



中浦院书系·**大讲堂**系列

总主编 冯俊

党建改革与创新

刘 斌 周志平 林存华 编



人 民 出 版 社



中浦院书系·大讲堂系列

总主编 冯俊

党建改革与创新

刘 斌 周志平 林存华 编



人 民 教 育 出 版 社

责任编辑:吴继平

装帧设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

党建改革与创新/刘斌 周志平 林存华 编. —北京:人民出版社,2011. 11
(中浦院书系·大讲堂系列)

ISBN 978-7-01-010352-5

I. ①党… II. ①刘…②周…③林… III. ①中国共产党-党的建设-
学习参考资料 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 210148 号

党建改革与创新

DANGJIAN GAIGE YU CHUANGXIN

刘斌 周志平 林存华 编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12.25

字数:180 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-010352-5 定价:27.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《中浦院书系》学术顾问

- 殷一璀 中共上海市委副书记、中国浦东干部学院第一副院长
李书磊 中共中央党校副校长
周文彰 国家行政学院副院长
叶小文 中央社会主义学院党组书记、第一副院长
孙学玉 中共中央组织部干部教育局局长
黄书元 人民出版社社长
李小三 中国井冈山干部学院常务副院长
陈燕楠 中国延安干部学院常务副院长
林安西 中国大连高级经理学院院长
袁治平 中共中央组织部全国组织干部学院院长
奚洁人 中国浦东干部学院原常务副院长

《中浦院书系》编委会

主 任 冯 俊

副主任 王金定 姜海山 成旦红 夏健明

委 员（按拼音排序）

成旦红 冯 俊 何立胜 姜海山 刘靖北
宋 今 王洪水 王金定 夏健明 萧炳南
燕乃玲 翟 强 张生新 赵荣根 赵世明
郑金洲 周曦民

《中浦院书系》总序

中国浦东干部学院（简称中浦院，英文名称为 China Executive Leadership Academy, Pudong, 缩写为 CELAP）是一所国家级干部教育院校，是由中共中央组织部管理的中央直属事业单位，地处上海市浦东新区。2003 年开始创建，2005 年 3 月正式开学，上海市委、市政府对于学院的建设和发展给予了大力支持。学院按照胡锦涛总书记提出的“努力把学院建设成为进行革命传统教育和基本国情教育的基地、提高领导干部素质和本领的熔炉以及开展国际培训交流合作的窗口”、“联系实际创新路、加强培训求实效”的办学要求，紧紧围绕党和国家的工作大局，依托长三角地区丰富的革命传统资源和现代化建设实践资源，把党性修养与能力培养、理论培训和实践体验相结合，紧扣改革开放的时代精神、经济社会发展的重大问题和干部工作的实际需要，着力推进自主选学制、课程更新制、案例教学制、社会师资制建设，着力提高培训质量，增强培训的针对性和实效性，走出了一条具有自身特色和优势的培训新路，从而在国家级干部教育培训格局中发挥着不可替代的独特作用，得到广大干部的好评和社会的广泛认可。

《中浦院书系》是基于学院办学特点而逐步形成的，也是过去几年教学成果的积累。为适应干部教育培训改革创新的要求，学院在培训理念、教学布局、课程设计、教学方式方法等方面进行了一系列的新探索，提出并构建了“忠诚教育、能力培养、行为训练”的教学布局。忠诚教育，就是要对干部进行党的理想信念教育和世界观、人生观、事业观教育，教育干部忠诚于党的事业，忠诚于国家和人民的利益，忠诚于领导者的使命和岗位职责，围绕马克思主义中国化的最新成果开展基本理论教育。能力培养，就是要着力培养干部领导现代化建设的本领。建院以来，学院着力加强领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力的培训，尤其在改革创新能力、公共服务能力、社会管理能力、国际交往能力、群众工作能力、应急管理能力、媒体应对能力等方面形成了独具特色的系列课程。行为训练，就是通过必要的角色规范和行为方式训练，对领导干部进行岗位技能、行为品格、意志品质和心理素质的训练，比如时间管理技巧、情绪控制方法、媒体应对技术等，通过采取近似实战特点的行为训练，提高学员的工作技巧和岗位技能。学院在办学实践中逐步构建起课堂讲授、互动研讨、现场教学三位一体，案例教学、研究式教学、情景模拟式教学等相得益彰的培训特点。

