私援助下，贵州历届省委、省政府率领全省各族人民在贵州这片富饶而又贫困的热土上，解放思想，创新体制、机制，坚忍不拔，艰苦奋斗，科学决策，创造性地展开艰苦卓绝的扶贫攻坚大决战，在被联合国有关专家结论为“不适宜人类居住”的喀斯特（岩溶）山区，创建了中国第一个“开发扶贫，生态建设”试验区——贵州毕节试验区。自 1988 年毕节试验区拉开“扶贫开发，生态建设”序幕以来，逐步扩展到滇黔桂喀斯特贫困片区、武陵山贫困片区、苗岭山区、麻山瑶山地区、大娄山脉山区等贫困人口相对集中连片的深山区、石山区、边远山区、高寒山区和少数民族聚居区，坚持不懈地探索开发扶贫新路，创新了开发扶贫、人口控制与生态建

设并举，实现生态效益、经济效益、社会效益三赢，挑战“地球癌症”（石漠化）、消除绝对贫困、富有贵州特色的扶贫开发系列模式和充满生机与活力的扶贫工作机制：

——“省领导集团帮扶机制”。贵州省委、省政府继承和发扬高度重视扶贫工作的优良传统，一届接着一届干，从实行省委常委、副省长对扶贫分工负责制，逐步发展并形成“省领导集团帮扶”的全新机制，实行省委、省人大、省政府、省政协在职领导带头，定点联系贫困县、定点帮扶贫困乡的帮扶制度，省直有关部门、金融机构、科研院所、军队和骨干企业积极参与，形成不脱贫不脱钩的省领导集团帮扶机制，把“以人为本”、“执政为民”的理念落实到扶贫这项最大的“民生工程”上，充分发挥政治优势、政治影响力和社会主义制度的优势，集团帮扶机制形成了强大合力。

——“智力扶贫阻断贫困延续模式”。贫困代际传递已成为我国反贫困面临的一大挑战，主要表现为农村贫困及导致贫困的相关条件和因素，在家庭内部由父母传递给子女，使子女重复父辈的贫困境遇，并将贫困和不利因素传递给下一代，形成恶性传递链；也表现为在一定社区、一定地域内，贫困及其导致贫困的相关条件和因素不断重复，贫困境地持久延续。“扶贫先扶智”。贵州从智力扶贫入手，大力实施资助贫困家庭大学生完成学业、资助“两后生”（初中、高中毕业后未考取大、中专院校，又不愿再复读的青年学生）完成中等职业技术教育，开展形式多样的就业培训、转移培训和创业培训等等，努力提高贫困人口素质，变人口资源为人力资源，靠智力支撑阻断贫困代际延续。

——“政银企联手融资扶贫模式”。建立“政府引导产业、企业申报贷款、专家、银行评估、企业承贷承还”的政银企联手融资扶贫模式，引导金融和社会资金参与扶贫开发。

——“晴隆模式”。在南方喀斯特山区，生态建设与扶贫开发并举，靠生物修复生态，发展草地生态畜牧业，走出经济发展与人口、资源、环境相协调，生产发展、农民增收、生活富裕、生态良好、文明发展的新路子。

——“印江经验”。作好顶层设计，统筹城乡，整合资源，整合项目，

整合资金，以广大农民为项目实施主体，实行规模化生产，产业化经营，大规模实施整乡、数乡、区域连片开发、整县推进，加快发展的开发扶贫新路子。

——“长顺做法”。在喀斯特山区走“一品为主，多品共生，以短养长，长短结合”，生态重建与实施山地农业综合开发相结合，多渠道增加农民收入、产业化扶贫消除贫困的新路子。

——“威宁试点”。扶贫工作具有长期性、艰巨性、复杂性、反复性。靠思想大解放、对外大开放、资源大开发，实施综合治理，实现跨越发展，突破了长期困扰人们的“三穷”（越穷越私挖乱采，越挖越穷；越穷越卖血，越卖血越穷；越穷越生，越生越穷）怪圈。

