

国际政治学术文丛

董秀丽◎主编

世界能源战略 与能源外交

亚洲卷

申险峰 著

NENGYUAN

SHIJIE NENGYUANZHANLUE YU NENGYUANWAIJIAO



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

国际政治学术文丛

董秀丽◎主编

世界能源战略 与能源外交

亚洲卷

NENGYUAN

SHIJIE NENGYUANZHANLUE YU NENGYUANWAIJIAO



和识产权出版社

全国百佳图书出版单位

本书综述了世界能源格局中亚洲的地位与影响,分析了亚洲国家能源战略的特点,并深入分析了亚洲主要国家能源外交的特点和原因,以及亚洲其他国家与中国的能源外交关系。

责任编辑:刘 睿
执行编辑:谷银波
特约编辑:孟 卿

责任校对:韩秀天
责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

世界能源战略与能源外交·亚洲卷/申险峰著. —北京:
知识产权出版社, 2011. 5

(国际政治学术文丛)

ISBN 978-7-5130-0520-3

I. ①世… II. ①申… III. ①能源经济—经济发展战略—研究—亚洲
②能源经济—国际经济关系—研究—亚洲 IV ①F416.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第074484号

世界能源战略与能源外交·亚洲卷

Shijie Nengyuanzhanlüe Yu Nengyuanwaijiao · Yazhou Juan
申险峰 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村1号

邮 编: 100088

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 箱: bjb@cnipr.com

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

传 真: 010-82005070/82000893

责编电话: 010-82000860 转 8113

责编邮箱: liurui@cnipr.com

印 刷: 北京富生印刷厂

经 销: 新华书店及相关销售网点

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 8.25

版 次: 2011年5月第一版

印 次: 2011年5月第一次印刷

字 数: 197千字

定 价: 25.00元

ISBN 978-7-5130-0520-3/F·413 (3428)

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

《世界能源战略与能源外交》 编写委员会

主 编 董秀丽

编 委 （按姓氏汉语拼音排序）

陈会颖 郭依峰 刘 力

申险峰 张 爽 赵 剑

总 序

喜闻董秀丽教授率领的团队顺利完成了《世界能源战略与能源外交》系列专著，十分欣慰。董秀丽教授是北京第二外国语学院的优秀教师，自北京大学国际政治系毕业以来，她一直从事国际政治领域的教学与研究，并以渊博的学识、高尚的人品、严谨的治学精神，深得同学的爱戴和同事的尊敬。几十年来，董秀丽教授笔耕不止，建树颇丰，得到了学界同行的赞许和好评。

其团队成员赵剑、申险峰、郭依峰、陈会颖、张爽、刘力都是北京第二外国语学院的优秀中青年教师。这批后起之秀，不仅学历高，而且热爱教学、潜心研究，已成为二外国际政治专业的中坚力量。此次参与并圆满完成每人一卷的《世界能源战略与能源外交》的撰写工作，充分展示了他们的学术才华和科研能力。

能源问题是 21 世纪全球关注的热点问题。无论是以能源为手段谋求国家的经济、政治、安全利益和全球战略利益的能源输出国，还是通过外交运筹维护国家的能源需求和能源安全的能源进口国，都高度重视国际能源战略与能源外交。中国更是随美国之后成为世界第二能源消费国，能源安全、能源战略、能源外交战略，业已成为中国国家战略、国际战略中的重大课题。在这样的大背景下，董秀丽教授等学者立足于把世界各主要地区和主要国家的能源现状和能源政策综合起来研究的

视角,通过分析借鉴,力图全面科学系统地提出我国能源战略、能源政策和能源外交战略的思路。这对学者了解世界能源战略格局和世界各主要国家的能源外交,对我国能源战略、能源外交的研究与制定都具有十分重要的理论意义和实践价值。

《世界能源战略与能源外交》分为总论、中国卷、亚洲卷、中东卷、欧洲卷、美洲卷、非洲卷共七卷,分别从不同国家和地区在 21 世纪国际能源格局中的地位和作用以其能源战略、能源外交和影响其能源战略与外交实施的主要因素等方面,全面系统地研究世界主要国家的能源现状和能源政策,通过分析梳理,归纳总结出它们的成功经验和失败教训。在此基础上,结合我国实际,从专业角度,有针对性地提出了关于我国能源战略与能源外交战略的意见和建议。这既是本丛书的创新,也是本丛书的贡献。

相信本丛书定会受到广大学者和读者的欢迎,定能为人们了解世界能源战略与能源外交提供帮助与启迪,定能为我国能源战略、能源外交战略的研究与制定提供思路、依据和理念。衷心希望董秀丽教授率领的团队能在国际问题研究中作出更多高水平高质量的科研成果。

