

媒體與政治(上)

何國華◎著

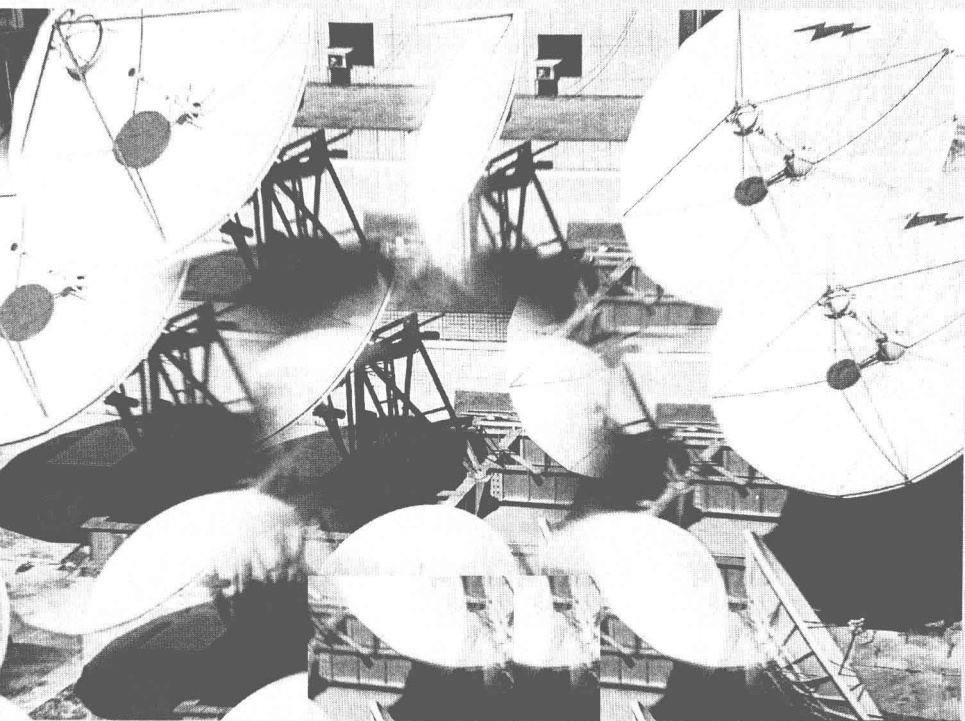


當傳統報業不敵電視收視的同時，免費報與部落格等新報業播科技，也正伴隨著公共編輯思維逐步瓜分媒體市場。

媒體與政治的競合關係，也導引了新聞自由與民主發展就是徑。這本書，就是要與大家分享每一則仍在發展中的新要與事。

媒體與政治（上）

何國華◎著



當傳統報業不敵電視收視的同時，免費報與部落格等新興傳播科技，也正伴隨著公共編輯思維逐步瓜分媒體市場。

媒體與政治的競合關係，也導引了新聞自由與民主發展的路徑。這本書，就是要與大家分享每一則仍在發展中的新聞故事。

媒體與政治 / 何國華著. -- 一版.
臺北市：秀威資訊科技, 2005 [民 94]
面；公分. -- 參考書目：面
ISBN 978-986-7263-90-2（上冊；平裝）
1. 媒體政治學

541.83016

94022010



社會科學類 PF0010

媒體與政治(上)

作 者 / 何國華
發行人 / 宋政坤
執行編輯 / 李坤城
圖文排版 / 莊芯媚
封面設計 / 羅季芬
數位轉譯 / 徐真玉 沈裕閔
圖書銷售 / 林怡君
網路服務 / 徐國晉
出版印製 / 秀威資訊科技股份有限公司
 臺北市內湖區瑞光路 583 巷 25 號 1 樓
 電話：02-2657-9211 傳真：02-2657-9106
 E-mail：service@showwe.com.tw
經銷商 / 紅螞蟻圖書有限公司
 臺北市內湖區舊宗路二段 121 巷 28、32 號 4 樓
 電話：02-2795-3656 傳真：02-2795-4100
 <http://www.e-redant.com>

2006 年 7 月 BOD 再刷
定價：220 元

• 請尊重著作權 •

Copyright©2006 by Showwe Information Co.,Ltd.

