



名师樊政领衔 正灵公考专家团队精心打造



正灵教育

2012年 公务员考试 樊政讲申论

● 樊 政 编著

- 扣热点练就公考申论强项
- 析真题理顺申论命题规律
- 列范文提供实用答题技巧



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS



名师樊政领衔 正灵公考专家团队精心打造

正灵教

2012年 公务员考试 樊政讲申论

● 樊 政 编著

2012 NIAN GONGWUYUAN KAOSHI FANZHENG JIANGSHENLUN



高等教育出版社·北京
HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

图书在版编目(CIP)数据

2012 年公务员考试樊政讲申论/樊政编著. —北京:高等教育出版社,2011.2

ISBN 978-7-04-025486-0

I. ①2… II. ①樊… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 011037 号

策划编辑 杨挺扬 责任编辑 朱丽娜 封面设计 王凌波
版式设计 马敬茹 责任校对 殷 然 责任印制 张福涛

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100120

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 北京市鑫霸印务有限公司

开 本 787×1092 1/16
印 张 17.5
字 数 420 000

购书热线 010-58581118
咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>

版 次 2011 年 2 月第 1 版
印 次 2011 年 2 月第 1 次印刷
定 价 39.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 25486-00

目 录

第一章 玩转申论	1
第一节 四类题型的核心技巧	1
第二节 开启申论的六把“金钥匙”——申论知识精华浓缩	20
第三节 申论:鲜明的时代气息与浓厚的历史传承	27
第二章 对策题的最佳对策	35
第一节 全面掌握对策措施题目	35
第二节 补充完备对策的10种常用思考方法	52
第三节 对策题经典例题详讲	68
第四节 抓住对策的本质	82
第三章 分析题的深入分析	89
第一节 分析题的要领	89
第二节 判断选择类分析题	109
第三节 文稿纲要类分析题	119
第四节 透过现象分析本质	128
第四章 写出最漂亮的申论文章	142
第一节 申论文章写作的备考方略	142
第二节 申论文章写作的结构性技巧	143
第三节 申论文章写作的一些重要技巧	159
第四节 申论文章最常引用的“时代最强音”	167
第五节 申论文章与其他文体的区别	173
第五章 以最快速度做好概括题	184
第一节 概括题综述及题型分析	184
第二节 申论概括题的七大要领	188
第三节 概括题方法专练	191
第四节 概括题典型例题	198
第六章 申论主题范文	216
第一节 申论主题分析	216
第二节 申论考试的主题分析	226
第三节 打造服务型政府相关范文	231
第四节 社会管理相关范文	241
第五节 环境问题与经济转型的相关范文	255
第六节 三农问题相关范文	264
附录 揭秘申论——近年讲座现场解答申论备考焦点问题摘录	268

第一章 玩转申论

第一节 四类题型的核心技巧

最早的一次申论考试是在2000年2月26日进行的。当时是作为中央国家机关69个部门公开录用主任科员以下非领导职务的中央机关人员和公务员的招录考试。这次招考录用总数仅为600多人。参加考试的考生数量和考试的规模根本不能与今天同日而语。然而,正是这次规模并不很大的申论考试,为今后中国的人才测评考试开创了一种崭新的模式。

打开一份近年的申论考试真题,就会看到申论考试的题目主要由两个部分组成:“给定材料”和“作答要求”。

一般地讲,近几年申论考试给定的材料,特别是国考给定的材料,字数大约在5 000~8 000。内容主要是针对一个或几个社会问题、社会现象的参考材料。

作答要求主要分为四类题型:

- (1) 材料概括题:根据给定材料就某一特定角度进行提炼概括。
- (2) 对策措施题:针对某一具体问题,提出解决问题的相应对策措施。
- (3) 综合分析题:就自己的认识理解对某一问题进行分析。
- (4) 申论文章题:根据指定要求写作一篇1 000字左右的申论文章。

本节将就申论考试的四类题型(即概括题、对策题、分析题、文章题)的答题基本要领进行基本讲解,以期使考生的申论水平能有迅速、切实的提高,为今后的学习做好铺垫。

一、对策题的核心技巧

这里先针对如何作答对策题进行一些提纲挈领式的讲解(见图1-1),为考生今后的提高做好铺垫。后面本书将用一章的篇幅,专门对此进行探讨。

“解决问题的能力”可以说是能力中的能力。而对策措施题是最贴近生活、贴近实际工作的题目。学习、驾驭对策措施题目的过程其乐无穷……

小到基层工作日常小事,大到国家宏观战略,各种不同的问题总是需要我们拿出解决的办法。解决实际问题的能力是一个公务员最需要具备的一种素能。

提出有效、可行、正确、完备的对策措施是申论备考最需训练提高的基本功。掌握对策题的作答并不困难,相信我们的讲解能为大家提供参考帮助。

(一) 从给定材料中捋清待解决的问题和对策线索

阅读给定材料主要有两个任务:

1. 要捋清待解决的问题。在大多数情况下,题目会用实例论述等方法将大家需要解决的问题逐一列举,所以从给定材料中捋清问题难度并不大。
2. 认真阅读材料中有关对策的各种线索。一般来讲,材料中有关对策的线索主要有四种

