



女检察官 迎接『人世』新挑战

中国女检察官协会 编

中国检察出版社

女检察官迎接“入世”新挑战

中国女检察官协会 编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

女检察官迎接“入世”新挑战/中国女检察官协会编. 北京:
中国检察出版社, 2003.3
ISBN 7-80185-065-3

I. 女… II. 中… III. 检察机关-工作-中国-文集
IV. D926.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 014973 号

女检察官迎接“入世”新挑战

中国女检察官协会 编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjccbs@vip.sina.com

电 话: (010)68658767(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市顺义向阳胶印厂

开 本: 850mm×1168mm 32 开

印 张: 9.25 印张

字 数: 236 千字

版 次: 2003 年 6 月第一版 2003 年 6 月第一次印刷

书 号: ISBN 7-80185-065-3/D·1059

定 价: 18.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

编辑委员会

主 编 胡克惠

副 主 编 何晔晖 郝银飞 潘 君 马先兰
刘漳南 刘伟东

编辑委员会 (按姓氏笔划为序)

于 萍 马先兰 王 京 刘少英

刘伟东 刘漳南 何晔晖 吴春莲

张河洁 李 荣 范淑玲 郑岚萍

娄玉华 柳小秋 胡克惠 赵金香

郝银飞 骆秀英 骆俊超 潘 君

戴中瑾

执 行 主 编 潘 君

①



①中国女检协会会长、最高人民检察院副检察长胡克显在研讨会上号召全体女检察官积极行动起来，应对入世给检察工作带来的挑战。

②中国女检察官协会副会长何晔辉主持研讨会

③参加研讨会的全体女检察官的合影

②



中国女检察官协会贯彻十六大精神 迎接入世挑战理论研讨会代表合影

二〇〇二年十一月于北京



③

此为试读，需要完整PDF请访问 www.ertongbook.com



- ①黑龙江省人民检察院迟秀莲在研讨会上作主题发言
 ②江苏省南京市鼓楼区人民检察院周君在研讨会上作主题发言
 ③湖北省人民检察院毛婵婵在研讨会上发言
 ④一等奖论文作者与女检察官协会领导合影
 于珍凤、胡克惠、王天颖、刘漳南、郭晶、马先兰(左至右)



贯彻十六大精神，迎接入世挑战

（代序）^①

在党的十六大刚刚闭幕之后，我们部分女检察官相聚北京，就女检察官如何贯彻落实十六大精神，应对入世新挑战问题进行专题研讨，这是中国女检察官协会为适应新形势的需要，不断提高女检察官政治和业务素质而举行的重要的学术研讨活动。大家在平等、专注的气氛中，深入研讨了入世对中国司法的影响；入世对检察工作提出的新要求、新挑战；检察官队伍建设的新课题等问题。通过研讨，我们形成了以下共识：

一、入世对中国社会法律环境的影响甚大，是检察事业发展的良机

世界贸易组织是一个国际经济组织，主要职责是监督货物、服务及相关智力成果在成员方之间的自由化流通。目前共有 144 个国家和经济独立地区是世界贸易组织的正式成员。WTO 以其成员的广泛性而被称为“经济联合国”。虽然，因中国入世而产生的冲击和影响首先集中在经济领域，但是，经济基础与上层建筑之间的相互作用表明，入世还不可避免地影响到整个社会的管理理念、法律制度。履行 WTO 相关的法律义务，不仅需要在经济和贸易管理上按照贸易自由化规则的要求更新经济结构、经济体制和经济机制，而且需要发挥国家执法部门的职能，为贸易自由化在中国国内的实施提供秩序保障和司法公正。这也给检察工

^① 本文系最高人民检察院副检察长胡克惠 2002 年 11 月 23 日在中国女检察官协会“迎接入世新挑战”理论研讨会上的讲话。

作的发展，提供了更大的空间。

首先，在立法领域，入世后我们的工作量集中在法律、行政法规、地方性法规以及部门规章的“废、改、立”上，现行法律法规中凡是与世贸组织规则不一致的，有的需要彻底废除，有的需要进行修改完善；WTO 规则有着明确规定，而我国现行法律法规未涉及的，还需要制定出一大批新的法律法规来填补空白，且立法的方式必须严格按照世贸组织的要求，确保新立法律法规的透明度和可预见性。涉外贸易领域法律、法规的进一步健全与透明，为我们检察机关的执法活动提供了更加完备的法律依据和法律保障。

