



严格依据最新大纲和联考命题精神
科学设计题型 深度解读考核点

申 论

国家及省市联考 招录公务员统编教材

公务员录用考试教材编写组

提示：请您关注书中2009年省市联考《申论》真题及解答提示

突破 10 万 销量 是 考 生 的 选 择
2010~2011

专家编写组成员：

吴民望 国家行政学院教授
田 芳 国家人事部人事科学研究院研究员
赵安军 中共中央党校教授
卢洁玲 中国人民大学公共管理学院副教授
郑 杰 北京大学政府管理学院博士

请您关注书中

- ▶ 2010年命题分析及备考指导
- ▶ 2008~2010年真题对比分析
- ▶ 2009年省市联考真题及解答提示
- ▶ 国家2010年真题及解答提示

中国 社会 出版 社

国家及省市联考招录公务员统编教材

申论

严格按照最新考试大纲编写

公务员录用考试教材编写组

请您关注书中：

- 2008 ~ 2010 年《申论》真题对比分析
- 2010 年国家及地方省市联考《申论》命题变化分析及备考指导
- 2009 年省市联考《申论》真题及解答提示
- 2010 年国家公录考试《申论》真题、解答提示及评析

中国社会出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/公务员录用考试教材编写组编. -- 北京: 中国社会出版社, 2010. 1

国家及省市联考招录公务员统编教材

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3013 - 4

I ①申… II. ①公… III. ①公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 教材 IV. ① D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 230280 号

书 名: 申论

编 著 者: 公务员录用考试教材编写组

责任编辑: 向飞

装帧设计: 大河文化

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

编辑部: (010)66020531 (010)66026806

发行部: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电传: (010)66051713

网 址 www.shchs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 郑州文华印务有限责任公司

开 本: 890mm × 1240mm 1/16

印 张: 22.5

字 数: 600 千字

版 次: 2010 年 1 月第 1 版

印 次: 2010 年 2 月第 2 次印刷

定 价: 48.00 元

(版权所有, 侵权必究。举报电话: (010)66026806)

尊崇品质 挑战 100分

一、业内专家派编写团队,保证了教材的权威性

参与本书编写的成员多是从事人事、行政管理和公务员招录命题研究的专家,如吴民望教授、田芳研究员曾多年从事行政管理的研究与教学,现从事公务员录用、管理和考评的课题研究工作,在业界享有极高声誉。他们能够准确地把握最新命题趋势,将新大纲精神贯穿于该套教材的全部。在对近年真题认真对比、研究、分析的基础上,科学设计题型、题量和难易度,并总结出了一套科学的备考方案,让考生在较短的时间内快速提升应试能力。

二、编写体例的重大突破

本套丛书除对各种题型从理论上进行深入浅出地讲解外,在编写体例上进行了创新。首先,在章节的编排上,突出对重难点讲解,比如《行政职业能力测验》教材,针对考生公认的较难题型进行专章精讲,《申论》教材则是紧密结合申论特点,针对申论考试测查的每一项能力进行专题深入剖析,帮助考生提升申论考试所测查的各项能力。其次,结合公务员招录考试真题,分析解题方法和技巧,使考生在学习之后能起到举一反三的作用。这一编写体例,突破了传统模式,将教材的讲述与分析和读者的思考与解题有机结合,能够使读者的思维活跃,快速掌握知识点、考核点。相信考生用过此书,定会得到理想的学习效果。

三、内容蕴含命题新趋势

在教材的编写过程中,专家们将对命题发展的新趋势所做的科学分析和判断,贯穿于教材的每一部分,并将2010年度国家公务员考试真题及地方刚考过的真题融入教材中进行讲解,针对真题中出现的新变化,结合其对公务员考试命题潜心研究的成果,进行了理性深入地分析,审慎甄别出真题中一些尝试性的命题实践,引导考生在备考中把握备考方向,实现最佳的复习效果。

四、一套“合三为一”的备考用书

目前市场上,公务员考试用书版本之多,令人眼花缭乱。在编写特色上虽各有千秋,但真正站在考生的角度科学设计题型,且具有应考实用性的教材却很少。本书在编写的过程中,首先,突出了教材对考生复习的指导作用,重点放在对考生解答各种题型的引导上,也就是说指导考生遇到什么类型的题应采用什么样的思路和方法去解答,而不是告诉你什么是正确答案,这一编写突破是一个显著特色。其次,精选了一些高质量典型例题和具有代表性的真题进行讲解,而强化练习部分的习题也大多选自国家及各省市的已考真题,在某种程度上该套教材相当于一本真题集。最后,为达到提升考生应试能力的目的,专家们又按照科学练习的原则,精心设计了一定数量的难易度不同的习题,并筛选出一些对提高应试技巧有帮助的真题让考生进行强化训练,使得本书又具有训练题集的特点。这种将教材、真题、习题融为一体的“合三为一”的辅导用书,具有更强的应考实用性。