北京第二外国语学院校长 周 烈

2010 年 6 月 23 日

目 录

第一章 国际能源战略中的亚洲	1
第一节 世界能源格局现状概览	4
第二节 国际能源格局中的亚洲	13
一、东南亚在世界能源战略中的地位突出	17
二、马六甲海峡是全球能源贸易的重要枢纽	21
三、东北亚地区在世界能源需求方中的地位明显 提升	22
四、里海与中亚地区成为世界能源争夺的热点地区	25
第二章 亚洲国家能源战略	29
第一节 东亚能源战略	31
一、当前东亚地区的能源现状	31
二、东北亚地区能源战略	35
三、东南亚地区能源战略	39
第二节 中亚国家能源战略	66
一、中亚的战略地位	66
二、主要国家能源战略	68
三、里海地区能源角逐	70
第三章 亚洲国家能源外交	91
第一节 能源外交及其对国际关系的影响	93
一、能源外交概述	93
二、能源外交的兴起和发展对国际关系的影响	96

三、能源外交的新特点·····	101
第二节 日本能源外交·····	102
一、日本的能源现状·····	103
二、日本的《新国家能源战略》与政策措施·····	109
三、日本对外能源战略与能源外交的评价·····	122
第三节 韩国能源外交·····	139
一、韩国能源概况及能源政策的历史演变·····	141
二、“能源外交”的展开·····	144
三、“能源外交”的启示·····	150
第四节 印度能源外交·····	156
一、印度能源现状·····	156
二、印度能源战略及目标·····	160
三、印度能源外交及其面临的问题·····	168
四、印度能源政策对中国的启示·····	183
第五节 中亚国家能源外交·····	187
一、中亚能源概况·····	188
二、中亚国家能源外交·····	200
第四章 亚洲国家与中国能源外交关系·····	227
第一节 日本与中国的能源外交关系·····	229
一、东海油气之争难以解决·····	230
二、中、日之间“安大线”、“安纳线”之争·····	235
第二节 印度与中国的能源外交关系·····	239
第三节 中亚国家与中国能源外交关系·····	242
参考文献·····	247

第一章

国际能源战略中的亚洲

能源是国民经济发展的基本支撑，是人类赖以生存的基础。人类文明的发展与开发利用能源息息相关，特别是人类进入工业化社会以来，能源更成为推动社会经济发展的重要物质原动力。近年来，随着能源形势的急剧变化，全球能源问题越来越受到国际社会的广泛关注。尽管各国对能源问题的战略目标不尽一致，但随着经济全球化的深入和能源相互依赖的加深，全球能源安全问题已成为影响未来国际能源形势发展的重要趋势。同时，能源消费国、输出国及运输枢纽国的相互依赖进一步加深，有关国家、组织间展开的多层次能源合作，为推进全球能源安全对话与合作奠定了基础。但随着能源在国际政治和经济中占有越来越重要的地位，已成为当今一些重大国际事件的重要诱因，大国之间正在打一场没有硝烟的能源争夺战：争夺石油资源、石油运输线路和石油市场及石油定价权；各国为了各自的利益和安全，都改行石油出口多元化和石油引进多元化的政策；各国为了争夺油气资源、运输线路和市场，积极开展石油外交；世界上条件好的油气富集区几乎被国际石油公司瓜分完毕，可资开发和引进的油气资源日益减少；国际石油市场动荡不稳，油价攀升，对许多国家的经济造成负面影响；国际恐怖主义对国际石油安全，主要是对石油运输安全的威胁加大。随着世界范围内对能源的需求和争夺态势的加强，世界各国都根据各自的国情，综合考虑本国的经济发展状况和能源储备、能耗效率、未来能源需求预测、环境条件制约等因素，采取相应的对策和措施，力求缓和能源问题。如调整能源消费结构，避免单一化，积极开发新能源，建立新的海上石油基地以及开展节能研究和采取节能措施等。能源是经济发展的基础，经济发展是政治利益顺利实现的基础，反之亦然。

第一节 世界能源格局现状概览

当前,全球各种能源统计机构重点统计的能源种类是石油、天然气、煤炭、核能、水电 5 种,其中石油、煤炭、天然气呈三足鼎立态势。国际能源署(International Energy Agency, IEA)^①、国际能源机构(IEA)发布的《2009 世界能源展望》报告中展望了世界能源市场的发展状况,认为 2007~2030 年,全球一次能源需求量将以每年 1.5% 的速度增长,从 120 亿吨油当量增长到 168 亿吨油当量,总体增幅达 40%,发展中的亚洲国家是这一需求增长的主要驱动因素,其次是中东国家(见图 1-1)。

