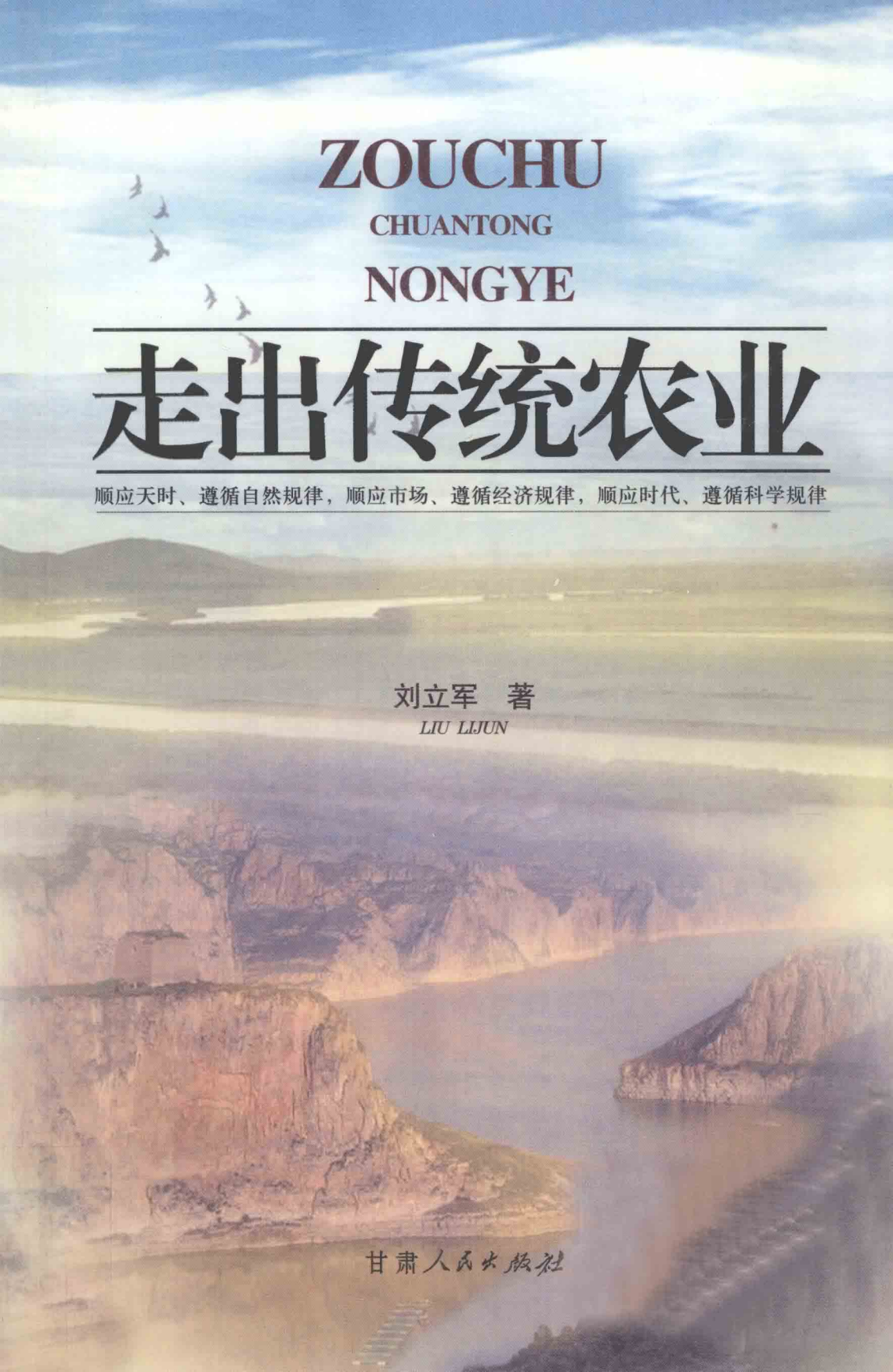




ZOUCHU

CHUANTONG

NONGYE

走出传统农业

顺应天时、遵循自然规律，顺应市场、遵循经济规律，顺应时代、遵循科学规律

刘立军 著

LIU LIJUN

甘肃人民出版社

ZOUCHU

CHUANTONG
NONGYE

走出传统农业

刘立军 著

LIU LIJUN

甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

走出传统农业 / 刘立军著. —兰州: 甘肃人民出版社,
2008.12

ISBN 978-7-226-03764-5

I. 走… II. 刘… III. 农业经济—经济发展—研究—中
国 IV.F323

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第203692号

责任编辑: 赵宝红

封面设计: 马吉庆

走出传统农业

刘立军 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州新华印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 39.5 插页 8 字数 453 千