命题变化分析与最新真题

备考指导

- 国家及地方省市联考《申论》命题变化分析及备考指导
- 2009 年省市联考《申论》真题及解答提示

国家及地方省市联考《申论》命题变化分析及备考指导

国家公务员考试已经走过了近十年的历程,其命题已经趋于成熟,从近几年命题来看呈现出科学化稳定化的特点。地方省市联考始于2009年,目前还处在摸索尝试期,它是一种新的招录考试方式,有利于节约资源,方便考生,减少考生的成本支出,是地方公务员考试的发展趋势。

那么地方联考与国家公务员考试有何关联呢?地方联考命题有何特征?这些问题相信广大应试者都十分关注。我们认为地方联考是以国家公务员考试的大纲为准,结合联考省市的实际制定命题精神和原则,且逐步与国家公务员考试的命题趋于一致。另外就考试的命题权来说,最终也会由国家人事部门和联考省市共同组织专家命题。

《申论》是地方公务员考试必考科目,从2009年的省市联考《申论》试题来看,像国家公务员招录考试的《申论》试题一样,注重对考生阅读理解、综合分析、提出和解决问题以及文字表达等能力的测查。下面我们就此予以对比分析,希望对参加国家公务员考试和地方省市联考的考生有所帮助。

一、国家及省市联考《申论》命题的特点分析

第一,国家及地方省市公务员联考《申论》都注重对考生阅读理解、文字表达等基础能力的测查。一般来说,在公布的考试大纲中,对申论所测查的能力都有具体的陈述。2010年度国家公务员考试大纲最大的变化就是,针对不同职位设置不同的试卷,且在大纲中进行了详细的说明。2009年地方省市联考在公告中也对测查应试者哪些方面的能力进行了陈述。从近几年国家公务员考试和2009年地方省市联考的试题来看都注重对基础能力的测查。阅读理解能力和文字表达能力是基础能力,对这两种能力的测查主要体现在给定材料的阅读量上和规定的写作量上。近几年国家公务员考试的《申论》给定材料的阅读量平均在7000字左右,2009年地方省市联考给定材料也有5000多字,阅读材料的时间只有30~40分钟。如没有较强的阅读理解能力,就很难吃透材料,也很难较好地完成命题者所设置的题目。2008~2010年国家公务员考试《申论》平均写作量和2009年地方省市联考《申论》的写作量都在2000字左右,这对考生文字表达能力的测查要求是很高的。因此,我们提醒考生注意在平时多加强对这两种基础能力的训练。

第二,《申论》考试中的虚拟角色定位。在国家及地方省市公务员考试中,考生都有一个虚拟的角色定位,那就是公务员的角色。考生经过选拔是要从事公务员这一职业的,而考试就是假设你就处在这个职位上,然后根据材料反映的问题,提出解决问题的方案。所以,考生不能再从一个旁观者的角度去看问题、解决问题了,而是必须从一个公务员的角度去理解和处理材料中反映的问题。在语言文字的表达上也要符合政府公文行文的特点,而不能再像平时写作文那样,随意发挥,使用大量的形容词了。因此,无论是参加国家公务员考试还是省市联考,都要注意在《申论》考试中的角色定位。

第三,《申论》考试大都是以关注民生为主题来选择材料或进行命题的。民生问题涉及每一个人的衣食住行和权益保障。公务员工作都会涉及民生问题,这就决定了选拔公务员考试的《申论》必然会更多地关注民生。民生问题往往会直接涉及很大一部分社会群体的利益,解决的好坏最终都会影响到社会的稳定和谐。因此,国家及地方省市联考的《申论》都很重视对考生关注民生问题的考查。如国家公务员考试中怒江开发对当地居民的生活影响,海洋资源的开发对当地人居环境的影响等等,都是对民生的关注。所以,考生平时要多关注这方面的热点问题和焦点问题,并能够进行深刻的思考和理解。