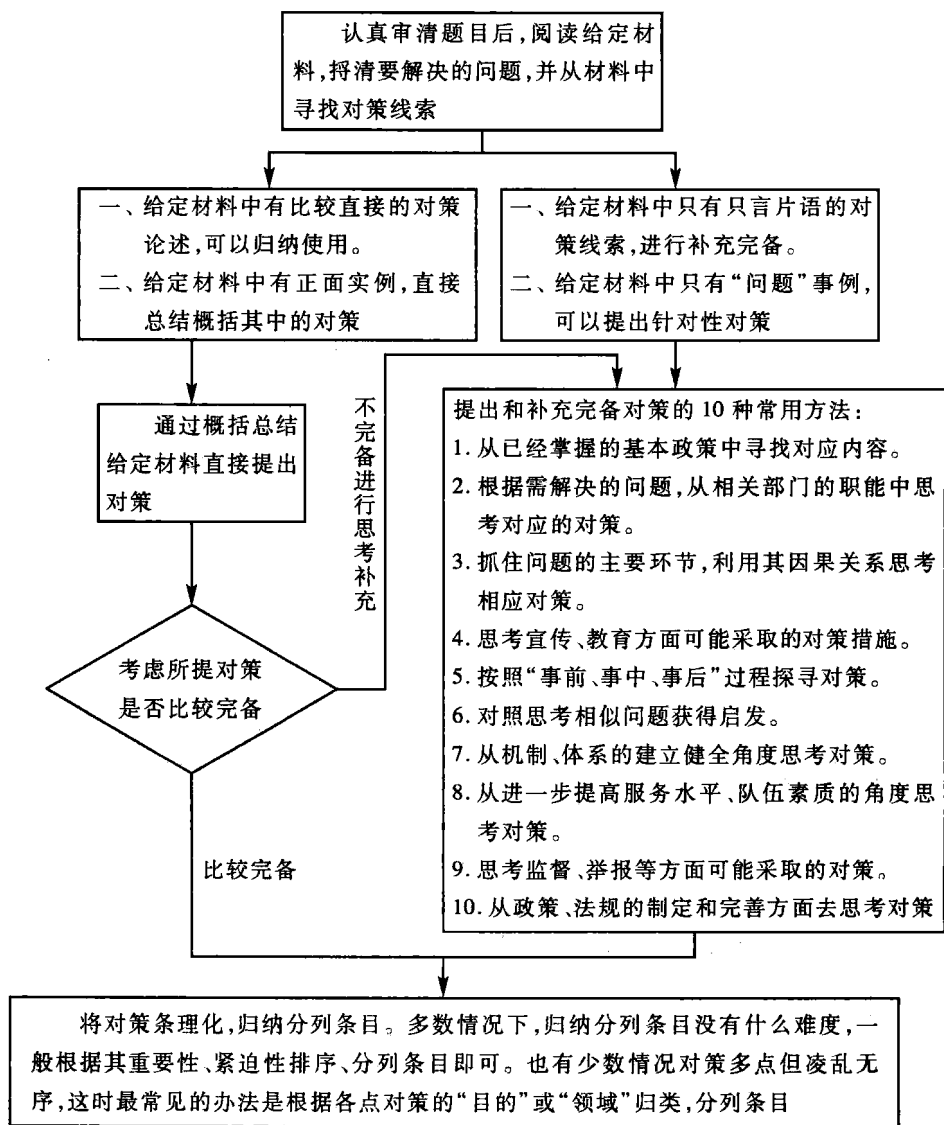


图 1-1 提出对策措施的思考方法示意图

形式:

- (1) 给定材料中有比较直接的对策论述,可以直接归纳使用。
- (2) 给定材料中有正面实例,直接总结概括其中的对策。
- (3) 给定材料中只有只言片语的对策线索,进行补充完备。
- (4) 给定材料中只有“问题”事例,可以提出针对性对策。

(二) 考虑对策是否已经比较完备

通过概括总结给定材料提出对策之后,还要考虑我们总结的对策是否已经比较完备。判断对策是否完备应该从下面四个角度进行分析:

1. 所提对策是否能概括给定材料中涉及的各项对策。
2. 所提对策是否能使给定材料中涉及的主要问题在相当程度上得以解决。
3. 所提对策是否能使实施主体的能动性得以充分发挥。
4. 所提对策是否能概括相关现实工作中的主要做法。

如果从以上四个角度考虑都没有遗漏,那么我们所提出的对策就比较完备了。若不完备,还需要我们重新提出和补充。

(三) 提出和补充对策

本书为大家总结了提出和补充对策的 10 种常用思考方法。

1. 从应知、应会的基本政策中寻找对应的内容。
2. 根据需解决的问题,从相关部门的职能中思考对应的对策。
3. 抓住问题的主要环节,利用其因果关系思考相应对策。
4. 思考宣传、教育方面可能采取的对策措施。
5. 按照“事前、事中、事后”的过程探寻对策。
6. 对照思考相似问题获取启发。
7. 从机制、体系的建立健全角度思考对策。
8. 从进一步提高服务水平、队伍素质的角度思考对策。
9. 思考监督、举报等方面可能采取的对策措施。
10. 从政策、法规的制定和完善的角度去思考对策。

(四) 将对策条理化,归列条目

一般情况下,作答时提出的具体对策应该在三条以上,六条以内。如果再多就应该合并同类项,根据其重要性、紧迫性进行排序、分列即可。也有少数情况下,对策多、凌乱无序,这时候最常见的办法是根据各对策的“范畴”或“目的”进行归类。