台灣媒體的下一步

當台灣媒體焦點長期陷溺於綜藝化、娛樂化與八卦化，面對缺乏知識性和國際性新聞議題的責難之際，不少人可能都很好奇，台灣的媒體究竟要引領這個島嶼走向何處？

二〇〇四年五月，我前往雅典，出席國際記者聯盟會議。當執委會會議召開的時候，我和來自伊拉克庫德斯坦記協代表闢室訪談，還記得他手握行動電話告訴我，這是「Made in Taiwan」的產品，他說伊拉克庫德區內的很多民生必須品都來自台灣，他雖然沒有到過台灣，但對台灣政治民主與新聞自由的成就卻是耳熟能詳。

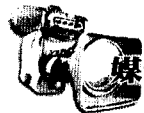
庫德人曾自嘲：「庫德人是沒有朋友的民族」。但在這次的年會上，庫德斯坦記協卻是努力結交朋友，積極向全球發聲，他們更期待藉由媒體網絡的建立，強力為自己的語言、文化與歷史奮鬥。

這次的訪談給了我一些啟發，嘗試多面向觀照不同國家的媒體現況與民主發展，並於各媒體陸續刊登。

「媒體觀察」所撰寫的評論，有些是個人親身訪談，有些是經驗觀察。

第一篇內容，從有感於尼泊爾國王賈南德拉發動政變，到尼泊爾記協境遇說起，點出了尼泊爾是「記者工作最危險的國家」。今年有幸與尼泊爾KUJ記協會長Ayub Jan Sarhandi面對面討論尼泊爾媒體現況，對尼泊爾也才有了更深一層的認識。

二〇〇四年在印尼新聞記協安排下，前往印尼國營電視台RCTI，與二〇〇三年六月二十九日遭「GAM」游擊組織綁架，直到二〇〇四年五月中旬始獲釋的電視攝影記者Ferry Santoro對



話，寫出了〈戰地記者踩到新聞地雷〉一文。

印象中，他最深刻的一句感嘆是，雖然與交戰雙方都熟識，但是Ferry Santoro在亞齊省的採訪仍須面對複雜的衝突環境，「因為沒有任何一方會滿意你的電視採訪報導，雙方永遠不滿意為何衝突的另一方，比自己受訪播出的時間還要長。」

此外，因為曾經開辦台灣第一份捷運報，瞭解到當傳統主流報紙面臨讀者逐漸老化的困境時，因應年輕人閱讀習慣的免費報陸續在全球出現，使得免費報紙儼然成為新興潮流與年輕化的代名詞，所以寫出了「免費報全球開戰」的媒體觀察。

也因為過去幾年前往包括CNN、路透社、法新社等媒體交流，以及曾經擔任電視採訪主管的經歷，當面對台灣各個電視台國際新聞，長期依賴西方媒體，新聞選材以影劇流行、趣味八卦為主時，有感而發的寫出「台灣國際視野打不開」，提出個人對國際新聞製播想法。

新加坡總理李顯龍曾指責臺灣媒體常是信口開河、思想偏狹的一群，「因為報紙上幾乎全是島內新聞，鮮少報導國際形勢。」

台積電董事長張忠謀在與紐約時報發行人Arthur O. Sulzberger, Jr. 對話時，也期盼台灣媒體能夠多報導國際新聞，增加國際評論。

對此不一而足的責難，還記得我在評論尼泊爾媒體時曾寫到，「這一代的台灣人早已不再迷信權威，甚至敢於向權力噙聲，一切就像呼吸一樣的視為理所當然，不必擔心會有任何後果發生，現在的尼泊爾，要趕上台灣的自由民主，最起碼還要數十年的時間。」

「但是，對比這個有超過四成人口生活在貧窮線以下的國

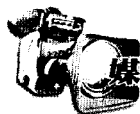
家而言，就令人不得不佩服尼泊爾新聞工作者，為爭取新聞自由與言論自由，陷於危險邊緣卻仍前仆後繼、毫無懼色的勇氣與毅力。」