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1~3 100

ISBN 978-7-226-03764-5

定价: 60.00 元

序

盛夏的一天，我接到了立军同志送来的书稿——《走出传统农业》。这个季节对于西部经济欠发达地区的人们来说，仍然是耕耘和期盼的日子，也是在这个季节，不时传来西部一些地方持续大旱、农作物严重受灾的信息，使得人们的目光不得不又一次现实地关注农业和农业问题。如果说西部经济欠发达地区的农村大都仍然在传统农业的困境中徘徊，未能实现传统农业向现代农业的转变，未能实现农业经济向工业经济的转变，那么，对于农业的关注、对于传统农业的理论探索就不会过时。传统农业，是一个现实性极强并涉及历史观的课题，关系国计民生，关系经济欠发达地区经济社会发展的战略全局。因此，我是怀着沉重而钦佩的心情读完这部文集的。书中的一章一卷，皆用智慧的眼光和思辨的语言，表达了经济欠发达地区人民对改革发展的历史呼唤。可以说，对走出传统农业的长期探索，反映了作者关注民生的政治情怀和面向未来的历史视角。因而，这是一部具有学术价值和现实意义、理论与实践相结合的区域经济学论著。

有西方学者在评论中国改革开放的历史成就时指出，中国在近30年的改革开放中实际上完成了三件大事：一是成功实施

了农村的改革，走出传统农业，发展现代农业，解决了亿万百姓的吃饭问题，从而推进了由农业国向工业国的经济转型，用几十年的时间走完了西方国家几百年的路程；二是在没有经验借鉴的条件下，实现了从计划经济向市场经济的转轨；三是全面对外开放，参与国际分工，变自我封闭为融入国际社会。这三件事，超越了自然经济与意识形态的局限，实现了中国传统文明同现代文明的结合。定西和平凉，都属典型的传统农业地区，尤其是定西曾有“苦瘠甲于天下”之说。世纪之交，定西、平凉先后解决了温饱，告别了短缺经济时代。这是在党中央、国务院的亲切关怀下，中共甘肃省委、省政府正确领导和当地干部群众团结协作、艰苦奋斗的结果，当然也凝聚了像立军同志这样一届又一届领导的汗水和心血。在新中国建立之前的历史长河中，不乏具有非凡的政治抱负和雄才大略的从政者，他们殚精竭虑，励精图治，试图造福当时，惠及千秋，但大都经过一番努力后失意而归。立军同志适逢其时，他的经历是最好的见证。从这个意义上讲，他是幸运的！但与其说这是立军同志的幸运，毋宁说是时代的幸运。

《走出传统农业》这部文集洋洋数十万言，即使是专业理论工作者，也不好驾驭。洋溢于全书的，是浓郁的民生思想和强烈的历史责任感。我感叹作者坚忍不拔的理论探索精神和对理想的执著追求，感叹他情系国运、心忧民生的家国情怀。在今天，面对市场经济，面对日益扩大的地区差距，面对工业化、城市化、信息化和经济全球化的历史潮流，传统农业还能走多远，的确是一个无法回避的历史命题。