【例题】2010 年国家公务员考试申论 B 卷

针对 W 市在进一步建设“宜居城市”中出现的问题,根据给定资料,提出解决这些问题的具体建议。(20 分)

要求:1. 准确全面,切实可行;2. 条理清楚,表达鲜明,不超过 300 字。

(左边实线框图中为原题给定材料,右边虚线框图为作者对给定材料的点评)

1996 年联合国第二次人居大会提出了“宜居城市”的概念。在现代化城市建设中,首先要考虑经济、文化、社会环境、自然环境的协调发展,只有这样,才能打造良好的人居环境,进而满足居民物质和精神生活的需求,使城市成为适宜所有居民工作、生活和居住的家园。

建设“宜居城市”目标提示

扼守渤海入海口的 W 市曾被联合国有关机构授予“宜居城市”称号。W 市为了进一步建设“宜居城市”，准备扩大城市的“宜居”范围，决定把污染海水的养殖业逐步取消或迁出市区，此项计划已进入实施阶段。如 W 市城区东侧的海湾，以前有成片的养殖区，先前的海水养殖逐渐外迁到了 70 公里以外的外海。最近，W 市又着手将污染环境的渔港码头搬迁到郊区。渔港码头搬迁后的新址在市区最北端的远遥村。记者看到，村边到处是生活垃圾、海产垃圾和建筑垃圾。刚刚下过大雨，污水冲刷着垃圾堆，向大海扑下来，沙滩脏得没处下脚，海水散发出扑鼻的恶臭，新码头的修建已经动工，眼下正在用建筑垃圾填海。渔港码头搬迁到这里，引起了当地村民的不满。村民们说，它们会转移污染，会把这里的海水弄脏，村子弄脏，村里的小渔船也将没有生存空间。另外，远遥村的村民们还养着几千亩扇贝，等渔港搬来后，这项生产也难以继了。W 市对海岸环境的整治，是从“景观治理”的角度来搞的，而市区的渔村，没有主打的旅游项目，常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱。“远遥村的人也是 W 市人呀，他们什么时候也能过上‘宜居’的日子？”

给定材料中体现出的问题一：

转移污染，污染海水的养殖业逐步被取消或迁出市区。最近，W 市又着手将污染环境的渔港码头搬迁到郊区。

给定材料中体现出的问题二：

常年以传统的渔业、海水养殖业为经济支柱，在建设过程中，生产也难以继。

W 市所辖的银滩自然环境优美，在 2002 年 11 月被国家旅游局批准为 4A 级旅游区。银滩开发初期的定位是建一个旅游区，后来外省某大油田在此处投资 4 亿元买地盖房，准备将 4 000 户油田职工家属搬迁过来。紧跟着，又有几家石油、石化企业出来开发房地产，盖楼卖给自己的职工，相关石油、石化产业也准备搬迁过来。大喜过望的 W 市提出口号：“把银滩打造成不出石油的石油城！”据称，如果这些油田所开发的楼盘全部售出，可以安置 60 万人，现在整个银滩开发区大约只有 2 万居民。银滩管委会宣传科科长告诉记者：“某大油田投资 5 亿元，正在银滩以北建一个工业园，已经奠基了。”

给定材料中体现出的问题三：

盲目扩大规模。现在整个银滩开发区大约只有 2 万居民。一些油田所开发的楼盘全部售出，可以安置 60 万人，相关石油、石化产业也准备搬迁过来。

W 市今后怎样发展，怎样建设“宜居城市”引起社会的极大关注。很多市民认为，这里的城市建设年年上项目，名气越来越大，收入肯定越来越多，前景应该看好。一位出租车司机说，十年前 W 市还破破烂烂的，现在真像个大城市了，来这儿旅游的人多了，钱也好赚了。记者问他：“你们就不担心人多了，这里就不再清静了吗？”这位司机说：“挣不到钱，怎么生活，光清静有啥用？”

给定材料中体现出的问题四：

缺乏长远统筹规划，W 市今后怎样发展，怎样建设“宜居城市”引起社会的极大关注。

【答案要点】

1. 不能简单肤浅理解“宜居”概念。要坚持科学发展观,做好长远统筹规划,保证经济、文化、社会环境、自然环境协调发展。

2. 不能仅仅从“景观治理”的角度出发,简单地将污染转移。有关部门应在合理规划、合理布局的同时,完善有利于环境保护的产业政策、财税政策、价格政策,建立生态环境评价体系和补偿机制。

3. 不能单纯追求规模扩大。在扩大规模之前,要首先做好环境评估,规划好包括垃圾及污水处理设施、教育文化设施在内的相关基础设施的配套建设,全面打造良好的“宜居环境”。

4. 在建设过程中要统筹兼顾好从事传统渔业、养殖业的城乡居民利益,对于在建设过程中确实受到影响的人群,予以妥善安置和合理补偿。

【讲解】

这是一道比较典型的针对问题提出对策的题目。阅读材料,不难总结出W市存在着“缺乏长远统筹规划”、“转移污染”、“盲目扩大规模”、“传统的渔业、养殖业难以为继”等问题。

材料中并没有直接给予对策的提示,这就要求大家根据自身积累提出对策。本书为大家总结了提出和补充完备对策的10种常用思考方法,在后面还会详细探讨。在这里我们结合这10种方法,先为大家进行初步的分析。