贵州坚持靠发展消除贫困，靠发展抑制返贫，制定了消除绝对贫困的时间表和线路图，创新了扶贫体制、机制、制度：一是创新“摘帽不摘政策”的激励机制；二是实现政策性扶贫向制度性扶贫转变；三是建立健全扶贫资金绩效考评激励机制；四是建立完善产业化全覆盖扶贫体系；五是加强基础设施建设，靠基础设施搭建发展平台；六是促进基本公共服务均等化。

贵州各地从实际出发，实事求是，尽管创新的扶贫开发模式、工作机制、开发扶贫经验、做法和试点的形式、内容各不相同，各具特色，但根本经验确是一致的：即始终坚持以科学发展观为统领，始终坚持“以人为本”，走出了人与自然、人与资源、人与环境相协调、和谐发展、可持续和科学发展的新路。扶贫更要扶志，靠发展消除贫困，靠发展抵制返贫。

贵州长期以来坚持不懈地扶贫，全省农村贫困人口大幅度下降。“十一五”期末，贫困人口从 777.7 万人减少到 505 万人，贫困发生率从 23.9% 下降到 14.9%。一是贫困群众收入显著增加。50 个国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入从 1641 元增加到 3105 元，年均增长 13.6%，增幅高于全省平均水平；二是基础设施明显改善。在贫困地区累计实施基础设施建设项目 25261 个，以水、电、路、气、房、基本农田为重点的基础设施进一步加强；三是社会事业不断进步。在贫困地区累计实施社会事业发展项目 7145 个，农村低保、医保、“普九”等通过制度安排有了新的发展。

这些成就集中展示在中国共产党领导下，坚持“以人为本”的执政理念，生态建设、开发扶贫所取得的辉煌成就，诠释了“绝处逢生”的贵州精神，具有深远历史意义和重大现实意义。因为贵州是全国农村贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深、基本公共服务历史欠账极多、扶贫攻坚任务最重的省份。贵州能比较快地富裕起来，是西部和欠发达地区与全国缩小差距的象征，也是国家兴旺发达的标志。

由新华出版社出版的《热土——中国扶贫攻坚主战场》一书，以贵州全面、深入、持久地展开扶贫攻坚大决战为切入点，全景式展开中国扶贫攻坚大决战波澜壮阔的时代画卷。对于了解中国扶贫开发工作的历史、现状和走势，对把握未来10年新一轮扶贫开发的战略目标，切实做好减贫事业，无疑是大有裨益的。

上世纪80年代中期，中国农村改革取得辉煌成就，全国粮食生产登上新台阶。在一派大好形势下，1985年春夏之交，贵州省赫章县农村由于自然条件恶劣，生产力水平低下，加之受灾，不少农家缺粮断炊。本书作者当年作为新华社记者，及时发出了《赫章县有一万二千多户农民断粮》的急电，向党中央如实反映了各族农民贫困交加的情景和热爱党和国家的精神风貌。时任中共中央政治局委员、书记处书记习仲勋看到这篇报道后，当即批示“有这样好的各族人民，又过着这样贫困的生活，不仅不埋怨党和国家，反倒责备自己‘不争气’，这是对我们这些官僚主义者一个严重的警告!!!请省委对这类地区，规定个时限，有个可行措施，有计划、有步骤地扎扎实实地多做工作，改变这种面貌。”贵州省委接到中央办公厅传来中央领导的批示后，连夜召开紧急会议，派干部星夜兼程赶往赫章，开仓放粮，赈济灾民，并组织8个工作组分赴全省各地调查了解群众生产、生活情况。那时到任不久的贵州省委书记胡锦涛同志，多次亲赴贵州西部贫困地区调查研究，决定每年从省、地、县机关抽调3000多名年轻干部轮流下到贫困乡村挂职扶贫，并且亲自为扶贫工作队员壮行，拉开了大规模扶贫的序幕。