二、国家及省市联考《申论》命题趋势分析

2008~2010 年国家及省市联考《申论》真题对比分析

试卷内容 级别年份		时限 (分钟)	满分	阅读量	考试主题	题目设置	字数限制	分值
中央、国家机关公务员录用考试真题	2008 年	150	100	6000 字左右	水电资源开发与环境保护问题	问题一	500 字以内	20 分
						问题二	200 字以内	20 分
						问题三	(1)题 200 字以内	10 分
						★ (2)题	300 字以内	15 分
						问题四★	800-1000 字	40 分
						问题五▲	500 字以内	25 分
	2009 年	150	100	7000 字左右	科技发展与粮食安全问题	问题六▲	1000-1200 字	40 分
						问题一	300 字以内	20 分
						问题二	(1)题 200 字以内	20 分
						(2)题	400 字以内	20 分
						问题三	(1)题 300 字以内	20 分
						(2)题	400 字以内	20 分
	2010 年	150	100	7000 字左右	海洋资源开发与保护问题	问题四	1000-1200 字	40 分
						问题一	(1)题 100 字以内	10 分
						(2)题	150 字以内	15 分
						问题二	300 字以内	20 分
						问题三	400 字以内	20 分
						问题四	900-1100 字	40 分
						问题一	(1)题 100 字以内	10 分
						(2)题	150 字以内	15 分
省市联考真题	2009 年	150	100	7000 字左右	海洋资源开发与保护问题	问题二	300 字以内	20 分
						问题三	400 字以内	20 分
						问题四	800-1000 字	40 分
						问题一	300 字左右	20 分
	2010 年	150	100	7000 字左右	海洋资源开发与保护问题	问题二	300 字以内	20 分
						问题三	400 字以内	20 分
						问题四	800-1000 字	40 分
						问题一	300 字以内	20 分

注:后面打“★”为2008年报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答,后面打“▲”为2008年报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1. 选题将更多地关注社会热点

国家及省市联考《申论》命题都将更加关注社会热点。目前,我国的改革开放正处在关键阶段,与世界的联系越来越密切,各种新生事物不断涌现,随之出现的是各种各样的社会问题,并引起广泛的关注。这些热点问题具有广泛的社会影响性,因此也是《申论》命题重点。2009年度国家公务员考试的金融危机下的企业发展,以及粮食的安全生产等问题,2010年度的海洋资源的开发与人居环境破坏等都是近几年的社会热点问题。2009年省市联考的网络传播中的利与弊问题,虽然是一个老生常谈问题,但同样也是社会热点问题,尤其是其中涉及网络诈骗、网络黑客等事件经常见诸报端,与我们的生活十分密切。

2. 题目的设置会逐步细化,出题形式也会更加灵活

近几年国家及地方公务员考试《申论》试卷题目的设置是越来越多,观察上表我们可以看出,2010年度国家公务员考试AB卷虽然都是四个大题,但第一大题下有两个小题,其实是增加了题量,这也是一种命题形式的变化,有利于针对性地加深对考生某种能力的测查,另一方面考试首次分AB两套试卷,也是加强对考生能力测查的针对性。2009年省市联考是参照国家公务员考试来命题的,虽然题量的设置也是四题,但其阅读量比国家的少了2000字左右,这也是结合地方公务员招录的实际来设置的。2010年省市联考《申论》试卷极有可能会随着国家公务员考试大纲的变化而调整,题目的设置也会增多。

3. 注重对贯彻执行能力的测查

贯彻执行能力的测查是2010年度国家公务员考试中针对市(地)级以下综合管理类和行政执法类职位而采取的测查形式,对某种职位进行有针对性的测查,在2010年的省市联考中也会采用。因为,省市招录公务员的职位主要是在市(地)级以下,市(地)级以下公务员的职能主要是贯彻执行,对贯彻执行能力的测查是一种客观要求。2010年度国家公务员考试市(地)级以下综合管理类和行政执法类申论试卷中对贯彻执行能力的测查,是通过让考生写一份宣传纲要来体现的。宣传纲要是一种应用文体。因此,对参加省市联考的考生来说,加强对一些应用文体的训练是很有必要的,尤其是在做模拟题时,一定要严格按照应用文的规范格式书写,强化对公文格式的写作训练,避免不必要的失分。

三、国家及地方省市联考招录公务员《申论》备考指导

1. 认真选择一本经过深入研究,并结合国家及省市联考实际,有一定深度和针对性的教材,可达到事半功倍之效果。一本有深度、有针对性的教材,是编者经过认真研究国家公务员考试及地方省市联考的命题特点而编写的。它具有专业的编写成员,并且能够根据考情的变化做出适时调整,有效地帮助应试者解决备考障碍,实现良好的备考效果。

2. 细心研读大纲(公告),把握好复习方向。地方省市联考一般是依据国家公务员考试大纲进行命题的,大纲反映着考情的最新变化,体现着最新的命题精神。所以,应试者在备考时,一定要细心研读大纲,把握考试科目测试内容的变化。目前,地方联考的命题基本与国家公务员考试相同,考试测试的能力也比较明确化,这对应试者来说,可以更好地把握考情变化,做出备考调整。