兩相對比，台灣媒體的下一步應該如何走下去？

身為公民社會的一分子，這可能是每一個人都必須正視的問題。

本書所收錄的文章，散見於各媒體，正是近年來個人的一點心得彙整，除寄望能夠持續惕勵自己的反省反思以外，更期待藉由更多媒體人的努力，提供閱聽人更多元的新聞觀點。

（二〇〇五年十月於木柵）



媒體與政治（上）——目錄

〈自序〉 台灣媒體的下一步	1
第壹章 全球媒體生態	7
一、記者工作最危險的國家	8
二、信、謊言、錄音帶	13
三、戰地記者踩到新聞地雷	19
四、非洲之聲	25
五、部落格社群的社會動員	29
六、強人總統，弱勢媒體	32
七、印尼記協，典範追求	35
八、媒體發展與庫德斯坦	40
九、誰殺了記者	44
十、認識印度，制衡中國	47
十一、九月到聯合國嗆聲去	51
十二、小蝦米與大鯨魚的戰爭	55
十三、美國大選，媒體改造呼聲響起	58
十四、總統與媒體互動	65
十五、烏克蘭的新聞自主經驗	68
十六、二〇〇四東亞記者論壇	71
十七、火線英雄	75
十八、美國之音的「茶壺風暴」	78
十九、深喉嚨獨家新聞的迷思	81
第貳章 電視生態	85
一、傳播新科技與媒體挑戰	86
二、主播、收視率與新聞專業	91

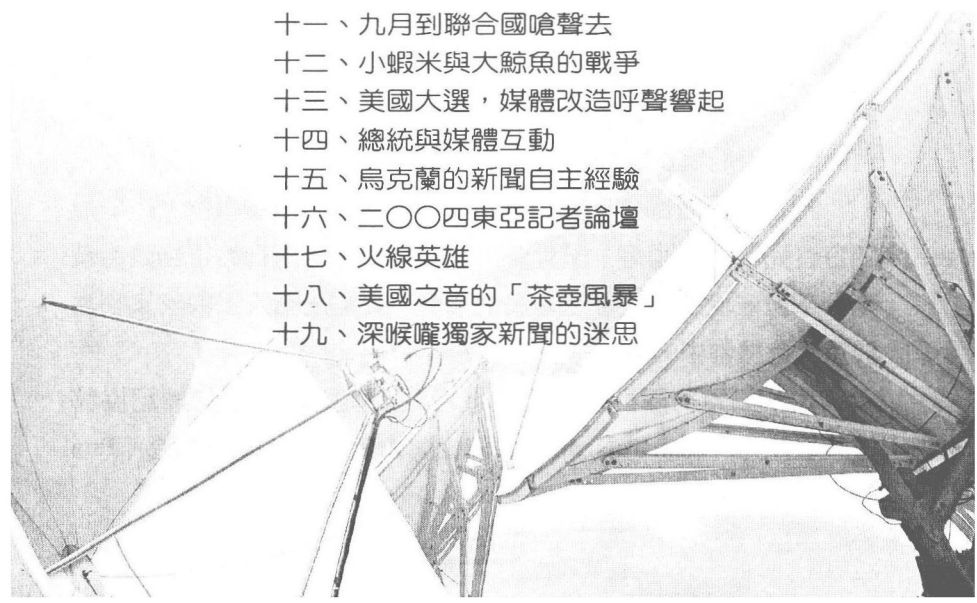


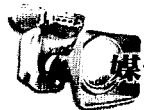
三、台灣的CNN在那裡	95
四、健全灌票機制?	102
五、收視率下的集體焦慮	109
六、廣電人的消逝	114
七、催生台灣英語電視台	117
第參章 報業生態	121
一、報業的寒冬	122
二、免費報全球開戰	127
三、從英國報業醜聞看台灣報業競爭	131
四、免費報，也能榮耀普立茲	139
第肆章 兩岸三地媒體生態	143
一、中國，只有一種聲音	144
二、中國輿論戰踢到鐵板	147
三、媒體漠視天下事	151
四、自己與自己的戰爭	155
五、中國資源戰爭的新態勢	158
六、記者需團結，團結真有力	161
七、安南與中國因素	164
八、新聞自由與香港經驗	167
九、包機直航與新聞價值	170
十、公共編輯的他山之石	173
十一、台灣之音	176