通览全书，在感受耕耘的艰辛与执著的同时，我觉得文集有这样几个方面的特点。

一、躬身实践。走出传统农业是一个专业性和理论性极强

的课题，但文集更多地记述了作者在经济欠发达地区经济社会发展中躬身实践的足迹和这一时期改革发展的火热生活。没有躬身实践的精神，没有深入实际、深入基层、深入群众、深入生活的丰富实践基础，文集的形成便没有可能。从定西到平凉，在这近12年改革发展的实践中，他目睹了山区农民缺吃少穿没水喝的困难情景，饱尝了贫困落后与财政困难的苦涩，为此而夙夜忧叹；为探索传统农业的出路，他研读了大量理论专著和文章，参加了改革开放和推进社会主义市场经济进程的重大实践。他走遍了那里的山乡村镇，从严酷的自然灾害和丰富的农村工作实践中，获得了对农业基础的地位问题的更深认识，对如何走出传统农业进行了深刻反思；在经济欠发达地区农业的长期停滞和徘徊中，经历了扶贫攻坚的艰难跋涉，提出了“三农”问题与传统农业的现实困境同在的观点。在地委、行署领导下，他组织召开现场会、研讨会和观摩评比，实施“洋芋工程”，推动了定西马铃薯产业的市场化、规模化和产业化发展。当今天马铃薯已成为定西最大的支柱产业、成为一个享誉市场的知名品牌时，人们不会忘记当时决策者的胆识和创业创新精神。世纪之交，在向媒体宣告定西提前一年基本解决温饱的重大信息时，他看到了告别短缺经济时代后实施产业转移战略的希望和契机，提出了实现经济体制与产业结构战略转变的构想。在平凉发展现代农业的过程中，他领导了煤电、草畜、果菜、旅游四大产业及基地建设，进行了特色产业发展的有益尝试。他深入实际，调查研究，发现典型，弘扬具有时代特征的庄浪精神和“华煤”精神，使领导经济工作的方式由行政推动逐步走向典型示范和市场引导。在科学发展观的指引下，他主持制定了平凉工业强市战略和城市建设蓝图，组织领导了平凉电厂二期、华亭电厂、平定高速、平西铁路，以及

“一线三点”和“六纵九横”等重大项目的争取、论证、立项和实施。在将离任平凉的时候，全市实现了财政收入翻番的目标，看到了经济欠发达地区走出传统农业、经济社会跨越式发展的希望。这些改革发展的重大社会实践，构成了认识论的实践基础。作为一名改革发展一线的领导，立军同志不仅善于从实践中发现问题、探索规律，更为可贵的是，他善于把握全局，审时度势，科学决策，躬身实践。文集收录的大多都是来自基层和实践中的调查考察报告和解决实际问题的文章。从文集各卷文章的篇名中，可以看出，他作为领导者笃行实践之深广。如果说这本文集具有社会价值的话，是因为它来自于实践，并为实践所检验。在实践中认识，再由实践上升为理论，并作用于实践，这就是文集思想源于生活、理论见之于实践的认识论特征。

二、理论支撑。立军同志是一个实践者，而非理论工作者，但文集却充盈着理性的厚重和思辨的光彩。在改革发展的实践中，如果没有科学的理论支撑，仅靠现实的努力是不够的，也是幼稚的。作为一名领导干部，如果没有深厚的理论积累，是无法驾驭这一大局的。理性的求索可以激发人的创造精神。作者面对扶贫攻坚、传统农业、“三农”问题、财政困难和发展差距等现实难题，开始了长期的实践探索和理论耕耘。长达近12年在贫困落后地区工作学习和理论探索的艰辛，同经济欠发达地区摆脱贫困的艰辛一样，反映了作者在改革开放的复杂环境和“三农”问题的矛盾交织中，始终坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的理论观点，这是极其可贵的。作者把辩证唯物主义和历史唯物主义的基本原理，运用于贫困地区经济社会发展的理论探索，科学认识经济欠发达地区经济社会的发展规律，以其独特的理论思维，进行了经济欠发达地区走出传统

农业的有益思考。作者客观分析经济欠发达地区传统农业面临的困境与挑战，阐述了传统农业的自然局限和历史局限，剖析了经济欠发达地区“三农”问题和传统农业的现实困境和经济社会矛盾，指出了走出传统农业的历史必然；作者根据经济社会工业化的历史趋势，揭示了经济欠发达地区走出传统农业，推动产业战略转移，走工业化、城市化道路的发展趋势；作者用历史的眼光和创新的思维，指出了抓住机遇，推动理论创新和制度创新，转变增长方式，加快发展速度，实现跨越式发展的可能，从而完成了经济欠发达地区跨越式发展的思想理论准备，形成了完整的改造传统农业，建设现代农业，推进工业化、城市化进程，实现跨越式发展的工作思路，创造性地指导了当地改革发展的实践，构成了文集的理论支撑。

