

农村

专业技术协会的地位与作用

福建省技术经济与管理现代化研究会 编著



 中国农业出版社

农村专业技术协会的 地位与作用

福建省技术经济与管理现代化研究会 编著

图书在版编目 (CIP) 数据

农村专业技术协会的地位与作用 / 福建省技术经济与管理现代化研究会编著. —北京: 中国农业出版社, 2010. 9

ISBN 978-7-109-14968-7

I. ①农… II. ①福… III. ①农业技术-专业技术协会-研究-中国 IV. ①F324. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 176886 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.25

字数: 140 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书由福建省学会研究会科普与
学术交流专项基金管理委员会

资助出版

课题组成员名单

课题指导：

柯少愚 福建省科协党组成员、副主席 高级工程师

课题顾问：

林珠英 福建省科协学会学术部部长

武红谦 福建省科协科学技术普及部部长

课题负责人：

林敦榕 福建省技术经济与管理现代化研究会秘书长
高级经济师

课题成员：

黄跃东 福建农村发展研究中心主任 研究员

李阳成 福建省科技促进发展研究中心主任
高级工程师

林金树 福建省南平市科协科学技术普及部部长

江 新 福建省科协科学技术普及部 主任科员

目 录

第一部分 理论研讨

第一章 农村专业技术协会在新农村建设中的地位与作用	3
一、农村专业技术协会的概念界定与特征	3
二、农村专业技术协会的地位与作用	8
三、我国农村专业技术协会发展趋势	11
第二章 农村专业技术协会发展模式探讨.....	16
一、国外农业合作经济组织模式与特点	16
二、中国台湾农村专业合作经济组织现状	18
三、福建省农村专业技术协会主要发展模式	19
四、农村专业技术协会发展战略	22
第三章 农村专业技术协会发展的支撑体系	24
一、农村专业技术协会发展催生政策配套	24
二、《中华人民共和国农民专业合作社法》对农村专业技术协会发展的影响分析	26

第四章 农村专业技术协会发展的瓶颈问题

与对策 32

一、农村专业技术协会存在的主要问题 32

二、推动农村专业技术协会健康发展的建议与对策 37

第二部分 福建省部分市区农村专业技术协会发展调研报告

南平市农村专业技术协会发展调研报告 47

龙岩市农村专业技术协会发展调研报告 55

三明市农村专业技术协会发展调研报告 58

莆田市农村专业技术协会发展调研报告 66

厦门市同安区农村专业技术协会发展调研报告 81

第三部分 福建省农村专业技术协会发展典型案例

福安市葡萄协会 87

龙岩市新罗区生猪产业协会 91

南平市延平区猪业协会 96

宁德市古田县食用菌协会 103

漳州市长泰县柑橘协会 107

厦门市同安县郭山蔬菜协会 110

龙岩市新罗区花生产业协会 114

南平市顺昌县柑橘行业协会 117

莆田市仙游县度尾文旦柚协会 121

龙岩市连城县红心地瓜干协会 125

目 录

附录	129
中华人民共和国农民专业合作社法	129
农民专业合作社登记管理条例	140
关于印发《关于加强农村专业经济协会培育发展和 登记管理工作的指导意见》的通知	147
福建省人民政府关于加快农产品行业协会发展的意见	151
后记	157