为了从根本上战胜贫困，寻找一条适合中国西部农村环境条件的生存发展之路，在胡锦涛同志的亲自策划和直接指导下，1988年报请国务院批准，贵州建立了毕节地区“开发扶贫，生态建设”试验区，挑战人口膨

胀、生态恶化、经济贫困三大难题，在自然条件极端恶劣的喀斯特山区，探索“开发扶贫，生态建设”，人与自然、人与资源、人与环境相协调、和谐发展、可持续的科学发展新路。开发扶贫从此由点到面展开，由初始阶段的救济式扶贫逐步发展为开发式扶贫，由整村推进发展到整县推进，如今形成全党上下、各行各业、社会各界参与的“大扶贫”格局，初步实现了胡锦涛同志当年创办试验区“近期作示范，远期探路子”的初衷。

中国共产党第十一届三中全会的胜利召开，揭开了中国现代发展史上崭新的一页。邓小平同志以非凡的政治和理论勇气，公开宣称“贫穷不是社会主义，社会主义要消除贫困”。1992年初，小平同志在南方巡视谈话中，创造性地运用不平衡规律，比较完整地形成了“先富”、“后富”、“共同富”的理论。他指出：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”小平同志的这一理论，指引中国在960万平方公里的热土上，掀起了史无前例的经济建设大潮。扶贫开发，挑战贫困，解决温饱，跨越发展，建设小康，成为中国农业、农村工作的主旋律。小平同志南方讲话后不到20年，中国GDP跃居世界第二，创造了世界经济展史上的又一奇迹。

《热土——中国扶贫攻坚主战场》全景记录了中国扶贫攻坚主战场从酝酿、发生、发展的全过程，披露了中国制定扶贫攻坚战略的时代背景，展示了消除贫困的时间表和线路图，讴歌了世界人口第一大国同时也是贫困人口大国开发扶贫、解决温饱，乃至消除绝对贫困，全面建设小康社会的壮举。揭示了中国实施扶贫攻坚战略对世界消除贫困的示范作用，显示了占世界人口四分之一的大国，不仅自力更生养活了自己，而且走上了一条和平发展的道路，诠释了中国共产党“以人为本”、“关注民生”、“和谐发展”、“科学发展”的执政理念。中国开发扶贫取得的辉煌成就，已成为中国各族人民心中永恒的丰碑，受到联合国粮农组织、世界各国特别是发展中国家的高度赞誉。

2011年4月26日，中共中央总书记胡锦涛主持中央政治局会议，研究当前扶贫开发工作面临的形势和任务。会议指出，我国扶贫开发已经从

解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、提高发展能力、加快脱贫致富、缩小发展差距的新阶段。会议要求深入贯彻落实科学发展观，提高扶贫标准，加大投入力度，把连片特困地区作为主战场，把稳定解决扶贫对象温饱、尽快实现脱贫致富作为首要任务。到 2020 年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿、保障义务教育、基本医疗和住房；贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势。

这是以胡锦涛为总书记的党中央，根据当前扶贫开发面临的形势和任务，高瞻远瞩，提出了未来 10 年新一轮扶贫攻坚的战略目标、战略任务、实现路径和工作举措。这是党中央向全党全国发出的动员令，也是向世界作出到 2020 年基本消除绝对贫困现象的庄严承诺，显示实现共同富裕、全面建成小康社会宏伟目标的坚定信心和勇往直前的气魄。党中央、国务院正率领 13 亿人口的泱泱大国，向绝对贫困发起全面总攻。贵州承担中国扶贫攻坚主战场的重任，相信贵州各级党委、政府和全省各族人民，能够如期扫清扶贫攻坚大决战前进道路上的最后一个堡垒，向党中央、国务院交一份合格的答卷，向中国和世界展示贵州的风采。