其次，在行政领域，入世给中国政府以重大契机与挑战，在 WTO 的 23 个协议、492 页的内容里，涉及企业义务的仅仅 2 个条款，其余的均是规范成员政府行为的条款。这对我国政府现行的在经济领域内以审批、管制为基调的行政行为是一个巨大的冲击，中国政府必须进行全方位的改革，包括转变管理观念、调整政府职能的配置、缩减政府机构的设置以及改革政府运行的方式，真正将管制型政府变成服务型政府，才能适应入世的客观要求。这就为检察机关创造了良好的执法环境。

第三，在司法领域，由于入世要求政府转变职能、降低关税、取消关税壁垒、开放市场、减少补贴，中国企业要融入国际经济大环境，获取自己独立的经济利益，这些变化必将使我国的市场经济和社会发展进一步繁荣和活跃，与此相对应，各类具有涉外因素的民商事纠纷、行政纠纷，以及涉及知识产权犯罪的新类型刑事案件会大量出现，其中一部分纠纷会根据我国三大诉讼法的规定诉诸司法机构，司法作为社会正义最后一道防线，在各类纠纷的调处和犯罪行为的惩治方面，必须以统一、公正和合理的方式适用和实施法律、法规和其他规定，对维护法制统一提出了更高的要求，这也有利于宪法定位是专门法律监督机关的人民检察院强化各项法律监督职责。

二、入世后检察机关面临的新挑战

中国入世后，检察机关各项检察职权的运行也会面临新的工作形势，将接受各种新的挑战。

（一）检察机关查处职务犯罪任务加重、压力增大。入世后，一个重大变化是，大量涉外资金进入中国市场，投资主体日益多元化，进入中国市场的各类主体，都会按照 WTO 规则确立的标准，要求中国的市场环境全面实现法治化，要求中国的政府在外贸领域内实行高效廉洁的管理。检察机关的职务犯罪查处工作会形成较大的外在压力。另一个方面的变化是，中国政府行政管理方式的改革，应对 WTO 的要求，必将走向“大社会、小政府”的模式，不断调整国家行政资源的配置，加大工商、海关、税务、质检、环保部门的综合管理力度。以惩治官员以权谋私为特征的职务犯罪的查处，面临犯罪主体范围缩小、行业性特征明显、犯罪方法更加技术化的形势，加大了检察机关查处职务犯罪的难度。

（二）检察机关提起公诉的刑事案件的重点转移，起诉的技术性增加。入世后，社会利益在中国社会的不同阶层进行新的分配，一些长期受国家保护的国有企业和夕阳企业，因竞争力的弱化，难以摆脱出局的困境，导致下岗人员的增加；中国农业人口过剩的问题更加突出，更多的农村人口向城市流动已成定局；城市第三产业蓬勃发展，商业精英人物的不断涌现，导致人们收入差距的进一步扩大，部分社会成员心理失衡，反社会极端行为可能增加；政府分阶段削减关税，直接减少了走私得利的空间；国际自由贸易的发展，促成我国股票、期货和证券市场的成熟，金融流通的频繁，知识产权的财产利益进一步显现，巨大的利益必将诱发相关领域内违法犯罪行为的增加。这些情形对我国的犯罪状态产生直接影响，形成部分类型的案件此消彼长，新型智能案件增加的态势，对检察机关公诉权的行使提出了新的要求。

（三）检察机关的诉讼监督职责的到位行使，困难重重。目

前，我国三大诉讼法分别规定了人民检察院刑事诉讼、民事审判和行政诉讼的监督职能，这是当前最能体现检察机关宪法法定性的工作内容，但在检察实务操作中，三类案件的诉讼监督实效并不尽如人意。刑事案件的审判监督，因刑事诉讼法的修改，控方地位的改变，使刑事庭审形成了新的格局，刑事抗诉与审判之间矛盾加大，摩擦增剧。民事审判的检察监督和行政诉讼的检察监督在十年的实务操作中，存在立法不完善、检法两家认识不一致，抗诉案件的抗诉范围、立案标准、再审审级不明确等问题，都是这一机制正常发挥作用的阻碍。入世后法院的民事行政审判工作呈现变化态势，新类型案件增加，司法解释的制定速度加快，司法解释调整的内容扩大，对检察机关民事行政诉讼监督工作的到位行使，提出了更高的要求。

