

机关党建 理论与实践

中共中央直属机关党建研究会 编

机关党建

理论与实践

中共中央直属机关党建研究会 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关党建理论与实践/中共中央直属机关党建研究会
编. —北京:党建读物出版社, 2003. 10

内部发行

ISBN 7-80098-667-5

I. 机… II. 中… III. 中国共产党-国家行政机关-
党的建设-文集 IV. D267.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 080445 号

责任编辑:黄河 封面设计:燕童

党建读物出版社出版发行
(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)
中共中央党校印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.75 印张 218 千字
2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80098-667-5/D · 542 定价:15.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

在中直机关党建理论研讨会暨研究会一届二次 理事会上的讲话(节选) (2003年4月17日)	伍绍祖(1)
关于推进机关党建工作创新问题的思考	韩元秀(8)
关于机关党建与时俱进的几点思考	沛 丰(16)
新形势下机关党建工作的调查与思考	徐政辉(23)
关于机关所属事业单位党组织体制问题的调研 与思考	新华社机关党委课题组(37)
试析机关党建在巩固和加强党的执政地位中的 作用	广 龙(47)
牢牢把握先进文化的前进方向 努力开拓机关 党建工作的新途径	吉狄马加(55)
机关党组织的作用和工作制度改革	黄 勇(60)
机关党建工作创新的几个着力点	刘 巩(63)

部门主要负责同志带头抓好机关党建工作的 几点思考	王 群(70)
加强机关党建需注意解决的几个问题	顾耀昌(80)
围绕中心 运用载体 不断提高机关党建工作 水平	中共河北省直机关工委(87)
开拓新思路 树立新形象	中共江西省直机关工委(95)
浅析机关党组织监督的工作定位	黄建民(101)
创新机关党建工作的几点思考	奚 杰(109)
加强和改进党委(党组)中心组学习 推进机关 党的建设	中宣部理论局调研组(117)
适应新形势需要 建设学习型机关	钟怡祖(123)
建立学习的长效机制 努力建设学习型机关	中组部机关党委(133)
树立正确的学习观	刘 巩(141)
新形势下机关思想政治工作要重视心理学知识 的运用	王开忠(146)
运用信息技术 加强机关思想政治工作	孙志勇(153)

网络与高校思想政治工作

..... 卞继伟(157)

切实加强和改进党员教育管理工作

..... 人民日报社机关党委(169)

关于新时期机关青年干部稳定问题的几点思考

..... 雨 石(179)

“三个代表”重要思想与世界社会主义的历史发展

..... 徐贵相(193)

保持党同人民群众的血肉联系 巩固和加强党执政的根本基础

..... 钟怡祖(203)

从历史经验看党的阶级基础和群众基础

..... 刘 勇(213)

按照“三个代表”要求建设党必须进一步发扬民主

..... 孙本尧(225)

从源头上预防和治理腐败的思考

..... 江金权 唐方裕(232)

东欧国家政党体制的演变对坚持完善我国多党合作制度的启示

..... 张献生(246)

墨西哥革命制度党下台的原因及启示

..... 刘自成(263)

创新是新时期机关党的建设活力的源泉

..... 王 扬(270)

在中直机关党建理论研讨会暨研究会一届二次理事会上的讲话(节选)

(2003年4月17日)

伍绍祖

2003年是贯彻落实党的十六大确定的各项任务的起步、开局之年,是极为重要的一年。中直机关党建研究会2003年工作的总要求是:坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面深入学习贯彻党的十六大精神,认真落实全国组织工作会议、全国党建研究会三届三次理事会和中直机关党的工作会议的部署,紧紧围绕全党全国工作的大局,着眼于全面加强中直机关党的建设,深入调查和研究机关党的建设遇到的热点难点问题,努力开创中直机关党建研究工作的新局面,更好地为中直机关党的建设服务。为了达到这个总要求,我们要突出抓好以下三个方面的工作:

一、深入学习领会党的十六大精神,准确把握机关党建研究的方向

2002年底召开的全国组织工作会议,对学习贯彻党的十六大精神,按照“三个代表”要求,全面推进党的建设新的伟大工程,做好当前和今后几年的工作作出了明确的部署。胡锦涛同志在会上所作的重要讲话,深刻分析了国际局势的新变化、新特点,我们党领导人民全面建设小康社会面临的新任务、新考验,党自身建设遇