三、逻辑严谨。立军同志在定西和平凉两地担任领导职务期间，正是中国社会发生着巨大而深刻变化的极为重要的历史时期，这一时期定西和平凉经济社会发展的脚步和时代进步的趋势是吻合的。文集各卷名所涵盖的主题就体现了实践过程、历史过程和认识过程的结合与统一，反映了作者治学思想的严谨和文集结构的完整性。从第一卷到第三卷，作者明确地揭示了传统农业的局限、传统农业的改造，以及走出传统农业、发展现代农业这样一条脉络；文集的第四卷，提出并探索了由农业经济向工业化、城市化转变，实现跨越式发展的问题。基于农业社会向工业社会转移的历史趋势和贫困落后地区发展的现实，经济社会发展的重心必然由农业转向工业和非农产业，由农村经济过渡到城市经济，从而实现跨越式发展，这符合历史的、现实的和认识论的逻辑规律。文集各卷的主题相对独立，但内在体系完整而严谨，组成了一个不可分割的整体。

四、前瞻务实。文集的现实意义不仅表现为对实际工作的

指导，而且体现在发展谋略的前瞻性上。完全可以说，文集是一部谋划经济欠发达地区未来发展的力作。如《坚持“三个顺应”，遵循“三大规律”》一文中，通过总结定西经济建设的工作经验教训，提出了顺应天时、遵循自然规律，顺应市场、遵循经济规律，顺应时代、遵循科学规律的工作指导思想。今天，当回望定西、平凉经济社会发展的历程时，我们深深感到理性思维的魅力。面对中国“入世”后的市场挑战，作者在《“入世”后传统农业面临的挑战与对策》一文中，前瞻性地提出了应对主张，对于促进农业融入国际经济的洪流具有重要的现实作用。在扶贫攻坚实践中，他认为基本解决温饱，是扶贫攻坚的阶段性成果，告别短缺经济时代，只是一个新的起点和转折。正是在这里，他看到了差距和落伍，提出我们还没有摆脱传统农业的束缚，还没有完成产业战略的转移和经济增长方式的根本转变，只是迎来了一次经济转型的历史契机。基于这一认识，作者准确把握市场经济条件下产业战略转移的历史趋势，科学分析影响产业战略转移的体制、环境、基础、文化等历史因素，深入探索实施产业战略转移的现实途径，充分体现了作者思维的前瞻性和求真务实的精神。这里，有感于作者提出的见解，我们可以得到这样一个启示：经济的落伍，首先是观念和思想的落伍。

五、史料价值。一切当代史最终都将成为历史。我们有幸生活在当代中国这样一个剧烈变革的时代，这是时代给予我们的财富。从这个意义上讲，《走出传统农业》又是一部解读当代中国尤其是西部经济欠发达地区历史变迁的纪实性文献资料。凡是当代中国在那一时期经济社会变革的重大历史事件和思想文化背景，都可以从文集中找到翔实的佐证。文集几乎全面地记录了定西、平凉经济社会发展的足迹和历史进程，是一

幅反映经济欠发达地区改革开放和经济社会发展的历史长卷，真实地再现了这一时期两地人民如火如荼的改革发展实践和丰富的社会生活。可以说，《走出传统农业》是时代的见证，也是历史的见证，具有重要的史料价值。