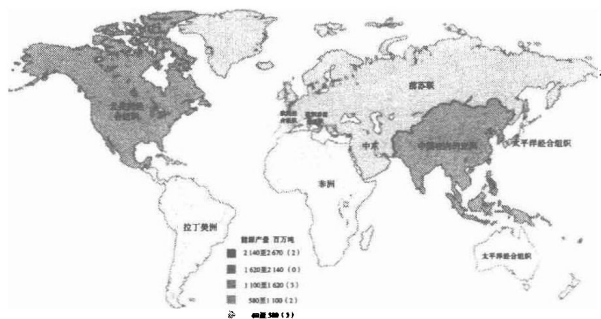


图 1-1 2009 世界能源产量概况

2009 年世界能源概况

资料来源：国际能源署，<http://www.iea.org/Textbase/country/maps/world/prod.htm>。

● 国际能源署于 1974 年第一次石油危机之后成立，隶属于经济合作与发展组织（简称经合组织）。目前，经合组织 30 个成员国中，有 28 个国家加入了国际能源署，主要目的是协调各自的能源政策。

在 IEA 公布的《2003 年世界能源展望》年度报告中，详细阐述了全球初级能源的消费结构：35% 为石油，21.1% 为天然气，23.3% 为煤炭，11% 为可再生资源（生物燃料），6.9% 为核能，2.2% 为水电，0.5% 为其他能源，包括各种可再生资源。2006 年，石油、煤炭和天然气分别占世界消费总量的 35.7%、28.4% 和 23.7%。而核能和水电的比重相对很小，分别占 5.8% 和 6.3%。^① 根据 2009 年 BP 出版的《2009 世界能源统计》显示，2008 年年底世界能源消费中，石油的消费总量为 3 927.9 百万吨油当量，占世界消费总量的 34.8%；天然气为 2 726.1 百万吨油当量，占世界总量的 24.1%；煤炭为 3 303.7 百万吨油当量，占世界总量的 29.2%；核能为 619.7 百万吨油当量，占世界总量的 5.5%；水电为 717.5 百万吨油当量，占世界总量的 6.4%。而在所有的能源种类中，最为重要的则是被人们称为“黑色黄金”的石油。世界石油工业历经近 150 年的发展，到 20 世纪末形成了以“欧佩克”等为主的世界石油储产区域格局和以北美、亚太、西欧为主的世界石油消费区域格局。北美地区是世界最大的石油消费区，亚太地区位居第二，西欧位居第三。这三个地区占世界石油消费总量的近 80%，但其石油剩余探明储量仅占世界总量的 22%。欧佩克国家自身的石油消费量不到 10%，其石油探明储量却占世界的 2/3。世界石油的消费区域构成与资源区域构成的严重错位和失衡，使全球围绕油气资源的争夺一直非常激烈，也使对原油进口依赖程度较高的国家一直面临沉重的压力（见图 1-2）。

① 修光利，侯丽敏：《能源与环境安全战略研究 [M]》，北京：中国时代经济出版社，2008：1。



图 1-2 2008 年世界能源消费结构图 (百万吨油当量)

资料来源：《BP 世界能源统计 2009 年》。

作为工业经济运行的血液，石油显然是一种战略商品。自 1895 年大规模商业开发以来，尤其是第二次世界大战以后，石油在经济发展和国际竞争中占有极其重要和独特的地位；而作为一种基础能源产品，石油目前约占全球能源消费的 40%。因此，本书对于能源问题的探讨，重心放在石油和天然气上。要探讨世界石油格局的现状特点，首先要考察全球石油分布、供需版图，并从中寻求石油资源发展历程中能源格局的变化和发展。迄今为止，可将世界能源格局简单归结为三次变化。●

(一) 墨西哥格局

20 世纪初始，美国之外的西半球石油勘探大多集中在墨西哥。墨西哥迅速成为世界石油市场的重要力量。它的原油质量好，大部分精炼为燃料油，直接与煤炭在工业、铁路与航运市场上形成竞争。1913 年，墨西哥的石油甚至被用到了俄罗斯的铁路上。在第一次世界大战期间，墨西哥成为美国的关键供油国，到 1920 年，它满足美国国内 20% 的石油需求。1921 年，墨西哥以迅雷不及掩耳之势跃居世界第二大石油生产国，年产 1.93 亿桶石油。在这个阶段，墨西哥湾是世界石油的核

● 中国现代国际关系研究院经济安全研究中心，全球能源大棋局 [M]，北京：时事出版社，2005：13。

心地带，美国是世界上最大的石油生产和供应大国，基本上垄断了墨西哥湾的石油生产和供应，美国以外的石油公司如英国石油公司、英荷壳牌石油公司等根本无法插手墨西哥湾的能源开发和利用。