第一部分

..... □□□□□□□□□□□□□□□□

理论研讨

第一章 农村专业技术协会 在新农村建设中的 地位与作用

一、农村专业技术协会的概念界定与特征

(一) 概念界定

从广义上讲，农村专业技术协会属于农村中介组织。到目前为止，我国也没有一部专门针对农村中介组织的立法。农村中介组织属于企业法人，还是属于社团法人，没有明确的法律界定。从目前现实情况来看，一部分中介组织作为企业法人在工商部门登记，一部分作为社团法人在民政部门登记，属于农村中介组织的农村专业技术协会也不例外。农村专业技术协会是我国农村实行家庭联产承包制后广大农民的又一创举，是我国农民技术经济合作组织的主要形式。从目前农村专业技术协会的组建形式来看，主要有两种：一是农民自行组建（主要由专业户、技术能手、科技示范户、企业家等发起）；二是依托组建（如依托经济组织、龙头企业、基层农技组织、基层供销社和基层科协）。从组织功能来看，主要有：①技术交流服务型，这类农村专业技术协会主要开展农村实用技术推广普及、种苗推广、病虫害防治；②市场服务型，这类农村专业技术协会主要从事市场营销和市场服务；③经济实体型，这类农村专业技术协会主要提供产前、产中、产后服务。

目前，有的专家学者把我国农村专业技术协会划为经济组

织，有的划为社团组织。根据农村专业技术协会的组织性质、管理模式以及运作手段来看，应倾向于把它归入科技社团组织。这类科技社团是以技术服务为主要手段、带动农村经济发展的多元制社团组织。

首先，从其性质上讲，农村专业技术协会是我国农村农民群众为适应农村经济发展自发组成的农民技术经济合作的农民群众性组织。农村专业技术协会是以从事农业生产、加工、经营和服务的农户和组织为主体，按照自愿、民主、平等、互利原则建立起来的，实行自主经营、自负盈亏、自我服务、民主管理的专业合作组织。

其次，从其社会功能讲，农村专业技术协会以农村技术能手、专业户、农民技术员、科技示范户等为主要骨干，在组织农民开展科学技术普及、发展经济、致富奔小康中，发挥越来越重要的社会服务作用。农村专业技术协会的这种作用，在农业产业化、现代化以及新农村发展进程中，具有不可替代性。

再次，从其运作来讲，农村专业技术协会是一种集科研、示范、试验、生产、服务于一体的农村专业技术合作组织。它以市场为导向，把从事同一类生产项目的农民组织起来，实行产业化、市场化经营，把分散的农户组织起来，走上市场。

综上所述，农村专业技术协会可以定义为：以会员为主要服务对象，以“民办、民管、民受益”为组织原则，实行民主决策、民主管理、民主监督，互惠、不以营利为目的的农村科技社团组织。

（二）特征

1. 非政府性。非政府性是科技社团的本质特征。农村专业技术协会是我国农村民间群众性组织，不受政府直接控制和管理，因而比起政府有关部门，或受政府直接控制的组织来讲，农村专业技术协会更具有灵活性。但是不可否认，一些地方政府官

员从指导思想到管理职能都还没有从计划经济时代的管理模式中摆脱出来，仍旧沿用计划、行政手段来看待和管理农村专业技术协会这些农村民间科技社团。

2. 非赢利性。农村专业技术协会的非营利性也是它区别于其他经济组织的重要特征。它不同于营利性企业。企业追求的是最少投入、最大产出，即利润的最大化。农村专业技术协会以服务为宗旨，对自己会员以及社会提供特定的服务。它运作的最终目的不在于自己是否创收赢利分得红利，而是提供更好的服务。

3. 自愿性。农村专业技术协会是农村农民群众按照特定的目标和宗旨自愿组成的群众性组织，因此在管理、服务等方面，优越于其他部门。会员依照章程规定，通过民主途径和方式管理社团的内部事务。在农村专业技术协会内部，会员是主体，一切权力归于全体会员；会员通过会员大会、理事会行使权力；农村专业技术协会的办事机构对会员负责，为会员服务是一切工作的出发点和归宿。

4. 群众性。在农村专业技术协会中，所参加的成员来自农村社会的各行各业，来源广泛，具有一定的社会基础和群众基础。他们将内部成员和社会成员的建议、意见、想法甚至是批评等，及时向政府有关部门转达和反映。这种建议、意见、想法以及批评，来自社会各个领域，具有一定的广泛性和代表性，因此，这种群众性的科技社团，在政府与社会成员之间的沟通联系方面起到了重要的桥梁和纽带作用。