《中浦院书系》包括了学院在教学科研过程中形成的如下几个系列。

“大讲堂系列”。对学院开设的讲座课程进行专题整理，形成了《改革开放实践与中国特色社会主义理论体系》、《干部教育培训的改革与创新》、《经济全球化与对外开放》、《资源节约型、环境友好型社会建设》等专题。学院特别强调开放式办学，坚持“专兼结合、以兼为主”的原则，从国内外选聘具有丰富领导经验的官员、具有较高学术造诣的专家学者以及具有丰富管理经验的企业家作为学院的兼职教师，尤其注重聘请那些干过事情、干好事情的人来培训正在干事情的人。目前，学院已形成 500 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，成为培训的主力军。大讲堂系列所选入的专题讲座，只是部分专、兼职教师的精彩演讲，这些讲座内容不仅对广大领导干部的学习具有参考价值，而且对那些热衷于思考当代中国社会热点问题的人也有启发作用。

“案例系列”。案例教材是开展案例教学的基本条件。为促进案例教学，学院立足于构建有中浦院特色的案例教学模式和干部教育的案例库。目前已经完成了包括《领导决策案例》、《高效执行案例》、《领导沟通案例》、《组织文化案例》、《组织变革案例》、《危机管理案例》、《教育培训案例》、《领导者心理调适案例》八本案例集。建院五年来，学院非常重视开发、利用和积累鲜活的和富有中国特色的案例，把案例开发和教学紧密结合起来，初步形成了案例开发与应用的新机制。学院通过公开招标，设立了十多个教学案例研究开发课题，并将案例及时运用到教学中去，“危机决策流程模拟”等一批案例教学课程受到学员普遍欢迎。2009年，学院设立了“改革开放经典案例研究”专题项目，“基层党建优秀案例征集与评奖活动”，采取与社会各方面力量合作的方式，进一步丰富了学院教学案例库。

“论坛系列”。学员在干部培训中的主体地位越来越受到重视，在各专题班次上我们组织学员围绕主题展开讨论，变学员为教员，成为中浦院课堂的主角，形成了具有中浦院品牌特色的“学员论坛”。比如，省部级干部“应对金融危机、保持经济平稳较快增长”专题研究班，“建设社会主义新农村”专题班，“现代城市领导者”专题培训班，还有西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部崛起等区域经济社会发展专题研究班，面向中央直属机关机要人员、档案局长的密码工作、档案工作专题培训班，等等。参加这些特色专题班的学员，熟悉其所在领域的工作，对问题有独到的见解，他们走上讲坛，作出精彩的演讲，既活跃了学院培训工作的氛围，也为学院今后的相关培训提供了鲜活的素材。

“研究报告系列”。学院提出“科研支撑和服务教学”的发展战略，鼓励教师积极参与科研工作，组织了系列研究报告的编撰工作。如：《中国领导学研究（2006—2008）》、《中国干部教育培训发展报告·2009》、《公共危机管理典型案例·2009》等，这些研究报告是我们追踪学术前沿，进行理论探索的结晶。

在我们未来的发展中，也许还会增加国外学术成果的翻译系列和当代中国研究的英文系列，待成熟之后逐步推出。

总之,《中浦院书系》是一个开放式的为干部教育培训服务的丛书系列,是体现中国浦东干部学院特色的学术成果集。参与书系编写工作的不仅仅是中浦院的教研人员,而且包括社会各界关心中浦院发展的领导、学者和实践者。当然,还有学院的学员、兼职老师以及很多关心支持中浦院工作的人士,他们为书系的出版也做了大量工作,不能一一列举,在此一并致谢。这项工程得到了人民出版社领导、编辑的大力支持,他们为书系出版付出了辛勤的劳动,在此表示衷心的感谢。