第一,针对“缺乏长远统筹规划”。我们可以“从应知、应会的基本政策中寻找对应的内容”。首先,最应知、应会的基本政策就是“科学发展观”了。再结合给定材料第一段“建设‘宜居城市’目标提示”,对策一就不难提出了。本书建议大家熟记的“申论知识精华浓缩”,希望大家能够牢记,对答题会有很直接的帮助。

第二,针对“转移污染”。环境治理当然不能仅从“景观治理”的角度出发,简单地将污染转移。而应该从相关政策的制定、相应体系的完善等角度综合治理,即逐步促进产业升级,使城市真正“宜居”。

第三,针对“盲目扩大规模”和“传统的渔业、养殖业难以为继”等问题。我们可以“根据需解决的问题,从相关部门的职能中思考对应的对策”。在扩大规模之前,相关政府部门,首先应做好环境评估,规划好包括垃圾及污水处理设施、教育文化设施在内的相关基础设施的配套建设。而对于在建设过程中确实受到影响的人群,予以妥善安置和合理补偿。这些都是相关部门不可推卸的责任。

相信大家认真阅读本书之后,处理上面这样的问题就游刃有余了。

【例题】

假如你是某政府部门的工作人员,准备参加一次主题为“积极应对老龄化社会到来”的研讨会,请你结合下面的材料1、2、3、4,草拟一份有关积极采取有效措施迎接老龄化社会到来发言稿的内容要点。

要求:

1. 不要求写成文章,只针对采取有效措施迎接老龄化社会列举内容要点。
2. 内容全面,切实可行,有针对性。
3. 条理清楚,表达简明,不超过300字。

材料 1

一般认为,当非劳动年龄人口与劳动年龄人口之比低于 50% 的时候,一个社会进入人口红利期。在此期间,同等政策条件之下,同量投资可以带来更大收益。而当总抚养比高于 60% 的时候,则进入人口负债期。

从人口问题的角度看,中国的发展有一个重要因素就是“人口红利”。

我国实施计划生育政策 30 多年来,有效地控制了人口数量的过快增长,为人口素质的提高和经济的发展起到了重要的作用。人口学家预测,2040 年我国达到顶峰 14.91 亿后开始下降。与此同时,65 岁以上老年人口 2010 年为 1.12 亿、2040 年达到 3.12 亿后仍将继续上升。处于就业年龄段的人口在总人口中比例将明显下降。这一升一降将使中国经济及社会发展面临人口老龄化的严峻挑战。

目前人口老龄化问题已经成为制约很多发达国家经济发展的全球性问题。最有代表性的就是日本。自从 20 世纪 90 年代进入老龄化社会以来,日本 GDP 年增长由 60 年代的高达 10% 以上“腾飞奇迹”,很快下降到了平均 2% 左右的停滞状态。

未来若干年后,中国经济及社会发展面临人口老龄化的严峻挑战很可能比日本严峻得多。因为由于实行计划生育政策,中国的人口高峰曲线变化非常明显。中国毫无疑问地将告别“人口红利”。东南沿海出现的民工荒已经敲响了警钟,廉价劳动力无限供应的年代已经远离了中国。

某知名学者 A 指出:“如今的城市地区内,大多数家庭都是所谓‘四个老人、父母二人、一个孩子的 4-2-1’型家庭,这也就意味着每个孩子未来要赡养 6 位长辈。男女人口比例失衡则是计划生育政策的另外一个负面影响。经济的发展更面临人口老龄化的威胁。尽快放宽计划生育政策是必要的。”

材料 2

从 20 世纪 80 年代开始,1.2 亿农民走进城市。他们为城市的现代化建设作出了巨大贡献,生存状况却令人堪忧。他们干的是工人的工作,却从未被城市真正认可和尊重过。

“俺是打工来了,但为什么城里人就老是看我们不顺眼?为什么我们总是低人一等?俺靠力气挣钱怎么就那么下贱呢?难道就因为俺是农村户口?”因为上街没带暂住证,差点被送到派出所的河南籍农民工李大军气愤地说。另一个让李大军感到受歧视的是儿子上学的问题。“开始想送到附近的小学,但赞助费俺实在交不起。后来听说有专门的民工子弟学校,可后来那所学校被关了,据说是因为不合法。唉,让孩子跟着我们吃不得吃、住不得住,从小跟着我们受苦,将来还得让他给我们养老送终。真不忍心啊!”

材料 3

谁也没有想到,在拥有 9 亿农民和 1.5 亿农村剩余劳动力的中国竟出现了“民工荒”。从 2004 年初开始至今,加工制造业聚集地区的劳动力市场纷纷告急,普遍缺工。仅珠三角地区民工缺口保守统计就达 200 万人。大量民工纷纷离厂,使众多企业的生产陷入困境。

中国社会科学院和国务院发展研究中心发布的研究报告中,都从绝对数量短缺的层面对“民工荒”做出解释,认为在近 75% 的农村地区已经没有青壮年劳动力可以转移了,“中国将进入劳动力短缺的时代”。