5. 互益性。农村专业技术协会不同于其他完全公益性的社会团体，它一方面具有公益性，为社会提供各种服务；另一方面，其本身也为内部成员提供服务。会员是农村专业技术协会主体，没有会员，就没有农村专业技术协会。以会员为本，始终为会员服务，是农村专业技术协会存在的前提条件。如：为会员搭建技术交流平台；提供继续教育的培训机会，进一步提高会员的理论水平和业务工作能力；为科技成果的转化，产品走向市场，

为提升会员的自身价值和社会认知程度等，提供机会和渠道，从而使会员得到实惠。这是农民群众愿意加入农村专业技术协会的一个重要原因。

6. 专业性。一般说来，农村专业技术协会集聚了众多的农村各行各业的能工巧匠、科技示范户、企业家等，他们在本行业、本地区具有一定的权威和影响力。农村专业技术协会凭借人才荟萃和横向联系广泛的优势，在开展技术咨询、搭建技术服务平台、促进科技与经济结合以及在推动科技进步与科技创新方面都发挥了十分重要的作用。

（三）农村专业技术协会与农民专业合作社异同

迄今为止，我国对农村专业技术协会这一组织的名称没有一个统一的权威认定。有的把它称为农村专业技术研究会（简称农研会），有的称为农村专业技术联合会（简称农联会），有的甚至将农村专业技术协会与农民专业合作社混淆起来。我国台湾称为农会组织。国外有的把类似的农村合作经济组织称为农业合作社、农协。那么，农村专业技术协会与农民专业合作社有何区别？

一是适用法律不同。农民专业合作社适用 2007 年 7 月 1 日开始实施的《中华人民共和国农民专业合作社法》，而农村专业技术协会没有一部专门的适用法律法规。《中华人民共和国农民专业合作社法》中，也没有将农村专业技术协会规范在内。农村专业技术协会主要文件以及规章制度的制定，是依据协会成员大会通过的协会章程。这就造成农村专业技术协会法律地位的空白，限制了农村专业技术协会的健康发展。

二是组织性质不同。农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。农村专业技术协会是由农民自愿组成，为实现会员共同意愿，按照其

章程开展活动的非营利性社会组织，它不是经济组织，主要从事为会员服务活动。

三是设立条件不同。农民专业合作社设立条件在《农民专业合作社法》中有严格的规定。①农民专业合作社成员可以用货币出资，也可以用实物、知识产权等能够用货币估价并可以依法转让的非货币财产作价出资，而且没有规定最低限额。农村专业技术协会如果按照《社会团体管理登记条例》规定，地方性的社会团体和跨行政区域的社会团体应有3万元以上活动资金。②《农民专业合作社法》规定：具有管理公共事务职能的单位不得加入农民专业合作社；《社会团体管理登记条例》规定：国家机关不能作为单位会员加入社会团体。③《农民专业合作社法》规定：农民专业合作社应当有5名以上的成员，其中农民至少应当占成员总数的80%；成员总数20人以下的，可以有1个企业、事业单位或社会团体成员；成员总数超过20人的，企业、事业单位和社会团体成员不得超过成员总数的5%。《社会团体管理登记条例》规定：有50个以上的个人会员或者30个以上的单位会员；个人会员、单位会员混合组成的，会员总数不得少于50个。

四是登记机关不同。农民专业合作社只能在工商行政管理部门登记。现实中，有的农村专业技术协会在工商部门登记，有的在民政部门登记。

尽管农村专业技术协会与农民专业合作社存在上述区别，但是作为农村农民群众组织，它们仍然有相同之处。在新农村建设中，农村专业技术协会与农民专业合作社可以相互借鉴、相互促进，形成互补，共同提高。