《走出传统农业》凝结了立军同志对党对人民的深厚感情，折射出一种高度的社会责任感和历史使命感。人活着是一种境界、一种责任，“无功便是过”是他为官从政的座右铭。立军同志作为一名党的领导干部，把做事和做人统一起来，情为民所系，利为民所谋，在所历之事、所交之人中，留下了美好的回忆和口碑。当年他离开定西和平凉的时候，当地的干部群众依依不舍！这源于他励精图治谋发展的从政业绩，源于他求真务实、贴近群众、注重修养、正直磊落的人格魅力。这里引用他在离任时的两段话，有助于我们对文集的阅读。2001年6月14日，他在离开定西时讲道：“八年时间在历史的长河中是十分短暂的，但在人的一生中可以说是漫长的。在过去的日子里，我与在座的同志们朝夕相处，辛勤工作，与290多万定西人民同甘共苦、艰苦奋斗，踏遍了这里的山山水水，目的是为了能让饱经贫困的定西人民早日过上富裕幸福的生活，建立起自己美好的家园。可以说，这几年来，我是倾注了全部身心和全部感情在定西工作的。但是，我的工作与党和定西人民的要求相比还有较大的差距。今天，我带着对定西父老乡亲 and 广大干部的祝愿和期盼将要离开这里，心情很不平静。我感受最深的是：‘历尽天华成此景，人间万事出艰辛’。我觉得，一生中最难忘、最有意义也最动感情的时间就是在定西度过的。实事求是地讲，今后不大可能再在一个地方工作八年时光了。因此，今后无论走到哪里我都忘不了定西。可以说，在世界地图上，我最热爱、最喜欢的当然是中国这块版图了；在中国的版

图上我最热爱的就是定西这个地方了。过去的八年，我的脑子里存储了大量定西人的图像、资料，质朴而执著，平凡而伟大，时时刻刻感动着、激励着我。我确实感悟到，有什么样的人民，就有什么样的事业；有什么样的干部，就有什么样的工作。小时候就知道人民是养育我们的母亲，今天我有特别深切的感受，对定西人民的感情我是永志不忘的。”他还说：“虽然这些年大家很累、很忙，但忙也是一个机遇，过了这个忙的生命历程，想忙也不一定有机会了，所以有事干、干得忙一点也是幸运，一定要抓住生命的大好时机、形势的大好时机，多做一些有价值的事情。我们的干部这几年虽然辛苦，但是做成了许多事情，值得欣慰。一个人必须把自己和一种伟大的事业连在一起，为人民群众实实在在地做点事，自己心里才踏实。”这种质朴的告别，这份厚重的嘱托，反映了立军同志对干部、对群众的真挚感情，对事业、对理想的执著情怀。

2004年9月20日，在将要离开平凉时，他说：“这几天来，思绪万千，百感交集，要离开平凉这片充满希望的热土和220多万勤劳淳朴的人民，从内心讲，我确实感到依依不舍。‘为官一任，造福一方’，我十分珍惜党和人民赋予自己的这一施展理想和抱负的社会舞台，总想在自己的任期内竭尽所能，为平凉的繁荣发展和老百姓的富裕幸福多尽一些心，多出一些力，多干一些事。自己是这样想的，也是尽力这样做的。在这短短几年时间里，与同志们和衷共济，风雨同舟，共同谋划了平凉经济社会发展的新蓝图，共同见证了平凉的新发展、新变化，也走过了自己人生历程和政治生涯中非常有意义、非常充实的一段时光。可以说，三年多来，我把自己的全部身心和全部感情都呈给了平凉的事业和人民。‘四面云山归眼底，万家灯火驻心中。’今后平凉的每一个发展变化，都会给我带来无

限的慰藉与欢欣，同志们的每一点进步与成功，都会给我带来无限的喜悦与鼓舞。平凉永远是我魂牵梦绕的地方，平凉人民永远是我的父老乡亲。”

这就使我们明白了，正是有这样对人民、对同志的一往情深，有这样对理想、对事业的博大胸怀和执著追求，才成就了这部数十万言的《走出传统农业》！祝愿立军同志在今后的工作中，再接再厉，成果更丰！

张彦林

2008年10月10日

前 言

如果说“三农”问题的本质是生产方式问题，并已成为当代中国经济社会发展面临的基本问题的话，那么改造以落后的生产方式为特征的传统农业，就是经济欠发达地区“三农”问题的基本问题；如果说“三农”问题的核心是发展问题和生产方式的变革的话，那么“三农”问题的出路，也就是传统农业的出路；如果说西部经济欠发达地区贫困落后的根源在于长期停滞不前的传统农业，那么走出传统农业——发展现代农业，把农业融入工业化和城市化的主流，必然成为西部经济欠发达地区破解“三农”问题和经济社会发展的根本出路。近12年的地方工作，或者说农村经济工作的实践，给了我反思传统农业发展局限的环境和机遇。改革开放以来，尤其是邓小平同志南方谈话以后，定西、平凉两地人民改革发展的实践给了我探索这一问题的社会责任和生活鼓舞。进行理论研究和学术探讨不是我的职业，只是大山深处广大农民一双双希冀的目光，以及干部群众艰苦跋涉的创业创新实践，时时促使着我把这一时期改革开放、经济发展和社会进步的史实记录下来。