目 录

前 言	(1)
第一章 贫困牵动中南海	(1)
一、贫穷不是社会主义	(1)
二、拉开中国扶贫序幕	(4)
三、向世界庄严承诺	(16)
四、百名部长上高原	(23)
五、“三动精神”送温暖	(26)
第二章 创建“开发扶贫，生态建设”试验区	(33)
一、从大自然惩罚中清醒过来	(35)
二、近期作示范，远期探路子	(39)
三、寓生态建设于经济开发之中	(51)
四、靠制度创新抑制人口增长	(88)
五、走集约经营之路，向科学技术要粮	(102)
六、“三化”同步推进，城乡统筹发展	(109)
七、坚持多党合作，推进区域发展	(119)
八、迈向新征程，推动新跨越	(126)
第三章 创新开发扶贫模式	(135)
一、创新省领导集团帮扶机制	(136)
二、智力扶贫阻断贫困延续	(152)

三、政银企联手融资扶贫	(170)
四、“晴隆模式”	
——生物修复生态，畜牧富裕农民	(173)
五、“印江经验”	
——数乡区域连片开发，整县推进	(192)
六、“长顺做法”	
——山地农业综合开发，消除绝对贫困	(210)
七、“威宁试点”	
——实施综合治理，突破“三大怪圈”	(230)
 第四章 扶贫更要扶志扶本	(261)
一、创新“摘帽不摘政策”的激励机制	(262)
二、政策性扶贫向制度性扶贫转变	(264)
三、建立扶贫资金绩效考评激励机制	(268)
 第五章 靠发展消除贫困	(273)
一、制定消除贫困时间表和线路图	(273)
二、建立产业化全覆盖扶贫体系	(281)
三、靠基础设施搭建发展平台	(291)
四、促进基本公共服务均等化	(295)
 后 记	(300)

第一章 贫困牵动中南海

一、贫穷不是社会主义

1985年4月15日，邓小平同志在会见坦桑尼亚副总统姆维尼时谈到：“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。”不发展生产力，不提高人民的生活水平，不能说是符合社会主义要求的。以后，邓小平同志进一步提出：“让一部分人先富起来，先富帮后富，最后达到共同富裕。”不难看出，这是中国改革开放的总设计师邓小平同志，以政治家的理论勇气和战略家的胆略，高瞻远瞩，精准把握时代发展脉搏，首次提出社会主义要“消灭贫穷”的战略目标，对中国改革开放、加快发展，最后实现“共同富裕”描绘的宏伟蓝图。改革开放以来的实践生动地表明，中国社会正是沿着这条轨迹健康发展，迅速崛起在世界东方的。

1994年4月15日，国务院印发了《国家八七扶贫攻坚计划》，指出全国扶贫开发工作，在各级党委和政府的领导下，经过贫困地区广大干部群众的艰苦努力，得到各级有关部门和社会各界的大力支持，已经取得了巨大成就。全国农村没有完全稳定解决温饱的贫困人口已从2亿减少到8000万，以解决温饱为目标的扶贫开发工作，已进入攻坚阶段。为此，党中央、国务院决定从当时起到20世纪末的7年时间里，基本解决8000万人的温饱问题。这就是中国著名的“八七”扶贫攻坚计划。

中国政府组织实施的“八七”扶贫攻坚计划，对加快贫困地区经济社会发展，逐步缩小东西部差距，加强民族团结，巩固边疆，促进社会稳定，实现共同富裕，为改革和发展创造更为有利的条件，都具有极其重大的现实意义和深远影响。中央要求国家各有关部门、社会各界和经济较发达地区，继续发扬中华民族扶贫济困的传统美德，从多方面给予贫困地区大力支持，促进和保障“八七”扶贫攻坚计划宏伟目标的实现。

中国农村仍然存在着程度不同的贫困问题，时刻牵动着中南海。时任中共中央总书记江泽民同志强调实施“八七”扶贫攻坚计划的重大战略意义说：“到本世纪末，我们解决了8000万人的温饱问题后，占世界人口四分之一的中国人民的生存权这个最大最根本的人权问题，从此就彻底解决了。这不仅在我们中华民族的历史上是一件大事，而且在人类发展史上也是一个壮举。”