中国浦东干部学院常务副院长

冯 俊

2010年1月



《中浦院书系·大讲堂系列》序

站在中浦院大讲堂上的，是一批从国内外选聘的具有丰富领导经验的政府官员、具有较高学术造诣的专家学者、具有丰富管理经验的知名企业家以及为我国经济社会发展作出突出贡献的先进模范人物。目前学院已形成了 500 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，90% 的讲座课程由兼职教师担任。正是这些专家型的领导和领导型的专家，在中国浦东干部学院这个创新型干部教育培训院校的大讲台上，展现了他们对推动科学发展和构建和谐社会的高度关注、深度思考、积极探索和深入实践，其中部分精彩演讲汇编成了这套《中浦院书系·大讲堂系列》丛书。

《中浦院书系·大讲堂系列》丛书围绕改革开放进程中的重大理论与现实问题，集中反映了我国经济社会发展的新理论、新知识和新实践。丛书涉及中国特色社会主义理论、科学发展的问题与实践、国企改革与发展、金融改革与风险防范、自主创新政策与实践、循环经济与低碳经济、城市规划与城市建设、政府职能转变与社会发展、依法治国的理论与实践、党建改革与创新、区域协调发展政策与实践、城乡一体化与新农村建设、社会主义文化发展与繁荣、产业经济发展与创新、国际形势与国家安全、经济全球化与对外开放、干部教育培训的改革与创新、领导力提升与

建设等多个专题，既是对我国改革开放和各项事业发展实践的梳理和经验总结，又是对我国经济社会发展重点、难点、焦点问题的理论探索和理性分析，对今后改革开放的实践活动具有一定的指导和借鉴意义，同时也为干部教育培训提供了非常宝贵和重要的辅助教材。

《中浦院书系·大讲堂系列》中的每一个专题和每一篇文稿，都是根据演讲人的现场录音整理出来的，因此具有较强的可读性。阅读其中的段落和文字，就如同坐在中浦院的教室里，倾听大师、领导、专家和先进模范人物们娓娓道来，聆听他们的真知灼见，体会他们的真情实感，感受他们的深度思考，学习他们的实践经验。

感谢曾经站在中浦大讲堂上的每一位领导、专家和战斗在一线的实践者，感谢他们为我国干部教育培训事业作出的贡献。特别要感谢人民出版社为出版本系列丛书作出了大量的卓有成效的努力。

丛书中如有不当之处，敬请批评指正。

中国浦东干部学院常务副院长

冯俊

2010年1月





中大
讲浦
堂院
书系
系列

目 录

- 001 党的先进性建设与基层党的建设 冯小敏
- 039 党的先进性建设与领导干部作风建设 袁秉达
- 077 附录 深化对中国共产党执政规律的认识 袁秉达
- 089 改革开放以来党内民主的发展 俞可平
- 113 共产党人的责任意识 张云泉
- 135 全球化、信息化背景下国外主要政党的组织发展趋势研究 张阳升
- 161 新加坡廉政体系建设的经验及启示 吕元礼



党的先进性建设 与基层党的建设

冯小敏

演讲时间：2007年5月10日

作者简介：冯小敏，1953年生，男，研究员，华东师范大学国际金融系经济学硕士。现任中共上海市委组织部副部长，兼任上海市党建研究会常务副会长，上海市社区研究会副会长。主要著作有：《中国共产党基层党建新论》、《中国共产党在上海八十年》等。主要论文有：《关于意识反作用的想法》、《实践目的与主客体关系》、《关于走自己的路的哲学思考》、《增强基层党组织的政治功能》、《作风建设与推进党内民主》、《坚持宗旨 与时俱进 脚踏实地》、《党始终充满创造力的深厚源泉》、《改革领导方式 推进政治文明》、《对“立党为公 执政为民”的新感悟》等。