材料 4

2009 年,中国制造业在全球制造业总值中所占比例已达 15.6%,成为全球第二大工业制造

国。2009年我国制造业企业500强的营业收入、资产总额分别比上一年增长了27.49%、31.21%，而利润总额却比上一年下降了18.27%。

胡锦涛在十七大报告中提出，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。

【答案要点】

1. 打造创新经济，优化产业结构，提高效益，由“中国制造”向“中国创造”转变，由劳动密集型经济逐步向知识密集型经济发展。

2. 加大对科研教育的投入力度，完善教育体系，提高人口素质，由劳动力数量优势向劳动力素质优势转变。

3. 逐步打破城乡二元化结构，切实解决流动人口各方面的实际困难，进一步充分发挥农村劳动力的生力军作用。

4. 逐步健全社会养老相关法律政策，完善社会养老福利体系，提高养老服务机构在城市规划中的比重，为老龄化社会全面到来做好相关准备。

5. 加大教育宣传力度，弘扬民族文化传统，树立尊老、敬老、养老、助老的良好社会风尚。

【讲解】

我们先来看题干。题干要求“不要求写成文章，只针对采取有效措施迎接老龄化社会列举内容要点”。这说明题目要求考生只作答对策条目即可。这里强调一个问题，一般情况题干中如有“切实可行，有针对性”之类的要求，就说明这是一道典型的要求考生作答对策的题目。

我们再看给定材料。

材料1论述了中国的高速发展有一个重要因素就是“人口红利”，以及中国经济及社会发展面临人口老龄化的严峻挑战。

材料2讲述了困扰河南籍农民工李大军的一些问题。

材料3论述了“中国将进入劳动力短缺的时代”。

材料4论述了中国目前经济正如胡锦涛所说，“优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境”已经成为发展的前提。

这里需要强调的是，给定材料1中最后一段：某知名学者A指出：“……尽快放宽计划生育政策是必要的。”请注意，对于材料中某位学者、相关人员或者网友的论述，不能一律认为是材料提供的正确提示。对于这些“一家之言”应该谨慎区分。给定材料1中学者A的论断就是错误的。我们后面会讲到为什么目前不能放宽计划生育政策。

尽管材料中没有直接给予我们对策提示。只要我们熟练掌握提出和补充完备对策的常见思考方法，再结合给定材料中提供的对策线索就会发现，作答这道例题并不难。比如最后一句：“胡锦涛在十七大报告中提出，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。”我们认真体味其中的含义，“优化结构、提高效益”这些都是我们迎接老龄化社会的具体对策。

实际上，转变发展方式，由“中国制造”向“中国创造”转变，由劳动密集型经济逐步向知识密集型经济发展。这是我们目前最基本的经济政策。而与之对应的是加大对科研教育的投入力度，完善教育体系，提高人口素质，由劳动力数量优势向劳动力素质优势转变。

根据材料2、3不难看出，进一步充分发挥农村劳动力的生力军作用，也是今后迎接老龄化社

会的对策之一。与之对应的基本政策是:逐步打破城乡二元化结构,切实解决流动人口各方面的实际困难。

再有,作为政府职能部门,迎接老龄化社会还应该充分发挥其社会保障、社会风气引导的作用。对应本题就是,逐步健全社会养老相关法律政策,完善社会养老福利体系,树立尊老、敬老、养老、助老的良好社会风尚。

二、分析题的核心技巧

近年来,申论考试中综合分析题所占比重和难度都有增加的趋势。与对策题、文章题相比,分析题的题材角度更为广泛。一般情况下,文章题与对策题都是要求考生针对某一社会焦点问题写文章或是提出对策。换句话说,都是针对某一申论主题要求写文章或是提出相应的对策措施。任何一个申论主题都可以从很多角度去要求考生进行分析。所以无论从题材上还是类型上,分析题都要远比文章题、对策题在数量上大得多。

这里我们要强调一点,不要过分地看重按形式进行划分的分析题类型。因为分析题是题目类型和涉及内容都相当灵活的考题,如果强行对其进行分类,然后对每一类型如何作答再进行所谓的“模板套路式”的备考,往往会造成我们作答时被所谓题目的类型束缚住思路,影响作答的准确性、全面性、深刻性。

如很多分析题的题干要求“请就xxx对我们的启示进行分析”。这样的题目,很容易被统一归类为所谓的启示分析题。事实上,启示分析题所要分析的内容有可能给我们带来多方面的、多种形式、多种角度的启示,这就决定了在答题思路,也应该相应有很大区别。强行将分析题类型归纳为观点类、启示类等类型是没有必要的,甚至有时会起到副作用。

分析题实际上是一种作答技巧性相当强的申论题目。很多技巧如果应用得当,会使作答分析透彻,条理清晰,阐述全面。

本节将首先介绍两种最常用的分析方法。

(一) 联系对比法

有一种常见的分析题类型——分析判断题,要求考生对某种做法或某种观点的合理性进行判断。这种类型的考题在近年来的国考和地方申论考试中出现频率越来越高。因为其对考生分析能力的测查更直接、更客观。

对于这样的题目的作答,我们推荐一种思维方法——联系对比法,顾名思义就是将需要分析判断的问题对照联系我们比较熟悉的同类问题进行对比分析,然后得出结论,再依据结论进一步对问题进行分析的思考方法。

例如:

2007年2月28日《东方金翼》报道,春运人多,女性排队,特别是漂亮女性容易遭到一些男人的性骚扰,再加上女性警惕性低,容易成为小偷的关注对象。河南商丘火车站党委鉴于这两方面考虑专门设置了女性购票窗口,为女性购票免去了拥挤和遭受异性骚扰的苦恼。很多人认为这种做法体现了车站的文明进步,是好事。当然,也有人对此提出质疑。题目要求让你判断这种做法是否值得推广并谈谈你的看法。