3. 针对国家及地方省市联考《申论》考试真题的命题特点,进行强化训练。应试者可以搜集国家及地方省市联考的往年真题进行练习,把握其命题特点及难易度,从而选择相近的模拟试题来做。

在做模拟试题时要严格按照规定的考试时限完成对所有题目的作答,时间到即停止,然后根据参考答案检验自己答题的水平。需要强调的是,在做模拟题时要规范作答,把模拟当成是正规的考试,只有这样才能在考场上调整好心态,使个人能力得到正常发挥,甚至是超常发挥。

4. 根据试题难易度的不同,确定从易到难的顺序做题。《申论》考试的给定材料有的可能是考生在平时及复习时所遇到并有所思考的,只需略读就可知道其大意,对后面设置的相关试题,考生可考虑优先作答,其他试题可以放后,这是答题策略问题。考生要明白做题的过程同时也是一个理解材料的过程,通过做容易的题不仅可以为做难题提供解题的突破,而且可以纠正自己对材料阅读理解中出现的偏差,从而提高解答的准确性。

5. 考试中要把握好做题速度,合理分配各部分的作答时间。国家及地方省市联考《申论》的阅读量都比较大,省市联考的阅读量还有加大的可能,如果考生阅读材料的时间占得太多,就无法很好地完成后面申论试题。快速有效地阅读是一个考生基本功的体现,所谓有效地阅读就是在阅读过程中能够理解材料的深意,并能理清归纳出材料的主旨和反映的问题。但这种能力的提升又绝非一日之功,需要考生在平时多加练习。

2009 年省市联考《申论》真题及解答提示

一、注意事项

- (1) 申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- (2) 参考时限:阅读资料 40 分钟,参考作答 110 分钟。
- (3) 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”作答。

二、给定资料

1. 据中国互联网络信息中心 2008 年 7 月发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至 2008 年 6 月底,中国网民数量达到 2.53 亿,跃居世界第一。其中,网络新闻用户超过网民的八成,达到 2.06 亿。网络社区中论坛 BBS 访问率为 38.8%,用户规模达到 9822 万人。拥有个人博客、个人空间的网民达 42.3%,用户规模 1.07 亿人。此外,中国网民对即时通信(如 QQ、飞信、MSN)的使用率非常高,比例达 77.2%,用户规模 1.95 亿人。互联网已进入我国主流媒体行列,正在影响着社会生活的方方面面。

报告透露,截至 2008 年 6 月底,中国互联网普及率达 19.1%,即只有不到 1/5 的中国居民是网民,略低于全球 21.1% 的平均水平。目前全球互联网普及率最高的国家是冰岛,已经有 85.4% 的居民是网民。中国的邻国韩国、日本的普及率分别为 71.2% 和 68.4%。俄罗斯的互联网普及率则是 20.8%。

2. 2008 年,在南方冰雪灾害、西藏拉萨“3·14”事件、四川“5·12”大地震、北京奥运会等一系列举世瞩目的重大事件中,网络媒体及时传播信息、凝聚民族精神、激发爱国热情、服务党和国家工作大局,显示了强大的传播力和广泛的影响力。

拉萨“3·14”事件发生后,一些西方媒体进行歪曲或不实报道,误导西方民众。我国各大网站和地方网站及时报道事件真相,声讨分裂行径。2008 年 4 月 18 日,英国路透社的一篇文章写道:“由于中国网民在互联网上发表了大量信息,西方世界空前地了解了中国。中国人成功了。”在四川抗震救灾过程中,网络及时、准确地通报灾情,传达党中央的声音,弘扬人道主义精神,为抗震救灾提供了强大的舆论支持。在北京奥运会期间,网络媒体以快捷的速度,成为向全世界展示中国、传递友谊的主要途径之一。

3. 2008 年 6 月 20 日,胡锦涛总书记通过人民网“强国论坛”同网友在线交流,标志着网络媒体成为党、政府与民众沟通的重要平台。越来越多的党政领导干部主动借助网络征询民意,“网络问政”已经成为中国政治生活中的一个新名词。广东省委书记汪洋和省长黄华通过奥一网发布《致广东网民朋友的一封信》,邀请网民“灌水”、“拍砖”,为广东发展建议献策;上海市委书记俞正声通

过东方网与网民在线交流;浙江省委书记赵洪祝等 10 位省委常委全部上线……为搭建各地党政领导与民众沟通交流的平台,人民网专门为 64 位省委书记和省长、800 多位地市领导、近 2000 位县市领导开通了“地方领导留言板。”截至目前,已有 17 位书记、省长陆续公开回复网友留言,与网友通过“留言——回复”方式建立了网络联系。