甘肃，是农耕文明的发祥地之一和华夏文明的摇篮。定

西、平凉位于甘肃中东部，同属西部经济欠发达农业地区，黄土、黄河和悠久的农耕文明，形成了这里独特的地域文化背景。历史上，这里曾经是一方林茂粮丰、牛羊遍野的沃土。由于自然生态的衰退，加之垦荒和战乱的因素，导致了经济落伍和人民生活极度贫困，以至清代左宗棠发出了“陇中苦瘠甲于天下”的兴叹！传统农业，经济单一，工业滞后，财源匮乏，自然环境恶劣，百姓靠天吃饭，成为严重制约经济社会发展、导致人民生活长期困难的基本原因。确切地说，是漫长的以传统农业为特征的自给经济导致了这里长期的贫穷与落伍。在市场化、工业化新经济时代到来的时候，传统农业已经走到了它的历史尽头。正视传统农业，研究传统农业，走出传统农业，就成为关系发展全局的重大现实问题和理论问题。

1993年，我受组织委派，由省委机关来到定西。过了八年，在新世纪的晨曦中调往平凉工作，于2004年秋离开平凉。就是在这里、在这一时期，开始了我对传统农业的认识和探索，开始了我的政绩观、人生苦乐观及贫困落后地区发展观的历练。感谢组织上给了我工作锻炼的社会平台。可以说，我把人生中最为宝贵、精力最为旺盛的一段时间投入到了定西和平凉近十二年的工作之中。在定西工作期间，一位记者问我，你在那个穷地方干那么久，图的什么？我不假思索地回答了在定西工作的三大好处：一是看到基层干部群众的生活工作条件那么艰苦，心灵不断得到净化和升华；同那些贫困农民群众相比，感到党和人民给予我们领导干部够多的了，我们只有奉献的义务，丝毫没有索取的权利；二是当通过艰辛努力，看到长期食不果腹、衣难蔽体的农民群众解决了温饱，看到长期闭塞的山村通了公路，看到辍学的孩子重新走进学堂，就强烈地感受到个人的社会价值得到了充分体现；三是贫困地区基础薄

弱，困难重重，在这样的地方工作能得到全面锻炼和提高。这些益处是在条件优越的地方难以得到的，这也是我在定西和平凉的工作中形成的人生得失观。定西、平凉都是农业大市，也是经济弱市，具有相同或相似的自然地理特征和经济形态。这里严酷的自然环境，落后的农业装备和生产方式，农民同大自然不懈的抗争精神，使我开始更多地思考农业和农村经济的出路。可以说，我对经济欠发达地区传统农业的出路问题，以及在社会主义市场经济和经济全球化的背景下，走出传统农业，发展现代农业，加速工业化、城市化进程，促进农村经济与工业和城市经济的融合，实现产业结构由农业向工业的转变、经济结构由自给经济、计划经济向市场经济转变的发展思路，是在这一时期伴随两地改革发展的实践和经济社会进步的历史轨迹形成的。

从1992年小平同志南方谈话，到党的十四大社会主义市场经济体制的推进，直至党的十六届三中全会科学发展观的确立，是我国改革开放和经济社会发展十分重要的历史时期。正是在这一时期，在世纪之交的历史时刻，定西、平凉两地提前一年实现了基本解决温饱的扶贫攻坚历史任务，同全国一道告别了短缺经济时代，经济社会的发展步入新的历史阶段；就是在这—时期，如火如荼的改革发展的实践，理性思维和创新文化的熏陶，给了我在实践中进行理论探索的激情。我对经济欠发达地区“走出传统农业”的思考及理论积累，就是这一时期定西、平凉两地人民改革发展历史脚步的真实记录，也是定西、平凉两地干部群众集体智慧的结晶。