表面上看,推出女性窗口确实是保护了妇女合法权益。让前来购票的女性免去了拥挤和异性骚扰之苦,同时减少了女性被小偷光顾的机会。其出发点是为女性旅客着想,是可以肯定的,

但是,如果利用联系对比法进行深入分析,就不难发现其中的问题。我们所熟悉的日常生活中,地铁上、公交车上和火车站的售票口拥挤程度不相上下,难道也要设置女性专列、女性专车吗?再依此类推,难道还要设置女子中学、女子小学、男女分班吗?这种做法显然不妥。将女性看做一种需要隔离保护的弱势群体,本身就是对女性的一种性别歧视。即使要设置弱势群体的专门售票窗口也应该优先设置残疾人、老年人等真正的弱势群体的专用窗口。

这种联系对比的思考方法是做分析判断题的一种最常用、最有效,相对也最可靠的方法。

特别提醒:

联系对比法——将需要分析判断的问题对照联系我们比较熟悉的同类问题进行对比分析,然后得出结论,再依据结论进一步对问题进行分析的思考方法。

【例题】2009 年国家公务员考试申论试题

“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的策略,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响,他的这种观点有没有道理?为什么?请谈谈你的理解。(20 分)

【相关材料】

11. 今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后,网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产,基本的政策取向是提高粮价和补贴,降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况,不可能无限扩大。所以,粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言,粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量,中央财政 1 028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上是 0.2 元。也就是说,粮价每公斤再上涨两毛,农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛钱的涨幅,按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算,人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢,那么就可以增加农民收入 2 570 亿元,而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此,只要粮价上去了,农资价格涨一点没关系,补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价,是担忧粮价上涨影响低收入人群,其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮,完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此,真正受粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006 年城镇居民低收入的人均粮食消费为 78 公斤,按占城镇人口比例 20% 计,为 11 541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元,那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元,如果这部分钱全部由财政来补贴,仅需 18 亿元,远远低于 1 028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴,上涨 0.2 元,也仅需支出 200 亿元,还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者,一是政府,应补贴低收入人群而支付财政资金,但前面算过,规模不大,政府完全可以承受;另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大,相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了,现在确实该城市反哺农村了,提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此,在当前的政府框架中,提高粮价是关键之策、点睛之笔。

【答案要点】

材料 11 提到的观点是不对的。粮食作为一种特殊商品,其价格关系着国计民生的诸多方面。粮价上涨势必造成饲料价格上涨、食品加工业原材料价格上涨,从而带动相关产品价格的普遍上涨。

材料 11 中的观点仅仅考虑到粮食价格与城乡居民粮食消费的关系。实际上,粮价上涨所造成的连锁反应中最受益的是农资、食品加工等相关产业,而包括种粮农民在内的中低收入消费者却要承受相关支出的增加。这当然也会带来民政部门对低收入人群社会保障的巨大压力,甚至直接影响社会和谐稳定。这种片面孤立考虑粮食价格的思路,违背了统筹兼顾的思想,不符合科学发展观的基本要求。

稳定和提高粮食生产,要靠支农惠农政策、靠加大农业科技推广和农业基础设施建设力度、靠切实做好耕地保护工作和粮食储备体系建设。对于粮食这种特殊商品,认为提高粮价是“关键之策”,是单纯依靠市场手段的一种政府职能“缺位”。

【讲解】

题目要求对所提观点有没有道理进行判断。

如果单从材料分析,它的这种策略表面上逻辑性很强。有些考生就沿着这个思路讲“有道理”、“为什么有道理”,也有相当一部分考生采取了模糊、“中庸”的回答方法,认为这种观点既有有道理的一面,也有要慎重对待的一面,关键是实施过程中要统筹兼顾好各方面利益云云。这些观点是错误的。

粮食价格直接影响到食品加工企业的原材料收购价格、饲料价格、农资价格等等诸多上、下游行业价格,从而直接影响 CPI 指数。粮食价格是牵一发而动全身的重大问题。保持粮食价格稳定是关系到群众生活、经济平稳发展、社会稳定和谐的重大问题。

遇到此类问题,我们该如何思考呢?这里强调一个重要的申论作答技巧:

判断一个做法是否正确时,可以考虑我们所知道的现实工作中是否已经采用了类似的方法,并联系生活实际进行考虑。

例如:很多专家针对我国人口老龄化的问题,提出取消计划生育政策。针对这一提法,我们就可以联系现实工作中的做法进行思考。现实工作中,我国仍在大力实行计划生育政策,尤其在偏远落后地区,对计划生育的宣传力度和行政执法力度一直没有减弱过。可见这一提法是欠妥当的。再分析现实工作中的做法,不难得出,取消计划生育政策会使多数地区出生率急剧上升,导致人口素质下降,从而引起资源问题、就业问题、教育问题、社会保障问题、医疗服务问题等一系列问题的连锁反应。

回答这道有关“粮食价格”的国考真题,我们可以联系生活实际,进行思考(见图 1-2)。

并且,国家针对粮食问题主要采取加大农业投入、以工业反哺农业、推行支农惠农政策、保持耕地面积以保证粮食储备等对策,这些对策的提出都是以粮价稳定为大前提的,可见粮食价格是涨不得的。

(二) 三段分析法

所谓“三段分析法”就是在作答的过程中,将作答内容分成三个部分(见图 1-3)。换一个角度讲,所谓三段分析法也可以说是先对实践进行分析,再上升到理论高度,最后再回到实践中去的分析过程。我们先来看一道比较典型的题目。