（四）入世对检察官的队伍建设提出了新挑战。入世对检察工作的挑战，归根到底是对检察队伍整体素质的挑战。目前，我们的检察官队伍的执法观念、执法方式、执法水平以及在检察官队伍的选拔、管理、培训等方面均存在不尽如人意之处。诸如，在平等保护各类市场主体的意识；严格程序和透明执法的观念；保障人权，强化监督的观念；追求司法效益的强烈意识等方面还比较淡薄。在执法方式上，尚未完全摆脱计划体制的影响，司法的行政化仍比较严重。在检察官队伍管理方面，还未形成一套行之有效的职业化管理规则。应对入世，迎接挑战，需要各方面的高素质人才，需要我们采取多种措施，优化人才结构，建设高质量的专业检察官队伍。

三、全体女检察官要振奋精神，确立“终身学习”观念，不负时代赋予我们的神圣使命，为建设社会主义法治国家而努力

一是要振奋精神，沉着应对，充分认识到入世是检察机关巩固检察权、完善我国法律监督机制的一个良好机遇。前面我已经讲到，WTO规则是由成员方政府签订的一系列条约、协议、备忘录构成的，主要内容是规制成员方的涉外贸易。WTO规则并

未对成员方的政治体制提出统一要求，正因为如此，世界贸易组织内既有资本主义国家，也有社会主义国家；既有大陆法系国家，也有英美法系国家。作为我国宪法定位为专门法律监督机关的人民检察院，其保证法律、法规在全国范围内统一实施的任务，在入世后，面临各种挑战的同时，也遇到一个前所未有的发展空间。随着入世后立法质量的提高、速度的加快、透明度的增加，人民检察院的执法活动有了健全的法律根据；入世后，司法理念的转变，司法权威性的增强，行政权力的规范化行使，人民检察院的独立性将得到进一步的巩固；入世后的司法活动中，证据规则和法律适用规则的统一和透明，为人民检察院的诉讼监督职责履行，提供了便利的条件。入世对我们来说，的确是机遇与挑战并存，发展与冲击同在。我们女检察官要充分认识到这一点，增强信心，沉着应对，与时俱进。

二是要确立“终身学习”的观念，要本着“自尊、自信、自强、自立”的精神，不甘人后，刻苦学习。在信息化时代，“终身学习”是我们适应工作的必然要求。应对入世，女检察官要积极行动起来，一是学习和积累 WTO 的规则和基本知识，充分利用 WTO 规则，依法维护我国的经济利益和经济安全；二是学习和积累计算机知识，不断提高工作效率；三是学习和积累英语知识，提高学习新知识的能力，提高对外交往和联络能力；四是学习和积累法学专业知识，不断更新法律知识结构，依法履行自己承担的相应检察监督职责。

三是通过学习，改进工作。学习的目的是提高工作质量。我们女检察官要善于将学习成果，尽快地运用到履行检察职责中去。要在我们的工作中做到：一是遵循法治精神，更新执法观念。WTO 规则中的非歧视原则、贸易自由原则、透明度原则、公平竞争原则，都是市场经济的客观要求，蕴含现代法治精神，检察官要在履行检察职责的过程中，强化公正观念、程序观念、证据观念、平等保护和尊重人权的观念；二是改进执法方式，提

高执法水平。入世后，保证法律在全国范围内统一实施的任务更加繁重，检察官要在履行检察职责的过程中，增加执法的透明度，增强执法的规范性，提高执法效率，树立文明形象，不断提高我们的执法水平。

可以说，任何一项事业的发展，都是对从业人员素质的综合检查和考量。中国女检察官协会正是基于这一认识，在 2002 年初就提出倡议，呼吁全体女检察官行动起来，转变“入世与己无关”的被动认识，刻苦学习、深入钻研 WTO 规则，并及时下发了通知和参考论文题，积极引导全系统的女检察官联系检察业务工作，研究入世对策，撰写论文，展示自己的学习体会。这项活动得到了广大女检察官的积极响应，各省女检察官协会也做了大量的组织工作。各地女检察官共上报研讨论文 150 篇，从中由专家组成的评选委员会精选出 3 篇论文荣获一等奖，5 篇论文荣获二等奖，10 篇论文荣获三等奖，14 篇论文荣获优秀论文奖。黑龙江、上海、湖北三个单位获组织奖。现在，我们将部分优秀论文汇编成册，旨在号召全体女检察官向获奖论文的作者学习，在今后的工作中，继续积极思考，深入研究问题，多出理论成果，以指导我们的检察实践与时俱进。在当前，特别要加强对十六大理论的学习和领会，牢牢把握十六大报告的主题、灵魂和精髓，融会贯通，深化认识，狠抓落实。乘着十六大的东风，抓住机遇，从容应对入世后的新挑战，在进行新的长征中，一展女检察官的新风采！