一是具有相同的组建方式。它们都是农民群众在自愿基础上组成，实行自愿联合、民主管理、自负盈亏的农民合作组织。会员依照章程规定，通过民主途径和方式管理内部事务。

二是具有共同的宗旨。它们都是以服务会员为宗旨，谋求全体会员的共同利益。在组织内部，会员是主体，一切权力归于全

体会员。

三是具有某些共同的特征。因为它们都是农民群众在自愿基础上组成的实行自愿联合、民主管理、自负盈亏的农民合作组织，不可避免地具有明显的社会组织共同特征，如自愿性、非政府性、群众性、服务性、互益性等。

四是具有相同的服务范围。它们以市场为导向，把从事同一类生产项目的农民或分散的农户组织起来，实行产业化、市场化经营，为农民群众提供产前、产中、产后服务。如农业生产资料的购买，农产品的销售、加工、运输、储藏以及与农业生产经营有关的技术、信息等。

二、农村专业技术协会的地位与作用

（一）农村专业技术协会的优势

农村专业技术协会是农民群众自己的组织，是在自愿基础上发展起来的。在市场竞争中之所以能保持顽强的生命力和旺盛的活力，根本原因在于它有两个独特的优势。

1. 组织优势。农村专业技术协会是农民自愿结合的专业合作组织，广大农民组建农村专业技术协会的目的就是通过联合实现在共同利益基础上的共同目标。农民以劳力或资金使用，民主管理，风险共担，利益均沾，农村专业技术协会是农民自有、自管，为自己谋利益的组织。农村专业技术协会可以紧紧围绕市场需求和会员需要，帮助会员获得技术和市场信息，提供专业化生产和经营过程中的各种服务，提高广大农民参与市场竞争和抗御市场风险的能力，实现规模经济，增加农民收入。这样的组织具有一定的凝聚力的影响力。

2. 运作机制优势。在这个运作机制中，专业技术的研制、推广、应用都围绕市场目标进行，技术的传播者、接受者、受益者三位一体。农民群众自由加入或退出专业合作组织，自愿选择

技术项目，自行承担可能的风险，直接受益。一个农村专业技术协会就是一个专业技术培训与推广基地，加速了科技成果的推广，促进了农业生产专业化水平的提高，带动了产业化经营和产业结构调整。更重要的是，通过技术推广普及，在农村培养了大量科技示范户和农民技术员，不仅促进了农业经济增长方式的转变，而且提高了广大农民的科学文化素质。这种运作机制灵活，充满活力。

（二）农村专业技术协会的主要作用

1. 促进农村资源优化配置。由于市场经济体制的不完善，城乡社会经济发展的多元化，不可避免地出现“市场失灵”和“政府失灵”，从而造成某些农村公共产品由于投资不足而出现匮乏，往往造成农村有限资源的浪费和资源的严重不足。

农村专业技术协会的发展和壮大，推动了农村经济社会的发展，促进了农村主导产业的建立与发展。主导产业是农业产业化经营的物质基础，专业合作组织只要充分利用当地的资源优势，及时掌握生产技术和市场动态，就能有效地组织和指导广大农民生产适销对路、技术含量较高的新品种，形成规模化生产，带动农业结构的调整和优化，使一批名牌产品和支柱产业迅速崛起，为形成主导产业和专业生产基地提供物质基础。

农村专业技术协会的服务涉及农业生产的各个环节，协会通过提供各种专业化服务，促进了土地、资金和技术等生产要素的流动和重组，为合理利用、优化配置农业资源提供了有效渠道。农村专业技术协会的健康完善发展，不断促进了农业资源优化配置，弥补了农村公共产品的不足，促进了农村社会和谐。

2. 增强农户市场竞争能力和抗风险能力。农村专业技术协会是集示范、试验、生产、服务、科研于一体的专业性组织，它根据会员的需要，以市场为导向，把从事同一类生产的农民组织起来，开展产前、产中、产后系列化服务，将大量散户与大市场