【例题】2010 年国家公务员考试申论 A 卷:

依据给定资料,谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示。(20 分)

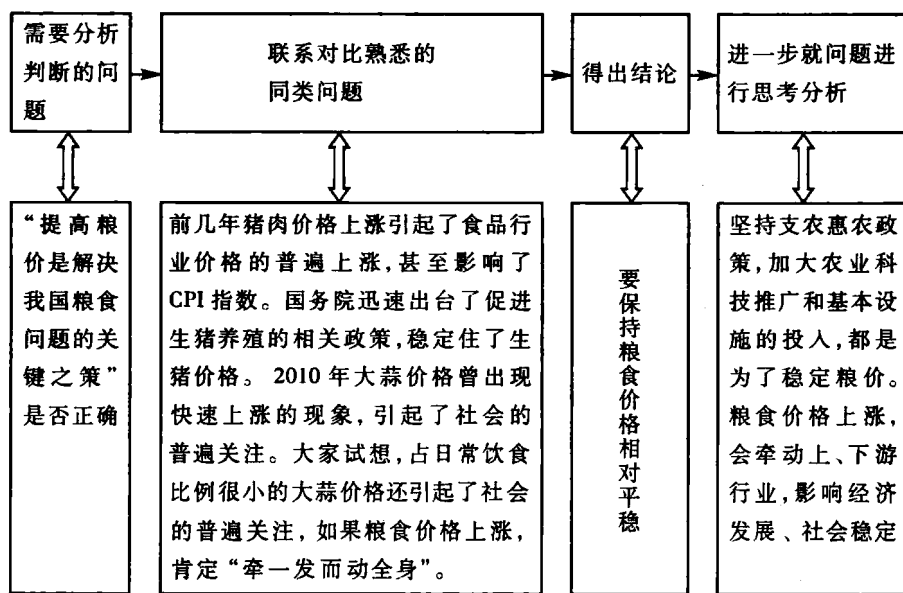


图 1-2 联系对比法示例

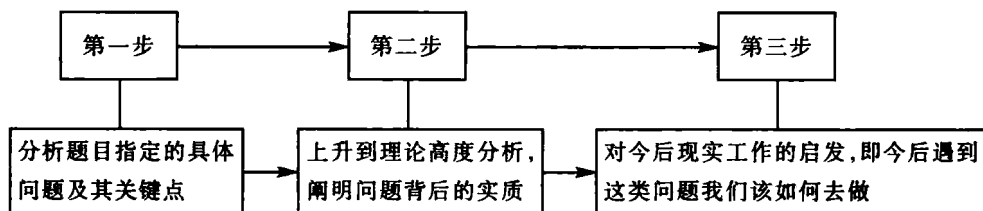


图 1-3 三段分析法作答示意图

荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省;还应该注意,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

要求:分析全面,条理清晰,不超过300字。

【相关材料】

2009年10月,荷兰内阁批准一项“退耕还海”方案,位于荷兰南部西斯海尔德水道两岸的部分堤坝被推倒,一片围海造田得来的3平方公里“开拓地”将再次被海水淹没,恢复为可供鸟类栖息的湿地。这项“退耕还海”计划是对西斯海尔德水道疏浚工程的“补偿”。西斯海尔德水道位于荷兰南部,是比利时重要港口安特卫普港的出海通道,由于湾长水浅,进出安特卫普港的大型油轮只能在海水涨潮时通过西斯海尔德水道,据称,因此每年给安特卫普港造成损失7000万欧元。疏浚西斯海尔德水道对于荷兰、比利时两国无疑都具有重要的经济意义。但是,要疏浚水道,必然拓宽水岸,岸边的湿地面积就会受到侵占。在环保组织看来,西斯海尔德水道两岸的湿

地,首先是候鸟们在北非与西伯利亚之间迁徙的落脚点、中转站,其次才是可供人类使用的水道。

为了人类的利益侵占候鸟栖息的湿地,实属不义之举。环保组织锲而不舍的抗争,促使荷兰政府作出决定,让几十户农民迁出100多年前围海造田得来的家园,以供候鸟们栖息,以此换取环保组织对水道疏浚工程的支持。经过700多年的与海奋斗,荷兰人不仅用堤坝为自己营造一个安全的家园,围海造田的面积更是占到荷兰国土面积的五分之一。这样一个在与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为了候鸟让出部分家园,应当说,这样的抉择是值得称赞的。

其实,类似围海造田这样的词汇,中国人并不陌生。自上世纪50年代以来,在“向湖泊要良田”的思想指导下,经过几十年的围湖造田运动,我国鄱阳湖和洞庭湖两大淡水湖面积均大幅度缩小。到上世纪末,两湖面积比上世纪40年代末分别减少了1400平方公里和1700平方公里,减少比例分别为26%和40%。1998年肆虐整个长江流域的洪水,以一种惩罚性的方式,向围湖造田发出了最后的控诉。按照国家部署,1999年,有关省市开始实行大规模的“退耕还湖”,至2001年,“退耕还湖”已使昔日中国第一大淡水湖鄱阳湖水面积增加了1000多平方公里,大大提高了蓄水抗洪能力。据称,鄱阳湖水面积因此大致恢复到了1949年的水平。荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷,而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省。还应注意,荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域,但留给人们的思考却是很宝贵的。