（二）波斯湾格局

进入 20 世纪下半叶，中东地区石油产量迅猛增长，1948～1972 年，世界 7/10 的新增石油储量是在中东发现的，全球石油中心也向中东转移，波斯湾成为世界能源地缘政治争夺的重点（见图 1-3）。该地区拥有全世界最丰富的石油资源，世界上的 19 个大油田中，这一带就占了 14 个。据 2009 年 6 月《BP 世界能源统计》显示，中东地区石油储量约占全球的 59.9%，达 1 020 亿吨之多。波斯湾沿岸的沙特阿拉伯、伊朗、科威特、伊拉克和阿拉伯联合酋长国等，都是重要产油国，2008 年石油年产量占全世界总产量的 31.9%。波斯湾集中了全球 2/3 的石油资源，被誉为“世界石油宝库”。波斯湾地区不仅油藏异常丰富，而且还有得天独厚的开发条件。第一，波斯湾的石油不但蕴藏量大，而且集中，多为巨型油田；第二，波斯湾地区的油质特别好，以经济价值较高的中、轻质油为主；第三，这里的石油运输条件非常好；第四，波斯湾的气候条件非常有利。在“波斯湾格局”时期，石油输出国组织宣布成立，简称“欧佩克”，中东地区国家开始联合起来，共同对付西方石油公司，维护其石油权益。在 1973 年和 1979 年又先后爆发了两次石油危机（见表 1-1，表 1-2，图 1-4）。^①

^① 修光利，侯丽敏．能源与环境安全战略研究 [M]．北京：中国时代经济出版社，2008：52.

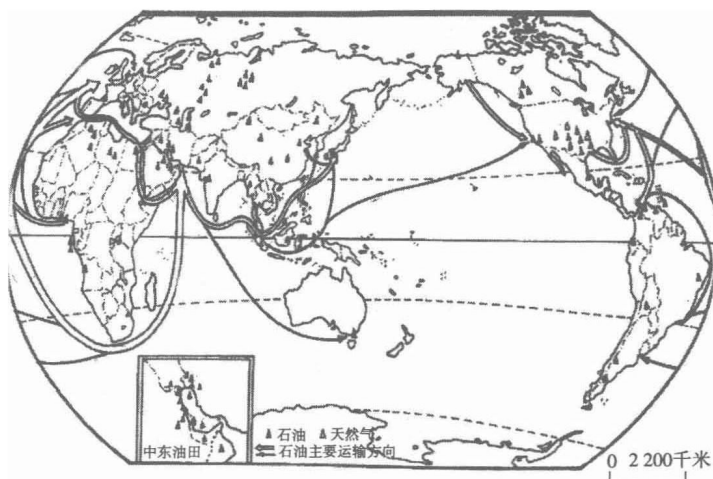


图 1-3 世界石油出产及运输

表 1-1 2009 年年底世界各地区石油探明储量

	探明储量 (亿吨)	占世界的比例 (%)	储采比 (年)
北美	10.2	5.5	15.0
中南美	28.5	14.9	80.6
欧洲及欧亚大陆	18.5	10.3	21.2
中东	102.0	56.6	84.8
非洲	16.9	9.6	36.0
亚太地区	5.6	3.2	14.4
全世界合计	181.7	100.0	45.7
经合组织	12.0	7.1	13.2
欧盟	0.8	0.5	7.7
石油输出国组织	129.8	76.0	71.1
非石油输出国组织	23.6	13.9	14.8

资料来源：《BP 世界能源统计 2010 年》。

表 1-2 2009 年年底世界石油产量状况

	年产量 (百万吨)	占世界总量比例 (%)
中东	1 156.4	30.3
欧洲及欧亚大陆	854.8	22.4
中南美	338.5	8.3
非洲	459.3	12.0
北美洲	628.5	16.5
亚太地区	383.1	10.0
合计	3 820.5	100
欧盟	98.7	2.6
经合组织	860.1	22.5
石油输出国组织	1 574.7	41.2
非石油输出国组织	1 602.0	41.9
前苏联	643.9	16.9

资料来源：《BP 世界能源统计 2010 年》。

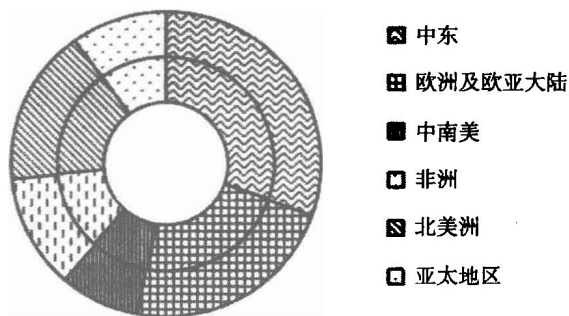


图 1-4 2009 年年底石油产量分布

（三）全球对峙格局

两次全球性的能源危机带来了全球性经济大萧条，促使全球能源政策发生了巨大的转变。世界能源多中心趋势日益明