第壹章

全球媒體生態

- 一、記者工作最危險的國家
- 二、信、謊言、錄音帶
- 三、戰地記者踩到新聞地雷
- 四、非洲之聲
- 五、部落格社群的社會動員
- 六、強人總統，弱勢媒體
- 七、印尼記協，典範追求
- 八、媒體發展與庫德斯坦
- 九、誰殺了記者
- 十、認識印度，制衡中國
- 十一、九月到聯合國噶聲去
- 十二、小蝦米與大鯨魚的戰爭
- 十三、美國大選，媒體改造呼聲響起
- 十四、總統與媒體互動
- 十五、烏克蘭的新聞自主經驗
- 十六、二〇〇四東亞記者論壇
- 十七、火線英雄
- 十八、美國之音的「茶壺風暴」
- 十九、深喉嚨獨家新聞的迷思





一、記者工作最危險的國家

尼泊爾政變，逮捕殺害新聞工作者引發國際強烈譴責。

〈Media Watch媒體觀察－尼泊爾Nepal〉

（編按）毛派分子與政府軍內戰頻仍情況下，尼泊爾新聞自由遭到持續威脅，面對變局，國際記者聯盟強調，「民主的政府，自由而獨立的媒體，才是和平解決尼泊爾內戰衝突的關鍵答案。」

尼泊爾二〇〇四年初政變，令全球輿論嘩然，這個山中中國度政治動亂以來，持續緊繃，賈南德拉（Gyanendra）國王下令切斷全國電話、網路與衛星通訊，封鎖媒體，鎮壓學生，隔絕外界聯繫，甚至根據電視拍攝畫面按圖索驥，逮捕抗議群眾等等極端作為，令國際反感，也使尼國深陷困境難以自拔。

I 軍情系統，全面監控異議媒體

面對一片肅殺、閉鎖，尼泊爾國內持續傳遞出微弱訊息，人民期待恢復憲政秩序與和平生活。對此，聯合國與歐盟等國家在三月十八日發表聲明，警告尼泊爾當局必須改弦易轍，儘速擺脫可能的人道危機當中。

尼泊爾記者協會（Federation of Nepalese Journalists），二月四日首先發表公開信，譴責賈南德拉與軍方所進行的這場政治豪賭，不但破壞了得之不易的民主架構，更陷尼國人民與國家利益於重大危機當中。

尼泊爾軍方隨即於五日起進行大規模逮捕，除拘捕記協秘書長尼疏力（Bishnu Nisthuri）與相關人員之外，會長達哈（Tara

Nath Dahal) 也傳出在進入聯合國辦公室，尋求政治庇護時遭到逮捕。

達哈最終幸運的躲過軍方逮捕，藏身於一處隱密安全地點，尼疏力則是透過管道向外傳遞求助信函，指出多數尼泊爾媒體已遭到查禁，媒體工作者面臨集體失業危機，亟待各國新聞組織聲援施壓。

美國駐尼泊爾大使三月十六日也提出呼籲，要求尼泊爾國王賈南德拉與各個政黨團結一致，共度此一政治危機，他警告如果緊張情勢持續，毛派將是最後的勝利者。

由於不滿王室奪權與反民主做法，尼國在國際上最主要的支持者，美國、英國、印度已揚言將暫緩經援補助，美國要求尼國政府立即恢復新聞自由，釋放被捕的異議人士。

國際記者聯盟 (International Federation of Journalists) 也指出，尼泊爾皇室在發布緊急命令當天，隨即召集位於加德滿都的各報社總編輯，告知各個媒體，所有的報導都必須經過新聞檢查過程，確認報導內容後才得以發行，言論如指涉批判賈南德拉的政策內涵都將受到處分，但是《Rajhdani》(尼泊爾語日報) 仍表現出高度專業勇氣，公開披露二月一日動亂當天所有遭到逮捕者的名單。

軍情系統為此進行強力反制，全面監控異議媒體，其中，極力主張反君權的媒體《Jan Ashta Weekly》已有一名中校級軍官進駐，然而這只是新聞干預其中的一個顯著例子罷了。媒體只要拒絕軍方監管，隨時都有可能面臨人員被捕、媒體被迫關閉的危險。