到的新情况、新课题,将党的十六大关于新世纪新阶段加强和改进党的建设的总体部署归纳为一个总目标、一个总方针、一个总要求和六项主要任务。同时,对加强党建理论研究提出了明确的希望。他指出,要紧密结合新的历史条件和新的历史任务,结合十六大对党的建设作出的总体部署,深入思考关系党的建设理论和实践的全局性、前瞻性、战略性问题,进一步深化对推进党的建设新的伟大工程规律性的认识,进一步深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,不断积累新的经验、作出新创造。要及时总结和推广基层党组织和广大党员在实践中创造的新经验,不断实现党建工作的创新。十六大报告和胡锦涛同志的重要讲话,为我们准确把握党建研究的方向提供了根本原则和依据,是我们开展党建研究特别是机关党建研究必须遵循的指导方针。

曾庆红同志在 2002 年底召开的中直机关党的工作会议上,代表党中央、胡锦涛同志在接见与会同志时提出,中直机关要成为学习贯彻落实十六大精神的模范,做实施新时期党的建设新的伟大工程的表率。我们中直机关党建研究会必须贯彻这一要求,在深入学习贯彻党的十六大精神方面走在最前列。我们只有学习好十六大文件、领会好十六大精神,才能为搞好机关党建研究奠定思想基础,才能准确把握机关党建研究的方向,才能不断实现机关党建理论和实践的创新。

二、用“三个代表”重要思想统领机关党建研究工作,积极开展课题调研

怎样才能坚持以“三个代表”重要思想统领机关党建研究呢?最根本的就是要牢牢把握“三个代表”重要思想的根本要求,始终坚持与时俱进这个关键,解放思想,实事求是,不断探索机关党建工作的规律和改进机关党建工作的具体途径,更好地适应时代发展的趋势和潮流;始终坚持党的先进性这个核心,研究继承和发扬党的优良传统和作风,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力的具

体措施,维护党的先锋队性质和党员队伍的纯洁;始终坚持执政为民这个本质,提出保持党同人民群众的血肉联系和切实为党中央、地方和基层、为人民群众服务好的具体办法,切实把维护人民群众的根本利益作为出发点和归宿。为此,我们就要把“三个代表”重要思想贯穿于机关党建研究工作的全过程。从研究课题的设计,实施方案的制定,调查研究的展开,实际情况的分析,现实问题的解决,到研究成果的形成、交流以及评鉴,都必须始终按照“三个代表”的要求作为衡量的根本标准,只有这样,才能使机关党建研究符合“三个代表”重要思想的根本要求。

三、努力提高机关党建研究会的研究水平和能力,促进机关党建研究工作不断取得新的进展

我在第一次会长办公会上说过,中直机关党建研究会的生命力在于研究质量,以高质量的研究成果来推动机关党的建设。从我们对这次提交的 53 篇论文的评审情况看,总的来说,论文的质量是高的,充分反映了我们这支研究队伍具有较高的研究水平和研究能力,充分反映了同志们在调研和撰写论文过程中付出了很多努力,花费了很多精力,发扬了刻苦钻研的精神,由此,取得了可喜、可贺的成果。这次论文评审的结果是:优秀论文一等奖 10 篇;优秀论文二等奖 20 篇;入选论文奖 23 篇。这些论文主要有以下四个特点:即“两宽”、“两强”。“两宽”即一是涵盖面宽。论文所涉及的领域方方面面。既有我们执政党建设经验的研究,也有外国政党经验和教训的评鉴;既涉及机关党的思想、组织、作风和制度建设等,也涉及体制、机制和措施、方法等;既有对事业单位党组织状况和对党员思想情况的调研,也有对党的老干部工作、青年工作的思考;既有对运用传统工作方式的肯定,也有对运用新知识,改进和加强机关党建工作的建议。二是参与面宽。撰写论文者积极踊跃。既有部级领导干部,也有普通干部;既有专门研究党建理论的专家学者,也有其他专业的研究人员;既有专职党务干