内容提要：本文以上海市的基层党组织的建设和发展为例，在当前的形势下，阐述了从先进性建设的角度来认识基层党组织，并就如何做好基层党组织的建设和发展提出一些自己的见解和主张，值得党建研究的理论专家和基层党组织工作者研究和借鉴，对国内其他地区促进基层党组织的建设和发展具有重要的借鉴意义。

同志们，能够到中国浦东干部学院和大家一块儿学习交流，机会难得，也非常高兴。今天我讲的题目是《党的先进性建设与基层党的建设》，重点讲从先进性建设的角度来认识基层党组织，以及如何做好基层党建工作。今天主要从三个方面来讲。

一 抓住主题，夯实基础

党的先进性建设是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想。特别是2005年1月14日，胡锦涛总书记在新时期保持共产党员先进性的专题报告中明确提出先进性建设，这可以说是近期的事。但是，党的先进性建设贯穿于我们党的全部历史，我们党是具有先进性的政党，这是她的本质，也是她的生命之源。那么，先进性到底体现在什么地方？从哪些方面能够看到我们党这样一个政党组织所具有的先进性？对于党的先进性，我在以下几个方面体会尤其深刻。

第一，党的先进性要体现在党的纲领上。一个党是不是先进，纲领很重要。党的纲领是党的总章的集中体现。我们党自建党以来的80多年中，一直能够提出具有先进性的纲领，在今天来看，先进性的纲领很重要，一是顺应时代的发展，能够回答不同时代提出的重要课题；二是符合最广大人民的利益。党的纲领先进不先进，这两条非常重要：它要符合时代的发展，能够回答、解决这个时代提出的问题；同时，要符合最广大人民群众的利益。所以我们党在“一大”时就非常明确地提出，党的最终目标就是要消灭私有制，实现人类的大同。一开始就把这样一个最终目标非常鲜明地提出来。到了“二大”时，我们党就认识到，要实现这样一个最终目标，首先要解决的问题还是要打倒军阀，打倒帝国主义。中国首先应能获得民族独立，从封建的羁绊中解放出来，实现民主共和。“二大”实际上就把打倒帝国主义、打倒军阀，实现民主共和这个后来我们称之为党的最低纲领提了出来。一直到后来，毛泽东关于《新民主主义论》，实际上对新民



主义的纲领作了全面阐述，包括政治、经济、文化、社会等等方面。

建党以后，尽管我们党有过曲折，但是始终能够用正确的纲领、先进的纲领去凝聚广大人民群众。即使在“十年内乱”期间，周恩来总理在1975年的四届全国人大上重申了我们党建设四个现代化的纲领，得到那么多人民群众的拥护，成为1976年粉碎“四人帮”的一个重要社会基础。粉碎“四人帮”以后，无论是中国特色社会主义、还是全面建设小康社会，一直到现在提出和谐社会，我觉得这样一些纲领的提出，都是我们党先进性的最集中体现。

政党是代议制民主的产物，代议制民主的前身是原始的或者是广场民主。2004年，我参加中组部的培训，到瑞士见识了广场民主。瑞士一年全国全民公决四次。我们到了一个小镇，这个小镇就千把人，有重要事到广场去公决。我们去的时候，那里正在讨论一个问题，即晚上8点以后能不能对着人家的窗户唱歌。我们觉得很有意思，它是保留下来的一个传统。但是他们人少，不到一千人，可以进行广场公决。如果上万人，广场民主就很难表达。如果上亿人，没有哪个广场能容得下。还有，“是”或“否”可能比较容易用广场民主来表达；如果多种意见，比如，小孩可以唱，大人不能唱，男的能唱，女的不能唱，那就很复杂。所以代议制民主的出现有其客观必然性，即我把我的民主权利让渡给能代表我的人。政党就是这样，它是代议制民主的产物。你怎么代表人家的意志，那就是将被代表者的利益在纲领中体现出来。当然提出一个正确的纲领很不容易。

