

建国以来 重要文献选编

第十册

建国以来 重要文献选编

第十册

中共中央文献研究室 编

中央文献出版社

目 录

建设规模要和国力相适应·····	陈 云 (1)
(一九五七年一月十八日)	
中央军委关于裁减军队数量加强质量的决定·····	(11)
(一九五七年一月)	
中共中央批转中央组织部《关于县、区、乡的 组织形式和领导方法的若干问题的报告》·····	(15)
(一九五七年二月七日)	
中共中央关于一九五七年开展增产节约运动的 指示·····	(24)
(一九五七年二月八日政治局通过)	
中共中央关于今后干部工作方法的通知·····	(39)
(一九五七年二月八日)	
中共中央批发中央统战部《关于继续发挥 工商业联合会的作用的意见》·····	(44)
(一九五七年二月二十五日)	
如何处理人民内部的矛盾(讲话提纲)·····	毛泽东 (50)
(一九五七年二月)	
关于正确处理人民内部矛盾的问题·····	毛泽东 (56)
(一九五七年二月二十七日)	
最高国务会议第十一次(扩大)会议结束语 提纲·····	毛泽东 (93)

- (一九五七年三月一日)
- 粮食问题不可掉以轻心…………… 李先念 (96)
- (一九五七年三月四日)
- 在中国共产党全国宣传工作会议上的讲话…………… 毛泽东 (98)
- (一九五七年三月十二日)
- 中共中央关于民主办社几个事项的通知…………… (113)
- (一九五七年三月十五日)
- 中共中央关于传达全国宣传工作会议的指示…………… (116)
- (一九五七年三月十六日)
- 坚持艰苦奋斗,密切联系群众…………… 毛泽东 (120)
- (一九五七年三月十八日、十九日)
- 在军事检察院检察长、军事法院院长会议上
的讲话…………… 董必武 (124)
- (一九五七年三月十八日)
- 中共中央关于处理罢工、罢课问题的指示…………… (137)
- (一九五七年三月二十五日)
- 在社会主义建设中,活一点有好处…………… 周恩来 (146)
- (一九五七年四月六日、十二日)
- 中共中央关于研究有关工人阶级的几个重要
问题的通知…………… (148)
- (一九五七年四月七日)
- 今后的主要任务是搞建设…………… 邓小平 (155)
- (一九五七年四月八日)
- 关于中小学毕业生参加农业生产问题…………… 刘少奇 (163)
- (一九五七年四月八日)
- 外出视察的报告…………… 朱 德 (179)
- (一九五七年四月十八日)

- 国务院关于消灭血吸虫病的指示…………… (185)
(一九五七年四月二十日)
- 中国共产党中央委员会关于整风运动的指示…………… (196)
(一九五七年四月二十七日)
- 如何正确处理人民内部矛盾…………… 刘少奇 (201)
(一九五七年四月二十七日)
- 关于香港问题…………… 周恩来 (215)
(一九五七年四月二十八日)
- 中共中央关于继续组织党外人士对党政所犯
错误缺点展开批评的指示…………… (218)
(一九五七年五月四日)
- 关于高级党校学员整风问题的谈话…………… 刘少奇 (220)
(一九五七年五月七日)
- 中共中央关于各级领导人员参加体力劳动的
指示…………… (230)
(一九五七年五月十日)
- 事情正在起变化…………… 毛泽东 (234)
(一九五七年五月十五日)
- 中共中央关于对待当前党外人士批评的指示…………… (241)
(一九五七年五月十六日)
- 中共中央批转李富春、薄一波《关于解决目前
经济建设和文化建筑方面存在的一些问题的
意见》…………… (243)
(一九五七年五月十九日)
- 中共中央关于组织力量准备反击右派分子进攻
的指示…………… (252)
(一九五七年六月八日)