经济社会事业的大厦，需要强大的理论支撑。走出传统农业是一个集实践与理论、历史与现实为一体的经济社会课题。《走出传统农业》在记录1993—2004年定西、平凉两地改革发

展历史过程的同时，收集了我对这两个经济欠发达地区传统农业及经济社会发展的工作学习体会和理论文章。文集定名为“走出传统农业”，基于三个方面的考虑：一、传统农业是定西、平凉的基本经济特征和基本区情，以传统农业为主的生产方式和经济格局，是经济欠发达地区及“三农”问题现实困境的基本成因和经济社会发展的主要症结所在。二、走出传统农业体现的是经济欠发达地区农业发展，以及经济社会变迁的客观规律和时代要求。三、走出传统农业涵盖了经济欠发达地区告别短缺经济后，产业战略转移的历史趋势。我力图从辩证唯物主义的认识论出发，以定西、平凉两地改革发展的实践为依托，在反映这一时期经济社会历史变迁的同时，力求深化对经济欠发达地区经济社会发展的认识。文集在内容上大体分为定西、平凉两大块。前两卷主要以定西改革开放和脱贫攻坚的实践为背景，汇集了关于传统农业及“三农”问题的探索、社会主义市场经济体制的推进、产业结构调整及经济增长方式转变的理论尝试。后两卷主要以新世纪平凉经济社会发展的实践为背景，突出了现代农业的尝试，工业化、城市化进程的推进，以及区域经济跨越式发展的探讨。在文集编撰分卷中，我考虑到既要切合不同阶段的认识过程和思想脉络，又要切合四个分卷的内容要求，就基本按文章成文或发表的先后时间作了排序。这样，文集收编的篇目既可独立成篇，也构成了一个互相旁引佐证、互为补充说明的整体。可以说，我在记录这一时期定西、平凉两地区经济社会发展的历史脚步，探索从改造传统农业到产业战略转移的历史轨迹的理论思考中，力求体现发展时序、认识过程和逻辑结构三方面的融合。

推进传统农业向现代农业的转变，产业形态由农耕经济向工业经济、城市经济的跨越，是一个艰辛的探索过程。产业形

态变革的经济社会因素，除了自然资源和地缘环境，还应包括三个方面的主导因素：一是人类智慧的积累，二是社会财富的积聚，三是创新文化的积淀，也就是创新思想、创新精神和创新体制的形成。定西和平凉在实现基本解决温饱，进而向小康迈进的新形势下，抓住世纪之交难得的历史机遇，适时地提出了调整产业结构，发展非农产业，加速工业化进程，实现经济社会跨越式发展的发展思路。在结构调整和农业产业化的尝试中，以市场为导向，以科技为依托，着眼于农业增效、农民增收，发挥区域优势，提高农民生产的组织化规模化程度，发展特色优势产业，致力培育龙头企业，形成了各自的优势产业。可以说，对传统农业的认识过程，也就是定西、平凉两地改造传统农业，发展现代农业，加速工业化、城市化进程，谋求跨越式发展的实践过程。

——认识传统农业的发展局限。对于传统农业的认识和反思，源于20世纪末定西经济社会发展的现实困境，迫于国际形势的历史性巨变，动于社会主义市场经济体制的确立。长期以来，这里党的工作、政府工作和经济社会工作的重心是农民的吃饭问题、温饱问题和农业问题。落后的农业生产力和传统农业的生产方式，是经济社会发展的主要矛盾和基本特征，严峻的现实困难致使我们无力更多地顾及财政积累和发展问题。因此，我的认识和工作也就从这里起步。历史和现实的重负，市场经济的挑战，苏联、东欧剧变后国际政治经济环境的变化，使我开始认识到，只有在观念上、思维方式上，并且在现实中实现传统农业的突破，经济的发展和社会的进步才有可能。

走出传统农业，就要深刻认识传统农业的自然局限和历史局限。传统农业的自然局限，是指传统农业的生产过程对自然的依赖，决定了农业生产的周期性、季节性和地域性特点，以