2009 年 2 月 28 日,温家宝总理接受中国政府网、新华网联合专访并与网友在线交流。他说:“一个为民的政府应该是联系群众的政府,与群众联系的方式可以多种多样,但是利用现代网络与群众进行交流是一种很好的方式。”

在 2009 年“两会”召开前夕,新华网等网站开辟专区,人大代表、政协委员们首次通过博客征集网民建议。“两会”期间,新闻中心专门开设了“网络访谈室”,邀请部分代表委员就应对国际金融危机的挑战、进一步推进司法公正以及教育、就业等热点问题与广大网民在线交流。互联网已经发展成为汇集社情、集纳民意、体察民情、发挥民智的重要途径,一个政府决策与基层民意亲密接触的新型政治空间已经诞生。

4. 但是,我们在享受互联网给工作和生活带来便利的同时,也必须看到,网络媒体存在着一些“病症”,出现了一些“杂音”。

个别艳俗下流的黄色歌曲借助网络声频肆意传播,一些暴露人体性器官、表现性挑逗、性行为的图片披上“人体艺术”的外衣,几乎遍布各个商业网站。

“广元橘子发现蛆虫,大家不要吃橘子。”2008 年 10 月下旬,这样一则信息被多家网站传播、炒作,造成很大的社会影响。许多人“谈橘色变”,橘子滞销,橘农遭受重大经济损失。事后,有关专家经调查指出,所谓蛆虫就像我们常见的菜青虫一样,是一种对人畜无害的虫类。

2008 年 9 月,南方几所知名高校的网站被黑客侵袭,考生信息系统被植入木马病毒。不法分子制造虚假的“补录”和“内部指标”信息,向家长索取几万到十几万不等的“手续费”,其行为已构成诈骗罪。

2009 年央视 3·15 晚会透露,有个公开叫卖个人信息的网站叫海量信息科技网。在这个网站上,全国各地车主信息,各大商业银行用户数据,甚至股民的姓名、手机号码、身份证号码等个人信息一应俱全。

某网站最近公布的一项调查结果表明,超过 90% 的求职者通过网络招聘找工作时,非常担忧自己的个人隐私资料被外泄,同时,有近 50% 的调查者对于无法找到好的隐私保护模式感到无奈。

山东省枣庄市公安局近日侦破一起特大网络诈骗案。犯罪嫌疑人在网站发布虚假广告,兜售“伟哥”、“激情水”、“迷幻药”和“红外裸体透视镜”等,诈骗金额近百万,1 万余人上当受骗。

业内人士透露,一些搜索引擎缺乏社会责任感,只要交了钱,带有色情性质的文字、图片、视频等就能被收录,有些收录色情信息的网站还以信息量过大为借口不及时加以清理。

2009 年 1 月 5 日,网民 A 在其博客中发表题为“2009 年中国社会经济十大预言”,称中国股市将再启“千点保卫战”;中国制造业将大规模倒闭破产;农村群体性事件将逐渐增多;中国商品房均价将跌至年初价位的 1/2 甚至更多……

5. 2009 年 1 月 5 日,国务院新闻办、工业和信息化部等 7 部门在全国范围开始为期 1 个月的整治互联网低俗之风专项行动。陆续公开点名批评了 9 批 103 家网站;关闭了传播淫秽、色情信息的违法违规网站 2962 家、博客 276 个;查处了违规的网络技术服务商 55 家。

据调查,网络的参与者 80% 以上都是青少年,由于生理和心理都处于发展阶段,控制能力比较差,一些青少年由于经常接触不良信息而走上歧途。对此,广大群众反映强烈。建设网络文明,净化

网络环境成为当务之急。

2009年“两会”期间,有人大代表指出,在公共道德约束力趋弱的情况下,现实社会的一些低俗现象必然在互联网上反映出来,迎合少数网民的低级趣味,这是网络低俗之风屡禁不止的主要原因。部分政协委员建议,要法律和经济手段并用,对在网上传播色情内容的人给予重罚,对违法网站发现一个打掉一个;要研发新型监控技术,从技术上切断其生存土壤;要加强对广大网民特别是青少年网民的思想教育。一些网络专家认为,过滤艳照等网络不良信息,技术上并无难度。对于涉黄信息的页面,完全可以通过提高网页内容识别技术提前识别,关键是加强从业人员的自律观念。

6. 2008年,“人肉搜索”将互联网搅动得风生水起,成为网络热词。“人肉搜索”实际上是一种搜索机制——针对某件事、某个人等,在网络上抛出问题,依靠诸多血肉之躯的网民参与,寻找答案并公布在网上。