- 这是为什么? (255)
(一九五七年六月八日《人民日报》社论)
- 不平常的春天..... (259)
(一九五七年六月二十二日《人民日报》社论)
- 政府工作报告..... 周恩来 (265)
(一九五七年六月二十六日)
- 中共中央关于在一两个月后吸收一批高级知识
分子入党的通知..... (317)
(一九五七年六月二十八日)
- 关于一九五六年国家决算和一九五七年国家
预算草案的报告..... 李先念 (319)
(一九五七年六月二十九日)
- 在科学规划委员会第四次扩大会议上的讲话..... 聂荣臻 (361)
(一九五七年六月)
- 关于一九五六年度国民经济计划的执行结果
和一九五七年度国民经济计划草案的报告..... 薄一波 (375)
(一九五七年七月一日)
- 军事建设概况..... 彭德怀 (414)
(一九五七年七月十六日)
- 一九五七年夏季的形势..... 毛泽东 (429)
(一九五七年七月)
- 关于我国民族政策的几个问题..... 周恩来 (438)
(一九五七年八月四日)
- 中共中央同意中央组织部、宣传部《关于为
抽调干部加强大、中学校及科学研究机关
的领导向中央的报告》..... (461)
(一九五七年八月五日)

中共中央关于向全体农村人口进行一次 大规模的社会主义教育的指示·····	(466)
(一九五七年八月八日)	
国务院关于由国家计划收购(统购)和 统一收购的农产品和其他物资不准进入自由 市场的规定·····	(469)
(一九五七年八月九日国务院全体会议 第五十六次会议通过,同年八月十七日发布)	
中共中央批转中央手工业管理局、全国手工 业合作总社筹委会党组《关于召开省、市、 自治区手工业改造座谈会的报告》·····	(473)
(一九五七年九月一日)	
中共中央关于整顿农业生产合作社的指示·····	(487)
(一九五七年九月十四日)	
中共中央关于做好农业合作社生产管理工作 的指示·····	(491)
(一九五七年九月十四日)	
中共中央关于在农业合作社内部贯彻执行 互利政策的指示·····	(496)
(一九五七年九月十四日)	
中共中央、国务院关于今冬明春大规模地 开展兴修农田水利和积肥运动的决定·····	(500)
(一九五七年九月二十四日)	
关于劳动工资和劳保福利政策的意见·····	周恩来(505)
(一九五七年九月二十六日)	
在中共八届三中全会上的讲话提纲·····	毛泽东(521)
(一九五七年十月九日)	

- 做革命的促进派…………… 毛泽东 (527)
(一九五七年十月九日)
- 中共中央关于《划分右派分子的标准》的通知…………… (541)
(一九五七年十月十五日)
- 国务院关于统一管理农村副业生产的通知…………… (546)
(一九五七年十月二十二日)
- 中华人民共和国治安管理处罚条例…………… (550)
(一九五七年十月二十二日全国人民代表大会
常务委员会第八十一次会议通过)
- 一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要
(修正草案)…………… (559)
(一九五七年十月二十五日)
- 建设社会主义农村的伟大纲领…………… (582)
(一九五七年十月二十七日《人民日报》社论)
- 国务院关于改进工业管理体制的规定…………… (587)
(一九五七年十一月八日国务院全体会议
第六十一次会议通过,同年十一月十四日
第一届全国人民代表大会常务委员会第
八十四次会议原则批准,自一九五八年起施行)
- 国务院关于改进商业管理体制的规定…………… (594)
(一九五七年十一月八日国务院全体会议
第六十一次会议通过,同年十一月十四日
第一届全国人民代表大会常务委员会第
八十四次会议原则批准,自一九五八年起施行)
- 国务院关于改进财政管理体制的规定…………… (597)
(一九五七年十一月八日国务院全体会议
第六十一次会议通过,同年十一月十四日)

第一届全国人民代表大会常务委员会	
第八十四次会议原则批准，自一九五八年起施行)	
新中国坚持反对制造“两个中国”	周恩来 (602)
(一九五七年十一月十五日)	
必须重视和加强山区建设	朱 德 (609)
(一九五七年十一月十八日)	
国务院关于正确对待个体农户的指示	(613)
(一九五七年十二月十三日国务院全体会议	
第六十五次会议通过，同年十二月二十一日发布)	

建设规模要和国力相适应*

（一九五七年一月十八日）

陈 云

我就财政经济问题讲几点意见：第一，一九五六年的财政经济情况；第二，如何解决目前财政经济方面的问题；第三，建设规模要和国力相适应；第四，要重视研究国民经济的比例关系。