【错误示例】

荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及3平方公里的海域。但是荷兰作为一个在与环境不懈战斗中立足的国家,如今却要为了候鸟让出部分家园,应当说,这样的抉择是值得称赞的。中国人均耕地面积非常紧张,却能实行大规模的“退耕还湖”,同样反映了人类可贵的自省。“退耕还海”为候鸟让出部分家园,为保持生物多样性起到了积极作用。“退耕还湖”大大提高了湖泊蓄水抗洪能力。这些做法都是人们在经济发展过程中对自然环境的保护。

【讲解】

以上错误示例的作答仅仅是就事论事,仅仅是对材料的一种缩写,回答流于表面,很多重要的采分点在答案中都没有涉及。

注意,分析题尤其不能仅停留在材料的表面水平。分析题尤其要注重源于材料,高于材料。仅将材料中的一些词句重新连缀组合,或者换成自己的话重新叙述一遍肯定不是一个深入的作答。

题干要求“依据给定材料,谈谈你从下面一段文字中得到了哪些启示”。既然要求我们谈谈能够得到的启示,那么仅把题干中所叙述的内容重述一遍当然不够,而应该是一方面要对其内容进行一定的分析,抓住问题的本质;另一方面要寻找相关的理论支撑。

针对这一道题,完全可以上升到或者说完全应该上升到科学发展观、统筹协调的观点这样的理论高度进行论述,即统筹人与自然的和谐发展,统筹当前利益和长远利益两点。这里再次提醒考生,科学发展观是目前我们所有工作的指导思想,当然也是申论考试中最常用到的理论。考生应深入理解科学发展观,以便得心应手地应用这一理论。

另外,要将材料的内容与今后的实际工作相联系,不能就事论事。我们现实中遇到的更多问题是先开发再治理的环保错位问题。要针对这一现象结合材料加以分析,切忌只谈“退耕还海、退耕还湖”。而且材料中提到了“退耕还湖”,不仅是今后的工作要注意环保先行,对过去所犯的

错误、所出现的问题该补救的也要进行一定的补救。

以上这些都应该在作答中有所体现(见图1-4)。

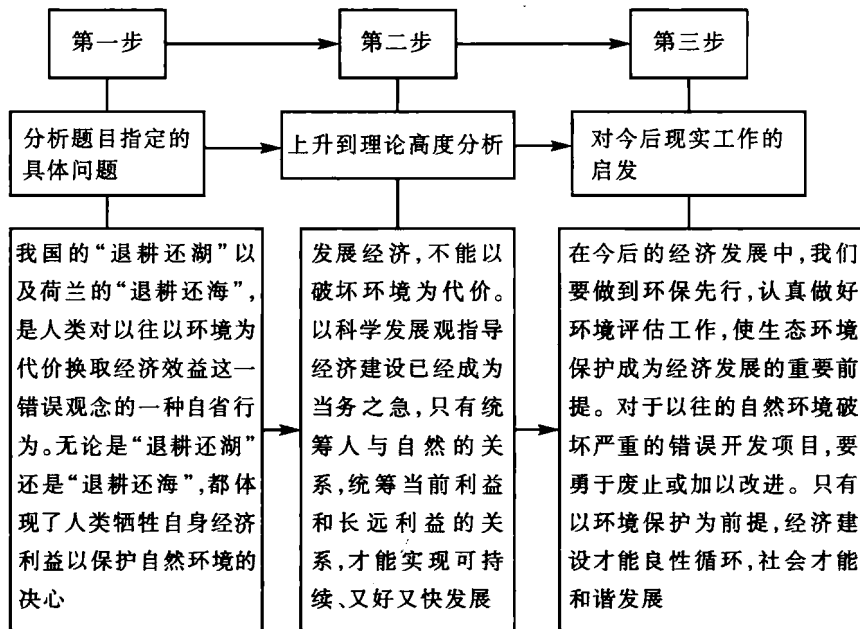


图1-4 三段分析法图解

三、文章题的核心技巧

近些年国考的申论文章题多数情况下在40分左右，分值最少的一次是30分。省、自治区、直辖市地方公务员考试最多出现过一道申论文章题分值70分的情况(2005年广东省上半年申论考试第二题)。在各种小型的申论考试中，甚至出现过只出一道申论文章题的试卷。无论如何，申论文章题是申论考试中的重头戏。做好申论文章，要求考生有一定的文字表述能力，更重要的是要求考生具备较强的分析能力和问题解决能力。

这里我们首先强调一点。很多申论考试的文章题，直接要求对策论述占绝对主导。比如刚刚我们提到的分值70分的2005年广东省上半年申论考试的第二题。题目要求以“进一步加强食品安全工作的对策”为标题，写一篇1000字左右的策论文章。当然，对问题进行大量分析是必要的。不过，将问题分析清楚的目的还是解决问题。在分析的过程中不可避免地会涉及对问题的解决。一般情况下，除非题目明确要求只分析问题不要求论述如何解决问题，但这样的情况在申论考试中非常少见。

2010年的国考命题“海洋的保护与开发”、2009年的国考命题“粮食安全”问题、2008年的国考命题“人与自然”、2007年的国考命题“命脉”。无论是“海洋的保护与开发”或者“粮食安全”问题，又或者人与自然、土地这一农业的“命脉”问题，分析清晰都不是目的，能够真正解决问题才是目的。申论文章的一个重要特点就是不能像一般的媒体报道那样，仅仅停留在“讲事实、摆道理”的层面。