2008年5月,中国矿业大学B教授向徐州市纪检机关举报该市泉山区区委书记董锋的经济问题和作风问题。两个月没有等来答复,B便在网络论坛实名发帖《区委书记演绎荒唐“一夫二妻”制》。随后,许多网民陆续提供董锋的腐败情况,逐步形成了网络舆论的压力,加速了徐州市纪委对董锋的调查处理。

2008年12月,南京市江宁区房产局局长周久耕在接受媒体采访时有关“开发商低于成本价卖房将被查处”的言论激怒了网民,他开会的照片被网友上传至各大论坛,抽天价香烟、戴名牌手表等行为被曝光。经纪检部门查实,周久耕存在严重的违法乱纪行为,已被开除党籍和公职。对其涉嫌犯罪的事实,司法部门正在进行调查。

一些法律专家认为,“人肉搜索”作为民间反腐的一种力量,在某种程度上弥补了某些制度缺陷。但是,即使以反腐的名义“人肉搜索”,也应该尊重事实,不超越法律和道德界限,不侵害他人的公民权。他们建议修改相关法律法规,互联网上严重的侵权行为必须承担民事责任和刑事责任。

2008年12月19日,中国人民大学C教授接受人民网专访时指出,“人肉搜索”是一把双刃剑。作为一种人机结合的搜索方式,本身并不存在善恶美丑,关键在于度。

7. 2007年12月29日,在北京工作的女白领姜岩从居住的24层楼跳下自杀。她生前记录丈夫王菲出轨事实的“死亡博客”在网络世界引起了轩然大波。经过“人肉搜索”,王菲、他的家人及其第三者的一切资料都被网友公开。有人聚集在王菲的单位门口找他“算账”,最终使他丢了工作;有人打电话恐吓说要他偿命;王菲父母的住宅多次被人骚扰,门口两侧贴满“血债血偿”等标语。2008年12月18日,北京市朝阳区中级人民法院对有“网络暴力第一案”之称的王菲诉三网站案”作出一审判决,两家相关网站被判侵权。

律师D认为,本案将网络公众的行为等同于被告的行为,在责任主体的认定上出现漏洞。这样很容易让人误以为信息发布者不需要承担法律责任,而信息传播者却必须承担法律责任。此外,应当考虑保护信息发布者的权利。例如作者将重要信息或文章刊登在网站上,网站出于某种原因删除其信息,作者能否请求损害赔偿。诸如此类的问题告诫我们,在运用现代网络技术实现公众表达权的同时,必须考虑立法和司法的合理性,在当事人之间实现权利与义务的平衡。

中南财经政法大学E教授指出,有人认为网络世界是一个虚拟世界,不能运用现实世界的法律进行规制。事实上,任何虚拟世界,都是建立在现实世界之中,即使没有网络法律,网络行为也不能逃避现实法律的约束。例如对网络作品应当适用著作权法,网上交易应当适用合同法,网络侵权应当适用民法通则的基本规则等等。

8. 如何看待公民网络参与热情,人们也存在不同的看法。被称为“中国网络反腐第一人”的湖南

株洲市前纪委书记杨平曾感言：“离中南海最近的是网络，离网络最近的是百姓。”

专家 F 认为，网络越来越多地成为民意表达的一个平台。然而，人们群情激昂地表达“民意”时，也会有一些无辜的受害者成为牺牲品。

网民 G 认为，通过网络，政府见到的意见和批评都是原汁原味的，没有经过整理和筛选。表达释放的是真实意愿，有的意见可能不准确，但无碍大局。

全国人大代表 H 认为，网络作为一种技术手段，推动着我国政府民主化的进程。网络监督是必要的，但网络监督不能取代司法监督，不能超越党纪国法。

全国政协委员 I 建议，入网用实名，举报用网名。既约束每个人对自己的言行负责，又保护网民的言论自由，维护畅通的公众网络监督渠道。

9. 2008 年 10 月 8 日某报发表文章指出，网络对人类最大的贡献之一，便是每个社会成员都自动获得了社会身份的认可。网络的标志之一，便是自由发言，自由却往往在无意识间夹带出个人千奇百怪的无知与蒙昧，表现为网上的污言秽语，甚至表现为对他人的亵渎。人类显然不能奢望每个在网上发言的人都是理智健全的人，都是圣徒、哲人，那么有没有一种办法能尽量保护这种多元环境？这是今天每个上网发言的人都需要思考和注意的。多元是伟大的，但这一伟大的核心，可能不在性情的肆虐，而在于人们获得自由后的自我克制、自我质疑。人如何向同类显示出自己阳光、明朗的一面，这既是一个心灵话题、文化话题，有时也可能是一个国家与民族的案例话题，甚至还会影响到后世对一个时代、一种文明内部人群精神质地的品评。人之所以说话，其原始动机当然都是为了表达见解，而不是想证明自己浅薄。