最高人民检察院副检察长 胡克惠
二〇〇二年十二月

目 录

贯彻十六大精神, 迎接入世挑战 (代序)	(1)
----------------------------	-----

检察机关应对入世新举措

主动适应入世新形势 积极探索检察工作新举措	张河洁 (3)
对加入 WTO 后大连市检察工作的思考	姜玉华 (11)
关于检察工作如何应对入世的思考与对策	迟秀莲 (18)
完善诉讼监督 维护司法公正 促进依法治国 进程	程丹旻 (27)
直面入世 迎接挑战 切实履行检察监督职能	黄亚珍 (38)
适应 WTO 的要求 加强检察文化建设	申云 陈和平 (47)
应对入世 迎接挑战 确保检察工作上档次	孙桂华 宋铮铮 (54)
加入 WTO 对我国司法制度的影响及对策刍议	马丽莉 (62)

转变执法理念, 迎接入世挑战

WTO 价值理念在司法改革中的实现	全 莉 (75)
转变执法理念 适应入世要求	崔晓丽 (85)
略论加入 WTO 后检察工作的理念更新 ——从司法经济与效益引发的思考	郭晶 侯诺海 (92)
入世后司法机关如何转变执法理念的思考	孙朝霞 (100)
女检察官之素质与学习的革命	高湘华 (112)

全面提高女检察官素质 应对加入 WTO 新挑战	鲁尔英 (119)
提高女检察官素质 应对入世新挑战 ... 叶惠英 尹小茹	(127)

刑事检察工作应对入世的举措

试论侦查监督部门如何应对中国加入 WTO 所带来的法律问题	袁春桔 游向炜 (137)
入世后诉讼监督的观念转型与制度重构	周 君 (151)
加入 WTO 后职务犯罪的发展趋势、原因及预防对策	吴海伦 (162)
试论预防职务犯罪法制化建设的必要性	施爱华 (169)
入世对反贪工作的影响与对策	苑瑞先 (177)
入世对我国廉政建设的影响及预防和治理腐败的对策刍议	于珍凤 (183)
试论入世后渎职侵权检察工作面临和需要解决的几个问题	谭 芳 (196)
加入 WTO 对公诉工作的影响及推动作用	刘艳华 (205)
加入 WTO 对我国刑罚执行监督和监管活动监督工作的影响及对策	梁 莉 (214)

入世与民事行政检察工作

论 WTO 透明度原则在民事行政检察中的适用 ... 王天颖	(229)
WTO 对民事行政检察工作的影响及对策	潘 漪 (238)
关于对民事行政检察业务工作应对加入 WTO 的思考	毛婵婵 (247)

入世后, 检察管理工作的应对措施

入世后检察管理体制改革的思考	裘霞 (261)
WTO 与检察人员分类管理制度	谢晓歌 阎香珍 (270)
后记	(279)



检察机关应对 人世新举措

主动适应人世新形势 积极探索检察工作新举措

张河洁*

入世是我国对外开放和现代化建设进程中具有历史意义的重大事件，对于我国更加积极主动地参与经济全球化，促进经济持续快速健康发展，进一步扩大对外开放，创造更好的国际经济贸易环境，完善我国市场经济体制将起着十分重要的作用。然而，入世不仅仅是一个经济问题，而且必将对其他社会领域，特别是我国的法律制度产生深远的影响。检察机关作为履行法律监督职能的司法机关，涉外事务会更多，不仅要面对国内民众的评价，还要面对 WTO 组织及所有成员方的评价，所以，主动研究入世新形势，积极探索检察政策新思路，尽快适应 WTO 规则，已成为检察机关的当务之急。

入世后检察机关面临的新形势

世界贸易组织自 1995 年 1 月 1 日正式成立以来，已经成为以市场经济为基础，以规则为基础的国际贸易组织，其法律制度的完备性、权威性有目共睹。入世后，中国的法制建设进入了崭新的发展阶段，也给检察事业的发展带来许多生机和有利条件，如有利于法律监督职能的进一步发挥，促进公诉制度和司法审查

* 作者系武汉市人民检察院检察长。