一九五六年的财政经济情况

一九五六年，我国无论在社会主义改造和社会主义建设方面，都取得了巨大的成绩。农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造取得了全面的胜利。全国的职工、农民、公教人员在社会主义改造和建设的高潮中，大大提高了积极性，开展了广泛的劳动竞赛，涌现出大批的模范工作者。知识分子参加各种科学规划工作和向科学进军，表现出高度的热情。在农村，由于农民在合作化以后更加紧张的劳动，虽然自然灾害并不小于一九五四年，而粮食和其他农作物（除棉花外）的产量，比丰收年的一九五五年还有增加。工业的总产值和基本建

* 这是陈云在各省、自治区、直辖市党委书记会议上的讲话。

设完成的投资额也有很大的增长，工业生产已经提前一年完成了第一个五年计划的总产值指标，基本建设四年累计已经完成五年计划投资总额的百分之八十以上。这些情况说明，一九五六年的经济建设，成绩是主要的。

一九五六年在财经工作方面，也发生了一些缺点错误，这主要表现在：

一、在财政和信贷方面多支出了近三十亿元。这三十亿元包括以下三个项目：（1）基本建设投资多用了十五亿元以上。基本建设投资大都是用得恰当的，但是在中央各部门，在各地方，都有一部分用得不适当，用得多了。（2）工资多开支了六七亿元。一九五六年是需要增加工资的，缺点是增加得太多。去年各个方面招收的人员，比原计划的八十四万人多了一百多万人，这里还不包括高等学校、中等专业学校、技工学校和技工训练班多招收的人员。一部分人员工资增加得过多，机关、企业人员的升级面宽了，有些奖金制度也不适当。这三笔钱，再加上附加工资，合计约有六七亿元。（3）贷款多了一些，农贷和其他贷款多支出了五亿多元。以上基本建设、工资、贷款三项，共计多支付近三十亿元。

二、生产资料和生活资料的供应都紧张。基本建设和生产所需要的原材料，如钢材、木材、竹子、煤炭等，人民生活需要的许多消费品，都出现了严重的供不应求的现象，以致有些地方在搞以物易物。钢铁是基本建设和工业生产的重要物资，去年用空了七十万吨的库存（其中双轮双铧犁和锅驼机就多用了二十万吨）。由于缺少原料，手工业者到处抬价抢购废钢铁；有的地方竟发生手工业者抢去供销合作社的竹子的事。日用消费品供应紧张的现象也比较普遍，个别商品（如自行车）出现了投机倒把的“黄牛”^{〔1〕}。看来，任何一种物资必须保

有一定的社会周转量，如果少于这一数量，便会发生供应紧张，甚至会出现黑市买卖和囤积投机的现象。

我们知道，钞票是物资的筹码，发行钞票必须有可以相抵的物资。按物资的数量来说，一九五六年比一九五五年是增加了，但是却发生了供应紧张的现象，原因就在于财政和信贷多支付了近三十亿元。

如前所说，一九五六年经济建设工作成绩是主要的，但缺点错误确实存在。经验不是一朝一夕可以积累起来的，过去有缺点错误，今后也还难免。摸索革命的规律，我们花了二十多年的时间；建设的经验，也必须有两三个五年计划的时间，才可积累下来。我们的缺点错误是前进中发生的，是容易纠正的。目前有些物资供应紧张，我们只对少数物资实行了定量供应，但就全局来说，市场仍然是稳定的，黑市和“黄牛”并不多。我们认为，粮食、植物油、布匹等将会在相当长的时间内供应紧张，其他的物资，只要在两年内不发生大的自然灾害，并且采取适当的措施，供应紧张情况是可以缓和下来的。我们要有计划地使社会购买力增长的速度放慢，使它低于消费品增长的速度，在两年的时间内填补供应不足的差额，使购买力和物资供应大体上得到平衡。

如何解决目前财政经济方面的问题

解决财政经济方面所发生的问题，主要有以下三个办法：

一、开展增产节约运动。在增产方面，农业和有销路的副业产品，应该大大增产；有原料、有销路的工业和手工业产品，也应该尽量增产。在节约方面，无论是基本建设或者是生产，无论是企业、事业单位或者机关、团体、学校，无论是中