10. 韩国是世界上最早推行网络实名制的国家，用户申请网站邮箱和聊天账号等都必须填报真实姓名、地址、身份证号等详细信息，以防止不法之徒利用虚假信息从事网络犯罪活动。对于 17 岁以下没有身份证的青少年，网站会通过向其手机发送密码的方式确认使用者的身份，实现对未成年人的监督管理和保护。

英国的网络管理工作由一个名为“网络观察基金会”的半官方组织负责，在贸易和工业部、内政部、城市警察署的支持下开展日常工作。为鼓励网络从业者自律，基金会与由 50 家网络服务提供商组成的联盟组织、城市警察署和内政部等共同签署了《“安全网络：分级、检举、责任”协议》，“网络观察基金会”以此为基础，制定从业人员行为守则及有关网络管理措施，如对外开设热线，接待公众投诉。基金会在接到公众投诉后，会评估被投诉内容是否违法。如果认定是违法内容，会通过网络 IP 地址确定该内容的来源，之后移交相应的执法机构处理。此外还设立了网络内容分级和过滤系统，供用户自行选择。

根据“网络观察基金会”2008 年成立 10 周年公布的报告，英国网上源自本土的非法内容特别是与儿童色情有关的内容，从 1996 年的 18% 下降到 0.2%。被举报的网上非法信息来源中，来自英国本土的只占 1.6%。

新加坡把社会公共利益和道德规范置于很高的位置，对于互联网实施较为严格的管理。禁止鼓吹性解放、宣扬同性恋等不良内容在网上传播，防止其对公共秩序和公共道德规范的侵害。

法国在遵循欧盟网络管制的表达自由、适度干预和尊重隐私三项原则基础上，根据特定需要，向学校和家长免费提供可屏蔽 90% 以上不良信息和游戏网站的管理软件，对未成年人实施“防毒”保护。

日本网民多数习惯以虚拟身份穿梭于网络空间，但匿名并不意味着可以不受约束、不负责任地随意发布信息。如果网络传播的信息造成重大人权侵害，法务省有权要求网络服务提供商删除这些

信息并追究其相关法律责任。

三、作业要求

得 分	评卷人

1. 根据给定资料，分别指出我国网络媒体的积极作用和网络传播内容存在的主要问题。(20 分)

要求:全面准确,语言简洁,200 字左右。

[illegible]

(方格略)

得 分	评卷人

2. “给定资料 6”中国人民大学 C 教授认为,“人肉搜索”是一把双刃剑。请简要谈谈你对这句话的理解。(20 分)

要求:观点明确,分析深入,条理清晰,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

得 分	评卷人

3. “给定资料 10”提到了英国主要通过行业自律解决网络管理问题。请结合我国实际,谈谈怎样提高网络媒体行业的自律水平。(20 分)

要求:联系实际,见解深刻,切实可行,不超过 300 字。

[illegible]

(方格略)

得 分	评卷人

4. 根据给定资料反映出的问题,以某市“精神文明建设办公室”的名义,围绕“网络文明建设”,给广大网民写一封公开信。(40分)

要求:联系实际,条理清晰,具有感召力,语言简洁流畅,800~1200字。

[illegible]

(方格略)

解答提示

1. 根据给定资料,分别指出我国网络媒体的积极作用和网络传播内容存在的主要问题。(20分)

要求:全面准确,语言简洁,200字左右。

我国网络媒体的积极作用:网络媒体以其快捷的传播速度及时传播信息,为社会提供强大的舆论支持;网络媒体以其便捷的特点成为党、政府与民众沟通的平台;网络媒体日益成为民众监督政府工作、民间反腐败的途径,有利于推动我国的民主进程。

传播内容存在的问题:网络媒体肆意传播低俗下流的内容,影响青少年健康成长;部分未经考证的虚假信息通过网络迅速传播;互联网监管存在漏洞,一些违法信息在网上泛滥,网络黑客、网络诈骗横行;部分网民发表不负责任的言论,污染网络环境。

2. “给定资料6”中国人民大学C教授认为,“人肉搜索”是一把双刃剑。请简要谈谈你对这句话的理解。(20分)