2005年年底，我去法国参加党际交流。当时再过18个月法国就要举行总统大选了。问他们最难的问题是什么？我都没想到，他们认为最难的问题就是纲领。要竞选了，提出一个什么纲领？提出一个大多数人都能够拥护的纲领不容易。而选举失败，可能有很多原因，纲领肯定也是一个原因，至少没有得到最广大人民的拥护。所以，我们党的先进性确实是和纲领联系在一起的，先进性体现在纲领上，能够得到大多数人拥护，顺应时代潮流，回答时代提出的问题，这个党才先进。

第二，党的先进性和党的理论有关，也体现在理论上。一个政党先进不先进，和这个党的理论是联系在一起的。纲领的背后要有理论支撑。只

有这个理论是科学的理论，是正确的理论，也是能够回答时代提出问题的理论，这个党才有先进性。那么，我们党应该用什么样的理论作为指导思想？其实在建党过程中，也作过很多选择。建党之前，曾经有过三次大论战，包括同改良主义、基尔特社会主义等的论战，论战的结果是中国共产党选择了马克思主义。而且建党的时候，共产国际先是派维金斯基，后来派马林到中国来。当时他们非常希望能够在远东建立一个支部，建立一个组织，能够成为共产国际的远东支部。当时他们对中国情况并不了解，而且希望中国这些倾向于“左”的政党的团体，能够联合起来，搞一个类似共产党或者社会民主党这种性质的党，成为共产国际在远东的一个分支。

非常感谢我们党早期的创始人陈独秀、李大钊，“南陈北李”两位商量了以后，觉得要建这个党，必须是一个主义，不能有各种派别，如果你信仰无政府主义，他信仰基尔特社会主义，我信仰马克思主义，这样在一起就不行。所以，他们认为，我们要信的主义必须是一个主义，而且相互之间要引为同志。这很重要。你加入这个党，我们相互之间是同志，一个志向，一个主义。而且这个党的名称，他们俩定下来就叫共产党。我觉得，这是我们党的早期领导人很大的贡献，他们选择了马列主义作为我们党的指导思想，而且我们党是一个指导思想，在指导思想上没有搞多元。后

延伸阅读

“南陈北李”相约建党是无可非议的历史事实。陈独秀、李大钊在“南陈北李”相约建党中发挥了主要作用。“南陈北李”为建立无产阶级政党作出了不懈努力。相约建党，共传主义，锲而不舍，展现出无产阶级革命者的公而忘私、患难与共、百折不挠、勇往直前的彻底革命精神。

来毛泽东说，我们党的历史上多次有人要分裂我们党，没分裂成。我认为和早期创始人当时的这个贡献也有关系。如果一个政党本来就是各种不同派别凑合起来的，本来就有不同的思想作为各自的主张，那这个党肯定有麻烦。苏联解体以后，东欧有些政党建立起来时就是左翼的、反法西斯政治组织并在一起，一旦有风吹草动，没有共同的思想基础，分裂、解体容易得多。所以，党的指导思想非常重要。

当然，我们党以马列主义为指导思想，

也不是僵化的。现在我们党用了一个非常重要的词语，即发展着的马克思主义。马克思主义肯定要发展，科学理论总是像生活之树一样，是常青的东西，随着实践不断变化。所以要用发展着的马克思主义来武装我们全党。这是我们党的先进性的又一个体现。