党中央、国务院制定并实施宏伟的“八七”扶贫攻坚计划，向世界展示中国共产党和中国政府立党为公，执政为民，敢于挑战贫困，缩小中西部差距，先富帮后富，实现共同富裕，谋求民富国强的雄心壮志。

在这个时代背景下，中央国家机关各部、办、委、局积极响应党中央、国务院发出的号召，立即行动起来，纷纷与全国592个国定贫困县结对帮扶，表示“不脱贫不脱钩，脱钩不断线”的深厚感情和高度责任心；8个民主党派中央、全国工商联也纷纷加入实施“八七”扶贫攻坚计划的时代洪流，纷纷派出专家、学者、教授和科技人员，由各民主党派中央和全国工商联负责人带队，沉到西部贫困地区、贫困县、贫困乡村，走进田间地头、走进学校医院、走进各族贫困农民群众之中，充分发挥各自智力、人才、科学技术、信息、管理、社会联系面广等优势，在中国扶贫攻坚大决战中一显身手；东部发达地区各省、市、计划单列城市迅速跟进，随即与



贵州省委书记栗战书提出向“绝对贫困”发起“总攻”，强调“必须下更大的功夫，花更大的力气，用更大的力量解决贫困问题。”他以扶贫开发工作重点县威宁彝族回族苗族自治县为扶贫联系县，以贫困的迤那镇为扶贫联系点。这是他深入茨营村老党员贫困户腾明万家夜访的情景。（新华社记者王丽摄）

西部贫困地区的一批贫困县结对帮扶。江泽民同志对贫困面大、贫困程度深、扶贫攻坚难度大的贵州省牵挂在心，亲自给经济相对发达的青岛、大连、宁波、深圳4个计划单列市的市委书记打电话，希望与贵州结对帮扶，这4个市从此与贵州扶贫攻坚、减贫致富、加快发展结下不解之缘。

新华通讯社积极影响党中央、国务院的伟大号召，与贵州省安顺地区息烽县（1996年划归贵阳市管辖）结对帮扶，新华人与息烽人携手并肩，在息烽这片具有光荣革命历史而又饱经沧桑的热土上，展开了声势浩大而又扎扎实实的扶贫攻坚大决战，共同描绘了息烽县整体越过温饱线、摘掉国定贫困县帽子、进入贵州省建设经济强县行列的历史画卷，谱写了可歌可泣的时代史诗。

1993年底，贵州省息烽县总人口22.46万人，其中农业人口19.96万人，农村劳动力10.14万个，耕地总面积25.5万亩，人均年产粮283公斤，人均年收入268元，贫困人口14.04万人，占农业人口的70%，其中人均年纯收入200元以下的极贫人口7.4万人，占37%。新中国成立45年了，贫困与息烽为什么如影随形？

导致息烽县农民群众贫困的主要原因，一是农村人口综合素质相对较低，农业劳动者文化普遍不高，有的甚至无文化，生产、生活方式较为落后，职业技术教育跟不上发展需要，缺乏科学技术，人才匮乏；二是农业基础设施差，投入少，欠账多，加之耕地不仅很少，而且破碎贫瘠，自然灾害极其频繁；三是工业基础薄弱，乡镇企业脆弱，不能带动农业产业化发展；四是干部群众思想观念落后，故步自封，开放意识不强，开发力度不大。

新华通讯社在党中央、国务院的统一部署下，自1994年启动对口帮扶息烽县以来，先后派出的5批扶贫工作人员和大后方上万新华人，与息烽县各级党委、政府和各族人民心连心、手牵手，解放思想，更新观念，创新开发扶贫“息烽模式”、管理体制和运行机制，实现从“救济式扶贫”向“开发式扶贫”的根本转变，谱写了决战贫困，靠发展治穷致富，靠发展抑制返贫，靠发展建设经济强县的壮丽诗篇，全县经济社会实现跨越发展，走上了全面、快速、协调、可持续发展的科学之路。