部,也有兼职党务干部;既有机关党委课题小组的集体创作,也有独自研究的成果。“两强”即一是思想性、理论性强。贯彻了“三个代表”重要思想和党的十六大精神。既有对“三个代表”重要思想的深入研究,也有对十六大提出的新思想、新观点、新论断的深刻阐述;既有对执政党的建设规律的深入论述,也有对机关党的建设状况的深刻分析。二是实践性、指导性强。与加强和改进机关党的建设紧密结合。有些是机关党委书记对在长期的工作实践中遇到的问题,通过深入思考,提出了解决的措施和办法;有些是对近年来在开展机关党建工作中,特别是思想教育中积极探索的经验总结和提炼,对实际工作都具有很强的指导意义和作用。这些特点充分体现了我们这支研究队伍具有与时俱进、开拓创新的精神,充分证明了我们成立中直机关党建研究会是非常必要的、是正确的、是成功的。如果说有些遗憾的话,就是还有一些单位应该拿出高质量的论文,但却没有拿出来。另外,我们在具体组织工作上还有欠缺,尚需努力改进。

要提高机关党建研究的水平和能力,促进机关党建研究工作不断取得新的、实实在在的进展,必须注重从以下四个方面加以努力:

一是要注重改进学风、文风,创造一种好的研究风气。61年前,我们党在处于重大的历史转折关头时,开展了延安整风运动,当时提出的任务是反对主观主义以整顿学风,反对宗派主义以整顿党风,反对党八股以整顿文风。延安整风使我们党的马克思主义理论水平得到了极大的提高,克服了一些虚假、浮躁的东西,从而为实现新中国诞生的目标奠定了坚实的政治、思想和组织基础。今天,在我们党再一次面对着重大转折的历史考验时,党中央作出了《关于加强和改进党的作风建设的决定》,对党风建设提出了要求,抓住了我们执政党的建设的关键,意义重大而深远。党风表现在党的生活的各个方面,既包括党的思想作风、领导作风、工作作风、生活作风,也包括学风和文风。但是,现在一提到党风,往往忽视

了对学风和文风的关注和强调,没有把这一问题提到党风的高度上加以认识和解决。学风是党风的灵魂,文风是学风的具体体现。进行理论创新,创造一种好的研究风气,要靠好的学风和文风来保证和支撑。目前,在这方面存在着一些不良的现象。比如,有的文章言之空洞无物,讲的尽是一些空话、套话、大话、虚话甚至假话;有的穿靴戴帽,八股味道比较浓;有的照抄照搬,千篇一律,不联系实际,但却面面俱到、四平八稳,讲的都是“绝对真理”;还有的转弯抹角,语言晦涩难懂,不够朴实。这种状况妨碍着研究水平和能力的提高,如果不加遏止,就会败坏学术风气,甚至败坏党的风气,因此,必须从根本上加以解决。我认为,学风、文风乃至研究风气的实质,是能否用科学的态度对待马克思主义。我们要提倡科学的态度、求真务实的精神,运用科学的思想方法,深入调查研究,善于发现问题,善于讲自己的话,敢于讲真话,勇于发表见解,提炼出符合实际情况的真知灼见。总之,作为党建研究会和党建研究者,要注重改进学风和文风,创造一种求真、务实的良好研究风气。

二是要注重机关党建工作中实际问题的研究和解决。目前,加强和改进机关党建工作面临着许多问题,有一些是困扰我们多年的问题,亟待从理论上深入研究,探讨有效的解决措施和办法,一个一个地破解,促进实际问题的真正解决。我们研究会要紧密联系机关党建工作中的实际问题来开展研究,重视对机关党建新情况、新问题的分析、认识和解决。不仅要注重从理论上阐述,有理论观点,更要注重提出解决实际问题的措施和办法。我所讲过的当前机关党建实际工作中的三大问题,即机关党的建设地位和作用问题;机关党建中的制度建设问题;机关党建中的具体工作方法问题等,仍是亟需我们加以认真研究解决的问题。党的十六大后,工委按照十六大精神,对中直机关党的建设状况作了分析,对工委自身的工作进行了反思,对存在的问题进行了梳理,形成了一些解决突出问题的思路。现在,正在积极准备向中央汇报。汇报思路的形成,凝结着大家的智慧。如果这些问题能够得到解决,相

信我们中直机关的党建工作会有一个新的进展。

三是要注重提高自身素质。我们每一位从事研究工作的同志,要把提高自身素质放在心上,落实在行动上。要增强政治意识、大局意识、责任意识,增强做好机关党建研究的责任感、使命感。要加强对发展着的马克思主义理论的学习,并用以指导研究工作。还要注重用新知识充实自己。在这次提交的论文中,不少同志阐述了在机关党建工作中运用新知识改进和加强机关党建工作的观点,比如网络、心理学和管理学等,分析透彻,论述深刻,很有道理。我们要提倡用科学态度、科学思想、科学方法、科学精神来研究机关党的建设,在党建研究上坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新的思想路线,发扬理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评的作风,为推进机关党建研究工作做出自己的贡献。