I 箝制言論，司法權限轉至警政

對比首都情形，距離加德滿都二百公里之遙的波卡拉地區，軍方則是逕行接管或是關閉各家電台及報社，後續發展只能「靜待通知」。根據軍方說法，「告知全民最新資訊，是加德滿都各媒體的責任，這段期間，地方報紙可以不必再發行了。」

「全國進入緊急狀態」的第一天，軍方同時接管了尼泊爾兩家電信公司，分別是Nepal Telecom和UTL，以有效掌控所有網路內容服務及手機內容服務業者，防範人際溝通與群眾串聯。

針對尼泊爾媒體窘況，無國界記者組織二〇〇四年初所發布的年度報告即指出，四名尼泊爾記者自二〇〇二年遭到綁架迄今仍未獲釋，生死難料。

國際記者聯盟資料也顯示，二〇〇四年，全球共有一百二十九名記者殉職，尼泊爾是排名在伊拉克、菲律賓、斯里蘭卡之後最危險的國家之一，自二〇〇一年十一月到二〇〇二年八月，已有超過一百名記者被捕，部分人更遭到迫害凌虐，二〇〇二年五月，九名媒體工作者則是慘遭殺害，上百人受到恐嚇與攻擊。

為了進行有效的言論箝制，尼國當局在三月時，首度發布改變司法審訊方式的相關內容，將原本由地方司法體系的權限，轉移至警政系統的「刑事部門」（Crime Investigation Division）執行，國際記者聯盟會長克里斯多福·華倫（Christopher Warrant）指責此一做法，不啻為執政當局擴大逮捕與起訴記者行為，大開方便之門。

第一位遭到此一方式審訊的是《Kantipur》記者瓦吉（Walge），他因為在三月十五日的報紙一版當中，報導政府逮捕了七百五十名和平示威者的新聞，尼國內務部在出刊當天即發表聲明駁斥，指斥此一新聞內容過於誇大，撰稿記者隨即在十六日被控以違

反當局二月一日所發布的「皇室文告」(Royal proclamation)精神，遭到傳喚並在十七日進行約談。

瓦吉表示，刑事部門並未要求他簽署任何文件，僅表示約談目的在「討論」新聞報導相關內容，但是瓦吉告訴刑事部門，「你們無權指導我們應該發行什麼樣內容的新聞，如果當局對出版內容有任何意見，應該循正常管道，透過新聞委員會提出。」

尼國政府的此一動作，被視為是防堵毛派反叛團體的必要之惡。

I 國際發聲，停止干擾新聞自由

設在紐約的保護記者組織(Committee to Protect Journalists)對此，則是明白要求尼國當局停止此一持續干擾記者新聞自由的不當行為。

尼泊爾記者協會也在十六日的全國言論自由日當天，致函當局要求解除緊急命令、恢復新聞自由。

面對尼泊爾媒體困境，國際記者聯盟也在達卡所召開的「南亞媒體團結大會」上，進行公開串聯聲援。

此外，在致賈南德拉的公開信中，國際記者聯盟也強調，「民主的政府，自由而獨立的媒體，才是和平解決尼泊爾內戰衝突的關鍵答案。」

賈南德拉以憲法、民主、人民福祉之名，行監禁在野領袖、軟禁閣員、獨裁統治之實，已讓這個山中之國陷入危域當中。尼泊爾記協強調，他們願以無比勇氣和決心對抗的主要目的，就在於確保人民「知的權利」。

事實上，毛派游擊分子與政府軍的連年戰火，已令尼國境內一萬一千人喪生，人心惶惶，不可終日，這樣的不安情勢已導致



七百所學校關閉，「因為，你永遠不知道炸彈會在何時或是何地爆炸。」

《Samay》雜誌編輯吉米力（Yubraj Ghimire）也指出，尼泊爾最大的問題，就是國內暴力衝突不斷，以及政府刻意漠視人權，「國王應該放棄以武力奪取政權的想法。」

國際法學會（International Committee of Jurists）同樣的強力譴責賈南德拉國王，指其以緊急命令之名行獨裁之實，大肆逮捕新聞記者、政治異議分子與人權工作者，卻無視人民期待，陷國家於未知的危境當中。