央或者地方，除了保证必需的费用以外，都要节省一切可以节省的开支。

二、适当压缩基本建设的投资额。这样做的目的，是使一九五七年基本建设的规模，适应于国家财力和物力的可能。这样，基建工作量和财政支出将比原来发下去的控制数字降低，至于降低多少，要看财政收入和钢材、木材等原材料供应的可能。投资额减少以后，是削减主要项目还是削减次要项目，要加以分析。如果有些主要项目不推迟，不减“骨头”只减“肉”^{〔2〕}，这样下去，将来还会出现紧张的局面。

三、有计划地控制社会购买力增长的速度。今后两年，工资总额只能小量增加；农产品的收购价格，除了收价太低因而破坏生产的以外，一般不能提高。这样，就可以使购买力的增长在计划的控制之下。劳动工资方面要注意的是，除安排大学和中专毕业生以外，各部门一般不增加人员，必须增加的单位由内部统一调剂；升级加薪一般要停止两年。同时，还要增产消费品，推销公债，奖励储蓄。用这些办法来使消费品的供应量和社会购买力恢复平衡。

我们采取上述三项措施，就是为了既保证经济建设的一定规模，又逐步使原材料和消费品供应紧张的状况缓和下来。也就是说，既要完成第一个五年计划的建设任务，又要保证市场稳定。这样做，无疑要遇到许多困难。比如，若干基建项目推迟后要进行妥善处理，多余的职工要加以安排，对于不能升学和分配工作的中学毕业生，也要做好工作。

建设规模要和国力相适应

建设规模的大小必须和国家的财力物力相适应。适应还是

不适应，这是经济稳定或不稳定的界限。像我们这样一个有六亿人口的大国，经济稳定极为重要。建设的规模超过国家财力物力的可能，就是冒了，就会出现经济混乱；两者合适，经济就稳定。当然，如果保守了，妨碍了建设应有的速度也不好。但是，纠正保守比纠正冒进要容易些。因为物资多了，增加建设是比较容易的；而财力物力不够，把建设规模搞大了，要压缩下来就不那么容易，还会造成严重浪费。在党的第八次全国代表大会上，薄一波同志在发言中，讲了国民收入和积累、国民收入和国家预算收入、国家预算支出和基本建设投资三种比例关系，我很同意他的研究。他所提出的比例数字可能会略有出入，但寻找这些比例关系，是完全必要的。我现在想从另一个角度，即从其他方面试图寻找一些制约的方法，来防止经济建设规模超过国力的危险。我认为下列各点应该注意。

一、财政收支和银行信贷都必须平衡，而且应该略有结余。只要财政收支和信贷是平衡的，社会购买力和物资供应之间，就全部来说也会是平衡的。一九五〇年到一九五五年财政收支平衡和物资供需平衡的状况，从正面证明了这一点。一九五六年，由于财政上有了赤字，物资供应就不平衡，又从反面证明了这一点。这是极为重要的一个问题。同时还应该指出，财政收支略有结余是必要的，因为我国的经济建设规模日益扩大，便需要逐年增加物资的周转量，也就是要适当地增加库存量。所谓财政结余，并不只是结余钞票，主要是结余相应的物资。当然，财政结余并不是一点也不能使用，在保证必要的周转量和储备量的情况下，是可以使用的。一九五六年因为动用得太多，便发生了问题。

二、物资要合理分配，排队使用。应该先保证必需的生产和必需的消费，然后再进行必需的建设。像钢铁、木材等原

材料的供应，应该有分配的顺序。原材料的供应，宽裕时不发生问题，紧张时便必须有分配的顺序。在原材料供应紧张的时候，首先要保证生活必需品的生产部门最低限度的需要，其次要保证必要的生产资料生产的需要，剩余的部分用于基本建设。先保证生产、后供应基建这种排队的必要，主要是为了维持最低限度的人民生活的需要，避免盲目扩大基本建设规模，挤掉生活必需品的生产。在财力物力的供应上，生活必需品的生产必须先于基建，这是民生和建设的关系合理安排的问题。应该看到，基本建设搞多少，不决定于钞票有多少，而决定于原材料有多少。关于人民生活必需品的生产，我之所以说应该保证它们对原材料最低限度的需要，是因为今年的生产指标不可能在去年已经很高的基数上再增加多少。去年农业歉收，今年像棉纺织这样的轻工业生产不能不受到限制。还必须看到，今天把原材料的供应限于最低限度的生产的需要，挤出一点力量用于基本建设，正是为了将来生产的发展。