四是要搞好研究会的自身建设及办事机构为会员们的服务。中直机关党建研究会作为以党的建设特别是机关党的建设为研究对象,专门从事党建理论研究的群众性团体,具有许多优势。我们有中央的直接领导,有全国党建工作的职能、研究部门,有一大批从事党的建设研究的人才。这些都为我们开展机关党建研究提供了重要的组织保证、人才资源和信息资源。但是,要使这些资源真正发挥出优势,产生出效能,必须靠我们的主观努力。其中一个很重要的途径是搞好研究会的自身建设,提高办事机构的服务水平。我们要进一步健全完善组织机构和领导机构。要加强与各方面的联系和协作。比如,与我们的同行,与中央国家机关、各省市直工委及其党建研究部门等加强沟通和联络,共同研究和探讨问题。及时了解各会员单位和会员调研工作的进展情况,加强协调,充分调动和发挥各会员单位和会员以及工委各职能部门的积极性。要加强研究成果和信息的交流。为会员单位和会员创造、提供研讨交流的环境和机会。我们将根据调研工作的进展情况,适时组织召开小型座谈会,交流研究成果,并对优秀成果进行奖励和表彰。

继续办好《机关党建研究》，尝试在中直机关网络系统中，建立中直机关党建研究会网页，以便及时地为会员提供党建研究信息。此外，要改进办事机构和办事人员的工作作风，不断提高为会员们服务的水平。

（本文系中直工委常务副书记、中直机关党建研究会会长伍绍祖同志在中直机关党建理论研讨会暨研究会一届二次理事会上讲话的第二部分）

关于推进机关党建工作 创新问题的思考

韩元秀

江泽民同志在党的十六大报告中强调指出：必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。并且指出，要“全面做好机关党建工作”；并号召党员领导干部“成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范”。十六大报告鲜明地提出了新时期党建工作改革创新的问题，具有很强的指导性和针对性。机关党建工作是党的建设伟大工程的重要组成部分，在改革开放的新形势下，如何按照中央提出的要求全面做好机关党建工作，推进机关党建工作开拓创新，是我们每一个从事党的工作的干部必须认真研究和慎重思考的重要课题。

一、机关党建工作的重要性及机关党建工作创新的必要性

1. 加强机关党建工作，推进机关党建改革创新是我们党长期执政的需要。邓小平同志说，中国的问题关键在党。中国共产党是一个有 6600 万党员的大党，过去的 80 多年里，我们党已经率领全国人民推翻了三座大山，并且取得了社会主义革命和建设的伟大胜利。但是，我们党也面临着巨大的压力和考验。从国际看，东欧巨变，苏联解体，一批大党老党先后失去了政权，西方敌对势力加紧了对我国的颠覆和渗透，妄图“西化”、“分化”、“弱化”我们的党，党的建设面临着严重的考验。从国内看，改革正处于攻坚阶

段,发展正处于关键时期,各种矛盾相互交织,人们的思想千变万化,情况十分复杂。面对国际、国内新的形势,如何建设这个党,怎样建设这个党,这个问题已经十分鲜明地摆在了全党面前。中国的问题关键在党,党的问题关键在党的各级领导机关。如何按照十六大报告中提出的要求,提高党的领导水平和执政水平,关键在党的领导机关;如何提高党拒腐防变和抵御风险的能力,关键在党的领导机关。这是因为,党政领导机关的领导干部十分集中,肩负的任务非常重要,党政机关的地位十分特殊,党政机关特别是中央和国家机关的领导干部的一言一行、一举一动为全党所瞩目,直接影响着党的形象和威望,影响着党的凝聚力和战斗力。另外,我们党是执政党,党的路线方针政策,党和国家的各项工作任务要靠各级党政机关去贯彻实施。可见党政机关的特殊地位决定了机关党的建设的重要性。机关党的建设的好坏,直接影响着党的机关领导干部的精神面貌和表率作用的发挥,影响着党的领导水平和执政水平,从而也就影响着党和国家各项任务的完成,关系着党和国家的前途命运。因此,加强机关党的建设,是保证我们党长期执政和巩固政权的需要。