要求:观点明确,分析深入,条理清晰,不超过300字。

“双刃剑”说明“人肉搜索”既有正面的作用,又有消极的影响。

“人肉搜索”通过动员网民人工参与,能够尽快获取搜索引擎无法提供的相关信息,它可以使犯罪分子原形毕露,使交通肇事逃逸者无法遁形,让无良官员的劣迹暴露于阳光之下。“人肉搜索”成为网民对公众人物、政府官员等“特殊群体”进行舆论监督的工具。

“人肉搜索”很容易侵犯公民的合法权利,部分人利用它泄私愤;部分网民缺乏网络素养和网络礼仪,不知道在网络上如何表达,对某个事件或话题缺乏理性的思考和判断;网民难辨信息真假,容易成为网络暴力的推波助澜者。

3. “给定资料10”提到了英国主要通过行业自律解决网络管理问题。请结合我国实际,谈谈怎样提高网络媒体行业的自律水平。(20分)

要求:联系实际,见解深刻,切实可行,不超过300字。

提高网络媒体行业自律水平,可以采取如下方式:

第一,组建训练有素的信息网络人才团队。采用信息网络行业内部培养与社会招聘相结合的方式,组成信息网络技术和管理骨干队伍。

第二,设立专门岗位进行网络管理。各个网站应配备具有相应素质的专门人员对网站拟发布的各种信息进行“把关”审查和认定,利用多种途径培养和提高网站“把关人”分析、验证及过滤网络信息的能力。

第三,建立网络信息治理运行机制,提高依法治理的水平。任何网络信息治理主体都必须依据相关法律行事,不允许任何行为凌驾于法律之上。

第四,建立信息网络行业职业道德约束机制。网络媒体应主动向全社会承诺要以“合作、公平、发展”的职业道德从事信息网络管理工作,塑造信息网络行业的良好形象。

4. 根据给定资料反映出的问题,以某市“精神文明建设办公室”的名义,围绕“网络文明建设”,给广大网民写一封公开信。(40分)

要求:联系实际,条理清晰,具有感召力,语言简洁流畅,800~1200字。

致广大网民的一封信

网民朋友们：

大家注意到网络对我们生活产生的巨大影响了吗？

曾几何时，因为给我们带来了令人惊奇的可喜变化，互联网备受推崇，以至于我们当今时代有了新的标签——网络时代。时至今日，网络却成了“双刃剑”，我们在享受其带来的方便与快捷的同时，也为网络日益丛生的诸如色情、暴力、绯闻、虚假新闻乃至犯罪等问题头疼不已。每每打开网页，各种不堪入目的图片或视频便接踵而至，更有人在网上发表污秽不堪的言论，给网络环境造成极大的视听污染。

面对这样的互联网，我们是坚守网络文明的阵地，还是放弃网络文明任由网络毒害大众、误导充满求知欲的青少年呢？我们的选择决定着网络的发展方向。您是否愿意承担起净化网络、建设网络文明的责任？

诚然，网络媒体在互联网中扮演着重要角色，他们是众多信息的提供者和传播者，构建网络文明，他们是不可或缺的主体。但事实上，不论是通过互联网为他人提供帮助，还是在大大小小非面前声明自己的正义立场，我们都看到了广大网民朋友的智慧和巨大力量。若是我们人人都能做到文明使用互联网，文明的网络时代就会更快到来。

在此，我们呼吁所有的网民朋友都加入到网络文明建设的队伍中来，共同为自己、也为家人营造一个文明的网络。自觉抵制低俗、不健康的网络信息，培养文明、健康的上网习惯。始终把社会效益放在首位，自觉做到不制作、发布危害国家安全、危害社会稳定、违反法律法规、违背社会公德的有害信息；不为淫秽色情、诈骗、赌博、暴力等有害信息提供传播渠道；不发送垃圾短信、垃圾邮件，诚信上网；不提供危害信息安全的网络工具；不传播谣言和虚假信息。对违背社会公德的不文明现象、网上的违法和不良信息进行举报；制止不文明网络行为，使其无藏身之处。积极主动引导周围的人文明使用网络，以高度的社会责任感在网络中维护社会的正义与公平。青少年是社会的未来，他们的健康成长关系社会的安危。我们应为他们提供一个健康、绿色的网络环境，为他们的成长出一份力、尽一份心。

网民就是“网络公民”，网络文明建设，归根到底就是完成网络公民文化建设，就是要实现一种自由（自律）、宽容与共享的文明。就像欧盟国家不因开放边界失去领土，相反却扩大了本国公民的活动范围一样，在互联网上，我们恪守法治精神与公共道德，一起贡献信息，分享信息，必将还网络以本来的“清洁”面貌，保证我们社会有条不紊地继续向文明的方向进步。

我们共同努力，一定能换来更文明的网络、更美好的社会！

×市精神文明建设办公室

×年×月×日