新华社发扬动感情、动脑筋、动真格的扶贫“三动精神”，与息烽县

各级党委、政府和各级干部一道，创新开发扶贫“息烽模式”，帮扶息烽县在贵州省率先越过温饱线、率先进入建设经济强县行列，走上科学发展、和谐发展、可持续发展之路，迈向全面建设小康的新征程。新华人与息烽人并肩决战贫困，谱写的一曲时代壮歌，就是我们这个时代主旋律的生动体现，折射出中国共产党立党为公、执政为民、以人为本、消灭贫穷、科学发展、和谐发展的博大胸襟和英雄气概。

二、拉开中国扶贫序幕

1978年，具有划时代意义的中国共产党十一届三中全会胜利召开，拉开了中国改革开放的序幕。

到1984年，全国农村改革初试锋芒，实行联产承包责任制（贵州农民叫包干到户）短短5年时间，由于农村生产关系的调整适应了农村生产力发展水平的要求，极大地调动了亿万农民群众的生产积极性和创造力，中国粮食产量登上巨大台阶，当时全国流行“大碗喝酒，大块吃肉”、“卖粮难，卖猪难”的说法，正是农村经济形势总体向好、欣欣向荣的写照。

自中国农村实行第一步改革以来，全国农村贫困人口因经济快速增长而大幅减少。据国家有关部门测算，全国农村贫困人口从1981年的2亿减少到1994年的8000万，13年净减少贫困人口1.2亿，扶贫开发工作取得了举世瞩目的成就。

中国地域辽阔，农村人口众多，号称“8亿农民搞饭吃”的国度，加之经济社会发展极不平衡，这样的国情决定在农业基础条件差、底子薄、生产力水平低的西部地区部分农村，一时间农民仍然过着难求温饱的贫困生活。这部分人口主要分布在深山区、石山区、边远山区、高寒地区和少数民族聚居区，滇黔桂喀斯特地区（当时称为“三岩”贫困片区），这类地区扶贫开发难度大，任务重，从事农业和农村工作的干部，普遍认为这是扶贫开发最难啃的“硬骨头”。

1985年春夏之交，全国“卖粮难”、“卖猪难”之声时有所闻期间，

贵州省省长赵克志强调“把扶贫开发作为第一民生工程来抓，全方位加大扶贫攻坚力度”。他深入贫困集中连片的麻山腹地望谟县贫困农民中，对新一轮扶贫开发工作展开调查研究。这是他在麻山乡前峰村贫困户吴老芝家走访、慰问。（当代贵州记者张晓青摄）



贵州省赫章县乌蒙山区深处的部分高寒山区、少数民族聚居区，由于自然条件恶劣，生产力水平低下，加之受灾，有 12000 多农户、60000 多亩、彝、回、汉族农民缺粮断炊了。作为新华社记者，笔者当即用急电如实向中央反映了耳闻目染的情景：

赫章县有一万二千多户农民断粮 少数民族十分困难却无人埋怨国家

贵州省赫章县各族农民中已有 12001 户、63061 人断炊或即将断炊。

5 月 29 日，记者到这个县的恒底区四方乡苗、彝族杂居的海雀村的 3 个村民组，看了 11 户农家，家家断炊。彝族社员罗启朝家生活属于中等水平。记者走进罗启朝家，只见他妻子梁友兰满脸愁容地待在家里。她对记者说：去年因低温收的粮食本来就并不多，又还债 200 斤，现已断顿了。她丈夫只好外出借粮，至今不知有无着落。她家去年卖了 5 只鸡、200 多个蛋，收入 31 元，买盐买油就花得差不多了。她还说：当着区乡干部的面，还不敢讲没吃的，讲出去担心今后受打击。记者看了她家的全部家当，充其量值百把元钱。

记者走进苗族人家，安美珍大娘瘦得只剩枯干的骨架支撑着脑袋。她家