三、人民的购买力要有所提高，但是提高的程度，必须同能够供应的消费物资相适应。构成购买力的主要部分，是职工的工资和农民出售农产品的收入，以及其他人的收入。目前购买力提高过快，是由于工资总额的增加以及农产品的提价。至于因农产品增产而增加购买力，不但并不可怕，而且是件大好事情。现在要注意的是农产品提价的问题。提价的范围，只能限于那些收购价格过低影响生产发展的农产品。这是必须严格掌握的原则。经济作物的提价，必须考虑粮食和经济作物的比价，防止经济作物提价过多而挤了粮食，以至被迫再提高粮价，造成轮番提价、全面提价的危险。否则，农产品提价多了，便要减少建设投资，同时增加市场供应和货币回笼的困难。在这一方面必须十分慎重。

生产消费品的原材料的来源，一是农产品，二是用出口农产品换回的原料，三是重工业部门生产的原材料。这三个来源，都受一定限制。人民购买力提高的程度必须和消费品增长的程度相平衡。

四、基本建设规模和财力物力之间的平衡，不单要看当年，而且必须瞻前顾后。财力物力就是指投资、机器设备和原材料、消费物资、外汇四个方面。一九五六年安排基本建设的时候，只和当年财力物力勉强平衡，既没有瞻前也没有顾后，结果造成基本建设投资猛长，在一九五七年不得不减下来。这是一九五六年计划执行的重要教训之一。国家经委曾经试算过，如果一九五七年基本建设投资为一百二十六亿元，照此推算，一九五八年要投资一百六十二亿至一百八十一亿元，这是当年财政支出所不可能负担的。再看过去几年基本建设的投资情况：一九五三年是六十五亿元，一九五四年是七十五亿元，一九五五年是八十六亿元，而一九五六年则陡升到一百四十亿元。一九五六年是第一个五年计划的第四年，许多建设项目的设备进口和机器安装都集中在这一年及下一年，因此基本建设投资比往年应该增加得多一些，但是一下子增加了五十四亿元，这就太多了，结果无论财力方面和物资方面都不能平衡。由此看来，年度计划要摆平，就必须瞻前顾后，前后衔接，避免陡升陡降，造成损失。

五、我国农业对经济建设的规模有很大的约束力。我国农业经济比重很大，农业生产和财政收入有很大关系。据国家经委估算，在国家财政收入中，与农业有关的收入，大约占百分之四十五。当然，以农产品为原料的工业品中有工人创造的价值。所以，不能说农民向国家的缴纳占国家财政收入的百分之四十五，而只是说明，国家收入与农业有很大的关系。我国

农村人多地少，农业生产增长率不高。一九五六年农业总产值五百八十三亿元，如果按增长百分之五计算，只增加二十九亿元。而农村人口以增加百分之二计算，一年即增加一千万人，每人每年消费六十元，一年便要消费六亿元，余下的只有二十三亿元。虽然新增产的一部分经济作物经过工业加工后，还可以增加国民收入，但是这部分经济作物占农产品的比重并不大。每年新增加的购买力和增加出口的很大部分，就要依靠这二十多亿元农产品去抵补。我国国民经济中工业所占的比重将来会增加，农业生产也要发展，但是在今后相当长的时期内，农业对经济建设规模的约束力是很大的。一九五四年和一九五六年农业歉收，都使第二年的工业生产、财政收入和基建投资下降，就充分证明了这一点。

要重视研究国民经济的比例关系

第二个五年计划的编制，应该和第一个五年计划的编制有所不同，计划工作的水平要有所提高。编制第一个五年计划时，首先着眼于新的基建项目搞多少，只求新的建设和财力的平衡。现在情况已经大不相同，已经建成的和正在建设的项目已经大大增加了，如果不认真研究国民经济的比例关系，必然造成不平衡和混乱状态。而研究合理的比例关系，决不能只依靠书本，生搬硬套，必须从我国的经济现状和过去的经验中去寻找。既要研究那些已经形成的比较合理的比例关系，更重要的是研究暴露出来的矛盾。我还没有这方面的知识，需要有关部门的同志共同努力。我现在只就已经暴露了的矛盾提出一些看法。

一、重工业、轻工业、农业的投资比例，应该根据毛主席