！爭取自由，前仆後繼毫無懼色

這一代的台灣人早已不再迷信權威，甚至敢於向權力嗆聲，一切就像呼吸一樣的視為理所當然，不必擔心會有任何後果發生，現在的尼泊爾，要趕上台灣的自由民主，最起碼還要數十年的時間。

但是，對比這個有超過四成人口生活在貧窮線以下的國家而言，就令人不得不佩服尼泊爾新聞工作者，為爭取新聞自由與言論自由，陷於危險邊緣卻仍前仆後繼、毫無懼色的勇氣與毅力。

二、信、謊言、錄音帶

記者岡格德茲懸案遲遲不見水落石出，尤申科究竟該如何面對？

〈Media Watch媒體觀察—岡格德茲懸案Ukraine〉

（編按）一名小記者挑戰烏克蘭大總統，結果造成頭斷屍毀的慘劇，在烏克蘭，這已經不是頭一遭，新聞工作者成了政爭下的被害者。經過政黨輪替執政，這一起全球關注的岡格德茲「無頭」公案，已經出現破案的契機。

烏克蘭舊政權時期的天然氣交易黑幕重重，不但涉及金錢交易與多元分贓的共犯結構，更成了烏克蘭最大的黑金政治與權力腐敗根源。

令人不可思議的是，舊政權時期的烏克蘭總統府，竟然就扮演犯罪總指揮的關鍵角色，這樣的政商複雜結構，更牽引出美、俄兩大超強間的矛盾情結，岡格德茲（Gyorgy Gongadze）意外成了串聯起這張複雜犯罪網絡的關鍵點，這也是何以這名記者二〇〇〇年的慘死，至今仍難以落幕的原因。

I 記者挑戰總統，慘遭斷頭毀屍

現在我們就來檢視這位自一九九五年到二〇〇〇年五年間，烏克蘭第十三位遇害的記者，為何在他身亡事隔五年後的二〇〇五年，仍會如此受到注意的原因。

面對烏克蘭嚴重的權貴犯罪問題，以及俯拾皆是的政商勾結、權錢交易模式，任職於網路媒體《烏克蘭真理報》（Ukrainska Pravda）的記者岡格德茲，在一九九九年九月公開質



疑總統庫奇馬（Leonid Kuchma），為何烏克蘭情治系統都不逮捕前總理拉查年科（Pavlo Lazarenko），尤其是拉查年科涉嫌自一九九五年到一九九七年間的天然氣交易醜聞，收受業者數百萬美元的不法利益，潛逃美國，又因涉及違法洗錢身繫囹圄，卻沒有因此受到烏克蘭政府的追究，令人無法理解。

面對黑金盤根錯節的官僚結構，以致貧者愈貧、富者愈富的不公義社會浮現，岡格德茲透過電視現場轉播時嗆聲，他公開質疑庫奇馬，「你的情治首長搞砸了，數百萬美元被拉查年科攜往海外，你卻頒授這些無能的情治人員勳章以做為酬庸。」

電視畫面上的庫奇馬，則是眉頭緊蹙，一臉不悅的質問這個時年三十歲的年輕記者叫什麼名字，喃喃自語的強調自己無涉權錢交易。

二〇〇〇年九月，岡格德茲慘遭綁架殺害，無頭屍體在距首都基輔一百公里之遙的郊區雜林中被發現，屍體上並遭人潑灑鹽酸，企圖毀屍滅跡。在遇害之前，岡格德茲即不只一次的告訴同僚「我被人盯上了」，事實顯示，岡格德茲遭到滅口，是因為他發現了一些他不應該碰觸的內容。

《真理報》總編輯玻利圖拉（Olena Prytula）指出，「岡格德茲的尖銳問題，碰觸了政治的敏感神經，面對此一懸案，警方則是消極回應，調查乏力，庫奇馬雖然口頭上表達積極調查意願，但是行動上卻是背道而馳。」

■ 總統隨扈爆料，錄音帶露玄機

烏克蘭國會議員與新聞人員，面對檢察總署調查進度遲緩，同聲指責司法正義早已失去靈魂，寄望剪斷黑金共生臍帶已不可能，司法體系難以根絕政治干預的疑慮，以致民間偏頗、不公與