第三，先进性光有理论还不够，还要有物质力量。马克思讲过，哲学是工人阶级的头脑，工人阶级是哲学的身体。也就是说，党的思想要实现，需要有物质力量。在人类社会，这种物质力量当然就是阶级基础。我们党的先进性也体现她的阶级性，阶级基础。我们党的阶级基础毫无疑问是工人阶级，我们党公开申明是工人阶级的先锋队。建党时工人阶级人数并不是最多，但是，工人阶级和先进生产力、和社会化大生产是紧密联系在一起。毛泽东曾经概括过工人阶级最大公无私，他们最少有自己的独立利益，他们的利益是和大多数人民群众的利益一致的。所以毛泽东讲，工人阶级最大公无私，能够充当领导阶级。而且，毛泽东还讲过，什么是领导？第一，你能够带领人们取得胜利；第二，你还能够给人们带来实际利益。这样你才能当领导。如果跟着你这个工人阶级的政党老是失败，你也领导不了；如果不能给人们带来实际利益，只是给自己带来利益，你也不能领导。从阶级属性来讲，工人阶级就是和生产力、和社会化大生产联在一起的，而且他本身没有自己的特殊利益，他的利益是和大多数人的利益联在一起的。所以，这样的阶级基础具有时代的先进性。我们今天讲先进性，确确实实和党的阶级基础、群众基础联系在一起，一旦丧失了基础，和工人阶级、和广大人民群众相脱离，那也就没有什么先进性。

除此之外，还有两点非常重要，和今天讲的主题有关。

一是党的组织制度的先进性。现在这方面好像讲的不是太多。但是我认为我们党的组织制度确实具有先进性。我们党有很大的组织优势，就是有非常广泛的、可以说是庞大的基层组织体系。在第一次国内革命战争时期，毛泽东就提出支部建在连上，过去是支部建在团上。支部建在连上就是建到最基层，不仅仅是建在红军的领导层，军队的上层、领导层中。有党的领导，就要有党的组织。要把党的主张、党的领导、党的思想

政治的引导，落实到基层去。基层建立党的支部，或者有党的代表，确实是不一样的。当时红军支部建在连上，有了党支部、党代表，新军队和旧军队就不一样，这种不一样包括官兵平等，也包括实行军事民主，过去都是长官说了算。有了党组织以后，有些战争上的事情，包括军事上的事情可以组织官兵一起来讨论。

我下乡在建设兵团的时候，兵团有一个士兵委员会，后来叫战士委员会。战士委员会管什么事情呢？就管伙食费，因为我们那个时候统一交伙食费，一个月下来，还剩下一点钱。剩下这点钱是会餐，多做几个菜，或是买什么东西，都要士兵委员会讨论。他们说这是红军时留下来的，叫做经济民主。有了党的基层组织，就能把思想政治工作，把党的这套理念主张，一直贯穿到最基层。所以第一个基层农民支部是在韶山建立的，工人支部是在安源建立的。中国共产党的一个重要特点，就是非常重视基层，从指导思想来讲，就是要把党组织建在基层，建立一个庞大的、广泛的基层组织体系。这方面和其他政党不一样，和美国选举制度更不一样。在美国，平时不知道党在哪里，一到选举的时候，党的主义就出来了。和法国社会也不一样，在法国，每个市镇都有一个党部，再往下就没有了，在企业就没有了。这个党部也很清楚自己的任务，就是培植社会党的代表，然后由他去影响群众，最后作为社会党党员参选议员，党员议员才有影响，不是党员议员就没有什么影响力。我们的情况完全不一样，我们党有非常庞大的、广泛的基层组织，不分民族，也不分社会职业和阶层，能够建的都要求建。这是我们党的一个特点。所以我们党非常擅长做基层工作。

孙中山当时提出联俄、联共、扶助农工三大政策。他感到共产党善于做基层工作。孙中山那时老是在和上层打交道，他最多的基层也就是和学生打交道，他都不知道怎么去联系群众，怎么去做群众工作。所以，国共合作以后，共产党员以个人身份加入国民党，最大的一个改变，就是把民众发动起来了，马上就形成轰轰烈烈的大革命形势。群众运动和我们中国共产党善于建立基层组织，善于做基层工作联系在一起。有一种非常严密的组织制度把这个庞大的组织连接在一起。现在好多国家政党都把这种严密的组织制度抛弃了。中国共产党始终没有抛弃的就是民主集中制。