2. 加强机关党的建设,推进机关党建创新是时代发展社会进步的需要。一是随着时代的发展,国际环境正发生着巨大的变化。世界多极化,经济全球化在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,各种矛盾错综复杂,必然对党的各项工作产生影响,从而给党的建设特别是机关党的建设带来新的挑战 and 新的考验。二是随着改革开放的深入和市场经济的发展,国内情况和社会环境也发生了重大的变化。社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式的多样化、复杂化必然对党政机关中的党员和各级领导干部带来不同程度的影响,传统的观念正面临着社会变化的冲击,传统的领导方式、执政方式、工作方式正经受着社会变化的挑战。三是随着党和国家事业的发展,党政机关的干部队伍和党的任务也发生着重大的变化。我们党已从一个领导人民

为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并将长期执政的党;从一个长期在外部封锁状态下领导国家建设的党,成为在改革开放条件下领导国家建设的党。党的干部队伍知识化、专业化、年轻化的步伐不断加快,队伍不断更新,大量具有较高学历和较高职称的、年轻的领导干部进入党政机关,走上领导岗位,这就给机关党的建设提出了新的更高的要求,机关党的建设、机关党建工作的方式方法必须随着队伍的变化而改革和完善。所以,加强机关党的建设,推进机关党建创新是时代发展和社会进步的需要。

3. 加强机关党建,推进机关党建创新是工作现实的需要。党的三代领导集体始终非常重视党的建设。特别是以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体,更是十分关心和重视机关党的建设。1998年,党中央下发了《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》,就机关基层党组织工作的原则、党组织的设置和职责,党员的教育管理和发展,党内监督以及党务工作人员队伍建设都作出了具体明确的规定;中直工委还先后就部委主要领导同志带头抓党建、中直机关在机构改革中加强机关党的建设提出了具体的要求。仅就中直机关看,各部委领导在总体上对机关党的建设都给予了应有的重视,部委机关党的建设都取得了一定的成绩。然而,由于诸多方面的情况和原因,机关党建也面临着很多需要加强改进和创新的地方。如,表现在管理机制上:管干部、人事的部门和管思想、党建部门的分离,抓思想工作的与解决实际问题的分离等。相关部门工作之间“两张皮”,缺乏有效的沟通,形不成合力,使机关党的工作无法适应新形势和新任务的要求。表现在领导观念上:有的同志对机关党建还缺乏足够的重视,有的关注业务工作多,思考研究党建工作少,口头上强调多,实际关心少等等。表现在工作方式上:一些单位党组织仍习惯于党内多年沿用的传统的工作方式,以会议落实会议,以文件传达文件,不愿意也没精力做深入细致的思想工作。表现在制度建设上:面对许多新情况

新问题,还缺乏与之相适应的行之有效的管理办法。如 1998 年中央 5 号文件规定的机关党委参与管理干部的原则,由于没有具体的配套的制度,大多数单位至今未能落实。表现在队伍建设上:一是专职党务干部工作单一、接触面偏窄,多数人缺乏现代知识的进修培训和考察深造的机会;二是党务工作人员年龄偏高、文化偏低、知识面不宽的现象普遍存在;三是从事党建工作的人员由于长期从事党务工作,出口不畅,工作“终身制”的现象比较普遍;导致部分党务工作干部存在工作不安心,方法不求新的状况。这些现实情况,与当前形势和我们肩负的任务很不适应,亟需有关方面加以重视和改进。

二、关于加强机关党的建设问题的思考

江泽民同志在党的十六大报告中对加强和改进党的建设问题从理论上作了精辟的阐述。机关党建作为党的建设的重要组成部分,就其工作原则和工作职责来说,和党建工作总的原则和任务是一致的,只是互有不同的侧重。加强和改进机关党的建设,从改善党的领导方式、领导体制的角度考虑,应在三个方面予以加强和改进。

1. 坚持党要管党、从严治党的方针,提高机关党建的地位,发挥机关党组织的作用。机关党组织的任务和职责最重要的有两个方面:一是宣传和执行党的路线方针政策,贯彻执行上级党组织和本组织的决议。二是支持和协助单位行政领导完成本单位所担负的工作任务。由此可见,机关党建的任务、目标和各级党政机关的工作任务和目标是相辅相成的。实践证明,凡是领导重视,机关党组织作用发挥好的单位,机关党的建设就充满生机和活力,机关就体现出凝聚力和战斗力,党的各项方针政策就会得到很好的贯彻和落实,本单位的工作任务也会得到很好的完成。反之,机关党建的地位得不到应有的重视,作用得不到很好的发挥,党组织只能是形同虚设。